



БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

к проекту

***БЮДЖЕТА ГОРОДА НОВОСИБИРСКА
на 2017 год и плановый период***

2018 и 2019 годов

«БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН»

познакомит Вас с основными положениями
ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ГОРОДА НОВОСИБИРСКА НА 2017 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ

*Каждый житель города Новосибирска
является участником формирования бюджета
с одной стороны, как налогоплательщик, наполняя доходы бюджета,
с другой – как потребитель муниципальных услуг получая часть расходов.*



ГРАЖДАНЕ – КАК НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКИ И КАК ПОТРЕБИТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ – ДОЛЖНЫ БЫТЬ УВЕРЕНЫ В ТОМ, ЧТО ПЕРЕДАВАЕМЫЕ ИМИ В РАСПОРЯЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВА СРЕДСТВА ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ПРОЗРАЧНО И ЭФФЕКТИВНО, ПРИНОСЯТ КОНКРЕТНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ, КАК ДЛЯ ОБЩЕСТВА В ЦЕЛОМ, ТАК И ДЛЯ КАЖДОЙ СЕМЬИ, ДЛЯ КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА

На чем основано составление проекта бюджета

Положения послания Президента РФ Федеральному
Собранию РФ, определяющих бюджетную политику
(требования к бюджетной политике)

Прогноз социально-экономического
развития на среднесрочный период



Основные направления
бюджетной и налоговой политики

Муниципальные программы



Бюджетная система Российской Федерации

основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ

*это совокупность федерального бюджета,
бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов
и бюджетов государственных внебюджетных фондов*

*к бюджетам
бюджетной системы РФ
относятся*

Федеральный бюджет
*и бюджеты государственных внебюджетных
фондов Российской Федерации*

Бюджеты субъектов РФ
*и бюджеты территориальных государственных
внебюджетных фондов*

Местные бюджеты

Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Новосибирска

Наименование показателя	Ед. измерения	Отчет 2015 год	Оценка 2016 год	Прогноз 2017 год	Прогноз 2018 год	Прогноз 2019 год
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по фактическим видам деятельности (по промышленности)	млрд. рублей	266,5	280,7	297,2	317,4	339,3
Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по фактическим видам деятельности (по промышленности)	% к предыдущему году в действующих ценах	106,8	105,3	105,9	106,8	106,8
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (по крупным и средним организациям)	млрд. рублей	77,6	80,3	86,7	95,4	104,6
Индекс физического объема инвестиций	%	73,5	95,5	100	102,3	102,5
Индекс потребительских цен в среднем за год	% к предыдущему году	114,1	107,0	104,7	104,0	104,0
Оборот розничной торговли (по крупным и средним организациям)	млрд. рублей	176,3	185,1	196,6	211,4	227,6
Темп роста оборота розничной торговли (по крупным и средним организациям)	% к предыдущему году в действующих ценах	101,3	105	106,2	107,5	107,6
Объем платных услуг населению (по крупным и средним организациям)	млрд. рублей	74,4	77,3	80,5	85	90,9
Темп роста объема платных услуг населению (по крупным и средним организациям)	% к предыдущему году в действующих ценах	100,4	103,8	104,2	105,5	107
Среднегодовая численность населения	тыс. человек	1575,6	1594,6	1616,8	1640,2	1663,7
Естественный прирост населения за год	тыс. человек	4,7	5,0	5,5	5,4	5,4
Миграционный прирост населения за год	тыс. человек	12,4	16	17,9	18	18

Принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы

означает

*обязательное опубликование в средствах массовой информации,
в том числе на официальном сайте города Новосибирска*

*проектов
бюджетов,
внесенных в
представительный
орган
муниципального
образования*

*процедур
рассмотрения
и принятия решений
по проектам
бюджетов*

*утвержденных
бюджетов и
отчетов об
их исполнении*

Как гражданин может участвовать в обсуждении проекта бюджета

Публичные слушания –

форма реализации прав граждан на участие в процессе обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

Публичные слушания организуются и проводятся с целью выявления и учета мнения и интересов жителей по проектам, выносимым на слушания.

Результат публичных слушаний – заключение, в котором отражаются выраженные позиции и рекомендации, сформированные по результатам публичных слушаний.

Ежегодно на публичные слушания выносится проект бюджета города Новосибирска и отчет об его исполнении.

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС –

регламентируемая законодательством РФ деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.



Основные этапы составления проекта бюджета

июнь-
июль

*Определение основных подходов к формированию бюджета
Разработка сценарных условий развития экономики города Новосибирска
на среднесрочный период*

август –
сентябрь

*Проведение обсуждений сценарных условий и определение приоритетных
направлений расходов*

октябрь

*Определение основных параметров проекта бюджета
Разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики*

ноябрь

*Разработка прогноза социально-экономического развития города
на среднесрочный период
Назначение и проведение публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета
Внесение проекта бюджета в Совет депутатов
Рассмотрение проекта бюджета в комиссиях Совета депутатов*

декабрь

*Рассмотрение проекта бюджета Советом депутатов в I чтении
(утверждение основных параметров бюджета - общего объема расходов,
доходов и размера дефицита (профицита) бюджета).
Рассмотрение проекта бюджета Советом депутатов во II чтении
(распределение расходов по разделам, целевым статьям) и принятие его в целом.
Опубликование бюджета в средствах массовой информации.*

Основные направления бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2016 году и направлены прежде всего на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы города при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь социальных.

Формирование системы документов стратегического планирования (ФЗ от 28.06.2014 № 172-ФЗ)

Обеспечение законодательно установленных обязательств по публичным нормативным обязательствам

Осуществление перехода к планированию и оказанию муниципальных услуг на основании ведомственных перечней муниципальных работ (услуг) и единых нормативов

Осуществление капитальных вложений в объекты высокой степени готовности и создание новых объектов при условии софинансирования из вышестоящих бюджетов

Рост доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета города

Легализация заработной платы наемных работников и повышение официальных доходов работающего населения

Повышение оплаты труда отдельным категориям работников в сфере образования, культуры, социального обслуживания, установленных в «дорожных картах» по реализации Указов Президента РФ

Проведение взвешенной долговой политики, сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне

Внедрение муниципальной информационной системы, включающей автоматизированную систему финансового контроля в сфере закупок

Основные направления налоговой политики

на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

сформированы с учетом изменений федерального и регионального законодательства и последствий их принятия для доходной части бюджета, ориентированы на создание максимально комфортных условий для расширения экономической деятельности, особенно в сфере малого предпринимательства, а также дальнейшее снижение масштабов уклонения от налогообложения.

На основании Закона Новосибирской области от 31.10.2014 № 479-ОЗ начиная с 2015 года единый норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет города снижен до 15 %, на 2017 – 2019 годы единый норматив сохранен в этом же размере.

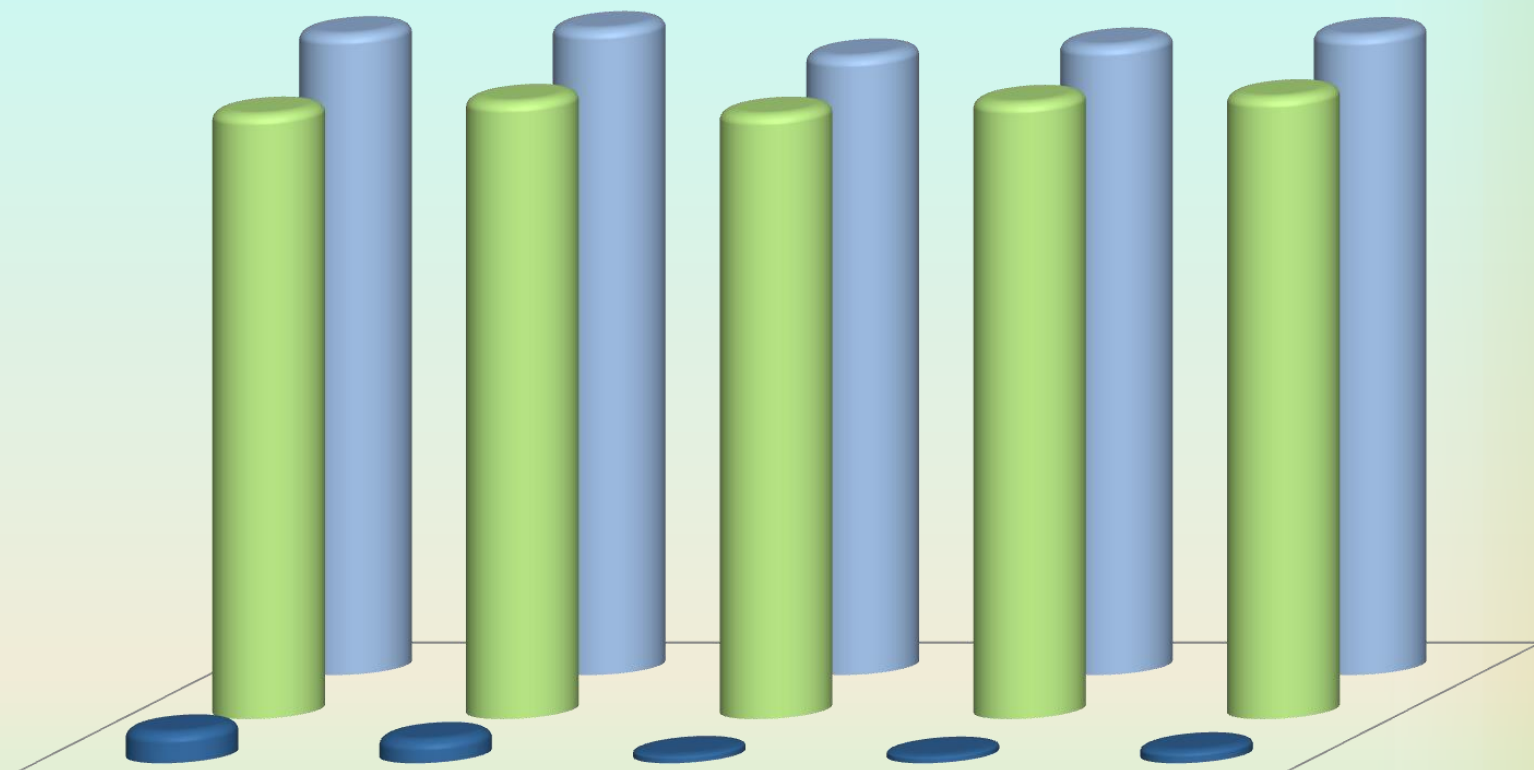
С 1 января 2016 года расширен перечень видов предпринимательской деятельности (в сфере мелкосерийного производства, оказания социальных услуг и услуг общественного питания) в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей установлены «налоговые каникулы».

До 1 января 2021 года продлено действие главы Налогового кодекса по единому налогу на вмененный доход, что будет способствовать стабильному исполнению бюджета города.

В целях повышения собираемости налогов и снижения уровня недоимки планируется продолжить работу межведомственных комиссий по вопросам обеспечения полноты, своевременности поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города, сокращению недоимки, легализации заработной платы, а также претензионно-исковую работу по неналоговым доходам.

В целях получения дополнительных доходов в бюджет города будет продолжена деятельность рабочей группы по повышению эффективности использования муниципального имущества для включения его в прогнозный план приватизации с целью дальнейшей реализации на торгах.

Прогноз основных параметров бюджета города Новосибирска на 2017-2019 годы, млн. рублей



	Факт 2015	План 2016	Прогноз 2017	Прогноз 2018	Прогноз 2019
ДЕФИЦИТ	2 044,90	1 616,20	789,3	747,4	1 017,2
ДОХОДЫ	34 408,40	35 125,00	34 404,9	35 069,5	35 386,7
РАСХОДЫ	36 453,30	36 741,20	35 194,2	35 816,9	36 403,9

Доходы бюджета – безвозмездные и безвозвратные поступления денежных средств в бюджет

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

**Налог на доходы физических лиц
Единый налог на вмененный доход
Акцизы на нефтепродукты
Земельный налог
Налог на имущество физических лиц
Прочие налоговые доходы**

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

**Аренда земли
Приватизация
Аренда нежилых помещений
Продажа земли
Продажа квартир
Штрафы, санкции, возмещение ущерба
Прочие неналоговые доходы**

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Денежные средства поступающие в бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе из других бюджетов (межбюджетные трансферты в виде дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов), а также перечисления от физических и юридических лиц

Налог - обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ

МЕСТНЫЕ

установлены Налоговым кодексом РФ

и обязательны к уплате на всей территории РФ, например:

- налог на доходы физических лиц;
- налог на прибыль организаций;
- государственная пошлина;
- акцизы;
- водный налог

и законами субъектов Российской Федерации и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов РФ, например:

- налог на имущество организаций;
- транспортный налог;
- патенты

и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований, например:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц

Куда зачисляются налоги, уплачиваемые жителями города Новосибирска?

Бюджет города

Налог на доходы физических лиц - 30%

Налог на имущество физических лиц - 100%

Земельный налог - 100%

Патенты - 100%

Госпошлина по судам общей юрисдикции – 100%

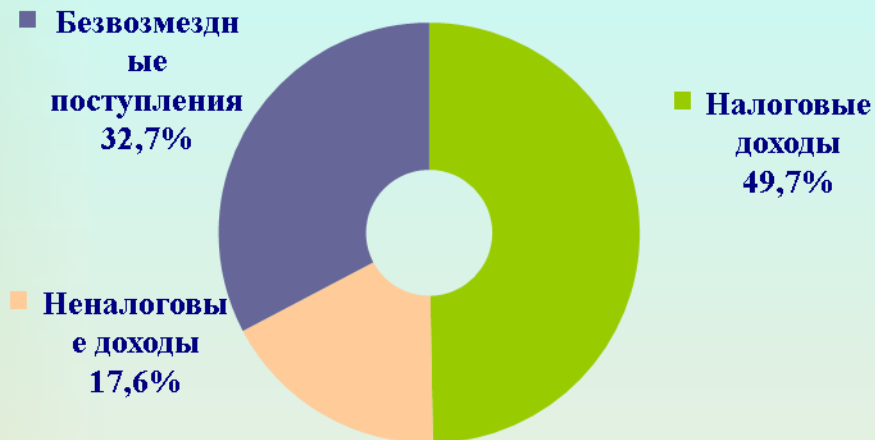
Бюджет субъекта РФ

Налог на доходы физических лиц - 70%

Транспортный налог - 100%

Госпошлина за регистрацию прав на недвижимое имущество – 100%

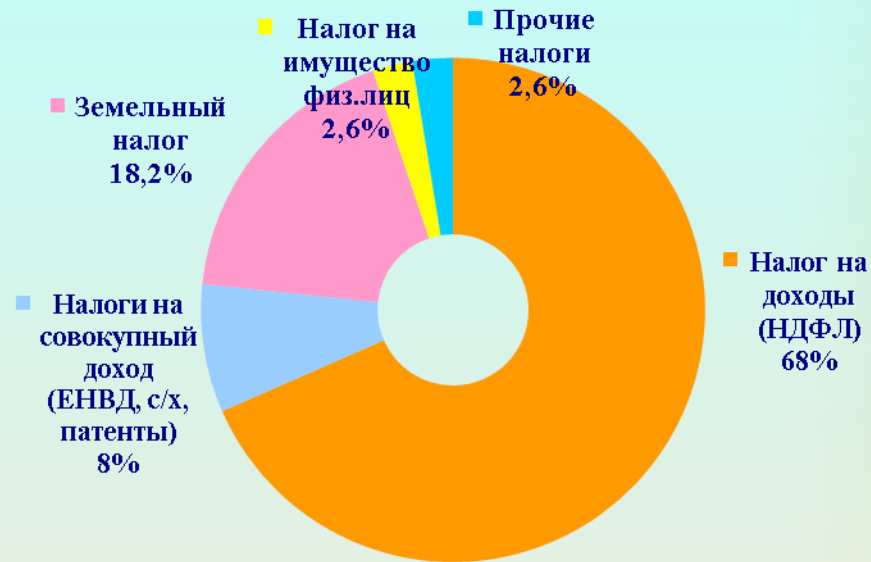
Структура доходов бюджета на 2017 год



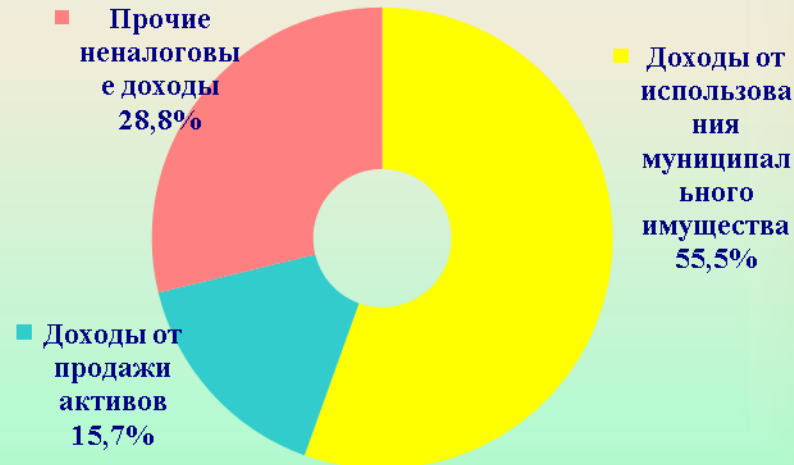
Безвозмездные поступления



Налоговые доходы



Неналоговые доходы



Структура доходов бюджета города, млн. рублей

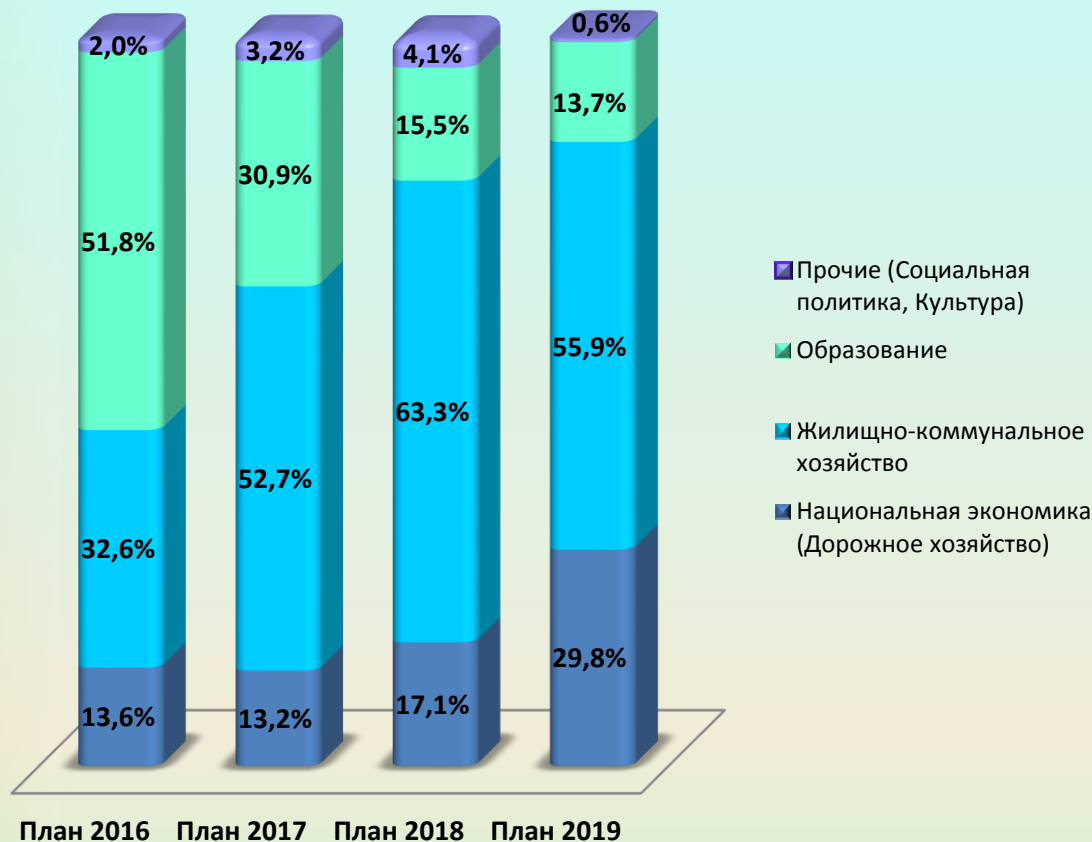
Наименование	План на 2016 год	Прогноз на 2017 год	Прогноз на 2018 год	Прогноз на 2019 год
Налоговые доходы, (всего)	16 070,2	17 103,3	17 816,2	18 615,8
Налоги на доходы (НДФЛ)	10 778,9	11 703,1	12 276,1	12 926,7
Налоги на совокупный доход (ЕНВД, с/х, патенты)	1 411,2	1 405,2	1 472,6	1 535,9
Налоги на имущество (земельный налог, налог на имущество физ.лиц)	3 402,5	3 551,4	3 597,9	3 665,4
Прочие налоги	477,6	443,6	469,6	487,8
Неналоговые доходы, (всего)	6 342,2	6 044,2	6 032,7	5 550,3
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	3 316,0	3 353,1	3 545,5	3 301,0
Доходы от продажи активов (продажа квартир, реализация имущества, продажа земельных участков)	1 352,6	950,5	660,4	329,9
Прочие неналоговые доходы (доходы от оказания платных услуг, штраф.санкции)	1 673,6	1 740,6	1 826,8	1 919,4
Безвозмездные поступления	12 723,2	11 257,4	11 220,6	11 220,6
ВСЕГО ДОХОДОВ	35 135,6	34 404,9	35 069,5	35 386,7

Структура расходов бюджета города на 2017 год



В целом структура расходов бюджета города сохраняет социальную направленность. Расходы отраслей социальной сферы в 2017 году составят 25,3 млрд. рублей, их доля в общем объеме расходов более 71 %.

Распределение бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, млн. рублей



Учитывая ограниченные возможности бюджета на предстоящий трехлетний период основными принципами при распределении бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в 2017 и плановом периоде 2018-2019 годов является завершение объектов высокой степени готовности, создание новых объектов муниципальной собственности только при условии выделения софинансирования из вышестоящих бюджетов.

Основными направлениями капитальных вложений в 2017 и плановом периоде 2018-2019 годов будет являться строительство и реконструкция объектов дорожно-транспортной и инженерной инфраструктуры; общественно значимых объектов в сфере общего образования, культуры; создание условий для дальнейшего развития территорий, застроенных ветхим и аварийным жилищным фондом; завершение в 2017 году мероприятий по ликвидации аварийного жилья в рамках реализации майских указов Президента.

Глоссарий

Бюджет

Форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Представляет собой главный финансовый документ страны (региона, муниципалитета, поселения), утверждаемый органом законодательной власти соответствующего уровня управления.

Доходы бюджета

Денежные средства поступающие в бюджет (налоги юридических и физических лиц, штрафы, административные платежи и сборы) за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Расходы бюджета

Денежные средства выплачиваемые из бюджета, которые направляются на финансовое обеспечение задач и функций государственной власти (социальные выплаты населению, содержание муниципальных учреждений, капитальное строительство и другие) за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Межбюджетные трансферты

Межбюджетные трансферты – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ

Субсидии

Межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе в целях софинансирования расходов на решение вопросов местного значения.

Субвенции

Межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе в целях обеспечения исполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Публично нормативные обязательства

публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации

Текущий финансовый год

год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)

Дефицит бюджета

превышение расходов бюджета над доходами

Сбалансированность бюджета

по доходам и расходам – основополагающее требование, предъявляемое к органам, составляющим и утверждающим бюджет

Очередной финансовый год

два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом

Профицит бюджета

превышение доходов бюджета над расходами

Бюджетные ассигнования

предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств

Плановый период

год, следующий за текущим финансовым годом

Контактная информация

Мэрия города Новосибирска

www.novo-sibirsk.ru

Общественная приемная: (383) 227-40-91; (383) 227-40-92

Департамент финансов и налоговой политики

мэрии города Новосибирска

Приемная: (383) 227-43-80

Адрес: 630099, Новосибирск, Красный проспект, 34

Факс: (383) 227-46-69

E-mail: <http://novo-sibirsk.ru/dep/finance/>

**Департамент экономики, стратегического планирования и
инвестиционной политики мэрии города Новосибирска**

Приемная: (383) 227-42-25

Совет депутатов города Новосибирска

www.gorsovetnsk.ru

Приемная: (383) 227-43-32