

Приложение  
к решению городского Совета  
от 28.03.2005 № 575

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА



В стратегическом плане представлены стратегические цели и задачи устойчивого развития города Новосибирска, обоснования для их выбора, оценки приоритетов, основные подходы к достижению поставленных целей. Показаны роль и место муниципальных органов и самодеятельного населения в реализации плана стратегического развития. В приложениях рассматривается участие в создании стратегического плана представителей общественности, дан список членов Общественного совета по стратегическим проблемам устойчивого развития города Новосибирска.

## **ОБРАЩЕНИЕ**

### **ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРОГРАММНОГО КОМИТЕТА ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ПРОБЛЕМАМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА МЭРА В.Ф. ГОРОДЕЦКОГО**



*Уважаемые жители Новосибирска, гости города, партнеры, коллеги, друзья!*

*Представляемый здесь Стратегический план устойчивого развития нашего города - плод коллективного творчества многих ученых, специалистов, руководителей предприятий, предпринимателей, преподавателей вузов, работников органов управления. Первый шаг был сделан нами еще в сентябре 1999 года, когда на научно-практической конференции была рассмотрена и принята Концепция социально-экономического развития города. В 2002 году мы сделали второй шаг, разработав стратегические установки в соответствии с принятой Концепцией и подготовив данный документ. Одновременно с его широким обсуждением мы вышли на третий этап – разработали ряд целевых программ развития промышленности, науки и сферы услуг, которые определяют пути решения сформулированных стратегических задач.*

*За короткий исторический срок, всего 110 лет, наш молодой город стал известен всему миру своими достижениями в промышленном производстве, науке и культуре, известен многими именами своих жителей, прославивших Россию и Новосибирск. Нам же с вами выпала судьба встретить новое время и начать жить в нем. За нами придут наши дети и внуки. Важно, чтобы мы и они продолжили начатое предшественниками, чтобы город не утратил достигнутое в XX веке, а преумножил его в веке XXI-м.*

*Для этого, как свидетельствует мировой опыт, и нужен стратегический план устойчивого развития. Устойчивое развитие - это союз человеческого сообщества с природой и самим собой. Наступает такой период, когда жить и работать в условиях глобальных сдвигов, не представляя дальнейшую перспективу, опасно. Требуется знать, какие процессы происходят вокруг нас и у нас на территории, куда идти дальше и как адаптироваться к грядущему. Надо сделать так, чтобы город стабильно развивался, укрепил свои позиции административного центра Сибирского федерального округа и Новосибирской области, промышленного, научного, культурного, образовательного и сервисного центра Сибири. И, конечно же, нужно, чтобы с каждым годом жизнь в нашем городе становилась более комфортной, здоровой и богатой, чтобы дети и молодежь развивались в культурной среде и обществе высокой морали, могли получить достойное образование, достигнуть высоких вершин в науке, производстве, сфере услуг, воспитать новые поколения, с пользой проводить досуг, получать от города необходимые для такой жизни ресурсы, а за счет своего собственного жизненного вклада давать ему возможность расти в гармонии с природной средой, становиться краше и привлекательнее.*

*Это уже началось, о чем свидетельствует и недавнее присуждение Новосибирску главной всероссийской национальной премии «Российский национальный Олимп» как лучшему городу России 2002 –2003 года. Так будет и дальше, если общими усилиями мы сможем реализовать намеченные стратегии. Я верю в успех, поскольку его залогом являются главные качества, присущие новосибирцам – умение работать, достигать поставленных целей, преодолевать трудности и побеждать!*

*Владимир Городецкий*



# 1. НОВОСИБИРСК НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ

## 1.1. Особенности исторического развития города

Новосибирск – город XX века – вырос стремительно, бурно, подстать столетию технического прогресса. Своим рождением он обязан транссибирской магистрали, определившей место городу на пересечении с великой сибирской рекой Обь. Изыскательская партия, возглавляемая инженером Николаем Георгиевичем Гариным-Михайловским, тщательно изучив несколько вариантов перехода магистрали через Обь, обосновала преимущество мостового перехода у села Кривошекова. Здесь был самый надежный участок реки со скальными берегами, скалистым и не очень широким при разливе руслом. Эта трасса как единственно возможная рассматривалась в проекте головного участка Транссиба, представленном еще 23(11) октября 1891 г. К.Я. Михайловским, начальником изысканий, ставшим позже начальником строительства Западно-Сибирской железной дороги.



Расположение в центре треугольника, образованного крупными городами Западной Сибири того времени, на перекрестке реки и сухопутных дорог, зафиксированном позднее в гербе города, определили многие преимущества мегаполиса, возникшего в кратчайший исторический период. Вопреки вековым традициям, когда место для колодца, дома, храма или города выбиралось интуитивно с верой во благо живущих, здесь в основу выбора были положены расчет, инженерная целесообразность.

С момента возникновения поселка, буквально на пустом месте, его демографическая база складывалась из трех социальных групп: рабочих-строителей, высокоинтеллектуальной инженерно-технической интеллигенции и выходцев из торгово-предпринимательских сфер старых сибирских городов. Этот социальный сплав определил исключительно быстрое обретение безвестным поселком статуса города, беспрецедентно высокую динамику роста его населения и основные направления экономического развития.



После революционных потрясений 1917 года и гражданской войны, в условиях планового построения экономики, динамика демографического и социально-экономического развития города ускорилась. За время восстановительных процессов, социалистической реконструкции и индустриализации численность населения увеличилась в шесть раз и к концу 30-х годов превысила 400 тыс. человек. Экономической основой демографического роста являлись размещавшиеся в Новосибирске новые крупные промышленные предприятия.

При преобразовании губернской системы Новосибирск из уездного города был возведен в ранг центра Сибирского края, простиравшегося от Урала до Байкала. Позднее территориальные границы его компетенции уменьшились до Западно-Сибирского края, затем до области

в ее современном начертании. Однако административно-управленческие и производственные механизмы, сложившиеся в Новосибирске в бытность его центром громадных экономических пространств, сработали продуктивно и набрали прогрессивную и длительную инерцию.

Индустриальное строительство в Сибири предполагало возможность восстановления традиционной сферы влияния России в сопредельных странах центральной и северо-восточной Азии. Динамично растущий Новосибирск был одним из наиболее подходящих городов для размещения промышленного производства, прежде всего, машиностроения оборонного и экспортного назначения. Оперативное развертывание в Новосибирске предприятий, эвакуированных в начале войны из западных районов страны, оказалось возможным во многом благодаря предшествующей творческой разработке проблем перспективного развития города.

Довоенные начинания, ориентированные на приоритетное размещение и развитие в Новосибирске машиностроительных предприятий, оказались исключительно продуктивными и в период послевоенных восстановительных процессов. Новый импульс развития город получил в 50-е и 60-е годы, во время строительства и становления ряда учебных институтов и Сибирских отделений трех государственных академий наук. Почти до самого начала радикальных экономических реформ в России демографический и промышленно-хозяйственный потенциалы Новосибирска постоянно находились в фазе динамичного развития. В конце 80-х годов по экономическому потенциалу Новосибирск был в первой десятке РСФСР. Впереди были только Москва, Санкт-Петербург и Московская область.

Распад СССР, утрата экономических связей, конверсия, демонтаж государственных регуляторов и механизмов стимулирования социально-экономических процессов, несмотря на деструктивные последствия, не отменили объективных факторов, обусловивших возникновение и стремительный рост Новосибирска. Исторически сложившееся в Новосибирске средоточие передовых отраслей промышленного производства, научно-технического, образовательного и социокультурного потенциала, второе обретение Новосибирском функций административного центра Сибирского Федерального округа позволяют наладить устойчивые экономические связи в регионе и представляются надежным основанием будущности города.

Новосибирск возник и развивался с потенцией на роль скрепляющего – экономического и административно-политического центра Сибири. Мера и время реализации этой естественной миссии, обусловленной также историей и современным уровнем развития города, будут определяться многообразными факторами, главным из которых является осознание объективной необходимости и неизбежности создания в Сибири центра с функциями и ответственностью в сфере актуальных проблем и перспективных задач азиатской внутренней и внешней экономической политики страны.

#### ***Основные даты становления города***

- май 1893 г. - образование поселка строителей
- с 10.01.1904 г. - безуездный город
- с 24.12.1908 г. - полноправный город
- с апреля 1917 г. - уездный центр
- с 23.12.1919 г. - центр Томской губернии
- с 13.06.1921 г. - центр Новониколаевской губернии
- с 25.05.1925 г. - центр Сибирского края
- с 12.02.1926 г. - переименован в город Новосибирск
- с 20.07.1930 г. - центр Западно-Сибирского края
- с 29.09.1937 г. - центр Новосибирской области
- с 21.08.1943 г. - город республиканского подчинения
- с 3.06.1958 г. - город областного подчинения
- с 13.05.2000 г. - центр Сибирского федерального округа.

*Примечание. Даты до 1918 года даны по новому стилю*



## 1.2. Основные проблемы и стратегический потенциал Новосибирска и его агломерации

Современный Новосибирск расположен на Приобском плато, примыкающем к долине реки Обь, в географической точке: 55° северной широты и 83° восточной долготы. Левобережная часть города имеет плоский рельеф, правобережная – характеризуется множеством балок, грив и оврагов, поскольку от неё начинается переход к горному рельефу Салаирского кряжа. Благодаря выходу на поверхность гранитов и диабазов, в предгорной долине Оби, в районе Новосибирска, и сформировалось относительно узкое ложе реки шириной чуть более 800 м. Природные факторы для развития города благоприятные. К городу примыкают Заельцовский и Кудряшовский боры, Обское водохранилище, малые реки, множество озер, представляющие в совокупности разнообразный комплекс рекреационных ресурсов.

Новосибирск находится в зоне резко континентального климатического пояса, более сурового, чем в аналогичных географических районах Европы и Северной Америки. Средняя годовая температура воздуха в городе около 0,2°С. Средняя температура в январе, самом холодном месяце года –19°С, в июле, самом теплом, +19°С. В некоторые годы температура других зимних месяцев оказывается ниже январской. В переходные сезоны (в апреле, октябре) наблюдается резкое изменение средних месячных температур, что является характерной особенностью континентального климата. Абсолютный максимум температуры в Новосибирске +38°С, абсолютный минимум –51°С.

Продолжительность периода	
холодного	177 дней
безморозного	120 дней
Сумма отрицательных температур	2270°С
Продолжительность периода со среднесуточной температурой	
выше 5°С	158 дней
выше 15°С	77 дней
Сумма температур выше 10°С	1920°С

В летние месяцы относительная влажность колеблется от 59 до 76 %, а максимума достигает в ноябре-декабре (82 %). Средняя месячная влажность с ноября по март составляет 70-80 %. Количество осадков в год составляет в среднем 425 мм. В холодный период выпадает около 1/4 годовых осадков (95 мм). Основное их количество выпадает в теплый период (330 мм). Как правило, устойчивый снежный покров образуется с 1 ноября и держится 150-160 дней. За сезон наблюдается 50 дней с метелью (с октября по май), метели характеризуются ветром от 6 до 13 м/с, реже более 18 м/с. Пасмурное состояние неба по общей облачности преобладает с сентября по май (60-65%) с максимумом в октябре-декабре (72-74 %). Средняя продолжительность солнечного сияния составляет за год 2077 ч, число дней без солнца – 67.

Минимум атмосферного давления в Новосибирске приходится на лето (июнь-июль), максимум на зиму (декабрь-январь). В июле давление в среднем равно 991,8 гПа, в январе – 1011 гПа. Месячная амплитуда экстремальных значений давления зимой равна 55-60 гПа. Летом изменения давления относительно небольшие, но в отдельные годы достигают 25-30 гПа.

В течение всего года в Новосибирске преобладает юго-западный ветер. Среднегодовая скорость ветра по многолетним данным составляет 4,1 м/с. С октября она выше 5,1 м/с, в июле существенно ниже – 2,6 м/с. В суточном ходе скорости ветра максимум наблюдается в 13 ч, минимум – в утреннее и ночное время. Сильный ветер  $\geq 12$  м/сек наблюдается 96 ч в год.

В целом климат города Новосибирска определяется многими специалистами как «здоровый» и «тренирующий».

Площадь территории города составляет 500,2 км<sup>2</sup> (с учетом недавно включенного в неё рабочего поселка Пашино). В структуре городской территории 34,2 % занимает селитебная часть (включая индивидуальную застройку), 12,6 % – производственная, 37,8 % – ландшафтно-рекреационные зоны (в т.ч. и садово-огородные участки), 8,5 % – поверхностные воды, 6,9 % – прочие, в том числе свалки и кладбища. При этом 28,6 % селитебной территории занято производственно-складскими объектами.

Город поделен на 10 административных районов. Средняя расчетная плотность населения Новосибирска в 2001 году составила 2786 человек на квадратный километр. Вместе с тем территория города заселена неравномерно. Можно сформировать 4 группы районов по уровню плотности населения. Наиболее плотно заселен исторический центр города: Центральный и Железнодорожный районы. Ко второй группе отнесены восточные районы города: Калининский, с включенным в его состав поселком Пашино, и Дзержинский. В левобережье, а также в Октябрьском районе, часть которого также расположена в историческом центре города, плотность населения близка к средней по городу. Менее плотно заселены Заельцовский, Советский и Первомайский районы, значительную часть территории которых занимают лесные массивы.

Районы	Население, тыс. чел.	Доля населения	Площадь, кв. км.	Плотность, чел./км <sup>2</sup>
Дзержинский	156,6	11,2 %	36,6	4279
Железнодорожный	68,6	4,9 %	7,6	9026
Заельцовский	142,6	10,2 %	82,9	1720
Калининский	168,6	12,1 %	41,1	4102
Кировский	160,1	11,5 %	50,6	3164
Ленинский	272,8	19,6 %	70,3	3881
Октябрьский	151,0	10,8 %	57,5	2626
Первомайский	68,3	4,9 %	69,3	986
Советский	131,1	9,4 %	77,9	1683
Центральный	73,8	5,3 %	6,4	11531
<b>Итого</b>	<b>1393,5</b>	<b>100,0 %</b>	<b>500,2</b>	<b>2786</b>

Новосибирская агломерация включает тесно прилегающие города: Бердск, Обь, поселки городского типа Кольцово и Краснообск, которые составляют единое целое с собственно городом Новосибирском, как в пространственном, так и в экономическом смысле.



Фактически граничит с Академгородком *Бердск*, основанный как Бердский острог в 1716 году, а в феврале 1944 года получивший статус города областного подчинения. Сегодня его постоянное население 87,9 тыс. чел. Бердск имеет крупную промышленность (прежде всего, машиностроение и производство биопрепаратов) ориентированную на выпуск наукоемкой высокотехнологичной продукции.

В городе *Обь*, с населением 26,2 тыс. чел., образованном 6 мая 1969 года, а через 20 лет ставшем городом областного подчинения, расположен один из крупнейших в России аэропорт «Толмачево», который вносит значительный вклад в реализацию транспортных функций Новосибирска, обеспечивая его межрегиональные связи и внешнеэкономическую деятельность.

Поселки городского типа *Кольцово* (10,5 тыс. чел. жителей) и *Краснообск* (17,2 тыс. чел) имеют высокоразвитый научный потенциал, тесно связанный с наукой Новосибирска.

Доля Новосибирской агломерации превышает 3/4 валового регионального продукта области, она практически целиком определяет тенденции развития областной экономики.

Общими источниками стратегических проблем всех крупных российских городов, являются общемировые процессы геоэкономического и экологического характера, связанные с глобализацией экономики, неумеренным потреблением, общим ростом народонаселения Земли и одновременно пространственной дифференциацией демографических процессов, ускорением урбанизации и разрушением природной среды, ростом загрязнений, истощением ресурсов планеты. В России эти условия усугубил социально-экономический кризис, приведший к массовой бедности и вымиранию, острому социальному расслоению и дезадаптации, низкой совокупной покупательной способности населения, а, следовательно, малой инвестиционной привлекательности российских городов.



Положение крупных городов России, и Новосибирска в том числе, в существенной степени осложнено и нестабильным, противоречивым, а нередко парадоксальным законодательством Российской Федерации. Согласно федеральному Закону, например, местное самоуправление осуществляется во всех российских городах безотносительно к численности их жителей. Исключением являются лишь Москва и Санкт-Петербург, имеющие статус субъектов Федерации. Приравнивание крупных городов по статусу к небольшим поселениям противоречит мировой практике решения задач на муниципальном уровне, создает немало трудностей и конфликтов в системе управления, деформирует процессы урбанизации, усиливает остроту городских проблем.

Основными стратегическими проблемами города Новосибирска, остро ощущаемыми в настоящее время, являются:

- относительно низкий уровень качества жизни населения и социальное расслоение городского сообщества, бедность большого числа горожан, слабая социальная адаптация;
- малая доля «среднего класса» в структуре жителей города, низкая совокупная покупательная способность населения;
- ослабление системы безопасности общества и личности, преступность, рост травматизма и распространение социально обусловленных заболеваний (наркомании, алкоголизма, ВИЧ-инфекций, венерических болезней, туберкулеза, психопатий и т.п.);
- старение производственного аппарата, снижение научно-технологического потенциала в производстве, низкая инвестиционная активность, стагфляция;
- нехватка квалифицированных кадров, в т.ч. массовых рабочих специальностей, утечка ученых и специалистов за рубеж и в непроизводительную сферу экономики;
- большая зависимость бюджета города от политики властных органов субъекта Федерации, ограниченность маневра в налоговой политике, недостаточность финансирования бюджетных организаций и систем социальной поддержки;
- сложности обеспечения энергетической безопасности города, бесперебойного функционирования инженерной инфраструктуры, ЖКХ, муниципального внутригородского транспорта;
- недостаточное качество городской среды, слабая управляемость процессами градоформирования;
- опасность техногенных катастроф вследствие износа основных фондов, наличие ряда неблагоприятных в экологическом отношении зон на территории города.



Для решения указанных стратегических проблем требуется, с одной стороны, проведение государственной политики, направленной на создание, с учетом глобальных процессов, условий для подъема экономики в стране и регионах, с другой, - соответствующей муниципальной политики по мобилизации стратегического потенциала и ресурсов.

Властным структурам и элите Новосибирска следует постоянно и ассоциированно

выступать с законодательными и прочими инициативами по ориентированию государственной политики федерального и регионального уровня в направлениях:

- обеспечения роста совокупного спроса населения (в том числе за счет регулируемого повышения минимальной оплаты труда и социальных выплат, восстановления сбережений и наращивания государственных расходов при условии поддержания бюджетного профицита);
- подъема сферы производства путем систематической поддержки отечественных производителей, эффективного управления и стимулирования инвестиций в производственный сектор;
- совершенствования валютной, ценовой и денежной политики в государстве;
- реформирования финансовой, фондовой и кредитной систем;
- создания стимулов для реорганизации системы социального потребления и упорядочения системы социальных льгот.

В пределах собственных прерогатив и компетенции городскому сообществу целесообразно иметь выверенные приоритеты стратегий развития в интересах жителей и решать проблемы, опираясь на имеющийся стратегический потенциал.

*Стратегический социально-экономический и ресурсный потенциал Новосибирска* в геополитическом, социально-демографическом, экологическом, экономическом, инновационно-технологическом, архитектурно-градостроительном, финансовом и инвестиционном аспектах включает имеющиеся и будущие возможности города и его агломерации.

Для устойчивого экономического роста города в целом важно, чтобы в нем продолжали формироваться и получили дальнейшее развитие направления, наиболее эффективно использующие:

- *выгодное срединное географическое и геополитическое положение Новосибирска;*
- *центральное его положение в обширной сельскохозяйственной зоне;*
- *развивающиеся транспортные коммуникации и средства связи,*



- *высокий технологический уровень промышленности города;*
- *потенциал науки и научного обслуживания, прежде всего, в научно-исследовательских организациях Сибирских отделений Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии архитектуры и строительных наук, а также конструкторских и проектно-технологических организациях;*
- *систему уникальных наукоемких технологий – промышленных, организационных, медицинских, биогенетических, химических, информационных, образовательных и т.д.;*
- *экономическую активность населения Новосибирска и значительную долю в нем высокообразованных и квалифицированных жителей;*
- *развитый рынок труда на территории города;*
- *мощный многопрофильный и многоуровневый образовательный комплекс города;*
- *творческие достижения в сфере художественной культуры и искусства, особенно музыкально-исполнительского, театрального, кинематографического;*
- *развитие банковской системы и всевозможных финансовых институтов;*
- *сложившуюся базу оптовой и розничной торговли;*
- *функции центра Сибирского федерального округа с наличием важнейших федеральных административных структур;*
- *градостроительный потенциал Новосибирска.*

Чтобы задействовать перечисленные преимущества Новосибирска в полной мере, потребуется мобилизация всего городского сообщества на принципах стратегического партнерства, создание системы управления приоритетными направлениями, формирование у жителей отношения к городу как к своему дому, хозяйского подхода ко всему, что создано в нем прежде и создается вновь, восприятия городской среды как культурно-исторического наследия, которое нужно сохранить, развить и передать будущим поколениям. Необходимо также решение задач надежного функционирования городского хозяйства, совершенствования нормативной базы хозяйственного регулирования, восстановления и развития инженерной и социальной инфраструктур.

Важной проблемой города является и эффективное использование его градостроительного потенциала. Новосибирск как крупнейший город в системе расселения России и Западной Сибири, комплексный транспортный узел и центр Сибирского федерального округа обладает



позиционными преимуществами и геополитическими ресурсами. Он расположен в относительно благоприятной для проживания людей зоне по действию метеорологических факторов, наличию земельных, почвенно-растительных и водных ресурсов. В этой зоне практически нет сейсмической активности, карстовых и оползневых процессов, природных явлений, могущих повлечь катастрофические последствия.

Устойчивое развитие города требует систематической работы по пополнению и рациональному использованию имеющихся градостроительных ресурсов, совершенствованию функциональной организации Новосибирска и его объ-

емно-планировочной структуры, постоянному воспроизводству инженерной и транспортной инфраструктур, расширению зеленого фонда и систем рекреации, содержания и улучшения жилищно-коммунального фонда и городской коммунально-хозяйственной системы.

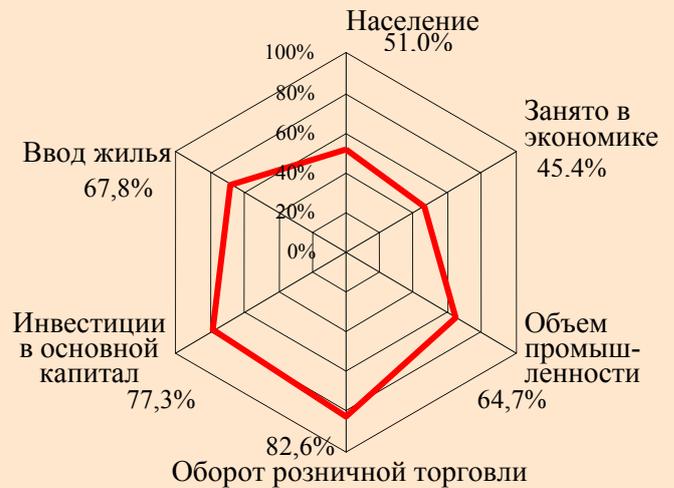
### 1.3. Новосибирск в системе региональных, общероссийских и мировых взаимоотношений

Город Новосибирск в системе административного территориального деления Российской Федерации является административным центром Новосибирской области и центром Сибирского федерального округа (СФО), который объединил Западно-Сибирский и Восточно-Сибирский экономические районы (за исключением Тюменской области).

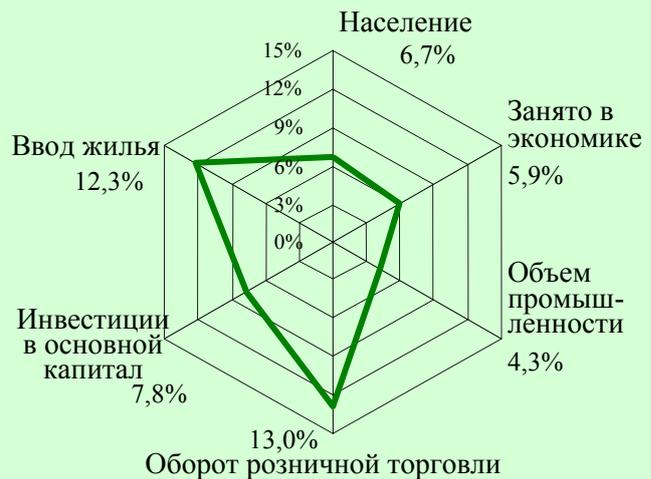
Формальную оценку значимости Новосибирска в экономической системе страны можно было бы получить, сопоставляя показатели валового городского продукта (ВГП) с валовым внутренним продуктом (ВВП) Российской Федерации и валовым региональным продуктом (ВРП) Сибирского федерального округа. Однако ВГП, в отличие от интегральных показателей субъектов Федерации, не рассчитывается статистическими органами, поэтому возможна лишь его приблизительная оценка. Известно, что доля Новосибирской области в ВВП Российской Федерации в 2000 году составляла 1,4 %, а в ВРП Сибирского федерального округа – 11,5 %. Если по показателям доли промышленного производства города от объема промышленного производства области, а также доли занятости в производстве услуг города в численности занятых в производстве услуг Новосибирской области (рассчитаны по индексам цен производителей продукции в среднем по промышленности и по сводному индексу потребительских цен на платные услуги) оценить удельный вес ВГП в ВРП Новосибирской области, то доля города Новосибирска в ВВП России в 2000 году может быть оценена приблизительно в 0,82 % и 7,1 % в ВРП Сибирского федерального округа.

Несмотря на относительно невысокий удельный вес Новосибирска в валовом внутреннем продукте страны, его стратегическое значение для Российской Федерации трудно переоценить. Экономико-географическое и геополитическое положение, характер специализации обусловили роль Новосибирска в регионе как организующего узлового центра Азиатской России.

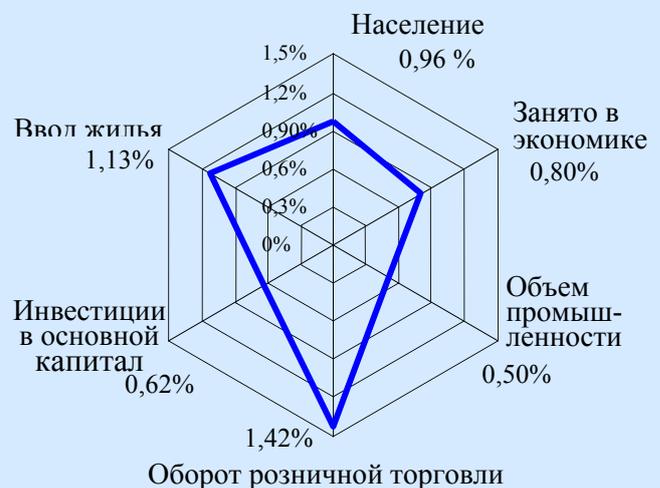
**Удельный вес Новосибирска в основных социально-экономических показателях Новосибирской области в 2000 году**



**Удельный вес Новосибирска в основных социально-экономических показателях Сибирского федерального округа в 2000 году**



**Удельный вес Новосибирска в основных социально-экономических показателях Российской Федерации в 2000 году**



Давно известно, что города, культуры и цивилизации расцветали, прежде всего, на перекрестках мировых торговых дорог. Важнейшим фактором здесь является то, что развитие опирается не на собственные богатства, а на устойчивый взаимный интерес экономически разнородных регионов, соединяющие пути между которыми проходят через данный транспортный центр. Фактор центральности особенно важен там и тогда, когда традиционные формы экономики себя исчерпали, когда стоящий на перекрестке город попал в полосу бедности и кризисов. Суметь привлечь к себе транспортные потоки – вот шанс к развитию и расцвету в такой ситуации. Являясь срединной географической точкой на карте между угольным Кузбассом с юга и нефтегазодобывающими районами с севера, между промышленными городами с запада и востока, находясь в эпицентре обширной сельскохозяйственной зоны, будучи расположенным на перекрестке важнейших магистралей западно-восточного и южного направлений, по которым осуществляются транспортно-экономические связи российских регионов, Новосибирск сформировался и развивается как центральное скрепляющее звено всего экономического каркаса сибирских территорий.

В современной геоэкономической перспективе Сибирь также следует рассматривать как центральное место между главными экономическими и демографическими гигантами Евразии: Европой и странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Важно, что Сибирь отнюдь не единственный и даже не главный претендент на использование шансов центрального места. Весьма активно работают в этом направлении Индия и Иран, Средняя Азия. Вывод отсюда жёсткий: если не удастся привлечь транзитные грузопотоки (прежде всего, из Китая и Кореи в Европу) на территорию России, то трансконтинентальные дороги пройдут мимо, другие территории будут расцветать, а Сибирь останется «медвежьим углом» в новой, пронизанной современными торговыми путями, Евразии. Положение Новосибирска в центре азиатского континента определяет стратегическую линию его развития – освоение новых трансконтинентальных авиатрасс, обеспечение включенности в мировую систему телекоммуникаций, мировой рынок информации и технологий, дальнейшее использование геополитических и геостратегических преимуществ, в том числе и при дальнейшем хозяйственном освоении северных территорий Сибири.



Если определить место Новосибирска в системе российских городов, то он, несомненно, войдет в элиту мегаполисов страны. Он сопоставим, прежде всего, с такими крупнейшими городами-миллионниками как Нижний Новгород, Екатеринбург, Самара и другими. Среди них по численности населения Новосибирск занимает первое место (третье в России после Москвы и Санкт-Петербурга), но разница по этому показателю между названными городами невелика.

По объемам промышленного производства город Новосибирск, который был одним из промышленных лидеров в Советском Союзе, специализируясь ранее на выпуске продукции военного назначения, сегодня занимает в ряду крупных городов России лишь скромное 12 место. Уступая сегодня другим городам-миллионникам в объемах промышленного производства, Новосибирск существенно увеличил торговые обороты, объемы платных услуг и быстрыми темпами превращается в крупнейший российский центр оптово-розничной торговли и сервисный центр на востоке страны, привлекательный для отечественного и зарубежного бизнеса.

*Социально-экономические показатели ряда крупнейших российских городов (по состоянию на 2000 г.)*

	Новосибирск	Нижний Новгород	Екатеринбург	Самара	Омск	Челябинск	Пермь	Красноярск
Численность населения, тыс. человек	<b>1393,5</b>	1351,7	1304	1165	1162	1108	1015	875,7
Численность занятых в экономике, тыс. человек	<b>426,9</b>	479,3	573,7	562	341,8	473,9	381,8	396,4
Среднемесячная номинальная начисленная зарплата, руб.	<b>2363,8</b>	1703,7	2426	2419	1937	2151	2883	2748,0
Численность безработных, человек	<b>4957</b>	4335	7702	4783	2569	3376	3508	3805
Численность пенсионеров, тыс. человек	<b>350,3</b>	362,5	328,1	322,1	274,5	276,3	258,3	213,2
Численность детей в дошкольных учреждениях, тыс. человек	<b>33,7</b>	43,3	36	30,6	27,3	39,6	36,8	28,5
Численность учащихся в государственных дневных общеобразовательных учреждениях, тыс. человек	<b>169,5</b>	158	167,1	141,1	157	140,9	128	118,6
Объем промышленного производства, млн руб.	<b>23605</b>	44119,9	30339	44055	22830	52655	48189	37933
Оборот розничной торговли, млн. руб.	<b>32752,4</b>	23470,4	34656,0	25996,1	18635,6	20774,1	22276,0	17892,8
Оборот общественного питания, млн руб.	<b>737,3</b>	851,8	1115	609	420,8	951,9	655,5	520,6
Платные услуги населению, млн руб.	<b>9548,2</b>	5420,8	6474,0	7082,0	4991,4	5737,7	6462,3	7649,4
Инвестиции в основной капитал, млн руб.	<b>7238,4</b>	5957,1	5755	7370	4027,7	4635	12526	6138
Объем пассажироперевозок внутригородским транспортом, млн человек	<b>480,0</b>	994,5	674,1	693,7	283,2	479,5	488,8	218,0
Число телефонных аппаратов сети общего пользования, тыс. шт.	<b>473,0</b>	423,9	410,4	241,7	253,8	298,2	256,6	172,6
Число квартирных телефонных аппаратов, тыс. шт.	<b>316,0</b>	345,6	285,8	186,2	203,5	254,3	220,3	133,6
Площадь жилья на душу населения, м <sup>2</sup>	<b>18,4</b>	18,6	19,4	19,5	18,7	18,7	17,8	19,3
Ввод в действие жилья, тыс. м <sup>2</sup>	<b>342,2</b>	251,2	295,7	262,3	170,1	330,7	160,2	206,1

Одновременно Новосибирск сохранил свой статус крупнейшего в России центра науки и образования. Он остался ядром фундаментальных сибирских научных школ, источником многих технологических новаций в промышленности, строительстве, транспортных отраслях, а также медицине и образовании.

Наука, наукоемкие технологии, информация, коммуникации и образование в течение последних десятилетий являются наиболее перспективными направлениями развития мировой экономики. В 2001 году Новосибирск, единственный из российских городов, стал полноправным членом Всемирной ассоциации технополисов. Это признание мирового сообщества высокого научного и технологического потенциала города. Стоит задача рационального использования этого потенциала.

Процессы глобализации, происходящие в мире, привели к образованию общемировой пространственной структуры, или каркаса городов, иерархически организованных и связанных между собой товарными и финансовыми потоками, транспортными коридорами, телекоммуникационными каналами, информационно-культурными, духовными и политическими взаимодействиями. На высших уровнях этой иерархии стоят так называемые мировые города, являющиеся основными финансовыми центрами, например, Нью-Йорк, Лондон, Токио. Уровнем ниже выделяются города общенационального значения, такие, как Москва, отчасти Санкт-Петербург, связанные в различные сети с городами внутри страны и вне её. Новосибирск, наряду с другими крупными городами-миллионниками» и близкими к ним, стоит на третьем уровне этой иерархии, являясь, тем не менее, структурным компонентом мирового каркаса городов. Его влияние, так или иначе, распространяется не только на территорию России, но и на другие континенты и страны. Особое значение Новосибирск приобретает в связи с усилением в мировой глобальной системе стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Не случайно «побратимами» Новосибирска являются города именно из АТР: Саппоро (Япония), Тэджон (Южная Корея), Мянъян (Китай), Миннеаполис и Сент-Пол (США).



Интерес мирового сообщества к центру обширного сибирского края возник с первых лет становления поселка, превратившегося затем в город. До революции этот интерес поддерживался бурным развитием перерабатывающей промышленности, главным образом мукомольной и маслоделия. Уже через три года после рождения города в нем появилась датская фирма «Полизен», а через год еще одна – «Эсмана», которые занимались скупкой сливочного масла и продажей его во многих странах мира как знаменитого «датского масла».

В 20-е годы в Новосибирске работали консульства Японии, Германии, Китая, Польши. Город стремительно расширял экономические связи с зарубежными партнерами. Но перед Великой Отечественной войной и в последующие годы, вплоть до 90-х, город был фактически закрыт для иностранцев. Однако и в этот период мировое сообщество продолжало интересоваться Новосибирском. Город посетили с визитами видные государственные деятели разных стран: вице-президенты США Генри Уоллес (1944 г.) и Ричард Никсон (1956), Президенты Франции Шарль де Голль (1966 г.) и Жорж Помпиду (1970), Президент Финляндии Урхо Кекконен, председатель социал-демократической партии Германии Вилли Брандт (1975), премьер-министр Швеции Улоф Пальме (1976) и многие другие. В 1970 году руководителям Новосибирска последовало официальное предложение о сотрудничестве от Всемирной Федерации породненных городов.

С открытием города для посещения иностранцами в 1990 году Новосибирск стал центром региона, достаточно интенсивно развивающего сотрудничество с зарубежными государствами. В настоящее время в Новосибирске налажены экономические связи с 83-мя странами ближнего и дальнего зарубежья. Международная экономическая активность развивается по двум главным направлениям: во-первых, поиск партнеров-инвесторов, поставщиков новейших технологий и инфраструктуры бизнеса, организация их участия в развитии города, и, во-вторых, организация целенаправленного экономического влияния на смежные территории.

Хотя корпоративный капитал в условиях России пока не позволяет решать задачи геоэкономической конкуренции, в Новосибирске накоплен хороший опыт создания совместных предприятий с крупными международными корпорациями. На национальном уровне наибольшее влияние на развитие внешних связей города оказывает сложившаяся территориальная структура экономики, территориальное разделение труда, высокий научный потенциал, статус центра федерального округа. Это позволяет многим новосибирским компаниям начать экспансию в другие регионы страны и наращивать экономические связи за рубежом. Естественной территорией для развития влияния Новосибирска, в том числе, с участием иностранных партнеров, должны стать другие города и области Западной Сибири. Дальнейшие концентрические круги включают Север, Казахстан и Среднюю Азию, Урал, Восточную Сибирь, Монголию.



Новосибирск – открытый и, несмотря на трудности, развивающийся город, важнейший форпост России на Азиатском континенте, ее мощный промышленный и научный центр, крупнейший на востоке страны мультимодальный товаропроводящий транспортный узел. Городу необходимо мобилизовать свои возможности, суметь целенаправленно влиться в формирующиеся сегодня мироэкономические процессы, стать активным посредником в организации экономических и культурных связей со странами мира. Это позволит обеспечить будущий экономический рост и благосостояние новосибирцев.

## 2. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

### 2.1. Система ценностей

Выбор стратегий устойчивого развития Новосибирска в значительной мере зависит от системы ценностей городского сообщества, то есть ориентации массы жителей города на определенные идеалы и оценки. Система ценностей, складывающаяся в массовом сознании, обеспечивает интеграцию городского сообщества, помогает каждому жителю осуществлять одобряемый обществом выбор собственного поведения в жизненно значимых ситуациях. Ценности являются фундаментальными нормами жизни в обществе.

Для каждого человека система ценностей – это его внутренний мир, возникающий как результат социализации, усвоения культуры и собственной личностной внутренней работы. Вместе с тем, каждый человек сам обладает способностью придавать значимость предметам, явлениям, процессам, то есть превращать их в самооценности. Жители Новосибирска рассматривают как определенную ценность и свой город.

Города, особенно крупные, как Новосибирск, – *это центры цивилизации*, поскольку в них концентрируются наиболее современные достижения человеческой деятельности: *мощная промышленность, хозяйственные комплексы, высокая культура, развитые научно-исследовательские и технологические системы*. Крупный город, как правило, является источником подавляющего большинства технических, организационных и социальных инноваций. Достижения науки, культуры, техники, информационные потоки рождаются именно в городах. Многие политические решения, жизненные стандарты и стереотипы, мода – это тоже обычно продукция городов. Естественно, что и ценностные ориентации жителей крупных городов должны соответствовать базовым ценностям современной цивилизации. Будучи усвоенными и признанными людьми, ценности прямо влияют на *образ жизни в городе – на типичные, устойчивые формы жизнедеятельности в различных сферах*. Поэтому стратегический план должен содержать обоснование системы ценностей городского сообщества.

Ключевыми сферами деятельности людей являются: *экономика, социальная среда, властные структуры, интеллектуальная и творческая деятельность (духовный мир)*. Поведение людей в каждой из этих сфер жизнедеятельности обусловлено определенными правилами. Эти правила представляют собой некоторую совокупность *возможностей, ограничений, прав и обязанностей*. Правила поведения в каждой из четырех названных сфер определяются четырьмя основными ценностями, на которые в соответствующей сфере ориентирован человек: в экономике – на *благополучие*, в социуме – на *справедливое отношение*, во власти – на проявление *воли и своих возможностей*, в духовном мире – на *свободу мысли, творчества и самовыражения*. Условием осуществления четырех указанных ценностей является пятая – самая главная ценность – жизнь, ресурс которой определяется *состоянием здоровья и безопасностью*.

<p><b>Возможности</b> то, что человек может делать</p>	<p><b>Ограничения</b> то, что человек <b>НЕ</b> может делать</p>
<p><b>Права</b> то, что человек может <b>НЕ</b> делать</p>	<p><b>Обязанности</b> то, что человек <b>НЕ</b> может <b>НЕ</b> делать</p>

Таким образом, *здоровье, безопасность, благополучие, справедливость, воля и свобода* образуют систему базовых ценностей, лежащих в основе современной городской цивилизации. В реальной жизни эти ценности, вплетены в систему всех внутренних механизмов, регулирующих поведение людей. В людях заключен основной потенциал города, раскрыть который призвано общественное устройство. Базовые ценности и общие интересы и объединяют жителей Новосибирска в городское сообщество. Осознание и оценка общих интересов и ценностных ориентаций городского сообщества являются как раз той основой концептуальной платформы разработки стратегий, обеспечивающей устойчивое развитие города.

На основе базовых ценностей в процессе социализации человека и его конкретной жизнедеятельности формируются ценностные установки экономического, общественного, политического, культурного

поведения людей, отражающие характер массового сознания населения. Многочисленные социологические исследования, выполненные в последние годы в больших городах, показали, что наиболее актуальными ценностными установками всего населения являются такие, как сохранение здоровья, безопасность, семья, достаток, частная собственность, доход, предприимчивость, труд, порядок, права человека,

<p>продолжительность жизни здоровье безопасность семья и продолжение рода сохранение природы чистая природная среда</p> <p><b>Ценности сохранения жизни</b></p>	<p>достаток собственность предприимчивость труд доходы профессионализм бескорыстие благотворительность</p> <p><b>Ценности экономического поведения</b></p>	<p>законность права человека демократия порядок гарантии партнерство терпимость независимость мир патриотизм</p> <p><b>Ценности общественного поведения</b></p>	<p>гуманизм духовность вера призвание талант подвижничество образование знания совесть достоинство</p> <p><b>Ценности в сфере духовности и культуры</b></p>
<p><b>Ценностные установки общества в направлениях жизнедеятельности</b></p>			
<p><b>здоровье, безопасность, благосостояние, справедливость, воля и свобода</b></p>			
<p><b>Базовые ценности городского сообщества</b></p>			

независимость, демократия, законность, социальное партнерство, духовность, вера, образование, личное достоинство и другие. Эти ценностные установки тесно связаны с базовыми ценностями в соответствующих сферах жизнедеятельности горожан.

Ценностные установки в различных демографических, социально-профессиональных и культурных группах городского сообщества в зависимости от уклада жизни имеют разную актуальность. При этом ориентации на систему определенных ценностей могут иметь характер, сплачивающий, интегрирующий общественное сознание городского сообщества либо, напротив, дифференцирующий его, разъединяющий взгляды населения на будущее города.

Для разработки стратегии устойчивого развития города выделены и культивированы такие ценностные установки, которые активно поддерживают у городского сообщества представление о Новосибирске как о важной социокультурной ценности. При этом необходимо иметь в виду, что каждый житель города воспринимает его, находясь в концентрической системе городской пространственной, социально-экономической и культурной среды. Человек живет в среде ближайшего окружения, в среде основной жизнедеятельности и городской среде в целом. Последняя в сознании людей существует как образ города, с которым они идентифицируют свое отношение к нему. Новосибирск в общественном сознании представляется как «самый быстроразвивающийся город в XX веке», «столица Сибири», «город науки», «третий по численности населения город России» и т.п.

Очевидно, что будущий Новосибирск в представлении населения должен выглядеть *городом, обеспечивающим высокое качество жизни его жителям, городом, где люди живут в комфортной и безопасной среде, с благоприятным микроклиматом (экологическим, экономическим, психологическим, духовным, интеллектуальным, информационным и т.д.), городом, имеющим в России и мире привлекательный имидж включенного в мирохозяйственный процесс мегаполиса, занимающим центральное место в восточной части Российской Федерации, являющимся форпостом современной фундаментальной и прикладной науки, производителем наукоемкой продукции и услуг, мощнейшим транспортным товаропроводящим узлом, торговым и административным центром всего Зауралья, фокусирующим в себе богатую культуру и высокое искусство.*

Такой образ города следует культивировать в сознании жителей Новосибирска и всей России в контексте их базовых ценностей и ценностных установок, акцентируя при этом следующую перспективную стратегическую цель городского развития: **«Будущий Новосибирск, прежде всего, должен стать городом для Человека».**

Ценностные установки горожан, воплощаясь в различных сферах жизнедеятельности, определяют также качественные характеристики жизни в Новосибирске, в том числе *семейные, созидательные, потребительские, социокультурные и духовные*. Стремление многих городских жителей к сохранению здоровья и росту благосостояния способствует росту соответственно *жизненного потенциала и уровня жизни населения*, а установка на такие базовые ценности, как справедливость, безопасность, свобода и воля, в существенной степени формируют *стиль и образ жизни в городе*.

Поскольку наивысшую ценность имеет жизнь человека, рост жизненного потенциала, сохранение здоровья, в том числе репродуктивного, сохранение природы и санитарная гигиена, продолжение рода, развитие систем жизнеобеспечения и безопасности должны иметь приоритет при выборе стратегии городского развития. Хотя приоритетность обеспечения здоровой жизни в городе

очевидна и большинство людей понимают, что хорошее физическое и психическое здоровье – основа всего, часть жителей города, к сожалению, не заботится о своем здоровье и здоровье новых поколений. Это требует специальных мер по корректировке ценностных ориентаций и соответственно изменению целевых установок городского сообщества

Столь же значимо экономическое и социально-практическое бытие новосибирцев. Люди живут во времени, физическом, биологическом, психологическом и историческом, направляя свои усилия на воспроизводство жизни и жизненных ресурсов. Возможности отдельного индивида определяются его благосостоянием, а социума – уровнем жизни в городе. Уровень жизни оценивается показателями потребления благ: доходами и расходами, обеспеченностью жильем, городским пространством, стоимостью личного имущества и потребительской корзины. Поэтому решающее значение в городском сообществе имеют экономические интересы.

Поскольку благосостояние разных групп и людей в социуме обычно различается, при оценке уровня жизни используются показатели социального расслоения. Чем они ближе к оптимуму, тем общество более благополучно.

Стиль и образ жизни в городе обусловлены влиянием установки населения и на ценности социального характера. Следование этим ценностям обеспечивает нормальную социализацию молодежи, организацию труда и досуга, культурной и духовной сферы, а также политической активности в социуме. Оценка этих процессов может производиться с помощью системы показателей, характеризующих уровень и динамику занятости или безработицы, уровень образования и культуры, обеспечения безопасности, состояния электората и т.п.

Состояние здоровья, уровень жизни, отражающий благосостояние населения, образ жизни, определяемый уровнем образования и культуры, характером специализации города и соответственно занятости, степенью безопасности жителей, представляют собой в совокупности некую *общую характеристику качества жизни в городе и жизненный потенциал населения*.



## 2.2. Иерархия стратегических целей при переходе к устойчивому развитию

Главная стратегическая цель городского развития в будущем должна быть тесно связана с обеспечением *улучшения качества жизни в городе и ростом жизненного потенциала населения*. Все составляющие качества жизни при переходе к устойчивому развитию должны быть сбалансированы, при этом необходимо предусмотреть сохранение городских ресурсов для будущих поколений новосибирцев. Эти требования учтены в следующей формулировке генеральной цели:

### **«Стабильное улучшение качества жизни (повышение уровня жизненного потенциала) всех слоев населения Новосибирска в процессе устойчивого развития города»**

Данная формулировка принята общественным советом по стратегическим проблемам устойчивого развития города Новосибирска на весь плановый период до 2020 года.

Для определения направлений достижения сформулированной генеральной цели использованы представления о системных установках городских жителей, которые ожидают улучшения своего благосостояния в связи с развитием экономики города и ростом её потенциала, дальнейшим развитием в городе науки, культуры и системы образования, а также обеспечением безопасной жизни и улучшением качества городской среды. В данных направлениях разработаны структуры стратегических целей и задач устойчивого развития Новосибирска и сформирована система показателей для постоянного мониторинга.

В мировой практике для определения подходов к достижению сформулированной генеральной цели стратегического планирования применяется технология «дерева целей», то есть построения иерархии стратегических подцелей и задач, проекты решения которых и должны составить содержание стратегического плана.

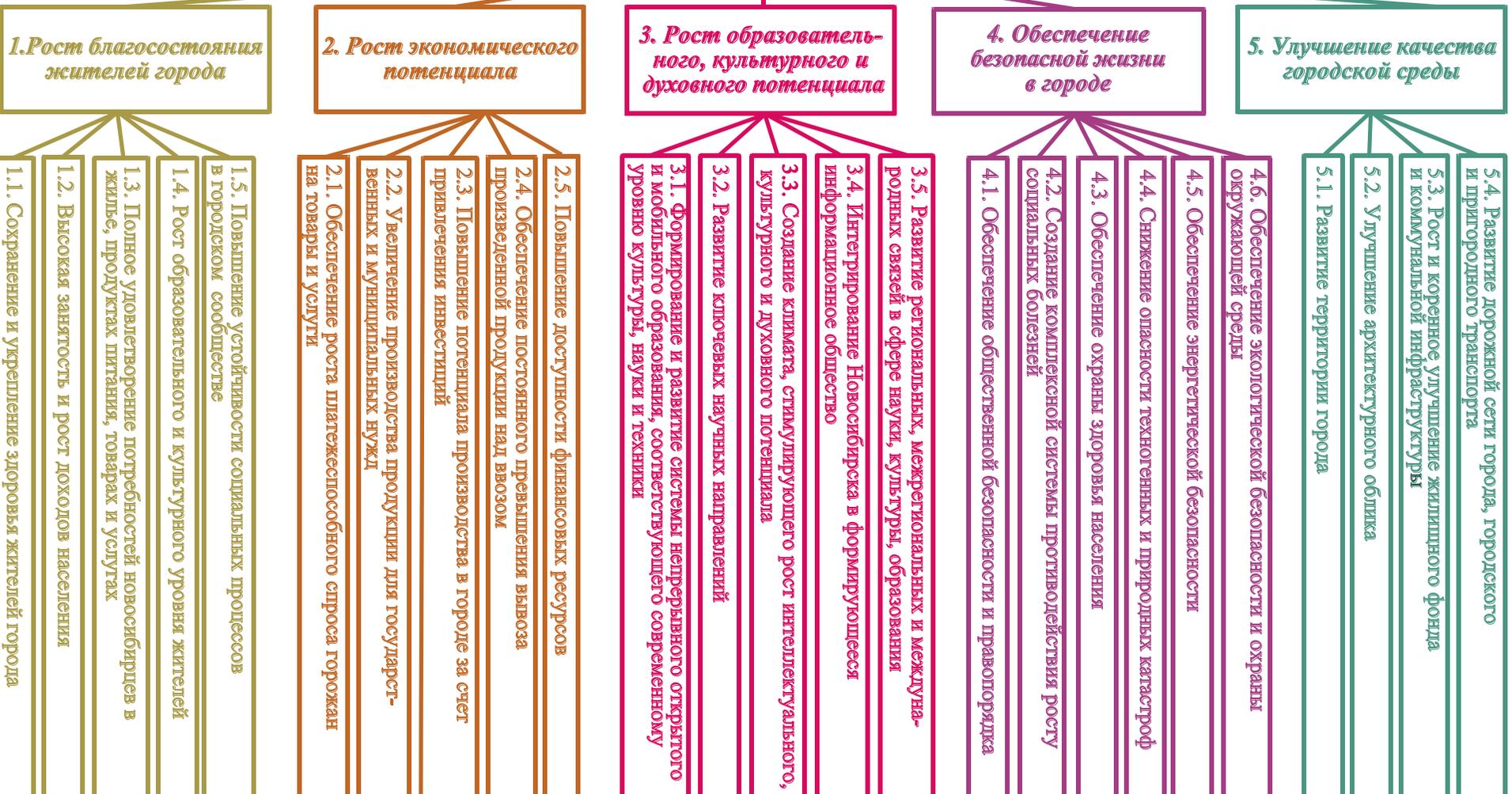
Разработанное «дерево целей» для стратегического плана устойчивого развития города имеет шесть уровней иерархии. В основу декомпозиции указанной выше генеральной цели положены ценностные установки городского сообщества Новосибирска, всесторонне рассмотренные и оцененные общественным советом по стратегическим проблемам его устойчивого развития. На втором уровне произведена декомпозиция указанной генеральной цели, выделены основные стратегические цели. На всех последующих уровнях «дерева целей», при поиске направлений и подходов к выделению задач обеспечения устойчивого развития города применялись правила членения основных целей, соответствующие логике развития рассматриваемых целевых блоков.

На рисунке стр. 20 представлены три верхних уровня «дерева целей» стратегического плана. Формулировки целей второго и третьего уровня определялись по направлениям декомпозиции генеральной цели устойчивого развития Новосибирска. Четвертый, пятый и шестой уровни «дерева целей», содержащие подходы к достижению стратегических целей второго и третьего уровня этой иерархии, подробно рассматриваются в четвертом разделе настоящего документа.



**Направления декомпозиции генеральной цели устойчивого развития города Новосибирска**

**Стабильное улучшение качества жизни (повышение уровня жизненного потенциала) всех слоев населения Новосибирска в процессе устойчивого развития города**



### 2.3. Маркетинг города Новосибирска

Достижение стратегических целей устойчивого развития Новосибирска зависит от содержания работы в этом направлении городского сообщества и от влияния различных внешних факторов. Важнейшими внутренними движущими силами развития являются: экономическая база города, ее рост и диверсификация; высокая концентрация научно-технологического, образовательного и культурного потенциала; нарастающая динамика изменений в городской среде. Извне на город влияют как региональная политика государства на областном и федеральном уровнях, так и глобальные изменения, происходящие в мире. Влияние этих изменений, связанных с преобразованиями на мировых рынках капитала, ростом власти транснациональных компаний, технологическими революциями, новым разделением труда между странами и регионами, формированием единого общемирового финансово-информационного пространства на базе новых компьютерных технологий, идет непосредственно и опосредовано через российскую экономическую и социальную политику в регионах. Происходит объективный процесс интеграции Новосибирска в мировую экономику, науку, культуру, что вынуждает его конкурировать с другими городами в борьбе за инвестиции, квалифицированную рабочую силу, обеспечение более высокого уровня жизни для населения. Чтобы выдержать конкуренцию, городу необходимо в правильном направлении использовать свои внутренние движущие силы и наилучшим образом позиционироваться на российском и мировом рынках, не ошибиться при выборе перспективной специализации и в стратегическом плане правильно спрогнозировать новые потребности и технологические прорывы в XXI веке.

Для обеспечения конкурентоспособности Новосибирска в основу организационных механизмов реализации стратегического плана предлагается положить маркетинговый подход, т.е. политику, направленную на создание самых лучших в регионе условий для инвесторов и покупателей продукции и услуг города. Для этого требуется сохранить и преумножить свою привлекательность на внешнем и внутреннем рынках, использовать стратегическое положение Новосибирска, его конкурентные преимущества и возможности.

Разработка маркетинговых стратегий и их трансляция во внутреннюю и внешнюю экономическую и социокультурную политику города требуют, с одной стороны, систематического анализа и мониторинга по-

требностей целевых групп инвесторов и потребителей услуг, с другой – непрерывной оценки преимуществ и недостатков города, угроз устойчивому развитию, возможностей успеха в рыночном соревновании и соответственно выработки предложений по максимальному использованию возможностей и преимуществ, защиты от угроз и устранения недостатков.



Важнейшими целевыми рынками Новосибирска являются: во-первых, внешние международные и отечественные рынки; во-вторых, отрасли экономики города и инвесторы; в-третьих, население и приезжие.

Рынки в системе мирохозяйственных связей. По определенному кругу направлений наукоемких производств товаров и услуг Новосибирск может претендовать на место, близкое к лидирующей группе городов системы мирохозяйственных связей. В элитарную группу производств и технологий города входят те, по которым он располагает полным циклом создания конкурентоспособных товаров и услуг, включая фундаментальную научную базу, прикладные исследования и разработки, реально действующие производства. И хотя по ряду новосибирских наукоемких товаров и услуг необходимы усилия для формирования приемлемого уровня развития их рынка, особенно за рубежом, высокий технологический, научный и производственный потенциал этих товаров и услуг может служить потенциальной базой для развития межрегиональных и мирохозяйственных связей города.

**Важнейшие новосибирские товары и услуги, способные конкурировать на рынках в системе мирохозяйственных связей**

№ пп.	Наименование товаров, услуг	Обеспечение перспектив успеха на рынках		
		База НИОКР	Производственная база	Уровень развития рынков сегодня
1	ТВЭЛ для атомной энергетики	Заводская	Промышленная	Экспорт в ряд стран
2	Лазерное машиностроение	СО РАН	Опытная	Рынок внутренний
3	Производство военных и гражданских самолетов (СУ-34, АН-38)	Нет	Промышленная	Возможен спрос в ряде стран
4	Производство зенитно-ракетных систем С-300 и С-400, комплексов Бук М1	НИИИП	Промышленная	Возможен спрос в ряде стран
5	Испытание летательных аппаратов	СибНИА	Промышленная	Рынок внутренний
6	Капитальный ремонт вертолетов КБ имени Миля, их систем и агрегатов	Нет	Промышленная	Экспорт в ряд стран
7	Проектирование и производство асинхронных электродвигателей	ЭЛСИБ	Промышленная	Экспорт в ряд стран
8	Разработка и производство гидромолотов	КБ «Ропат»	Опытная	Поставки в Китай, высокий спрос
9	Производство тепловых насосов	СО РАН	Опытная	Рынок внутренний
10	Виброисточники для нефтедобычи	СО РАН, ЭЛСИБ	Промышленная	Зарубежный заказ
11	Производство вибрационных машин (в т.ч. «подземных ракет – кротов»)	СО РАН	Опытная	Возможен спрос в ряде стран
12	Производство приборов ночного видения	СО РАН, КБ	Промышленная	Возможен спрос в ряде стран
13	Отдельные виды боеприпасов	Заводская	Промышленная	Экспорт в ряд стран
14	Производство цветных (олово, золото, литий) и редких металлов	НОК, НЗКХ и др.	Промышленная	Экспорт в ряд стран
15	Разработка и производство катализаторов	СО РАН	Опытно-промышленная	Есть спрос в ряде стран
16	Разработка и производство уникальных медицинских и биопрепаратов	СО РАН, ГНЦ «Вектор»	Опытно-промышленная	Есть спрос в ряде стран
17	Производство высококачественной водки	Заводская	Промышленная	Есть спрос в ряде стран
18	Операции МНТК «Микрохирургия глаза»	Нет	Промышленная	Есть спрос в ряде азиатских стран
19	Хирургические операции на открытом сердце	НИИ патологии кровообращения	Есть	Несколько сот операций (летальность 0)
20	Органоошащающие лазерные операции на легких при заболеваниях любой этиологии	Легочно-хирургическая больница	Есть	Есть спрос в ряде стран
21	Лечебно-реабилитационные системы биоуправления «Бослаб»	НИИ молекулярной биологии и биофизики	Серийное производство	Экспорт в ряд стран
22	Разработка программных продуктов	Есть	Есть	Есть большой спрос во многих странах
23	Обучение музыкантов из зарубежных стран	Есть	Есть	Есть спрос в ряде стран

*Рынки в системе российских связей.* Используя свой научный, технологический и производственный потенциал, предприятия Новосибирска могут успешно конкурировать в производстве продукции и услуг на российском рынке, прежде всего, в рамках Сибирского Федерального округа. Ряд успешных ниш на этом рынке уже определился

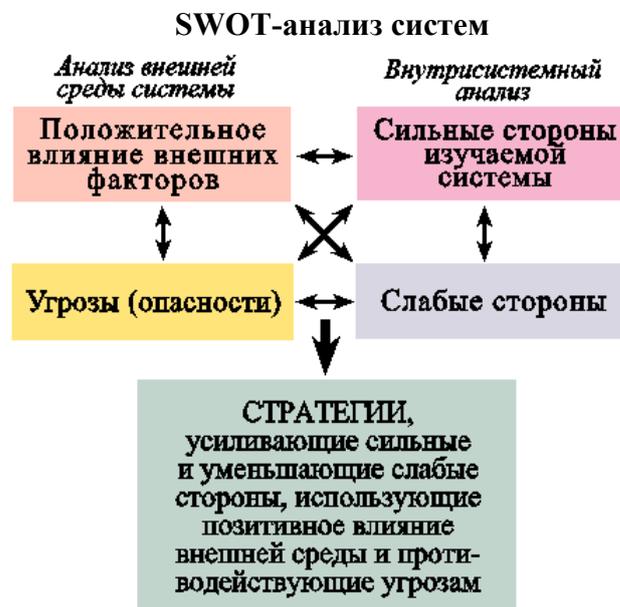
**Примеры конкурентоспособной новосибирской продукции для российского рынка**

№ п. п.	Наименование продукции, услуг	Обеспечение перспектив успеха на рынках	
		Производственная база	Конкурентоспособность
1	Обогащительное и специальное технологическое оборудование для добывающей промышленности	ОАО «Завод Труд»	Завод выпускает гравитационное обогащительное оборудование, которое покупают около 40 стран
2	Средства инициирования для горнорудной и угледобывающей промышленности	ГУП НМЗ «Искра»	Завод является ведущим предприятием по выпуску взрывчатых веществ, детонирующих шнуров и электродетонаторов
3	Оборудование для коксохимических батарей	ОАО «Сиблитмаш»	Сиблитмаш потеснил импортеров на рынке оборудования для коксохимии
4	Вольфрамовая проволока	ОАО «НЭВЗ – Союз»	Обеспечен спрос в производстве ламп накаливания за счет лучшего качества изготавливаемой проволоки
5	Керамические кольца для современных коммутационно-распределительных устройств	ОАО «НЭВЗ – Союз»	НЭВЗ-Союз вытеснил с рынка японских производителей и является ведущим изготовителем колец в России
6	Ветроэлектрические станции мощностью до 300 кВт	ОАО «ЭЛСИБ»	Высокая потребность в автономном ветроэнергетическом оборудовании
7	Фотокаталитический очиститель и обеззараживатель воздуха для автомобиля	Федеральное ГУП НПО «Луч»	Создан отечественный революционный продукт, имеющий очень широкий рынок и социальную значимость
8	Слесарно-монтажные, зажимные и шоферские инструменты	ОАО «Новосибирский инструментальный завод»	Диплом Международной специализированной выставки «Лучшему в России производителю инструмента» и др.
9	Пресс-подборщики для уборки льна	ГУП «Сибсельмаш-Спецтехника»	Высокая производительность, заменяет ручной труд более 40 человек
10	Универсальное оборудование для крупяных и мукомольных производств	ПКП «Продсельмаш»	ПКП «Продсельмаш» утвердилось на рынке как опытный разработчик и изготовитель широкой гаммы оборудования
11	Линии для производства коротко резанных макаронных изделий и производство макарон	Фирма «Акор»	Создатель и производитель импортозамещающей техники. Золотые медали крупных выставок
12	Комплект хлебопекарного оборудования	Фирма «Инт»	Фирма утвердилась на рынке как поставщик лучшего в Сибири хлебопекарного оборудования
13	Мужская одежда	ОАО «Синар»	Активная маркетинговая политика. Высокое качество изделий
14	Женская, мужская и детская обувь	Сибирская обувная компания «Вест-фалика»	2 международных, 6 федеральных, 9 региональных дипломов, в т.ч. конкурса 100 лучших товаров России
15	Майонез «Золотой»	Российско-корейское предприятие «Лу-Ка»	Диплом конкурса «100 лучших товаров России», 9 золотых медалей международных выставок
16	Наборы шоколадных конфет	Шоколадная фабрика «Новосибирская»	Дипломы конкурса "100 лучших товаров России" в 1999-2001 г.г
17	Генератор гипер- и гипоксических газовых смесей	ГУП НИИ физиологии СО РАМН	Опытные образцы вызвали большой интерес у потребителей
18	Медицинская информационная система «Здравпункт»	ГУП НЦКЭМ СО РАМН	Система легко адаптируется к условиям конкретных пользователей
19	Серии биологически активных добавок к пище «ЛИМФОСАН», «Фитосорб», «Онкофит», коллекция фиточаев «Сибирское здоровье»	ГУП НИИ клинической и экспериментальной лимфологии	Пищевые добавки пользуются высоким спросом. Все серии включены в Федеральный реестр и разрешены к применению. налажено серийное производство.
20	Новое пролонгированное противотуберкулезное средство «Изодекс»	НЦКЭМ и НИИФ СО РАМН, ИЦИГ и ИЯФ СО РАН, НИИ туберкулеза МЗ	Научоемкая технология лечения туберкулезных заболеваний
21	Обучение иногородних студентов в вузах города	Государственные и частные вузы	Высокий научно-образовательный потенциал новосибирских вузов

Важнейшими чертами конкурентоспособного современного города являются: здоровое, образованное и квалифицированное население, высокий экономический потенциал и наукоемкое производство, хорошие условия жизни и качественный жилищный фонд, развитая городская инженерная и транспортная инфраструктура, достаточная бюджетная обеспеченность, гибкий адаптивный характер муниципального управления, политическая стабильность, культурная и интеллектуальная среда, возможности для развития науки и образования и т.п. Новосибирск во многом обладает этими качествами, но по некоторым позициям отстает даже от соседних городов.

Среди маркетинговых технологий выявления конкурентных возможностей и определения стратегических направлений их реализации широко используется метод SWOT-анализа, представляющий собой проектирование стратегий усиления конкурентоспособности города на основе исследований *сильных* (Strengths) и *слабых* (Weaknesses) сторон, на которые могут оказывать влияние управленческие структуры, а также выявление и оценка возможных внешних *позитивных влияний* (Opportunities) и *опасностей* (Threats), повлиять на действие которых управленческие структуры не могут, но могут их учесть и использовать.

Стратегические направления в SWOT-анализе выполняются по следующей схеме:



#### Схема формирования стратегий в SWOT-анализе

	<b>S</b> - преимущества (сильные стороны): 1. 2. ... n <sub>s</sub> .	<b>W</b> - недостатки (слабые стороны): 1. 2. ... n <sub>w</sub> .
<b>O</b> - возможности решения проблем: 1. 2. ... n <sub>o</sub> .	<b>SO</b> - стратегии расширения внутренних возможностей на основе использования преимуществ (сильных сторон): 1. 2. ... n <sub>so</sub> .	<b>WO</b> - стратегии преодоления недостатков (слабых сторон) путем использования внутренних возможностей: 1. 2. ... n <sub>wo</sub> .
<b>T</b> - угрозы ухудшения ситуации под воздействием внешних факторов: 1. 2. ... n <sub>t</sub> .	<b>ST</b> – стратегии избежания угроз путем использования преимуществ: 1. ... n <sub>st</sub> .	<b>WT</b> - стратегии устранения (ослабления) недостатков для избежания угроз: 1. 2. ... n <sub>wt</sub> .

По данной схеме рабочей группой Программного комитета Общественного совета по стратегическим проблемам устойчивого развития Новосибирска выполнен SWOT-анализ города как системы, позволивший сформулировать и обосновать основные стратегические направления повышения его конкурентоспособности в первые десятилетия XXI века.

**SWOT-анализ конкурентоспособности города Новосибирска**

<p><b>Сильные стороны (S)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Статус центра Сибирского Федерального округа (СФО) и развитая институциональная структура федеральных и региональных государственных органов</li> <li>▪ Близость к государствам азиатского континента</li> <li>▪ Центральное географическое положение в Западной Сибири, выгодное для оптовой торговли</li> <li>▪ Близость к субъектам РФ, добывающим углеводородное сырье и производящим электроэнергию</li> <li>▪ Центральное положение города в обширной сельскохозяйственной зоне</li> <li>▪ Удачное положение на Транссибирской магистрали в пересечении всех других путей сообщения</li> <li>▪ Наличие международного аэропорта</li> <li>▪ Полное отсутствие тектонической активности в регионе</li> <li>▪ Высокий градостроительный потенциал</li> <li>▪ Наличие пригородных рекреационных зон</li> <li>▪ Наличие достаточного количества водных ресурсов высокого качества</li> <li>▪ Здоровый тренирующий климат</li> <li>▪ Высокий образовательно-квалификационный уровень населения</li> <li>▪ Развитые культурные потребности жителей города</li> <li>▪ Низкий уровень социальной конфликтности населения</li> <li>▪ Наличие сибирских отделений государственных академий наук (РАН, РАНХ, РАСХН, РАПН, РААСН)</li> <li>▪ Наличие всех составляющих научно-производственного цикла (фундаментальных научных разработок, прикладных исследований и опытно-конструкторской базы, действующего производства)</li> <li>▪ Наличие предприятий, производящих уникальную продукцию в России (а иногда и в мире)</li> <li>▪ Развитая образовательная база, постоянно обогащаемая интеллектуальной средой</li> <li>▪ Наличие одной из лучших в мире школ музыкальной педагогики</li> <li>▪ Быстро обновляемая система телекоммуникаций</li> <li>▪ Наличие и рост высококвалифицированных кадров по информатике и программированию</li> <li>▪ Наличие ряда современных (на мировом уровне) медицинских технологий, предприятий разработки и производства лекарственных средств</li> <li>▪ Успешно работающая система социальной поддержки</li> </ul>	<p><b>Слабые стороны (W)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Удаленное положение относительно важных центров России, Европы и мира</li> <li>▪ Отсутствие естественно тяготеющих к городу хозяйственных и производственно-технологических комплексов</li> <li>▪ Неконкурентоспособность отдельных отраслей производства, как на внешнем, так и на внутреннем рынке</li> <li>▪ Отсутствие надежных заслонов от проникновения контрабандных потребительских товаров из Китая и других стран</li> <li>▪ Высокая степень открытости города для ввоза наркотиков</li> <li>▪ Неблагоприятная демографическая ситуация</li> <li>▪ Высокая степень заболеваемости, особенно органов дыхания, систем кровообращения и пищеварения</li> <li>▪ Высокий уровень травматизма</li> <li>▪ Большая имущественная дифференциация населения</li> <li>▪ Высокий уровень скрытой безработицы</li> <li>▪ Большое число горожан, остро нуждающихся в улучшении жилищных условий</li> <li>▪ Большая доля жилья низкого стандарта, изношенного и ветхого</li> <li>▪ Высокая степень загрязнения атмосферы автомобильными выхлопами и производственными выбросами</li> <li>▪ Сильная загрязненность малых рек города</li> <li>▪ Высокая радиационная нагрузка на население от радона</li> <li>▪ Отсутствие мощностей по переработке твердых отходов</li> <li>▪ Высокая степень износа инженерной инфраструктуры города</li> <li>▪ Ресурсоемкие и устаревшие технологии получения тепла и электроэнергии, высокие потери тепла в сетях</li> <li>▪ Неадекватность дорожно-транспортной сети грузовым и пассажирским потокам (отсутствие магистралей непрерывного движения, кольцевой дороги, нехватка мостов)</li> <li>▪ Плохое состояние дорожных покрытий</li> <li>▪ Незавершенность правового зонирования территории</li> <li>▪ Образование и накопление на территории города неработающих производств и брошенных неосвоенных площадок</li> <li>▪ Отсутствие современного концертного зала</li> <li>▪ Отсутствие условий для проведения крупных международных конференций</li> <li>▪ Отсутствие высококлассных гостиниц и другой современной инфраструктуры</li> <li>▪ Низкие доходы жителей, особенно «бюджетников»</li> <li>▪ Низкий уровень бюджетной обеспеченности новосибирцев</li> <li>▪ Неблагополучная криминальная ситуация</li> </ul>
<p><b>Возможности (O)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Использование статуса Новосибирска, как центра СФО для привлечения инвесторов</li> <li>▪ Эффективное использование геополитического и географического положения города в Азии</li> <li>▪ Широкое развитие инновационного менеджмента</li> <li>▪ Использование высокого научного потенциала для создания наукоемких производств товаров и услуг</li> <li>▪ Расширение рынка продукции местных производителей, предназначенной для производственно-технических нужд (особенно инвестиционного назначения)</li> <li>▪ Наличие платежеспособных рынков сбыта для местных производителей</li> <li>▪ Развитие туристического и культурно-досугового бизнеса</li> <li>▪ Вывод экономики из теневого сектора</li> <li>▪ Эффективное использование территориальных ресурсов в муниципальной собственности (земли, недвижимости)</li> <li>▪ Освоение для специализированной оптовой и розничной торговли сложившихся общественно-транспортных узлов в срединной и периферийных зонах города</li> <li>▪ Наличие в городе перспективных площадок, имеющих высокую градостроительную ценность</li> <li>▪ Реализация крупных градостроительных проектов</li> <li>▪ Создание и развитие системы ипотечного кредитования строительства жилья, особенно социального</li> <li>▪ Формирование на территории города эффективной экологической инфраструктуры</li> <li>▪ Использование высокого уровня информатизации</li> <li>▪ Улучшение качества медицинской помощи</li> <li>▪ Создание имиджа пассионарного города</li> </ul>	<p><b>Угрозы (T)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Отсутствие идеологических установок и патриотичного отношения к Новосибирску у многих жителей города</li> <li>▪ Недостаточное управление процессами духовного развития</li> <li>▪ Преобладание в СМИ культуры насилия и агрессии</li> <li>▪ Снижение рождаемости и старение населения</li> <li>▪ Тревога за будущее, особенно у молодежи</li> <li>▪ Отток из города способной творческой молодежи</li> <li>▪ Рост социальных болезней (наркомании, алкоголизма, венерических заболеваний, туберкулеза, травматизма)</li> <li>▪ Увеличение численности детей с дефектами умственного и физического развития</li> <li>▪ Значительная доля жителей с низкими доходами.</li> <li>▪ Недостаточная востребованность интеллектуального и технологического потенциала, имеющегося в городе</li> <li>▪ Старение преподавателей в школах, сузах и вузах</li> <li>▪ Криминализация общества и рост теневой экономики</li> <li>▪ Рост доли импортной продукции в структуре продаж и свертывание соответствующих отечественных производств</li> <li>▪ Усиление давления федерального центра по выводу из городского и областного подчинения наиболее конкурентоспособных предприятий (создание "супер-холдингов" и т.п.)</li> <li>▪ Техническое и технологическое отставание от развитых стран</li> <li>▪ Опасность техногенных катастроф в связи с износом оборудования и инженерной инфраструктуры</li> <li>▪ Нарушение отдельных уникальных архитектурных ансамблей в городе</li> <li>▪ Несоответствие транспортной инфраструктуры потребностям автомобилизации</li> <li>▪ Медленные темпы строительства метро и отсутствие решений по другим альтернативным транспортным средствам</li> <li>▪ Сокращение зеленого фонда города</li> </ul>

*Стратегические направления повышения конкурентоспособности Новосибирска*

<p><b>SO</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Дальнейшее укрепление статуса Новосибирска как центра Сибирского Федерального округа Российской Федерации</li> <li>2. Развитие международного сотрудничества Новосибирска со странами Азии.</li> <li>3. Интенсивное развитие в городе оптовой и розничной торговли.</li> <li>4. Развитие экономических и социокультурных связей с ресурсодобывающими субъектами Федерации</li> <li>5. Укрепление и развитие связей с местными производителями сельскохозяйственной продукции.</li> <li>6. Реализация проектов развития Новосибирского мультимодального товаропроводящего транспортного узла.</li> <li>7. Совершенствование системы управления развитием имущественного комплекса города</li> <li>8. Улучшение существующих и создание новых механизмов государственного и муниципального регулирования экономики города.</li> <li>9. Разработка генерального плана и правовое зонирование города.</li> <li>10. Формирование и реализация инновационных стратегий развития города Новосибирска на основе потенциала научного Сибирского отделения Российской академии наук, промышленных предприятий, образовательного комплекса и предпринимательства.</li> <li>11. Поддержки предприятий, производящих уникальную продукцию</li> <li>12. Всемирная поддержка развития Новосибирска как крупнейшего за Уралом культурного центра России.</li> <li>13. Дальнейшее развитие профессионального образования и образовательных технологий</li> <li>14. Развитие туристического, санаторно-оздоровительного и культурно-досугового бизнеса.</li> <li>15. Проведение в городе единой градостроительной политики</li> <li>16. Развитие в Новосибирске строительной индустрии</li> <li>17. Создание и развитие механизмов ипотечного кредитования социального жилья</li> <li>18. Формирование и развитие единого информационного пространства города</li> <li>19. Всемирная поддержка развития в Новосибирске баз разработки и распространения новейших медицинских технологий и лекарств</li> <li>20. Дальнейшее развитие социальной поддержки населения</li> </ol>	<p><b>ST</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание системы воспитания у населения патриотических чувств по отношению к Новосибирску</li> <li>2. Формирование и развитие в городе системы приобщения жителей, особенно молодежи, к российским культурным и духовным ценностям</li> <li>3. Создание условий для привлечения к научно-преподавательской деятельности специалистов в возрасте до 30 лет.</li> <li>4. Совершенствование и повышение эффективности организации борьбы с наркоманией, алкоголизмом и другими социальными болезнями.</li> <li>5. Разработка мер противодействия пропаганде насилия, пьянства и курения</li> <li>6. Усиление работы по воспитанию бережного отношения к природным и культурным объектам города</li> <li>7. Всемирная поддержка развития в городе малого предпринимательства.</li> <li>8. Разработка и реализация мер по усилению статуса Новосибирска как административного центра региона</li> <li>9. Поддержка мер по развитию города как финансового центра</li> <li>10. Принятие кардинальных мер по комплексной реконструкции города, развитию инженерно-коммуникационного, энергетического и дорожно-транспортного комплекса Новосибирска</li> </ol>
<p><b>WO</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Разработка программы формирования в г. Новосибирске благоприятных условий для инновационной и инвестиционной деятельности</li> <li>2. Разработка программы использования научного и промышленного потенциала для нужд города</li> <li>3. Разработка программы повышения конкурентоспособности отдельных отраслей производства как на внешнем так и на внутреннем рынках</li> <li>4. Разработка программы производства более дешевой и качественной продукции, чем у конкурентов</li> <li>5. Разработка программы контроля за ввозом наркотических средств</li> <li>6. Разработка программы по улучшению демографической ситуации и укреплению здоровья жителей города</li> <li>7. Разработка программы улучшения условий труда</li> <li>8. Разработка программы по обновлению жилищного фонда</li> <li>9. Разработка программ жилищного строительства для талантливых молодых специалистов в науке, искусстве и т.д.</li> <li>10. Разработка программы переработки и утилизации бытовых и промышленных отходов</li> <li>11. Разработка программы по внедрению современных ресурсосберегающих технологий</li> <li>12. Разработка программы развития инженерно-технической и дорожно-транспортной сети города</li> <li>13. Разработка программы по обеспечению безопасной жизни в городе</li> </ol>	<p><b>WT</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Разработка программы улучшения качества городской среды</li> <li>2. Разработка программы развития в Новосибирске гражданского общества</li> <li>3. Разработка программ бюджетной, налоговой и кредитной политики</li> <li>4. Разработка программы промышленного развития Новосибирска</li> <li>5. Разработка перспективных направлений развития в Новосибирске высшего и среднего профессионального образования</li> <li>6. Разработка программ интеграции Новосибирска в финансовые системы России и других стран</li> <li>7. Построение механизмов государственного и муниципального регулирования экономики города</li> <li>8. Разработка перспективной программы финансирования учреждений культуры</li> <li>9. Разработка программы строительства центров социализации</li> <li>10. Разработка единой архитектурной политики</li> <li>11. Разработка перспективной экологической программы</li> <li>12. Разработка исследовательских программ изучения социально-культурных процессов</li> <li>13. Разработка стратегии контроля за операциями на рынке информационных услуг</li> </ol>

### 3. ПРИНЦИПЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Основные принципы *устойчивого развития* человеческих поселений благодаря деятельности Организации Объединенных наций получили широкое распространение. Созданная ООН Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию (комиссия Г.Х. Брунтланд) в 1983 году впервые ввела в оборот понятие устойчивого развития, определив его следующим образом: «*Человечество способно сделать развитие устойчивым - обеспечить, чтобы оно удовлетворяло нужды настоящего, не подвергая риску способность будущих поколений удовлетворять свои потребности*».

Свой морально-политический и правовой статус фундаментальной концепции современного мира принципы устойчивого развития получили в 1992 году на конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, где присутствовали делегации правительств 179 государств мира, а также многочисленные международные и неправительственные организации. Там были определены глобальные проблемы устойчивого развития, принят и одобрен всеми участниками программный документ «Повестка дня – XXI», содержащий рекомендации руководителям всех стран мира разработать для своих территорий стратегические программы устойчивого развития. Целями таких программ по замыслу организаторов конференции в Рио должны стать социально направленное экономическое развитие, охрана ресурсной базы и окружающей среды для будущего соответствующих стран и планеты в целом.

На Европейской конференции по устойчивому развитию больших и малых городов в Аалборге (Ольберге), Дания, 27 мая 1994 года была принята «Хартия городов Европы за устойчивое развитие (Ольборгская хартия)». В том же году в Манчестере (Великобритания) состоялся второй Всемирный саммит по проблематике «Города и устойчивое развитие». На саммите обсуждались направления устойчивого развития городов в связи с проблемами транспорта, преодоления бедности, задачами здравоохранения,

занятостью, потреблением, финансами и распределением ресурсов. Ряд крупных городов и регионов представили разработанные ими собственные «Программы устойчивого развития». Следствием внимания мирового сообщества к данной проблематике явилось появление специальной программы «Устойчивое развитие городов», поддерживаемой центром ООН по населенным пунктам ХАБИТАТ. В этой программе участвуют многие города мира.

По определению ООН, «устойчивый город является городом, в котором достижения в общественном, экономическом, и физическом развитии постоянны. Устойчивый город постоянно обеспечен природными ископаемыми, от которых зависит устойчивое развитие. Устойчивый город поддерживает длительную безопасность жителей, в том числе и от природных катастроф». Говоря иначе, *по мнению мирового сообщества, устойчивое развитие города обеспечивает его населению безопасность и высокое качество жизни при сохранении природной среды, ресурсов и экологического равновесия всей экономической и общественной деятельности горожан.*



### **3.1. Принципы сбалансированности экономической, экологической и социальной сфер**

Для перехода к устойчивому развитию города требуется выработка стратегических установок, учитывающих, во-первых, характер мировых и российских тенденций и ожидаемых изменений в общественной жизни, технологических укладах, экономике и политике, во-вторых, природно-климатические условия на территории, в-третьих, жизненные стандарты, технологический, интеллектуальный и общественный потенциал городского населения, ресурсные возможности поселения, в-четвертых, состояние городской среды. Это достигается в процессе стратегического планирования устойчивого развития города и организации выполнения стратегического плана. В базисе стратегического плана, в соответствии с концепцией устойчивого развития, должен быть гуманитарно-экологический императив, т.е. принцип сохранения и восстановления природной среды для нормальной жизнедеятельности людей

Средний человек в крупном городе подвергается многочисленным воздействиям, большая часть которых вызывает у него состояние хронического стресса. Поэтому целевая направленность стратегического плана устойчивого развития, прежде всего, должна быть ориентирована на изменение городской среды с целью улучшения качества жизни населения. И в первую очередь при этом должна быть дана оценка общему экологическому состоянию города.

Вся градообразующая политика в процессе стремительного роста Новосибирска в первой половине и середине XX века при создании и размещении производственных мощностей, освоении инновационных технологий, определении условий работы предприятий, развитии транспортной и инженерной инфраструктуры организация жизнедеятельности населения осуществлялась без достаточного учета экологических факторов. В результате расположенными в центральной части города оказались экологически вредные и нерентабельные промышленные предприятия, занимающие, кстати, ценнейшие земли. Недостаточный контроль и регулирование состояния природно-техногенной среды города предопределили высокий уровень загрязненности её химическими и радиоактивными веществами, неконтролируемыми электромагнитными полями, шумами. Лишь позже, при формировании Академгородка, а затем и других научных поселков, были предприняты попытки вписаться в природную среду территории. К началу нового столетия Новосибирск, как и другие крупнейшие города, стал перед необходимостью решения многих сложнейших экологических проблем и начал эту работу. Наиболее острые проблемы связаны с улучшением качества атмосферного воздуха, питьевой воды, ликвидации отходов, озеленения города.

Переход городского сообщества к осуществлению принципов устойчивого развития создаст идейную базу для решения многих экологических проблем.

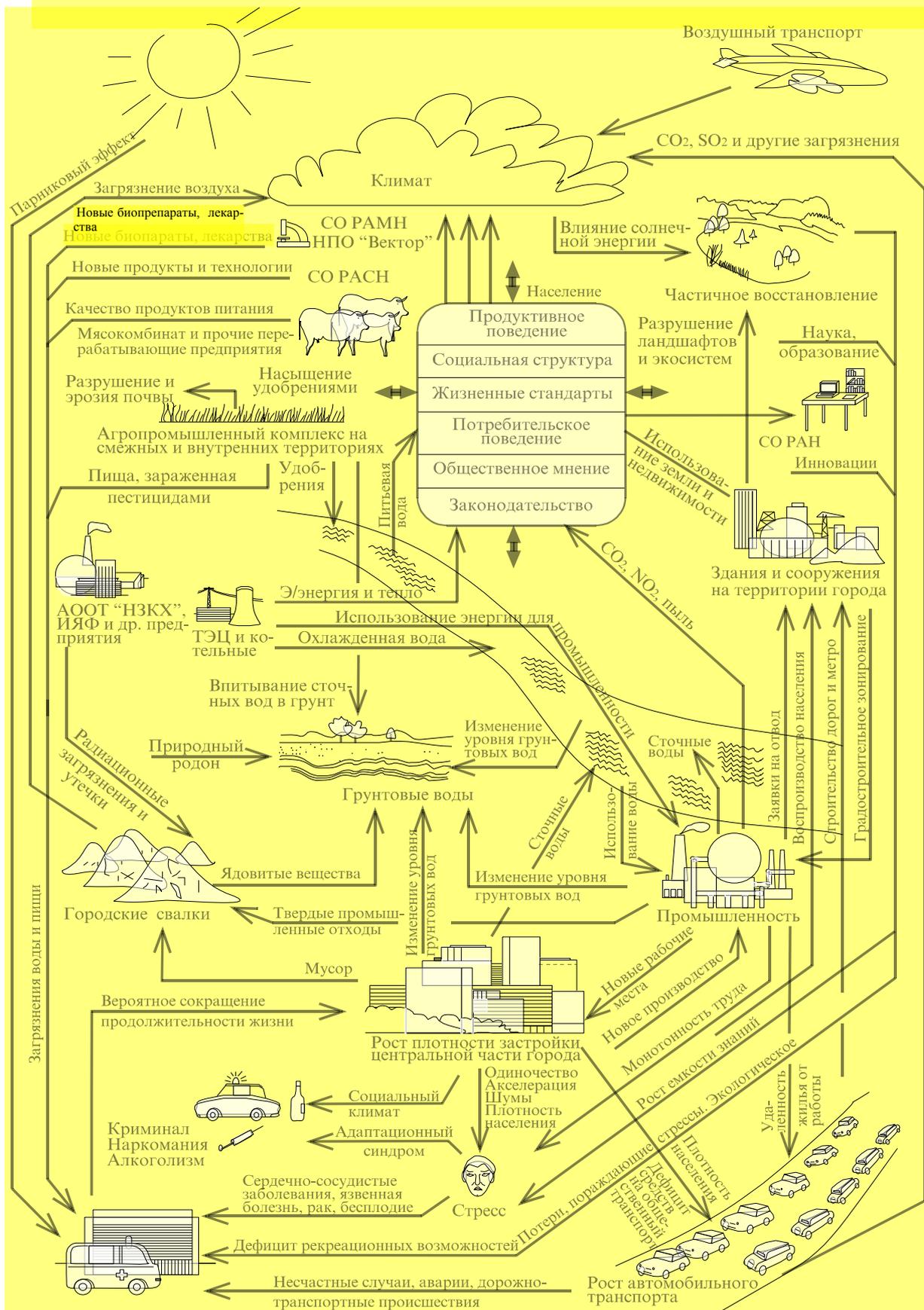
Концепция устойчивого развития зиждется на трех основных принципах:

- 1) *Обеспечение сбалансированности экономики и экологии, т.е. достижение такой степени развития, когда люди в производственной или иной экономической деятельности перестают разрушать среду обитания.*
- 2) *Обеспечение сбалансированности экономической и социальной сфер, взятых в её человеческом измерении, что означает максимальное использование в интересах населения тех ресурсов, которые дает экономическое развитие.*
- 3) *Решение задач, связанных с развитием, не только в интересах ныне живущих, но и всех будущих поколений, имеющих равные права на ресурсы.*

Подходы к сбалансированию экономических, социальных и природных факторов при переходе к устойчивому развитию лежат на пути к *социальной справедливости, устойчивой экономике и экологической устойчивости*. Социальная справедливость неизбежно должна основываться на экономической устойчивости и социальном равенстве, а для этого необходима и экологическая устойчивость, что означает сохранение природного капитала. Экологическая устойчивость включает в себя сохранение биоразнообразия, здоровья человека, а также качества воздуха, воды и почвы на уровне, достаточном для поддержания жизни и благосостояния человека, а также жизни животных и растений на все времена.

Разработка стратегии города на принципах устойчивого развития, интегрируя экономические, социальные и экологические цели и задачи городского сообщества, предлагает комплексные и компромиссные решения городских проблем.

### Воздействия на человека в крупном городе (на примере Новосибирска)



### 3.2. Принципы ресурсосбережения и создание условий для жизни будущих поколений

Основополагающим положением концепции устойчивого развития является ответственность ныне живущих людей за жизнь будущих поколений, поиск новых не только экономически, но и экологически эффективных способов хозяйствования. Недостаток природных ресурсов в условиях растущего населения Земли, прогнозы их скорого исчерпания, тревога за судьбу человечества на планете стали основной причиной для осознания многими людьми на планете необходимости перехода к устойчивому развитию, поиска путей в этом направлении.



В Новосибирске объемы ресурсопотребления, так же как и в других крупных городах России, велики, особенно по энергетическим ресурсам. И хотя в этом направлении проводится большая работа со стороны муниципалитета, у которого энергоресурсы занимают львиную долю в расходах городского бюджета, многие потребители не стремятся экономить электроэнергию, не спешат организовать учет потребления тепла, не стремятся изменить технологию использования энергии на более совершенную и ресурсосберегающую, не готовы к жестким экономическим мерам, побуждающим экономить ресурсы. Поэтому Новосибирск пока проигрывает другим крупнейшим российским городам.

Если сравнить официальные данные Госстата РФ, например, объем тепловой энергии, отпускаемой Новосибирску энергосистемой, с аналогичными показателями для других крупных городов, то можно убедиться, что в Новосибирске потребляется существенно больше тепла, чем во всех других городах России с численностью населения больше миллиона. Так, по сравнению с Екатеринбургом потребление тепла более чем 2 раза, а по сравнению с Омском – более чем в 3 раза больше. На каждый квадратный метр жилой площади в Новосибирске расходуется в среднем 1,084 Гкал/год, в Екатеринбурге – 0,568 Гкал/год, Омске – 0,387 Гкал/год. Аналогичная картина наблюдается и по объемам тепла, отпускаемого населению. Не уступает Новосибирск другим городам и по удельному потреблению электроэнергии.

Принципы устойчивого развития предусматривают следующие правила потребления природных и других ресурсов, которые учитываются в стратегическом плане Новосибирска:

- 1) темпы потребления возобновимых ресурсов не должны превышать темпы их восстановления;
- 2) темпы потребления невозобновимых ресурсов не должны превышать темпы их замены на возобновимые, в том числе искусственно созданные;
- 3) производство и реализация конечных продуктов должны проектироваться и осуществляться с минимальным расходом веществ, материалов и энергии на всех этапах производственного цикла, по возможности, максимально замкнутого, а, следовательно, с наименьшим воздействием на человека и природные экосистемы;
- 4) для загрязняющих веществ интенсивность их выбросов не должна превышать темпы усвоения и переработки этих веществ или потери ими вредных свойств.

Стратегический план устойчивого развития закрепляет экосистемные подходы к природопользованию, устанавливает систему управления ресурсопотреблением и ресурсосбережением, обеспечивает сохранение качества окружающей среды на уровне, безопасном для здоровья человека и условий его жизнедеятельности, в интересах живущих и будущих поколений новосибирцев.



## 4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Для достижения генеральной стратегической цели устойчивого развития города «Стабильное улучшение качества жизни (повышения уровня жизненного потенциала) всех слоев населения Новосибирска» планируется обеспечить достижение таких стратегических целей, как «Рост благосостояния жителей города», «Рост экономического потенциала», «Рост образовательного, культурного и духовного потенциала», «Обеспечение безопасности жизни в городе», «Улучшение качества городской среды». Оценки их относительной значимости для достижения генеральной цели (или удельного веса) определены на основе экспертных оценок методом парных сравнений в процессе анализа иерархий (метод Саати). При этом учитывались общие ценностные установки городского сообщества, принципы устойчивого развития города, задачи обеспечения его конкурентоспособности (или маркетинга города), а также главные интересы основных групп жителей города.

### СХЕМА РАСЧЕТА ОЦЕНОК ЗНАЧИМОСТИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОГО УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ (ПОВЫШЕНИЯ ЖИЗНЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА) ВСЕХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА (методом анализа иерархий)

ОБЩИЕ ЦЕННОСТНЫЕ УСТАНОВКИ ГОРОДСКОГО СООБЩЕСТВА													
Ценности сохранения жизни и здоровья			Ценности экономического поведения			Ценности общественного поведения		Духовные и культурные ценности					
ПРИНЦИПЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА													
Сбалансированное развитие экономики без разрушения среды обитания человека				Сбалансированное развитие экономики и социальной сферы города			Развитие не только в интересах не только ныне живущих, но и всех будущих поколений						
НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ГОРОДА													
Налоговые ипро- мышленный свя- зей Новосибирска	Развитие межрегио- нальных хозяйствен- ных связей города	Развитие новосибир- ского потребитель- ского рынка	Развитие рынка го- варов производст- венного назначения	Развитие рынка го- сударственных уч- реждений	Развитие в городе рынка промежуточ- ных продаж	Содействие росту че- ловеческого потен- циала населения	Эффективное испо- льзование географич- еского потенциала	Активное использо- вание статуса центра федерального округа	Расширение презен- тационной активнос- ти Новосибирска	Улучшение в Ново- сибирске качества городской среды	Содействие росту на- учного и образовате- льного потенциала	Рост производствен- ного и технологиче- ского потенциала	Развитие базы пред- принимательской деятельности
ГЛАВНЫЕ ИНТЕРЕСЫ ОСНОВНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА													
Деловые люди	Чиновники органов управления	Политики и обществен- ные деятели	Работники силовых структур	Наемные работники и служащие	Ученые и специа- листы	Деятели культуры и искусства	Активная молодежь	Пенсионеры и ветераны					
Капитал Текущие доходы Утвержде- ние на рынках Корпоратив- ные задачи Кредитная и фискаль- ная поли- тика	Властные полномочия Социаль- ные гаран- тии и ста- бильность Карьера	Власть и влияние Политиче- ская база Связь с об- ществен- ностью Имидж	Закон и правопор- ядок Матери- альная база Служба Боевая подго- товка	Высокая зарплата Условия работы Профес- сиональ- ный рост Уверен- ность в завтраш- нем дне	Востребован- ность и заказы Истина Эксперимен- тальная база Публикации Профес- сиональ- ный рост Признание карьер	Условия для творчества Творческий процесс Гармония, красота Рост мас- терства Признание	Социальный статус Профессио- нальное об- разование Работа Семья Идеалы Жизненный стиль	Адаптация к новым усло- виям жизни Достойный карьерный уровень Уважение сообщества Социальная поддержка					
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА													
Рост благососто- яния жителей города		Рост экономиче- ского потенциала		Рост образова- тельного, культур- ного и духовного потенциала		Обеспечение безопасной жизни в городе		Улучшение каче- ства городской среды					

При стратификации населения выделены следующие группы:

- «деловые люди», в неё вошли предприниматели, занимающиеся различными видами бизнеса, руководители предприятий, организаций, учреждений частной, муниципальной, государственной и смешанной формы собственности;
- «чиновники органов управления», в составе чиновников структур исполнительной, представительной и судебной властей, включая федеральный, областной и муниципальный уровни;
- «политики и общественные деятели», в эту группу включены лидеры и функционеры политических партий, избирательных объединений, различных общественных организаций;
- «работники силовых структур» – военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов и спецслужб;
- «наемные рабочие и служащие», т.е. работающие по найму на предприятиях и учреждениях города различной собственности рабочие и служащие разных специальностей;
- «ученые и специалисты» – работающие в сфере науки, образования, здравоохранения, в проектных, проектно-технологических и конструкторских организациях, аналитических, консультационных центрах и т.д.
- «деятели культуры и искусства» – творческие работники сферы художественной культуры, кинематографа, средств массовой информации.
- «активная молодежь» – современные молодые люди, ориентированные на успех в жизни;
- «пенсионеры и ветераны» – занимающие активную жизненную позицию люди пенсионного возраста, в том числе отмеченные наградами за заслуги в своей жизни.

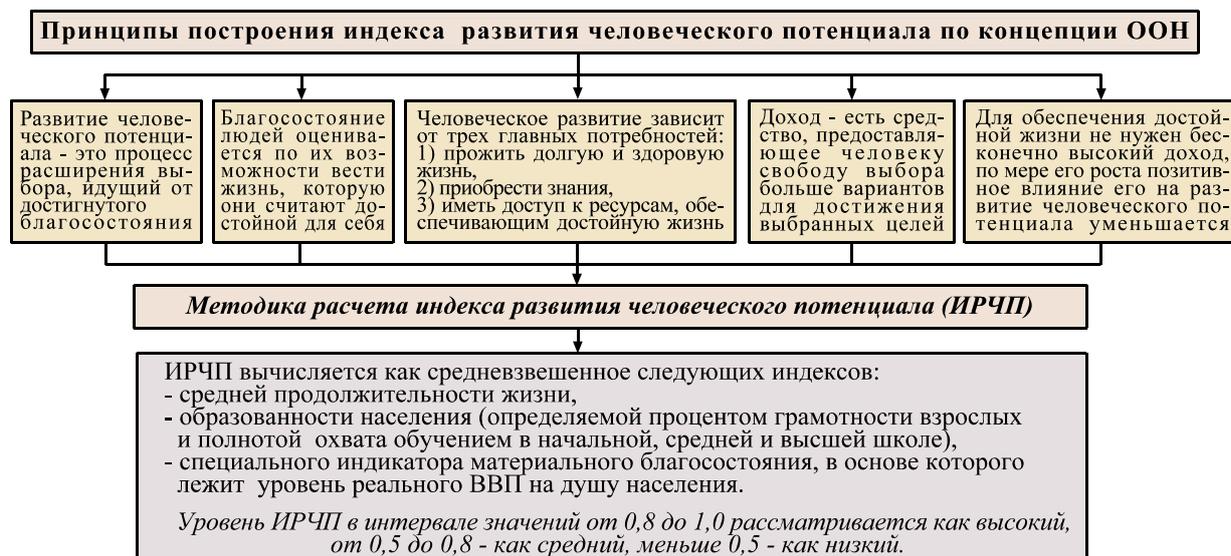
Расчеты производились по уровням, выделенным на схеме. При этом оценка значимости при попарном сравнении элементов на всех нижних уровнях производилась с точки зрения их взаимовлияния и влияния на эту оценку каждого элемента верхнего уровня. В результате получены выраженные в долях единицы оценки стратегических целей, определяющие относительную важность стратегических целей (порядковый номер при этом не имеет значения):

**Оценки удельного веса стратегических целей для обеспечения стабильного улучшения качества жизни (повышения жизненного потенциала) всех слоев населения города**

1. Рост благосостояния жителей города	2. Рост экономического потенциала	3. Рост образовательного, культурного и духовного потенциала	4. Обеспечение безопасной жизни в городе	5. Улучшение качества городской среды
0,267	0,280	0,197	0,118	0,138

## **1-ая стратегическая цель - рост благосостояния жителей города**

Для сравнения благосостояния населения в различных регионах в настоящее время применяется предложенный Организацией Объединенных Наций критерий – *индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)*. Этот индекс представляет собой линейную комбинацию валового внутреннего продукта отнесенного к численности жителей, среднего уровня образования населения, процента грамотности населения и ожидаемой продолжительности жизни.



Комиссия развития ООН в ежегодных докладах о развитии человека рассчитывает ИРЧП для всех стран мира. Первые места в списке стран с высоким благосостоянием населения в последние годы стабильно занимают Канада, Норвегия, США, Австралия, Исландия, Швеция и др. У них значение индекса превышает уровень 0,92. Россия, у которой уровень ИРЧП колеблется в диапазоне 0,7-0,8, занимала в 1999, 2000 и 2001 годах соответственно 63, 62 и 55 места. В Российской Федерации для субъектов Федерации с конца 90-х годов также рассчитываются аналогичные индексы человеческого потенциала. В списке рейтингов субъектов Федерации за 2000 год по уровню ИРЧП Новосибирская область заняла 33 место, а расчетное значение индекса составило величину 0,758.

*По аналогии со структурой ИРЧП благосостояние жителей города и его динамику целесообразно оценивать в направлениях: во-первых, сохранения и укрепления здоровья, во-вторых, роста трудовой занятости и уровня доходов, в-третьих, обеспечения удовлетворения основных жизненных потребностей, в-четвертых, повышения культурно-образовательного уровня и, в-пятых, достижения устойчивости социального благополучия.*

<b>Цель</b> <i>Подцели</i> <b>Задачи</b>	<b>1. РОСТ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ЖИТЕЛЕЙ ГОРОДА</b> (период: 2003 – 2020 гг)	<b>0,267</b> <b>Удельный вес целей и задач</b>
<b>1.1. Сохранение и укрепление здоровья жителей города</b>		<b>0,085</b>
1.1.1.	Укрепление репродуктивного здоровья жителей города и рост рождаемости	0,018
1.1.2.	Снижение заболеваемости и совершенствование системы здравоохранения.	0,040
1.1.3.	Воспроизводство физического и психического здоровья горожан за счет физической культуры и спорта, физической рекреации и реабилитации	0,015
1.1.4.	Широкое внедрение в практику оказания медицинской помощи населению и профилактики заболеваемости высоких медицинских технологий и высокоэффективных лекарств	0,012
<b>1.2. Высокая занятость и рост доходов населения</b>		<b>0,046</b>
1.2.1.	Развитие рынка труда в городе	0,020
1.2.2.	Развитие форм стратегического партнерства работодателей, профсоюзов и администрации, в т.ч. по вопросам межотраслевого регулирования оплаты труда	0,010
1.2.3.	Обеспечение социальных гарантий и охрана труда	0,016
<b>1.3. Полное удовлетворение потребностей новосибирцев в жилье, продуктах питания, товарах и услугах</b>		<b>0,048</b>
1.3.1.	Создание нормальных жилищных условий в соответствии с социальными стандартами	0,014
1.3.2.	Расширение номенклатуры продуктов питания.	0,012
1.3.3.	Оптимизация структуры потребления товаров и услуг	0,008
1.3.4.	Рост потенциала потребления товаров, благ и услуг	0,014
<b>1.4. Рост образовательного и культурного уровней жителей</b>		<b>0,045</b>
1.4.1.	Воспитание у жителей города стремлений к интеллектуальному развитию и освоению достижений отечественной и мировой культуры	0,012
1.4.2.	Создание условий для получения требуемого общего и специального образования	0,018
1.4.3.	Приумножение в городе культурных ценностей и сохранение культурного наследия для следующих поколений	0,015
<b>1.5. Повышение устойчивости социальных процессов в городском сообществе</b>		<b>0,043</b>
1.5.1.	Воспитание любви к городу	0,014
1.5.2.	Совершенствование городской системы социализации детей, подростков и молодежи	0,015
1.5.3.	Обеспечение равных социальных возможностей жителям города	0,014

## 1.1. СОХРАНЕНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ ЖИТЕЛЕЙ ГОРОДА

Цели и задачи сохранения и укрепления здоровья жителей города имеют высшие стратегические приоритеты при переходе к устойчивому развитию. Состояние здоровья населения оценивается по многим показателям, большая часть которых характеризует структуру и уровень заболеваемости. Всемирной Организацией Здоровья (ВОЗ) предложен другой подход, основанный на так называемой «*позитивной концепции здоровья*». По определению ВОЗ и Оттавской хартии укрепления здоровья, здоровье – *это состояние полного физического, духовного, социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов*.

По позитивной концепции к числу компонентов здоровья относятся многообразные факторы, поддерживающие динамическое равновесие между собственно здоровьем людей и окружающим миром. Причем в совокупности таких факторов, дополнительно к тем, что определяют негативные показатели здоровья (преморбитное состояние, заболеваемость, инвалидность и смертность), следует особо выделять факторы, которые бы позитивно характеризовали качество здоровья населения.

Ведущим фактором здоровья и соответственно патологии является образ жизни горожан. От того, как живут, питаются, учатся, воспитываются, работают и отдыхают люди, зависит 50-55 % заболевших, особенно хроническими неэпидемическими заболеваниями. На 20-25 % здоровье обуславливается состоянием окружающей среды, ее загрязнением; на 15-20 % зависит от факторов генетического риска и лишь на 8-10 % – от состояния системы здравоохранения.



В качестве основы для разработки стратегии устойчивого развития Новосибирска принят цикл смены поколений (20-25 лет), поэтому стратегические позиции по сохранению и укреплению здоровья населения, как и в других направлениях, определены исходя из параметров формирования следующего поколения новосибирцев. Именно смена поколений требует соответствующей смены технического производства, социальных изменений, духовных и т.д., смены систем управления, а не наоборот. Реализация этого подхода должна предусматривать воспроизводство, воспитание, образование, профессиональную подготовку, формирование духовного мира, здоровья новых поколений. В соответствии с такой установкой выделены следующие основные стратегические проблемы сохранения и укрепления здоровья жителей города Новосибирска, которые требуют решения до 2020 года:

- *разработка идеологии и реализация программ здорового образа жизни в Новосибирске;*
- *создание условий для всемерного развития физической культуры и спорта;*
- *проведение социальной политики по оптимизации санитарно-гигиенического и эпидемиологического благополучия городской среды,*
- *создание адекватной системы воспроизводства здоровья новых поколений новосибирцев, материальной и социальной поддержки молодых семей;*
- *противодействие росту заболеваний социального характера;*
- *организация охраны здоровья жителей города, развитию системы страхования здоровья и медико-профилактической помощи;*
- *совершенствование организации медицинской помощи и обслуживания лиц пожилого возраста с развитием геронтологической службы;*
- *совершенствование подготовки медицинских кадров на всех уровнях и по всем аспектам;*
- *создание высоких медицинских технологий, прежде всего импортозамещающих;*
- *медико-социальная экспертиза планов, проектов, программ, включая и программы стратегического плана устойчивого развития Новосибирска.*

Для планирования мер по решению указанных стратегических проблем прогнозируются и устанавливаются как целевые ориентиры показатели, включающие *демографические характеристики, индикаторы здоровья и заболеваемости, индикаторы образа жизни; показатели уровня развития системы здравоохранения.*

При оценке демографической ситуации в городе индикаторами служат численность постоянного населения и показатели рождаемости, смертности и миграции.

**Рождаемость, смертность и миграция населения Новосибирска, тыс. человек**

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Численность постоянного населения</b>	<b>1426,8</b>	<b>1415,6</b>	<b>1403,2</b>	<b>1399,2</b>	<b>1397,7</b>	<b>1397,0</b>	<b>1399,4</b>	<b>1402,4</b>	<b>1398,8</b>	<b>1393,5</b>	<b>1387,8</b>
Родилось	15,69	12,91	10,84	10,74	10,82	10,44	10,53	10,36	10,00	10,84	11,75
Умерло	15,13	16,07	20,30	21,93	19,70	18,86	17,90	17,48	18,26	18,62	19,24
Естественный прирост или убыль	0,56	-3,15	-9,46	-11,18	-8,88	-8,41	-7,37	-7,12	-8,27	-7,78	-7,49
Прибыло мигрантов	38,39	27,57	26,58	33,91	35,10	31,68	31,39	30,99	25,71	21,45	41,37
Выехало жителей	37,78	34,90	29,65	27,04	27,64	23,36	21,91	20,85	21,05	18,98	37,26
Сальдо миграции	0,61	-7,33	-3,07	6,87	7,46	8,32	9,48	10,14	4,66	2,47	4,11
<b>Общий прирост или убыль</b>	<b>1,17</b>	<b>-10,48</b>	<b>-12,53</b>	<b>-4,32</b>	<b>-1,42</b>	<b>-0,09</b>	<b>2,11</b>	<b>3,02</b>	<b>-3,61</b>	<b>-5,31</b>	<b>-3,39</b>

Для оценки состояния здоровья населения традиционно используются показатели общей заболеваемости, заболеваемости по нозологическим формам и показатели причин смертности. В позитивной концепции здоровья ВОЗ наряду с этими характеристиками в качестве критериев

<b>Показатели здоровья жителей города</b>	
<b>Демографические характеристики</b>	Численность населения, его репродуктивное поведение, половозрастная структура, показатели естественного и механического прироста или убыли
<b>Индикаторы здоровья населения</b>	Средняя продолжительность жизни, в том числе мужчин и женщин, смертность детей в возрасте до года
<b>Индикаторы заболеваемости</b>	Частотные показатели общей заболеваемости и заболеваемости по нозологическим формам и возрастным группам населения. Структура смертности.
<b>Индикаторы образа жизни</b>	Число спортивных площадок и сооружений. Душевое потребление алкоголя и табака
<b>Показатели системы здравоохранения</b>	Обеспеченность врачами, койками, мощностью амбулаторно-поликлинических учреждений, число посещений ЛПУ и уровень госпитализации

здоровья применяются также интегральные индикаторы, в том числе показатель долголетия, или продолжительности жизни и, показатель, называемый ПППЖ («потерянные годы потенциальной жизни»), который рассчитывается по статистике смертности, заболеваемости и оценкам продолжительности жизни. Продолжительность жизни – интегральный индикатор, обобщенно характеризующий в усредненном значении большое количество факторов. Его называют также показателем социальной адаптации, поскольку он с небольшим лагом чутко отражает реакцию населения на перемены. ПППЖ, рассчитываемый как удельная величина на 1000 человек, служит критерием потерь городского сообщества из-за преждевременной смертности, болезней и уровня инвалидности населения, в том числе из-за потребления алкоголя и табака,

уровень которого может служить общим индикатором образа жизни.

Ориентирами при стратегическом планировании сохранения и укрепления здоровья жителей города служат прогнозные значения демографических характеристик и основных индикаторов здоровья населения. Индикаторы заболеваемости и показатели системы здравоохранения в городе используются в качестве оценочных критериев достижения цели.

*Демографический прогноз для Новосибирска, как и для всех крупнейших городов Российской Федерации, неблагоприятный. Поскольку в последние годы коэффициент смертности населения в расчете на 1000 человек стабильно превышает коэффициент рождаемости на 5-6 промилле, естественная убыль жителей города к 2015-2020 годам может составить 120-150 тыс. человек. Даже при принятии самых серьезных мер по стимулированию роста рождаемости, естественные потери населения города неизбежны. Чтобы сохранить численность на сегодняшнем уровне, наряду с принятием мер, направленных на создание условий для роста рождаемости и снижения смертности населения, потребуются проведение радикальной, адресной и действенной миграционной политики, разработка специальной программы по привлечению в Новосибирск переселенцев из других регионов.*

### 1.1.1. Укрепление репродуктивного здоровья жителей города и рост рождаемости

В настоящее время состояние репродуктивного здоровья населения города – одна из наиболее острых социальных проблем. Сохраняются негативные тенденции в показателях, характеризующих репродуктивное здоровье. Низкий уровень рождаемости и высокий показатель общей смертности населения способствуют резкому демографическому старению населения (возраст «среднего новосибирца» сегодня – 37 лет), снижению уровня воспроизводства населения, ухудшению качества здоровья детей.

Причинами падения рождаемости в Новосибирске, как и во всей стране, являются экономические факторы и изменение у населения типа репродуктивного поведения. Вопреки прежней российской традиции получили распространение социальные нормы малодетности. «Шоковая терапия» закрепила эту норму в сознании населения. Семья с несколькими детьми выпала из самого понятия человеческого благополучия. Сложилась тенденция к снижению числа браков и росту разводов, что обостряет проблему упадка семейного образа жизни.

В связи с негативными тенденциями рождаемости и смертности населения в Новосибирске основными стратегическими задачами становятся: *подавление процессов депопуляции, привлечение в город мигрантов для компенсации естественной убыли жителей, проведение грамотной гендерной политики, стимулирующей наряду с экономическими факторами процесс возрождения качественной многодетной семьи, и преодоление демографического старения новосибирцев.*



Основными мерами городского сообщества по обеспечению этих задач должны стать:

- разработка комплекса социальных стандартов и правовых актов, обеспечивающих понятную, доступную и реально обеспеченную систему льгот и гарантий, реализуемых при рождении и воспитании детей, четко определяющих статус отца и матери семейства;
- разработка и реализация принципов гендерной политики для Новосибирска с учетом половозрастной структуры населения, сложившихся экономических и социальных отношений в городском сообществе, менталитета и культурных традиций новосибирцев;
- проведение политики формирования в детской и молодежной среде города системы общественных и личностных ценностей с ориентацией на семью с несколькими детьми путем повышения приоритетности интересов семей в проведении социальной политики; обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;
- создание городского фонда «Многодетная семья», формирование на его основе системы социального патронажа многодетных семей;
- развитие центров и клубов молодой семьи, центров планирования семьи и репродукции, а также социальных служб для молодежи, работающих в направлении воспитания ответственного родительства и сохранения репродуктивного здоровья;
- разработка и реализация городской программы обеспечения молодых семей достойными жилищными условиями при рождении ими детей, содержащей условия ипотечного кредитования этих семей с понижающейся кредитной ставкой в зависимости от числа детей в семье;
- развитие и совершенствование работы сети городских служб медицинской профилактики и охраны репродуктивного здоровья женщин и мужчин, укрепление кадровой и материально-технической базы учреждений родовспоможения;
- поддержка, развитие и совершенствование системы детского питания в городе;
- развитие системы медико-психологической помощи семье, формирования основ здорового образа жизни, осознанного родительства, пропаганды лучших семейных традиций;

- разработка и реализация развернутой программы миграционной компенсации естественной убыли населения, предусматривающей меры по привлечению в Новосибирск трудоспособных мигрантов с территории России и других стран, созданию условий для их адаптации и бесконфликтной социально-культурной интеграции в городское сообщество.

### 1.1.2. Снижение заболеваемости и совершенствование системы здравоохранения

Комплексная оценка потерь здоровья населения Новосибирска по критерию ПГПЖ свидетельствует, что большая часть этих потерь связана с болезнями системы кровообращения, органов дыхания, травмами и отравлениями, новообразованиями, болезнями нервной системы, органов чувств, органов пищеварения, инфекционными и паразитарными заболеваниями и другими болезнями. Особенно высоки потери здоровья у мужчин трудоспособного возраста: они выше, чем у женщин, в 4 раза. Среди детей и подростков распространены болезни органов дыхания, пищеварения, травмы и отравления, инфекционные заболевания. Среди нозологических форм наиболее высокие темпы роста имеют болезни крови (109,5 %), эндокринные заболевания (108 %), болезни перинатального периода (108 %), врожденные аномалии (107,2 %), болезни органов кровообращения (106,1 %).

#### Общая заболеваемость по классам болезней в Новосибирске (на 10000 человек)

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Инфекционные болезни	52,5	70,7	79,0	84,9	87,6	98,6	99,7	95,3	86,0	84,9	91,4
Новообразования	43,1	34,8	21,5	23,5	23,9	29,1	32,1	36,5	42,8	38,2	40,2
Болезни эндокринной системы	17,2	16,7	17,0	18,6	18,8	21,2	25,2	29,6	31,2	33,1	37,2
Болезни крови и кроветворных тканей	3,9	3,6	4,5	4,9	3,9	5,2	6,7	7,6	8,8	9,3	9,7
Психические расстройства	48,9	48,6	49,5	55,8	51,1	60,0	61,0	58,3	40,4	43,4	41,1
Болезни нервной системы	136,8	132,1	148,9	158,3	148,6	167,6	187,2	220,9	86,4	69,2	65,3
Болезни органов кровообращения	94,5	89,9	93,6	100,2	104,0	120,8	136,6	171,0	158,7	159,0	171,1
Болезни органов дыхания	458,9	380,1	414,4	406,7	406,7	338,4	378,7	393,2	448,7	483,9	412,4
Болезни органов пищеварения	238	228,7	260,2	265,8	273,1	255,1	263,5	271,2	188,1	249,1	135,1
Болезни мочеполовой системы	71,7	52,3	63,5	69,7	68,2	78,6	93,5	107,0	107,3	110,4	107,1
Осложнения беременности и родов	22,3	15,9	15,5	22,8	17,0	18,6	19,7	29,2	28,1	26,7	35,1
Болезни кожи и подкожной клетчатки	63,7	63,4	67,4	77,6	69,5	68,3	70,1	64,8	66,3	68,3	59,8
Болезни костно-мышечной системы	77,3	71,5	81,2	88,2	91,6	89,6	96,7	113,4	115,2	124,7	128,8
Врожденные аномалии	3,4	4,5	5,0	6,0	6,1	7,2	8,0	9,2	7,8	7,2	6,8
Болезни перинатального периода	3,3	4,5	5,1	4,7	4,0	4,6	5,4	4,1	7,1	8,1	7,1
Неточно обозначенные состояния	2,3	1,7	3,2	4,0	4,4	6,0	7,1	9,0	0,0	0,0	0,0
Травмы и отравления	118,6	106,7	112,4	121,6	118,2	118,6	121,5	124,7	118,7	122,9	121,0
<b>Всего</b>	<b>1456</b>	<b>1326</b>	<b>1442</b>	<b>1513</b>	<b>1497</b>	<b>1488</b>	<b>1613</b>	<b>1745</b>	<b>1716</b>	<b>1819</b>	<b>1644</b>

#### 1.1.2.1. Борьба с заболеваниями социального характера

В Новосибирске, как и в Российской Федерации, сложилась исключительно напряженная эпидемиологическая обстановка, из-за роста числа заболеваний социального характера, прежде всего наркоманией, СПИДом, туберкулезом и др.



На начало 2002 года в Новосибирске под наблюдением муниципального городского наркологического диспансера состояло почти 30,2 тыс. человек, из них 9,1 % – дети и подростки, 17,8 % – женщины. Общее количество больных с установленным диагнозом синдрома зависимости от наркотических веществ уже превысило 8,8 тыс. человек (649 человек в пересчете на 100 тыс. населения). По сравнению с 1995 годом этот показатель вырос в 3,5 раза. Это официальные статистические данные. По данным различных исследований считается, что на одного зарегистрированного наркомана приходится 10 незарегистрированных..

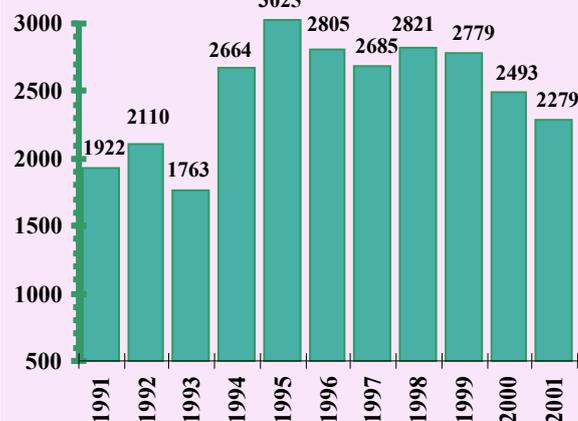
Существующая система наркологической помощи ориентирована, прежде всего, на помощь лицам, уже страдающим химической зависимостью, и недостаточно эффективна в обеспечении наркологической безопасности, при профилактике наркомании, для удержания от их первого приема, для действенной помощи в начале заболевания. Основной возрастной группой риска в возникновении и распространении наркомании являются дети и подростки от 11 до 17 лет.

В борьбе с наркобизнесом правоохранительные органы опираются на федеральную программу «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» и городскую программу «Новосибирск – будущее без наркотиков». В последние три года достигнуты определенные результаты, в частности перекрыты некоторые наркоканалы, однако уровень наркотических заболеваний, особенно в молодежной и подростковой среде остается высоким.

Реальным выходом из катастрофической ситуации с подростковой наркоманией должно стать привлечение к его профилактике педагогов средних школ и других образовательных учреждений. Постоянно общаясь с детьми и подростками, они могут уловить нюансы их состояния и поведения, часто ускользающие от родителей. Обучение педагогов основам профилактической работы, предоставление им адекватной информации о наркологических заболеваниях, вооружение их конкретными психотехническими и психотерапевтическими приемами (ролевые игры, тренинги, психодрамы, дискуссионная работа), способами формирования систем увлечений, альтернативных наркотикам, дадут наибольшие шансы для создания необходимых барьеров, позволяющих оградить подрастающее поколение от наркотической эпидемии.

Размеры бедствия и степень угроз, идущих от наркобизнеса, не до конца осознаны городским сообществом. Если потребление «нелегальных» психоактивных веществ, таких как героин, опий, марихуана и других, осуждается общественным мнением, то к потреблению «легальных» наркотиков – табака и алкоголя – общество относится снисходительно и даже приобщает к ним молодежь. Стандарты «взрослого» поведения в подростковых компаниях и примеры поведения молодежных кумиров в большинстве случаев связываются с традициями курения табака и выпивками. В наружной рекламе города активно и психологически грамотно рекламируются табачные изделия, по телевидению постоянно и агрессивно идет реклама опасного для молодежи алкогольного напитка – пива. При этом отсутствуют альтернативные телепередачи, разъясняющие пагубное влияние никотиновой зависимости, пивного и прочего алкоголизма на физическое и психологическое здоровье подростка. Мало кто из молодежи знает, что в пиве содержатся опасные токсины, например кадаверин (трупный яд), влияющий на сосуды головного мозга, а также растительные аналоги женских половых гормонов, видоизменяющие внешний вид пивных алкоголиков. Кроме того, исследованиями многих наркологов доказано, что именно с пива начинается массовое приобщение подростков к пьянству.

**Статистические данные о наркологических заболеваниях в городе (на 100 тыс. человек)**



#### **Угрозы городскому сообществу от наркомании и алкоголизма**

<i>Угрозы здоровью и жизни людей</i>	<i>Социальный ущерб</i>	<i>Потери системы образования</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ВИЧ-инфекции, СПИД, венерические заболевания, гепатит;</li> <li>• рост числа самоубийств, в т.ч. среди детей и подростков;</li> <li>• отвлечение от задач оздоровления материальных средств, используемых для лечения наркоманов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• криминализация общества;</li> <li>• распространение субкультуры наркозависимости;</li> <li>• деформация общественных ценностей;</li> <li>• ухудшение демографических показателей.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ухудшающаяся криминальная обстановка в учебных заведениях;</li> <li>• снижение дисциплины и общей успеваемости в школах и вузах;</li> <li>• искажение ценностей у детей и молодежи;</li> <li>• незавершенное и нереализованное образование.</li> </ul>

Стандарты «взрослого» поведения в подростковых компаниях и примеры поведения молодежных кумиров в большинстве случаев связываются с традициями курения табака и выпивками. В наружной рекламе города активно и психологически грамотно рекламируются табачные изделия, по телевидению постоянно и агрессивно идет реклама опасного для молодежи алкогольного напитка – пива. При этом отсутствуют альтернативные телепередачи, разъясняющие пагубное влияние никотиновой зависимости, пивного и прочего алкоголизма на физическое и психологическое здоровье подростка. Мало кто из молодежи знает, что в пиве содержатся опасные токсины, например кадаверин (трупный яд), влияющий на сосуды головного мозга, а также растительные аналоги женских половых гормонов, видоизменяющие внешний вид пивных алкоголиков. Кроме того, исследованиями многих наркологов доказано, что именно с пива начинается массовое приобщение подростков к пьянству.



По оценкам медицинских служб в подростковом возрасте курят до 40 % мальчиков и 30 % девочек. Хотя в последние годы произошло некоторое снижение общего числа заболеваний алкоголизмом, растет детский и женский алкоголизм. Согласно официальной статистике в городе зарегистрированы несколько тысяч детей до 14 лет, которым поставлен диагноз «алкоголизм». Среди старшеклассников более 80 % периодически употребляют алкоголь. С 1998 года со среднегодовым темпом 5,4 % растет заболеваемость алкоголизмом женщин.

Табакочурение, алкоголизм, употребление наркотических и токсических веществ представляют собой единый комплекс заболеваний с общим биопсихосоциальным механизмом. Поэтому систему мер по снижению уровня распространения алкоголя и табакочурения следует встраивать в единый городской комплекс борьбы с наркозаболеваниями. Здесь эффективной профилактической мерой может стать внедрение в систему общего и профессионального образования программ по формированию здорового и трезвого образа жизни, как основы безопасной и успешной жизнедеятельности.

Одной из самых опасных социальных болезней, к тому же тесно связанной и с употреблением наркотических веществ, является синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД). «Наркологическая волна» ВИЧ-эпидемии высока и в Новосибирске. Среди инфицированных более 70% – молодые люди в возрасте от 14 до 29 лет, большая часть которых заразились при употреблении наркотиков в старших классах общеобразовательной школы. И хотя с помощью специальных мер удалось несколько ограничить наркологические источники ВИЧ-инфекции, нарастает волна распространения эпидемии «естественным» – половым – путем. На подходе волна рождения ВИЧ-инфицированных младенцев, от многих из которых родители отказываются, что создает новую очень сложную социальную проблему в городе.



Наркомания явилась источником распространения и таких опасных заболеваний, как гепатиты В и С, тоже передающиеся через кровь. Пик распространения этих инфекций также пришелся на 1995-1996 годы. Для снижения заболеваемости гепатитами В и С эпидемиологами города проведена большая работа по организации и проведению профилактических прививок.

К середине 90-х годов в городе обострилась обстановка с инфекциями, передаваемыми половым путем (ИППП), прежде всего, с сифилисом, наиболее высокий уровень заболеваемости которым в городе – 311 человек на 100 тысяч населения – зарегистрирован в 1997 году. Небывалого размера достигла проституция, вызвавшая мощный всплеск ИППП. Благодаря активным действиям санитарно-эпидемиологической и кожно-венерологических служб к 2001 году заболеваемость сифилисом снижена в 2,4 раза. Снижился уровень и других заболеваний, вызываемых ИППП, но их еще немало.

Одну из самых серьезных опасностей для населения представляет туберкулез, ставший устойчивым ко многим лекарствам. Распространению заболевания способствовала вспышка болезни в тюрьмах и других исправительных учреждениях, которая сыграла роль «эпидемиологического насоса», выпустившего в общество много зараженных людей, в том числе с открытой формой туберкулеза. Для улучшения эпидемиологической обстановки по туберкулезу необходимы профилактиче-



ские флюорографические обследования населения, вакцинация, адекватное лечение и обязательное диспансерное наблюдение за каждым больным с момента выявления у него болезни до снятия его с учета по выздоровлению. Ряд подобных мер предусмотрен в принятой городским Советом в 2001 году программе «О мерах по предупреждению и снижению заболеваемости в городе Новосибирске на 2002-2004 гг.»

Условия для борьбы со многими современными социальными болезнями в России и Сибирском федеральном округе неблагоприятны. В результате разрушения идеологической основы российского общества большинство населения, и в первую очередь молодежь, потеряло духовные ориентиры. Люди стали жертвами заболеваний социального характера. Но и в этих условиях городскому сообществу необходимо взять под контроль и стимулировать процессы формирования здорового образа жизни в Новосибирске. Целесообразно использовать богатейший опыт, накопленный в годы советской власти, когда, начиная с яслей, детских садов, октябрятских, пионерских и комсомольских организаций, последовательно прививались нормы здорового образа жизни под патронажем местной власти и при государственном централизованном контроле. В последние годы всё больше людей осознает, что без перехода к здоровому образу жизни любое сообщество, в том числе и городское, обречено. Во многих странах под эгидой ВОЗ разработаны и реализуются комплексные проекты «Здоровый город», главная цель которых привлечь городское сообщество, широкие слои населения к организации здорового образа жизни.

*Подобный проект планируется разработать и в Новосибирске. В нем намечаются следующие пути снижения заболеваний социального характера:*

- *создание в городе широкого общественного движения за здоровый образ жизни;*
- *систематическое проведение массовой диспансеризации новосибирцев, прежде всего детей и молодежи до 18 лет;*
- *создание посредством массовых обследований и регулярных медицинских осмотров общегородской системы мониторинга «групп риска» из подростков, находящихся в кризисном психологическом состоянии, а также сверхактивных детей и подростков;*
- *разработка и реализация в учебных заведениях программ профилактики курения, потребления алкоголя, различных наркотических и психоактивных веществ детьми, подростками, молодыми людьми;*
- *значительное усиление интенсивности работы в учебных заведениях против употребления учащимися наркотиков и других психоактивных веществ на основе всеобъемлющей культурно-воспитательной работы и массированной антинаркотической пропаганды непрерывного действия с обязательным вовлечением в эту работу педагогических коллективов;*
- *создание и развитие единой городской сети центров профилактики наркозависимости;*
- *мобилизация медицинских научных учреждений на проведение фундаментальных научных исследований в области профилактики, экспертизы, диагностики и лечения наркомании и других форм зависимости, изыскание средств на проведение этих исследований, в том числе и из соответствующих международных и российских фондов;*
- *систематическое принятие мер по ограничению рекламы курения, пива и других алкогольных напитков, постоянное активное и настойчивое разъяснение населению, и в первую очередь молодежи, вреда для здоровья табакокурения, потребления алкоголя и особенно пива;*
- *создание в городе общественного журналистского движения «СМИ против наркотиков», объединяющего усилия профессиональных журналистов и издателей, студентов факультетов журналистики вузов, работников радио, телевидения и других электронных СМИ;*
- *систематическое проведение комплексных обследований с участием соответствующих структур (правоохранительных органов, социологов, медиков и других специалистов) для установления фактической заболеваемости болезнями социального характера и, прежде всего, распространения ВИЧ-инфекции, фактических масштабов распространения наркотиков, их незаконного оборота и связанных с этим потерь;*
- *разработка и реализация программ профилактики ВИЧ-инфекции, гепатита, туберкулеза и других заболеваний социального характера;*

- *формирование в районах города среди людей молодого возраста групп волонтеров по борьбе с наркоманией, распространением ВИЧ-инфекции и других социальных болезней, систематическое обучение и поддержка таких групп.*

### 1.1.2.2. Развитие системы здравоохранения

Организация медицинской помощи населению осуществляется за счет ресурсов организаций здравоохранения. Коечная сеть Новосибирска позволяет обеспечивать стационарную помощь практически при всех видах патологии. Осуществляется рациональное распределение специализации коек между муниципальными и областными лечебно-профилактическими учреждениями, а также клиниками научно-исследовательских и лечебных учреждений Сибирского отделения Российской академии медицинских наук. Одним из основных направлений в реорганизации медицинской помощи населению города является перенос объемов помощи из дорогостоящего стационарного звена в амбулаторное. Поликлиники должны развиваться как центры стационарозаменяющих форм лечения (стационары дневного пребывания, стационар на дому, центры амбулаторной хирургии, школы самоконтроля для больных диабетом и др.), диагностические консультативные центры, центры медико-социальной помощи.

В сеть учреждений здравоохранения города в настоящее время входит 105 лечебно-профилактических учреждений, в том числе 28 больниц (из них 5 – детские), 4 родильных дома, 18 диспансеров, 34 поликлиники (из них 9 – детские), 12 стоматологических поликлиник, станция скорой медицинской помощи, 5 специализированных центров, 3 детских санатория и 3 дома ребенка.

#### *Ресурсы здравоохранения города и развитие сети медицинских учреждений*

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Больничные койки на территории города	21451	21322	21277	19893	19810	19254	18928	18658	18405	18135	18083
Больничные койки муниципальные	13736	13037	13167	12903	12731	12761	12700	13314	13281	13041	12954
Мощность территориальных поликлиник (без стоматологических), число посещ. в смену	11947	11583	12971	13478	13586	13676	13754	15280	15291	15291	15918
Всего должностей в здравоохранении	36505	35703	36501	37297	38577	39801	41012	41506	42718	43033	45350
Число врачей	7706	7527	7616	7723	7677	7816	7927	8515	8633	8902	9139
в т.ч. врачей в поликлиниках	4645	4342	3972	3956	4200	4267	4384	4571	4603	4540	4710
Число средних медработников	15935	15572	13145	15448	15931	15767	15994	16856	17276	17579	17632
Количество вызовов скорой мед. помощи, тыс. вызовов	465,9	403	401,4	402,1	417,8	420,3	454,9	473,9	459,2	477,3	471,5
Среднее время выезда скорой помощи от момента получения вызова, мин.	31,1	25,0	29,4	25,2	16,9	9,1	6,7	5,9	7,7	10,6	12,9

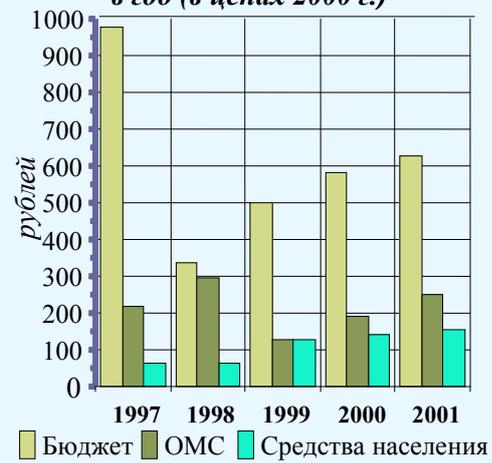
Всего в здравоохранении города имеется около 45,4 тыс. штатных должностей, в том числе 20 % врачебных, 39 % – среднего медицинского персонала. Коэффициент совместительства составил у врачей 1,47, у среднего медперсонала – 1,73. Непосредственно в муниципальной системе работают 6 докторов медицинских наук, 121 кандидат медицинских наук, 60 заслуженных врачей России, 6 – заслуженных работников здравоохранения РФ. В то же время приемы и лечение больных, в том числе в ведомственных стационарах, осуществляют в городе многие крупные ученые и специалисты научно-исследовательских организаций Сибирского отделения Российской академии медицинских наук, Новосибирской государственной медицинской академии, всех государственных, ведомственных и частных медицинских учреждений, в том числе Новосибирской областной клинической больницы, НИИ патологии кровообращения, МНТК «Микрохирургия глаза», НИИ травматологии и ортопедии, Новосибирской железнодорожной клинической больницы и др. Среди всех работающих врачей муниципальной системы здравоохранения высшую категорию имеют 27,7, первую – 18,9 %. Среди среднего медперсонала специалистов высшей и первой категории соответственно 32,6

и 22,7 %. Большая работа органами практического здравоохранения проводится совместно с учреждениями СО РАМН и Новосибирской государственной медицинской академией (НГМА). На клинических базах НГМА с пациентами работают 436 сотрудников, в том числе более 50 профессоров и 105 доцентов.

Муниципальная станция скорой медицинской помощи обслуживает городское население и жителей ряда закрепленных поселений Новосибирского района, всего около 1,5 млн. человек. В службе 13 подстанций в 9 районах города. Обращаемость за скорой медицинской помощью в Новосибирске в 2001 была равна 368,2 на 1000 человек, что выше средней по России, где этот показатель составляет 361,3.

Общий годовой бюджет муниципального здравоохранения составляет около 1,5 млрд рублей. В структуре источников финансирования в последние три года растет удельный вес средств обязательного медицинского страхования (ОМС), составивший 20 % на начало 2002 года. Доля бюджета города, хотя и снижается ежегодно с темпом 4,2 %, но все еще велика (61 %). Часть средств ОМС – также плата из городского бюджета. Доля средств населения, вносимая за платные медицинские услуги и равная 15 %, в последнее время тоже уменьшается, хотя объем этих средств увеличился со 130,3 млн. до 221,1 млн. рублей. Начиная с 2000 года, выросла заработная плата медицинского персонала, особенно среднего, стала укрепляться материально-техническая база здравоохранения, в том числе и в направлении капитального строительства.

**Расходы на медицинскую помощь в муниципальных ЛПУ, на жителя в год (в ценах 2000 г.)**



*Для поддержания благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки, организации систематической медицинской помощи жителям, укрепления и развития системы практического здравоохранения в городе, целесообразно:*

- реструктуризировать систему здравоохранения города, создать условия для снижения её затратности, укрепить поликлинический сектор, расширить сеть дневных стационаров, в т.ч. на дому, создать службы семейной врачебной практики, разработать схемы дорогостоящего лечения заболеваний, создать в каждом районе города амбулаторно-поликлинические службы, обеспечивающие равные возможности в получении медицинской помощи всем жителям;
- разработать и реализовать в Новосибирске программу санитарно-социологического мониторинга, создать геоинформационную систему управления процессами мониторинга, в том числе представления данных о зонах повышенного санитарно-гигиенического риска на территории города и мерах защиты здоровья граждан в этих зонах;
- реализовать программы многоуровневой стандартизации деятельности лечебно-профилактических учреждений и их отношений с пациентами, в том числе стандартных требований к кадрам, технологии, оснащению;
- осуществить постепенный перевод бюджетного финансирования учреждений здравоохранения на принципы муниципального контракта, размещаемого на конкурсной основе в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- развивать материально-техническую базу лечебно-профилактических учреждений, санаториев, профилакториев в городе и пригородах, в том числе для летнего отдыха детей;
- создать в городе систему медико-социальной экспертизы всех социально-экономических и технических планов и проектов, оценивать каждую социальную и экономическую программу, разрабатываемую или принимаемую в Новосибирске с позиций сохранения жизненного и трудового потенциала населения, развития системы страхования здоровья и медико-профилактической помощи;
- развивать геронтологическую службу здравоохранения, разработать и реализовать программы активного долголетия;

- систематически разрабатывать и проводить мероприятия по психофизическому оздоровлению населения и профилактике психических расстройств;
- совершенствовать и укреплять системы неотложной медицинской помощи, создать функциональную подсистему экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях;
- совершенствовать систему предоставления гарантированной бесплатной медицинской помощи, соблюдения и защиты прав пациентов в лечебно-профилактических учреждениях;
- создать автоматизированную систему закупок лекарственных средств, внедрив программные комплексы, обеспечивающие проведение сертификации лекарств, упорядочить формирование цен на лекарственные средства путем установления фиксированной наценки к государственной цене регистрации;
- развивать механизмы контроля качества предоставляемой населению медицинской помощи и качества лекарственного обеспечения.

### 1.1.3. Воспроизводство здоровья горожан за счет физической культуры и спорта

Среди множества факторов риска для здоровья населения в современном обществе наиболее коварным является гиподинамия (малоподвижный образ жизни). По данным экспертов ВОЗ этот фактор вместе с курением и неправильным питанием служат причиной 80 % болезней сердца у людей. В настоящее время свыше 50 % жителей города ведут малоподвижный образ жизни. Для организации массовой физкультуры и спорта не требуется больших капитальных вложений. Задачей спортивных организаций является создание условий для таких занятий, а также систематическая работа по развитию массового спорта в городе. Поэтому, прежде всего, должна расти и укрепляться спортивная материальная база города. Сегодня в Новосибирске есть Дворец спорта, 7 стадионов с трибунами на 1,5 тыс. мест, свыше 400 спортивных площадок и более 340 спортивных залов, 25 крытых бассейнов, 110 хоккейных площадок, около 30 лыжных баз и более 40 стрелковых тиров. В городе работают 25 физкультурно-оздоровительных центров, в них занимается 8-10 тыс. человек. Кроме того, в Новосибирске открыто большое количество частных центров, имеющих тренажерное оборудование, помещения для занятий спортом, фитнесом, шейпингом и т.п.

Особое значение имеет дальнейшее развитие действующей системы массовой физкультуры и спортивных секций в детских учреждениях, школах, вузах, охватывающей несколько сот тысяч человек. К настоящему времени сложились система традиционных спортивных



### Новосибирские олимпийцы

Награды Олимпийских игр, завоеванные новосибирскими спортсменами		медали		
		Золотые	Серебряные	Бронзовые
Поздняков Станислав Алексеевич	фехтование	4		
Тихонов Александр Иванович	биатлон	4		
Карелин Александр Александрович	Греко-римская борьба	3	1	
Маматов Виктор Фёдорович	биатлон	2		
Кириенко Григорий Анатольевич	фехтование	2		
Маркин Виктор Фёдорович	лёг. атлетика	2		
Тарасов Сергей Петрович	биатлон	1	1	2
Минх Ирина Эдвиговна	баскетбол	1		1
Полянский Игорь Николаевич	плавание	1		
Подгорный Евгений Анатольевич	гимнастика	1		1
Худашова Елена Викторовна	баскетбол	1		1
Амосова Зинаида Степановна	лыжи	1		
Булыгин Сергей Иванович	биатлон	1		
Борнашов Владимир Николаевич	биатлон	1		
Перлов Андрей Борисович	лёг. атлетика	1		
Кузин Валентин Егорович	хоккей	1		
Никифоров Виктор Васильевич	хоккей	1		
Митьков Евгений Викторович	волейбол		1	
Котешев Анатолий Алексеевич	фехтование		1	
Печёрская-Давыдова Светлана Владимировна	биатлон		1	
Хабутдинов Равиль Незамович	штанга		1	
Черкасова Валентина Владимировна	стрельба			1
Леонова Александра Александровна	баскетбол			1
<b>Всего</b>		<b>28</b>	<b>6</b>	<b>7</b>

соревнований, например, зимняя спартакиада города, летние игры школьников, легкоатлетическая эстафета имени А.И. Покрышкина, соревнования в честь Дня города, Дня физкультурника, турниры на призы клуба «Золотая шайба», клуба «Кожаный мяч» и др. Ежегодно проводится около 270 спортивных мероприятий по 46 видам спорта, в которых принимают активное участие около 100-110 тыс. новосибирцев.

Новосибирск имеет хорошие достижения и в мировом спорте. Немало выдающихся спортсменов города являются многократными призерами олимпийских игр, чемпионами мира и Европы. В городе сложился ряд сильнейших спортивных школ мирового уровня, в том числе школа по греко-римской борьбе, лидером которой является 3-кратный олимпийский чемпион, 7-кратный чемпион мира, 9-кратный чемпион Европы Александр Карелин; школа по фехтованию, которую представляют многократные чемпионы мира 4-кратный олимпийский чемпион Станислав Поздняков и 2-кратный олимпийский чемпион Григорий Кириенко; школа биатлона, которую прославили 4-кратный олимпийский чемпион, 13-кратный чемпион мира Александр Тихонов, 2-кратный чемпион Олимпиад и многократный чемпион мира Виктор Маматов, олимпийский чемпион Сергей Тарасов; школа женского баскетбола, в которой воспиталась олимпийская чемпионка Ирина Минх и др.

Дальнейшее развитие спортивного и физкультурного движения в Новосибирске требует реализации следующих мер:

- *восстановление и расширение традиционных в прошлом массовых спортивных мероприятий – кроссов, марафонов, лыжных состязаний;*
- *создание во дворах домов волейбольных и баскетбольных площадок, хоккейных коробок, снарядов для занятий гимнастикой и т.д.;*
- *формирование в городе рациональной системы физкультурно-оздоровительных комплексов на дворовых территориях, реконструкция существующих и строительство новых спортивных площадок (в том числе футбольных, баскетбольных и волейбольных), кортов для тенниса и бадминтона, хоккейных коробок, беговых дорожек, сооружение из быстровозводимых металлических и прочих конструкций универсальных спортивных снарядов для детей и взрослых;*
- *расширение и укрепление спортивной материально-технической базы, в том числе реконструкция Дворца спорта и других спортивных сооружений, строительство новых стадионов, спортивных площадок, крытых бассейнов, тренажерных залов и т.п.;*
- *развитие и систематическая поддержка спортивных школ по индивидуальным видам спорта, прежде всего, традиционно новосибирских: греко-римской борьбы, плавания, фехтования, биатлона, легкой атлетики, спортивной стрельбы, конного спорта, мотоспорта, бокса, единоборств русского стиля, шахмат и др.;*
- *развитие в городе спортивных игр, систематическая поддержка сложившихся футбольных, хоккейных, (в том числе русского хоккея), баскетбольных, волейбольных команд, достойно представляющих Новосибирск в российских и мировых первенствах и чемпионатах;*
- *содействие широкому участию новосибирских спортсменов в зональных, региональных, российских и международных соревнованиях;*
- *создание в Новосибирске высокоразвитой индустрии услуг физической культуры и спорта, физической рекреации и реабилитации различных групп населения.*

#### ***1.1.4. Широкое внедрение в практику здравоохранения города высоких технологий и высокоэффективных лекарств***

Новосибирск является одним из крупнейших все-российских центров высоких медицинских технологий. Многие достижения научно-исследовательских учреждений Новосибирского научного центра Сибирских отделений Российской академии наук (СО РАН) и Российской академии медицинских наук (СО РАМН), государственного научного центра вирусологии и биотехнологии «Вектор», Новосибирской государственной медицинской академии находятся на самых передовых



рубежах мировой медицинской науки. Поэтому в клиниках СО РАМН, Новосибирской областной клинической больницы, городских муниципальных больницах и целом ряде лечебно-профилактических учреждений применяются наукоемкие медицинские технологии и высокоэффективные лекарства. В Новосибирске налажен промышленный выпуск лечебных, диагностических и профилактических препаратов для нужд медицины и ветеринарии, а также различных биохимических и иммунохимических реагентов, питательных сред, сыворотки для исследовательских и практических целей. Разработанные в СО РАМН и ГНЦ ВБ «Вектор» пищевые добавки, созданные ими бифидомолочные продукты получили распространение и в существенной степени способствуют оздоровлению жителей Новосибирска.

*Высокие медицинские технологии способствуют оптимизации расхода ресурсов системы здравоохранения, существенному повышению качества лечения и жизни больных. Для их широкого использования в воспроизводстве здоровья населения, профилактике заболеваний и лечебной практике целесообразно осуществлять следующие меры:*

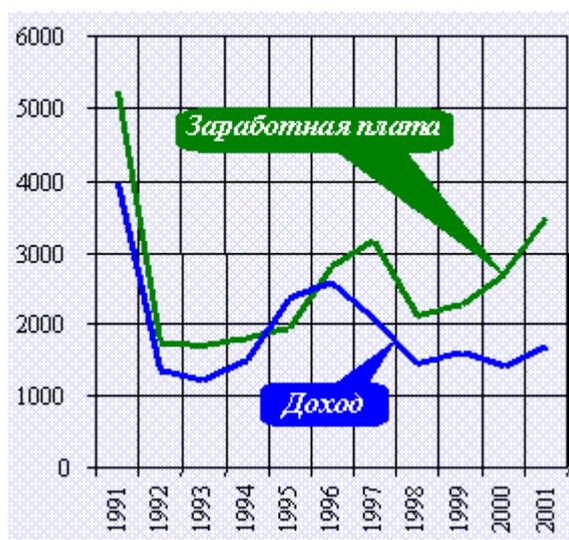
- *разработка и реализация городской программы по оздоровлению населения и формированию систем жизнеобеспечения на основе высоких медицинских технологий;*
- *разработка и реализация программы по повышению иммунитета и невосприимчивости к аллергенам на основе биологически активных добавок к пище (в том числе разработанных в СО РАН, СО РАМН и ГНЦ ВБ «Вектор»);*
- *широкое внедрение в практику муниципальных лечебно-профилактических учреждений высокотехнологичных методов диагностики и лечения, в том числе на основе методик, разработанных сибирскими учеными, прежде всего в области сердечно-сосудистой патологии, лимфологии, пульмонологии, клинической иммунологии, хирургической офтальмологии, лечения патологии позвоночника, эндопротезирования суставов, лазерной медицины, молекулярной биологии, биоинженерии и других, создание стимулирующих условий для развития этих школ;*
- *оснащение муниципальных лечебно-профилактических учреждений современной медицинской техникой и оборудованием;*
- *оптимизация использования клинического потенциала научно-исследовательских организаций Новосибирского центра Сибирского отделения Российской академии медицинских наук;*
- *подготовка на базе Сибирского отделения академии медицинских наук высококвалифицированных кадров, владеющих высокими медицинскими технологиями.*

## 1.2. ВЫСОКАЯ ЗАНЯТОСТЬ И РОСТ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

Социально-экономические преобразования в России привели к глубоким переменам во всех сферах общественной жизни – экономической, политической. Они существенно деформировали социальную структуру общества. Если ещё в 80-е годы за счет государственной поддержки военно-промышленного комплекса города новосибирцы, большая доля которых была занята в этом секторе, имели, по сравнению с другими крупными городами, относительно высокий доход на душу населения, то в последнем десятилетии XX века основные показатели уровня жизни населения Новосибирска обрели неудовлетворительную динамику. Занятость населения в экономике с начала 90-х годов в городе сократилась более чем в 1,4 раза и в настоящее время составляет чуть более 600 тыс. человек, или 62 % от численности трудовых ресурсов, а если учесть работающих пенсионеров и подростков, а их свыше 57,1 тыс. человек, то 55,2 %.

Реальные же денежные доходы среднего новосибирца, учитывающие рост потребительских цен по сравнению с их уровнем в 1991 году, к настоящему времени снизились в 2,3 раза. Одновременно изменилась и структура источников дохода. Ранее львиную долю в доходах населения занимала оплата труда. Еще в 1996 году по данным Новосибирского областного комитета государственной статистики заработная плата в среднедушевом доходе населения составляла 81,3 %, а в 2001 году она стала почти в два раза меньше, всего – 41,3 %. При этом до 20 % выросли доходы от предпринимательской деятельности и до 8,3 % – от использования имущества. Увеличились также социальные трансферты (пенсии, пособия, субсидии), составляющие в настоящее время 16,5 %. Значимую долю – 5,4 %, составили доходы от продажи валюты и сбережения граждан. Следует также отметить, что важную роль играют и не фиксируемые обкомстатом дополнительные доходы в неформальном, или теневом секторе экономики.

*Динамика среднедушевых доходов и среднемесячной заработной платы новосибирцев (руб. в ценах 2001 г.)*



По официальным статистическим данным, в Новосибирске одно из самых низких в стране соотношения среднедушевых доходов населения и величины прожиточного минимума, определяемого по стоимости социального набора товаров, включающих «продовольственную корзину»

*Отношение среднедушевых доходов к величине прожиточного минимума*



из 25 наименований и 12 наименований непродовольственных товаров и услуг. Этим соотношением официально оценивается покупательная способность доходов жителей Новосибирска. Низкий его уровень обусловлен наследием прежней милитаризованной структуры производства, концентрацией финансовых ресурсов в федеральном центре и политикой государства, ориентированной отнюдь не в направлении поддержки регионов, имевших в дореформенный период специализацию, связанную с военно-промышленным комплексом страны. В Москве, например, отношение среднедушевых доходов к величине прожиточного минимума в 2000 году было 6,37, то есть почти в 6 раз выше, чем в Новосибирске. Существенно уступает Новосибирск по этому показателю и жителям ресурсодобывающих регионов (в Ханты-Мансийске он равен 5,26, в Тюмени – 4,39).

Таким образом, основными стратегическими проблемами на рынках труда Новосибирска является слом негативных тенденций в динамике занятости населения, обеспечение не-

*прерывного и устойчивого роста душевых доходов населения, проведение политики, направленной на повышение покупательной способности новосибирцев.*

## **Пути достижения стратегических целей развития рынка труда и роста доходов новосибирцев**

### ***1.2.1. Развитие рынка труда в городе***

С 1992 г. по 1999 год численность занятых в официально регистрируемом секторе экономики сократилась почти на 20 %. Это вызвано многими причинами, прежде всего, прекращением поддержки полной занятости со стороны государства, изменением отраслевой структуры занятых в сторону существенного увеличения числа работников непроемкой сферы и негосударственного сектора экономики, ростом доли работающих на условиях временных трудовых контрактов и без заключения трудовых соглашений. Одновременно, в Новосибирске, как и в других крупнейших городах России, сформировался обширный теневой экономический сегмент, в который активно вовлекалось трудоспособное население. По оценкам Госкомстата, в крупных городах в теневой экономике заняты более 25 % трудоспособных граждан. Оценки МВД России еще жестче. Какая-то часть горожан работает одновременно и в формальной, и неформальной экономике, но есть и существенное количество новосибирцев, работающих только лишь в теневых экономических системах. Начиная с 2000 года наблюдается приток в легальный сектор экономики работников. На 1 января 2004 года в нем занято 694,0 тыс. чел. (72% от всех трудовых ресурсов.). Потребность организаций города в работниках оценивается в 20-25 тыс. человек. Тем не менее, порядка 27,0 тыс. человек ежегодно регистрируется в службе занятости, а более 15,0 тыс. человек получают пособия по безработице.

*Стратегическая задача в сфере занятости в Новосибирске - формирование эффективного цивилизованного рынка труда, оперативно обеспечивающего работодателя рабочей силой необходимой квалификации, а работника – работой, достойной заработной платой и условиями труда, отвечающими требованиям безопасности и гигиены.*

Для решения этой стратегической задачи требуется систематическая работа в следующих направлениях:

- *активизации трудовых усилий населения города путем проведения политики всемерной поддержки ключевых для экономического роста отраслей: высокотехнологичной промышленности, фундаментальной и прикладной науки, системы образования, здравоохранения, индустрии знаний, информатики и т.д.;*
- *совершенствования системы оплаты труда, прежде всего, в государственном и муниципальном секторах экономики, при обязательном обеспечении роста средней заработной платы в течение первых пяти лет не менее чем в три-четыре раза (дополнительно к её индексации из-за инфляции);*
- *создания экономических и правовых механизмов, способствующих легализации скрытых доходов населения и стимулирующих частный сектор экономики к выходу из «тени»;*
- *внедрения эффективных инструментов исчисления заработной платы, позволяющих адекватно оценивать трудовой вклад на каждом рабочем месте и существенно стимулировать наиболее квалифицированных и эффективных работников;*
- *создания механизмов стимулирования работодателей к деятельности по систематическому увеличению числа рабочих мест и профессиональной подготовке персонала;*
- *поддержки предпринимательской деятельности граждан;*
- *ежегодной разработки и реализации программ содействия занятости населения, в том числе занятости молодежи, женщин, мигрантов, граждан, уволенных в запас с военной службы, членов их семей, лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, инвалидов и др.;*
- *организации подготовки и/или переобучения специалистов, в которых нуждается рынок труда Новосибирска;*
- *оказания поддержки труда новосибирцев на садоводческих участках, где ими производится значительное количество продуктов для собственного потребления и на продажу.*

- публикации для сведения городского сообщества долгосрочных и краткосрочных прогнозов развития рынка труда в Новосибирске, получаемых на основе постоянного изучения конъюнктуры этого рынка, факторов, обеспечивающих повышение конкурентоспособности субъектов трудовых рыночных отношений и тенденций изменения рынка труда города.

### **1.2.2. Развитие форм социального партнерства работодателей, профсоюзов и администрации**

Система социального партнерства работодателей, профсоюзов и администрации города была реализована в Новосибирске в 1996 году. Трехсторонняя комиссия в составе Новосибирского Союза руководителей предприятий и работодателей, Федерации профсоюзов Новосибирской области и мэрии Новосибирска каждые два года разрабатывают и подписывают соглашения, включающие обязательства всех сторон в области экономической политики, развития рынка труда, гарантий занятости населения, регулирования оплаты и создания благоприятных условий труда. Эта система должна развиваться и в рамках стратегического плана устойчивого развития города, обеспечивая основную стратегическую задачу – разработку, принятие и осуществление совместными силами партнеров прогрессивных мер по развитию экономики при минимальных издержках для населения города и сохранению социального мира. Для дальнейшего развития и совершенствования форм социального партнерства требуется работать в направлениях:

- четкого обоснования и широкого обсуждения с населением мер по сохранению согласия в городском сообществе и обеспечению минимальных стандартов и гарантий для всех горожан, которые вносятся в трехсторонние соглашения;
- совершенствования системы городских (территориальных), отраслевых, территориально-отраслевых и профессиональных соглашений;
- максимального охвата предприятий и организаций города всех форм собственности коллективными договорами;
- совершенствования практики коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений и предупреждения трудовых конфликтов;
- формирования эффективных механизмов урегулирования трудовых споров, совершенствования механизмов досудебной защиты трудовых и социальных прав работника;
- сдерживания роста безработицы в Новосибирске на уровне не выше 3% посредством согласованных действий на рынке труда муниципалитета, службы занятости, объединений работодателей, профессиональных союзов и других общественных организаций;
- усиления роли и ответственности работодателей и профсоюзов за выполнение принятых обязательств, их увязки с экономическими возможностями предприятий и муниципалитета;
- широкого распространения в городе систем трудового соревнования;
- укрепления доверия к профсоюзным организациям, представляющим трудовые коллективы;
- улучшения информационного и организационно-методического обеспечения организации трехстороннего взаимодействия.

### **1.2.3. Обеспечение социальных гарантий и охрана труда**

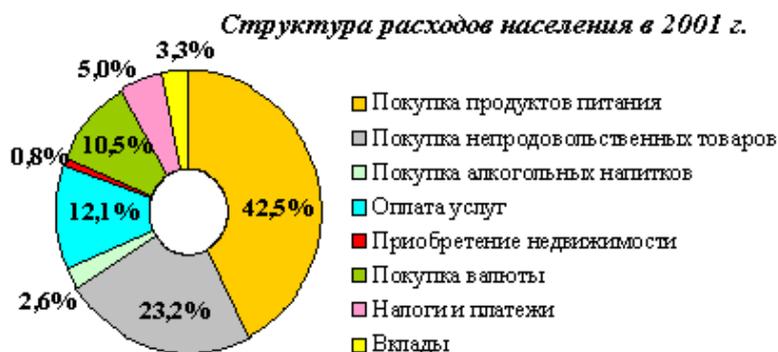
Решение стратегической задачи по формированию в Новосибирске цивилизованного рынка труда и систематического роста доходов населения должно сопровождаться обязательным соблюдением социальных гарантий и охраны труда. Оба эти направления имеют действующую законодательную базу и обеспечиваются государственными гарантиями. Вместе с тем, имеется много нарушений установленного законами Российской Федерации порядка обеспечения социальных гарантий и охраны труда в ряде секторов рынка труда, особенно в негосударственном и «теневом», где многие работники трудятся в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам. Состояние основных производственных фондов, трудовая и технологическая дисциплина на ряде производств, в транспортной системе города со всей очевидностью показывают реальность угрозы техногенных аварий и катастроф, а с ними людских и экономических потерь. В этой связи задачи охраны труда и обеспечения социальных гарантий трудящихся необходимо также считать стратегическими. Предлагается осуществить следующие меры по обеспечению социальных гарантий, нормальных условий трудовой деятельности и охраны труда новосибирцев:

- разработка и введение посредством принятия решения городского Совета экономических механизмов повышения ответственности работодателей за соблюдение социальных гарантий и улучшение системы охраны труда;
- совершенствование системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в частности, введение в Новосибирске для предприятий и организаций механизма скидок и надбавок к страховому тарифу в зависимости от состояния охраны труда и расходов на обеспечение по страхованию;
- восстановление системной профилактической работы среди работающих, в том числе лечебно-профилактических учреждений в производственных структурах, служб промышленного здравоохранения, оздоровительной базы на предприятиях;
- проведение инвентаризации и аттестации рабочих мест, предусматривающих оценку влияния условий труда на состояние здоровья работников;
- разработка и принятие в качестве нормативного акта «Общих правил охраны труда для организаций города Новосибирска»;
- разработка и реализация программы ликвидации или переоснащения опасных для здоровья рабочих мест в городе;
- систематическое повышение роли профсоюзных организаций в укреплении обеспечения социальных гарантий и охраны труда, включение отдельными разделами в трехсторонние соглашения вопросов охраны труда, особенно женщин и молодежи.

### 1.3. ПОЛНОЕ УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ НОВОСИБИРЦЕВ В ЖИЛЬЕ, ПРОДУКТАХ ПИТАНИЯ, ТОВАРАХ И УСЛУГАХ

Жизненные потребности человека – это условия его нормального существования. К основным из них относятся потребности в пище, воде, защите от воздействия неблагоприятных атмосферных явлений, отдыхе. Уровень потребностей определяется желаниями людей и их экономическими возможностями, которые отражаются в уровне потребительских расходов.

Потребительские расходы в структуре используемых денежных средств жителями города Новосибирска составляют около 80 % (в 2001 году 80,4 %). Из них более 50 % уходит на питание (что еще с одной стороны свидетельствует о недостаточном уровне доходов «среднего новосибирца»), около 30 % на приобретение непродовольственных товаров, чуть более 15 % на услуги, в том числе жилищно-коммунальные, транспортные, услуги связи и т.п.



Потребительское поведение людей изменчиво. С ростом душевого дохода происходит постепенное насыщение потребностей в питании и появляется возможность удовлетворения потребностей более высокого уровня. В Новосибирске задача оптимизации расходов населения также имеет стратегический характер, и её необходимо решать в общем контексте перехода к устойчивому развитию города.

Так как существует очень большая дифференциация в потреблении продуктов питания, непродовольственных товаров и платных услуг в семьях разного типа и с разным уровнем дохода, структуру потребительских требований новосибирцев на перспективу целесообразно рассчитывать, ориентируясь на формирующийся «средний класс». В качестве модели для расчета уровня потребления материальных благ и услуг приняты потребности средней семьи в составе 4 человек, потребляющей материальные блага в соответствии с научно обоснованными нормами потребления. Расчет рационального потребительского бюджета, включающего 340 наименований товаров и услуг, составил в ценах мая 2002 года 37,1 тыс. руб. в месяц или 9,3 тыс. руб. на одного человека. Такой размер доходов в современных условиях можно считать достаточным, позволяющим войти в «средний класс». При условии, что в семье двое

работающих и двое иждивенцев, заработная плата должна составлять 18,6 тыс. руб. Если в семье один работающий и трое иждивенцев, то заработная плата одного члена семьи должна составлять примерно 37 тыс. руб.

Достижение указанных размеров заработной платы и доходов, предусмотренных рациональным потребительским бюджетом, в ближайшей и даже среднесрочной перспективе маловероятно. Поэтому на ближайшие годы при определении контрольных показателей системы удовлетворения потребностей новосибирцев целесообразно принимать за основу минимальный потребительский бюджет, который, по данным Госкомстата России, в 1,5-1,7 раза превышает ныне действующий бюджет прожиточного минимума.

## Пути достижения стратегических целей роста материального благосостояния жителей Новосибирска

### 1.3.1. Создание нормальных жилищных условий в соответствии с социальными стандартами

Одним из главных показателей уровня жизни городского населения является обеспеченность жильем. В жилищном фонде города Новосибирска на 1 января 2002 года насчитывалось около 9,8 тыс. домов общей площадью 25940 тыс. м<sup>2</sup>, в том числе: муниципальных домов – 18083,4 тыс. м<sup>2</sup> (или 69,7 %), государственных – 2400 тыс. м<sup>2</sup> (9,3 %), жилищно-строительных кооперативов и товариществ собственников жилья – 2540 тыс. м<sup>2</sup> (9,8 %), частных – 2917 тыс. м<sup>2</sup> (11,2 %). В муниципальном жилом фонде на указанную дату находилось 361459 квартир.

Техническое состояние жилищного фонда города, измеренное экспертами по пятибалльной шкале, составляет лишь 3,29 балла; высока степень износа фонда. По муниципальному жилью на

начало 2002 года в технически хорошем состоянии находилось всего 324 жилых дома с износом до 10 % (5,3 % от общего числа домов и 13,4 % от общей площади жилищного фонда). Около 4,7 тыс. домов, или 76,7 % имели износ от 10 до 60 %. Это составляет 82,5 % общей площади жилищного фонда. Остальные дома (их 1106, или 18,0 %) имеют износ свыше 60 %. Они подлежат капитальному ремонту и реконструк-

#### Материалы стен домов муниципального фонда

Материал стен	Кол-во домов	% к количеству домов	Общая площадь, тыс. м <sup>2</sup>	% к общей площади
Кирпич	2938	47,4%	7164753,1	39,4%
Панели	1653	26,7%	10096613,9	55,6%
Дерево	807	13,0%	335059,1	1,8%
Прочие	803	12,9%	570124,3	3,1%
Всего	6201	100,0%	18166550,4	100,0%

ции. Санитарное состояние жилищного фонда и дворовой территории оценивается довольно высоко – 4,2 балла. Полностью или частично благоустроено 90 % жилищного фонда.

Более десяти прошедших лет, строительство жилья было ориентировано на программу «Новосибирск. Жилище-2000», ставившей цель – обеспечить каждую семью отдельной квартирой или индивидуальным домом к 2000 году. За время работы по программе построено и эксплуатируется 4632 тыс. м<sup>2</sup> жилья (это 18,2 % от величины жилищного фонда). Улучшили жилищные условия более 60 тыс. семей. Однако, вследствие экономического кризиса в стране, изменений структуры строительства и характера застройки территории города, эта программа выполнена частично. Для достройки ранее начатых и находящихся в незавершенном строительстве объектов, реконструкции имеющегося жилищного фонда, организации массового строительства жилья, доступного для средних слоев населения, а также «элитных» домов, в том числе малоэтажной застройки, строительства индивидуального жилья и коттеджей в стадии разработки находится новая программа жилищного строительства. *Стратегической задачей при этом является обеспечение права граждан на жилье в соответ-*



ствии с социальными стандартами жилищных условий с учетом их платежеспособного спроса и в соответствии с социальными стандартами жилищных условий.

Важнейшие меры для решения этой задачи:

- обеспечение жилищных прав граждан на основе разграничения и защиты права собственности и различных форм имущественного найма жилья;
- развитие системы адресной социальной защиты населения при оплате жилищно-коммунальных услуг в зависимости от материального положения горожан с тем, чтобы обеспечить приемлемую долю расходов на оплату услуг в рамках определенных нормативов;
- разработка и принятие нормативных актов, устанавливающих стандарты жилищных условий для Новосибирска, предусматривающие различные потребительские свойства жилья, его качество, внешнюю среду дома (инженерную инфраструктуру, благоустройство и озеленение территории, наличие или отсутствие вблизи дома гаражей и автостоянок, и т.п.);
- совершенствование системы управления жилищным фондом путем перехода к конкурсному отбору организаций для управления и обслуживания муниципального жилищного фонда, заключения концессионных договоров на управление объектами коммунальной инфраструктуры, создания товариществ собственников жилья, юридического оформления кондоминиумов, стимулирования развития частного арендного сектора жилья;
- развитие механизмов долгосрочного ипотечного кредитования приобретения жилья и кредитования застройщиков жилья;
- разработка и реализация программы реконструкции жилых зданий массовой застройки первых типовых серий;
- формирование жилищного фонда социального использования для категорий населения, имеющих право на получение жилья по договору социального найма;
- расширение предложения государственного и муниципального жилья на условиях найма для очередников, не входящих в категорию населения, которой предоставляется жилье по договору социального найма.

### 1.3.2. Рациональное питание жителей города

Рацион питания людей связан с энергетическим балансом организма. Для нормальной жизнедеятельности необходимо в среднем 2,2-2,8 тыс. ккал. в день, при этом 12% причитающихся калорий человек, по утверждению диетологов, должен получать за счет белков, 53-58 % – за счет углеводов, 30-35 % за счет жиров. Доля последних зависит от климата.

#### Рекомендуемые продуктовые наборы на душу населения для Новосибирска (кг/мес.)

Продукты	Оптимальный набор	Минимальный набор	Фактическое потребление
Хлебопродукты	11,91	10,83	8,1
Картофель	12,78	11,62	7,8
Овощи и бахчевые	11,21	10,19	6,6
Фрукты свежие	6,29	5,72	2,5
Сахар и кондитерские изделия	2,98	2,71	2,3
Мясные продукты	5,02	4,56	4,6
Рыба, рыбопродукты	2,08	1,89	1,1
Молочные продукты	34,00	30,91	19,2
Яйца (штук)	23	21	16,0
Масло растительное, маргарин и др.	0,68	0,62	0,6

Фактический уровень потребления жителями города продуктов питания складывается под влиянием двух основных групп факторов: во-первых, социально-демографических – половозрастной и семейной структуры, содержания и условий труда, природно-климатических условий, исторических, национальных, религиозных традиций, образовательного и культурного уровня населения; во-вторых, экономических факторов, среди которых основными являются, с одной стороны, душевой доход, с другой – уровень потребительских цен. В Новосибирске структуру питания определяют в основном экономические факторы. Кроме того, традиционно значительное число семей новосибирцев решают часть своих продовольственных проблем, занимаясь огородничеством, главным образом, на пригородных земельных участках.

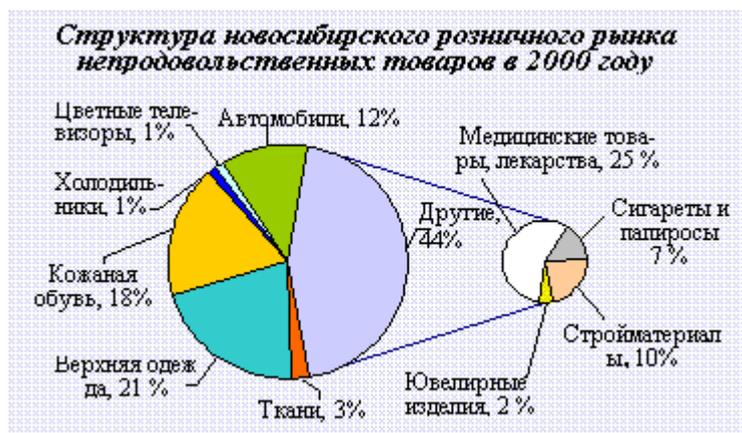
Создание в Новосибирске условий для оптимального питания жителей города является одной из основных стратегических задач перехода Новосибирска к устойчивому развитию. Для этого необходимо:

- систематически вести разработку рекомендуемых продуктовых наборов для различных половозрастных групп и социальных групп;
- осуществлять мониторинг потребления продуктов питания основными социально-демографическими группами населения, оценивая качество и структуру продовольственной корзины;
- содействовать созданию новых видов продуктов питания на основе разрабатываемых новосибирскими учеными пищевых добавок и наукоемких технологий пищевой промышленности;
- обеспечить безопасность питания населения, не допускать попадания в рацион новосибирцев трансгенных продуктов и веществ, разрушающих генетические и экологические основы здоровья поколений.

### 1.3.3. Оптимизация структуры потребления товаров и услуг

Структура потребления непродовольственных товаров и услуг в городе формируется потребностями социально-демографических групп населения в сохранении здоровья, обеспечении жизнедеятельности, защите организма от воздействия окружающей среды и организации быта. Набор товаров, как индивидуального, так и общесемейного пользования формируются горожанами в зависимости от предпочтений пользователей, стремления людей к разнообразию и обновлению, доступности товаров в торговой сети, их качества, функциональных характеристик и розничных цен. Номенклатура потребляемых услуг определяется, с одной стороны, запросами населения в жилищно-коммунальной сфере, организации быта в транспортной и информационной системах, с другой стороны – возможностями соответствующих отраслей удовлетворить спрос, а также – их ценовой и тарифной политикой. Совокупность всех этих фак-

торов и имущественное положение семей и отдельных горожан определяет потребительское поведение городского сообщества. При этом для каждой социально-демографической группы государством устанавливаются минимальные наборы товаров и услуг, необходимых для удовлетворения основных социальных и культурных потребностей личности.

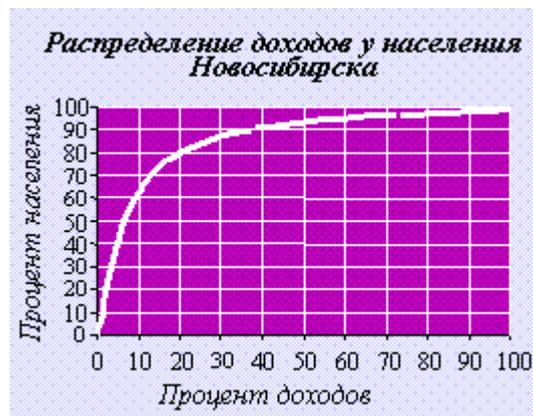


В минимальных наборах непродовольственных товаров общесемейного пользования, формируемых в расчете на среднестатистическую семью, для малообеспеченных групп населения необходимо особо учитывать предметы первой необходимости, санитарии и лекарства, цены на которые быстро растут, и, по-видимому, будут расти и далее. Формирование минимального набора услуг должно осуществляться с учетом соотношения тарифов и цен за услуги, а также возможности их изменения в будущем.

Для оптимизации структуры потребления непродовольственных товаров и услуг в городе требуется систематически проводить исследования потребительских расходов социально-демографических групп населения, по результатам которых предлагать коррективы в проекты потребительских корзин, формируемых в Новосибирской области в соответствии с методическими указаниями Правительства Российской Федерации.

### 1.3.4. Рост потенциала потребления товаров, благ и услуг

Распределение доходов в Новосибирске, как и в других крупных городах, очень дифференцировано. В настоящее время 60 % жителей города имеют всего 10 % от объема всех доходов городского населения. При этом у десяти процентов самых бедных горожан доля доходов составляет чуть больше одного процента от общего объема доходов всех новосибирцев. У 10 % богатой части жителей города сосредоточено 65 % всех доходов. Отношение доходов 10-ти процентов богатых горожан к доходам 10-ти процентов бедных составляет 10,7.

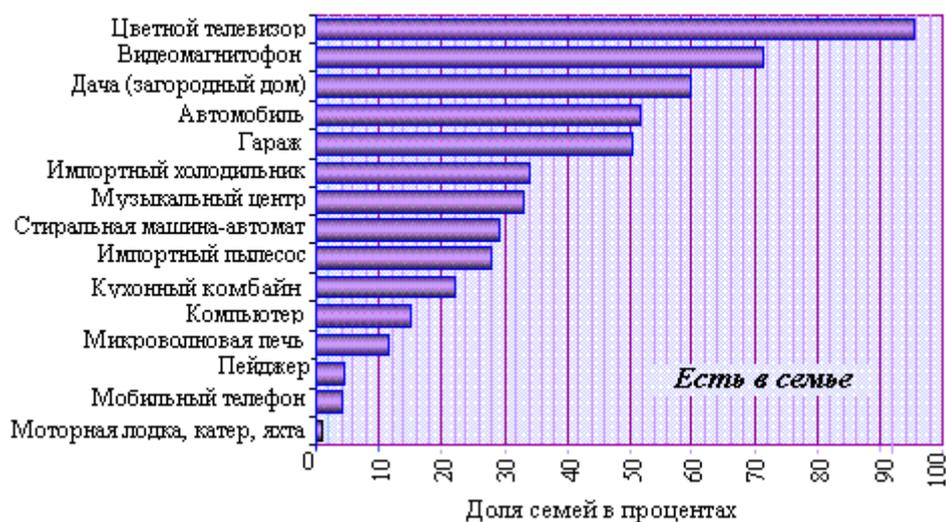


Столь резкое расслоение жителей города по уровню доходов привело к резкому сокращению экономически среднеобеспеченной части населения, так называемого, «среднего класса», который в до-реформенный период включал работников предприятий военно-промышленного комплекса, ученых, учителей, врачей, преподавателей высшей и средней специальной школы, военнослужащих и др. В совокупности эти работники составляли более 60 % экономически активного населения и являлись главными покупателями на продовольственном и непродовольственных рынках товаров, нередко бывших тогда в дефиците. Сегодня в «средний класс» входят не более 15-20 % жителей города, главным образом, предпринимателей, в том числе и занятых в теневой экономике, работников финансово-банковских учреждений, служащих государственного и муниципального аппаратов управления.

Образ жизни современного горожанина подвигает потребителей к приобретению таких товаров и услуг, которые дают возможность создавать удобства и комфорт в быту, удовлетворять потребности в информации, экономить время на домашние дела, передвижение по городу и за его пределами, устанавливать, причем быстро, связь с другими людьми, а за счет получения дополнительного свободного времени усиливать свои возможности для бизнеса и получения дополнительных доходов, роста образовательного уровня, интересного досуга. Этот цикл определяют спрос на товары длительного пользования, в том числе дорогостоящие.

Хотя в Новосибирске специального изучения потребительского поведения жителей города при приобретении и использовании дорогостоящих товаров, к которым в основном относятся товары длительного пользования, в последнее время не проводилось, такие исследования

#### *Имущественное положение и потребительское поведение в семьях (количество семей в процентах из числа опрошенных)*



прошли в других российских городах-миллионниках. Выявленные количественные характеристики наличия дорогих товаров длительного пользования в семьях жителей крупных городов, по мнению экспертов, с некоторым приближением могут быть отнесены и к потребительскому поведению новосибирцев. Исключения составляют мобильные телефоны, пейджеры и компьютеры, которые в Новосибирске входят в быт более быстрыми темпами, чем в других российских городах.

пейджеры и компьютеры, которые в Новосибирске входят в быт более быстрыми темпами, чем в других российских городах.

Тенденция роста количества семей, имеющих дорогостоящие товары в личном пользовании, свидетельствует о том, что население города, причем не только обеспеченные слои, обладает определенным потенциалом потребления товаров, благ и услуг. Стратегическая задача состоит в реализации этого потенциала, для чего следует:

- *положить в основу социально-экономической политики на территории города смягчение дифференциации населения по доходам путем поддержки развития малого и среднего бизнеса, стимулирования состоятельных предпринимателей и руководителей предприятий к созданию высокооплачиваемых рабочих мест и борьбе с бедностью.*
- *постоянно изучать потребительское поведение населения, особенно при обновлении в семьях парка предметов длительного пользования, и по результатам исследования строить политику взаимодействия с товаропроизводителями;*
- *стимулировать создание в городе новых фирм: региональных, российских и зарубежных, производящих и поставляющих для населения на выгодных для него условиях товары и услуги.*

#### **1.4. РОСТ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО И КУЛЬТУРНОГО УРОВНЯ ЖИТЕЛЕЙ ГОРОДА**

Качество жизни и жизненный потенциал населения во многом определяются уровнем образования и культуры жителей города, их мировоззренческой ориентацией и духовным развитием, имеющейся возможностью систематически получать и использовать необходимую информацию. Эти факторы определяют степень включенности городского сообщества в региональные, национальные и мировые общечеловеческие процессы прогрессивного развития. Образование, в процессе которого обретаются знания, отвечающие современным потребностям, общая культура и наиболее распространенные среди жителей нравственные установки, информационный потенциал территории служат критериями качества духовной и интеллектуальной жизни в городе. Поэтому *формирование перспективной системы образования и воспитания в городе, культурная и информационная политика являются важнейшими приоритетами в общей стратегии устойчивого развития Новосибирска.*

Образовательный и культурный уровень населения города определяется степенью интеллектуального, духовного и эстетического развития городского сообщества, накопленными в памяти поколений знаниями и жизненными навыками, полученными благодаря как системе образования, так и собственному опыту населения, укладам его жизнедеятельности и условиям жизни. В интегральной памяти населения формируется своеобразный информационно-культурный код, которым как бы «записываются этические нормы, правила жизни в городе Новосибирске». Этот код формирует и производит черты культуры жителей города.

Развитие как государственного образовательного комплекса, включающего школьно-дошкольную систему общего образования и системы профессионального обучения рабочих, подготовки специалистов со средним и высшим образованием, так и возникших в последнее несколько лет частных образовательных учреждений идет в Новосибирске прогрессивно. Однако, изменение социально-экономических условий в стране, изменения образовательной политики государства требуют адаптации и определенной модернизации образовательной системы города.

Главный стратегический ресурс в устойчивом развитии города – дети, подростки, молодежь. Будущее города может быть обеспечено только через их воспитание и образование. Причем, самым динамичным сегментом образовательного комплекса являются дошкольная и школьная системы. Они наиболее уязвимы и чувствительны ко всем социально-психологическим, экономическим и экологическим факторам, а потому более всего требуют своевременных и достаточных инвестиций, постоянного внимания и грамотного управления происходящими в них процессами.

#### **Пути обеспечения роста культурно-образовательного уровня населения**

##### ***1.4.1. Воспитание у жителей города стремлений к интеллектуальному развитию и освоению достижений отечественной и мировой культуры***

Концепция устойчивого развития подразумевает, что образование и интеллектуальный рост населения должны существенно повысить способности каждого человека к самообеспечению, расширению доступа к новым технологиям и культурным ценностям. Установка на устойчивое развитие выдвигает жесткие требования как к самой системе образования, так и к получаемым

знаниям. В результате каждый образованный человек должен уметь ответить на фундаментальные вопросы об устройстве общественного и материального бытия, формах экономической и производственно-технической деятельности, позволяющих установить необходимый баланс между обществом и природой и удовлетворять свои потребности, сохраняя заботу о будущих поколениях. Существующая система образования лишь частично способствует гармоничному развитию личности в направлении идеологии устойчивого развития, только отчасти вырабатывает у учащихся стремления к интеллектуальному росту и освоению достижений культуры, созданных человеческой цивилизацией. Поэтому важной *стратегической задачей городского сообщества является модернизация этой системы, позволяющей создать условия для физического, духовного, нравственного и интеллектуального развития в ней творческой, эмоционально благополучной, компетентной и ответственной личности с развитым гражданским сознанием и созидательным потенциалом.*

Сложности в решении такой задачи не только внутрисистемные, они обусловлены и влиянием на образовательный процесс, помимо учебных воздействий в школьно-дошкольной системе, множества других институтов и факторов, например, семьи, телевидения, Интернета, улицы и других спонтанных, стихийных механизмов воспитания и образования. Большой ряд этих механизмов, особенно институт нормальной семьи, способствуют процессу социализации молодежи, другие – нередко воспитывают асоциальные установки у отдельных людей, вплоть до экстремальных и криминальных.

Основной путь воспитания у населения, прежде всего у детей, подростков и молодежи, стремлений к интеллектуальному развитию и освоению достижений отечественной и мировой культуры, это – *формирование единого и доступного каждому новосибирцу образовательного пространства города, обеспеченного технологическими, материально-техническими и финансовыми ресурсами, создающего горожанам условия для получения современного образования в соответствии с их потребностями.*

#### **1.4.2. Создание условий для получения требуемого общего и специального образования**

В городе сложилась система непрерывного образования, включающая 282 учреждения дошкольного образования на 44,5 тысячи мест, 225 государственных и 17 негосударственных общеобразовательных учреждений (в которых соответственно обучается 153,1 тыс. и 1,7 тыс. человек, и работает более 12,5 тыс. учителей), 36 учреждений начального профессионального образования, с контингентом учащихся 16,1 тыс. человек, 40 государственных и 5 негосударственных средних специальных учебных заведений (соответственно 53,6 тыс. и 1,2 тыс. человек учащихся), 19 государственных и 17 негосударственных вузов и филиалов вузов с общим числом студентов 159,6 тыс. человек. Кроме того, в Новосибирске свыше 100 учреждений дополнительного образования детей, которой охвачено почти 112 тыс. учащихся детей и подростков, и более 200 организаций дополнительного профессионального образования, представляющих образовательные услуги практически всем желающим.

Многие общеобразовательные и профессиональные учебные заведения Новосибирска известны достаточно высоким уровнем обучения и использованием современных педагогических систем воспитания. В городе действует несколько новаторских образовательных учреждений, создаются новые образовательные технологии с соответствующим научно-методическим обеспечением. В последние годы возникли и успешно работают частные учебные заведения, получает развитие образовательный бизнес. Удалось сохранить и развить систему дополнительного образования.

Как показывают периодически проводившиеся социологические исследования жизненных установок молодежи, стремление к получению образования, в первую очередь, высшего профессионального, в молодежной среде растет. Хотя количество бюджетных мест в государственных вузах не изменилось, в

#### **Намерения одиннадцатиклассников после окончания школы (по данным социологических опросов, %)**

	1990	1996	1999
Поступить в вуз	78,5	86,0	88,4
Поступить в техникум, ССУЗ	9,2	7,9	6,5
Учиться в ПТУ, на профкурсах	0,3	0,1	1,0
Работать, открыть свое дело	1,4	0,6	0,7
Работать и учиться заочно (веч.)	1,9	3	0
Не определились	8,7	2,4	3,4
	100%	100%	100%

Новосибирске с 1997 года объективно наблюдается интенсивный рост студенчества с ежегодным темпом 112 %. Молодые люди и население города в целом уже осознали значимость образования для получения профессии и успеха в жизни. Отвечающие на вопросы анкет о мотивах стремления к образованию, кроме желания обрести престижную профессию, отмечают стремление развить свою личность, обрести положение в обществе, добиться уважения близких.

Чтобы обеспечить права жителей города на доступные и качественные образовательные услуги, отвечающие современным требованиям, необходимо:

- *в рамках Федеральной программы развития образования создать благоприятные условия для реформы общеобразовательной школы города, развития способностей учеников и получения ими качественного среднего образования в соответствии с государственными стандартами;*
- *при переходе в общеобразовательных школах города на принципы вариативного образования, ориентированного на типологически разные группы и контингенты детей, выделять категории учеников: одаренных, с повышенной учебной мотивацией, способных, обычных, имеющих физические и психические проблемы в развитии, имеющих социальные отклонения, детей-инвалидов, детей-сирот и оставшихся без попечения родителей;*
- *на основе накопленного потенциала и опыта новосибирских ученых и педагогов-практиков разработать научно обоснованные психолого-педагогические концепции и программы обучения, обеспечивающие решение актуальных проблем развития всех контингентов детей с учетом их индивидуальных возможностей, способностей, склонностей и интересов;*
- *объединить в сеть с единым организационно-методическим руководством и многоканальным финансированием детские сады компенсирующего вида, коррекционно-развивающие классы общеобразовательных школ, учреждения специального (коррекционного) образования, развивать содержание и методы коррекционно-развивающего образования;*
- *обеспечить создание в системе школьного образования здорового духовно-нравственного климата, существенно повысить статус воспитательной работы в каждой школе;*
- *стимулировать приход в общеобразовательные школы города талантливых педагогов, принять меры для маскулинизации педагогического состава новосибирских школ;*
- *развивать в Новосибирске системы профориентации и формирования профессиональных умений и навыков через создание особо организованных систем деятельности: детско-взрослого производства, образовательно-промышленных фирм, издательств на основе компьютерных технологий и т.п.;*
- *в системе профессионального образования наметить и осуществить переход к обновлению содержания учебы за счет изменения акцентов в профессиональной подготовке – от узкой специализации к широкому полю человеческой деятельности, адекватному вхождению выпускников в систему рыночных отношений и развивающиеся рынки труда;*
- *разработать и реализовать программу вовлечения ученых и специалистов Сибирских отделений Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии педагогических наук и Российской академии архитектуры и строительных наук в процесс профессионального образования Новосибирска;*
- *расширить и укрепить систему участия профессорско-преподавательского состава и студентов вузов, преподавателей и учащихся средних профессиональных учебных заведений в решении конкретных муниципальных проблем;*
- *содействовать дальнейшему развитию в Новосибирске системы непрерывного образования.*

#### ***1.4.3. Приумножение в городе культурных ценностей и сохранение культурного наследия для следующих поколений***

В Новосибирске за относительно короткую историю города сформировалась богатая культурная среда, впитавшая мировые достижения, национальные российские традиции, и одновременно отразившая характерные особенности города, отличавшегося высоким динамизмом развития и творчески активным населением. Если до начала 90-х годов культура города развивалась последовательно, шаг за шагом усиливая влияние, то в конце XX века в культурной жизни наметились и произошли серьезные сдвиги. С одной стороны, избавление от идеологического давле-

ния государства, снятие препоны, препятствующих свободному обращению к источникам информации, плюрализм вместо идеологической монополии привели к заметным переменам в интеллектуальной и духовной жизни городского сообщества. С другой – вторжение в сферу культуры рыночных отношений привело к заметной коммерциализации и понижению качества культурной жизни, в которой господство перешло к массовой культуре. Свободное извлечение прибыли в сфере культуры резко снизило интеллектуальные и нравственные стандарты её массового восприятия, поставило культурные ценности в один ряд с товарами широкого спроса. Возникло за силье низкопробной рекламы и низкосортных зарубежных фильмов на телевидении, проповедующих насилие, разврат, бездуховность, на книжных рынках появилась сомнительная литература, из репертуара театров стала вымываться классика и настоящая отечественная драматургия, в художественном творчестве главное место занял кич. Таким образом, культура в полной мере испытала на себе негативные последствия экономического кризиса, социально-политической нестабильности, активизации в обществе деструктивных сил.

Снижение уровня культуры, опасное само по себе, поскольку порождает духовный вакуум и утрату полноты и качества жизни, неприемлемо для перехода к устойчивому развитию, так как нарушает его принципы. Поэтому *важной стратегической задачей является сохранение традиций новосибирской культуры для будущих поколений и преумножение культурных ценностей города.*



Для решения этой задачи предлагается:

- *систематически вести кампании по восстановлению исторических, культурных и нравственных традиций Новосибирска;*
- *мобилизовать ученых гуманитарного профиля, писателей, деятелей культуры на создание серии монографий по истории культуры Новосибирска;*
- *принять меры по сохранению уникального наследия новосибирских кинематографистов, фотохудожников и архитекторов;*
- *ежегодно проводить конкурсы среди школьников и молодежи на лучшее исследование по истории культуры города;*
- *учредить городской конкурс на лучшее творческое достижение в основных номинациях художественной культуры;*
- *создать фонд поддержки молодых талантов;*
- *развивать сеть учреждений культуры в районах и микрорайонах города;*
- *поддерживать и развивать ставшие традиционными в Новосибирске Международный конкурс юных скрипачей, Рождественский фестиваль, Сибирский ежегодный смотр-конкурс в области градостроительства, архитектуры и дизайна «Золотая капитель», конкурс юных писателей и поэтов на премию имени выдающихся литераторов Сибири;*
- *всячески поддерживать и пропагандировать уникальные творческие коллективы Новосибирска: театры, оркестры, хоры, ансамбли и т.п.*

### **1.5. ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ В ГОРОДСКОМ СООБЩЕСТВЕ**

Новосибирск отличается относительной устойчивостью социальных процессов в городском сообществе. Несмотря на недовольство низким уровнем жизни, социальным неравенством, ростом цен и тарифов большей части населения, главным образом той, что живет за чертой бедности, серьезных социальных конфликтов в городе не происходит. Это можно объяснить особенностями новосибирского городского сообщества, его культурными традициями, привычкой к дисциплине, выработанной в период, когда Новосибирск имел статус закрытого города, умелой гибкой политикой формальных и неформальных лидеров городского сообщества.

Однако, в последние годы влияние различных дестабилизирующих факторов, способных постепенно расшатать социальное равновесие, сложившееся в городе, постепенно усиливается. Прежде всего, происходит утрата многими людьми идеологических и духовных жизнен-

ных ориентиров, у значительных контингентов бедных и малообеспеченных граждан обостряется чувство социальной неустроенности и незащищенности, постепенно растут настроения отчаяния и ощущения угрозы стабильному существованию, падает авторитет власти и закона, вера в способность властных структур улучшить ситуацию и реализовать возможности позитивных изменений. Этим настроениям способствует и широкая пропаганда телевидением, прессой, кино, литературой культа жестокости и силы. В обществе зреет социальное напряжение, которое, в случае появления экстремальных лидеров, может вылиться в серьезное противостояние и эксцессы. Симптоматичны в этой связи появления в городе отдельных случаев социального, главным образом, молодежного экстремизма и вандализма.

Таким образом, *повышение стабильности социальных процессов в городском сообществе является одной из самых приоритетных стратегических целей при переходе к устойчивому развитию города. Этому должны способствовать оптимизация структуры доходов у разных групп населения, снижение преступности, снижение социального напряжения в городе.*

## **Пути достижения стратегических целей повышение устойчивости социальных процессов в городском сообществе Новосибирска**

### **1.5.1. Воспитание любви к городу и новосибирского патриотизма**

Чтобы переход к устойчивому развитию города стал делом всего населения, у него необходимо выработать определенные установки, обладающие мотивационным и мобилизующим характером. Эти установки должны играть роль общественного идеала и обеспечить сплочение всего городского сообщества в достижении стратегических целей устойчивого развития Новосибирска. Наиболее приемлемыми установками такого рода, способными консолидировать новосибирцев, являются любовь к городу и городской патриотизм. Многие жители Новосибирска любят свой город, гордятся его небывалым взлетом в XX веке, его достижениями в науке, культуре, технике, производстве. Новосибирцы с удовлетворением воспринимают знаки признательности их городу за его великую роль оборонного щита России, за воинскую доблесть сотен тысяч сибиряков, отдавших жизни во спасение Родины, за выращенных на новосибирской земле героев Отчизны. Многие, в том числе и молодые люди, самоотверженно служат и готовы служить своему городу в будущем, считают себя ответственными за его судьбу и делают немало для славы сибирской столицы. *Воспитание любви к городу и активная пропаганда новосибирского патриотизма, обеспечивающие консолидацию всего городского сообщества и способствующие повышению стабильности социальных процессов, - важная стратегическая задача устойчивого развития города.*



Для успешного решения этой задачи целесообразно:

- разработать концепцию воспитания у молодого поколения чувства любви и уважения к родному городу, его истории, его традициям;
- обеспечить поддержку коллективных и личных инициатив жителей города, направленных на усиление консолидации городского сообщества;
- наладить систематическую работу по накоплению, анализу и обобщению текущих достижений Новосибирска в различных сферах жизнедеятельности населения, а также выявлению, анализу и оценке болевых точек города, разработке подходов для решения городских проблем с участием жителей города;
- организовать пропаганду через СМИ примеров проявления патриотизма;
- привлечь общественные организации, прежде всего молодежные и женские, политические партии, движения, различные объединения к работе по консолидации городского сообщества на основе чувства патриотизма к малой Родине – своему городу;
- создать фонд «Общественный центр Новосибирска»;

- *ввести в школах города курс по изучению истории Новосибирска, создать творческий коллектив и подготовить учебник по этому курсу;*
- *разработать и реализовать программу по созданию серии монографий и энциклопедий о Новосибирске, его истории, истории районов, коллективов и выдающихся людях;*
- *принять нормативные акты, блокирующие деструктивные выступления СМИ;*
- *привлечь к пропаганде города, его успехов и организации содействия в решении городских проблем землячества бывших новосибирцев в Москве, Санкт-Петербурге и других городах;*
- *создать систему городского социологического мониторинга по оценке социального климата и социальной напряженности в городе;*

### **1.5.2. Совершенствование городской системы социализации детей, подростков и молодежи**

В постсоциалистический период в системе социализации детей и подростков произошли серьезные негативные изменения. Резко сократился уровень социальных гарантий для детей в жизненно важных сферах духовного и физического развития, растет число сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подростков и молодых людей, социально дезадаптированных. Социальная дезадаптация проявляется в широком перечне отклонений в поведении: наркомании, токсикомании, ранней алкоголизации, бродяжничестве. Растет число венерических заболеваний, противоправных действий.

Если в образовательных учреждениях еще сохранился общественный контроль за процессами социализации, то семья, как естественная среда жизнеобеспечения и воспитания детей, а также досуг, который для многих молодых в силу своей нерегламентированности и демократичности служит сферой социально-культурной интеграции и личностной самореализации, остаются вне контроля со стороны городского сообщества. Формирование ценностных ориентаций, целей, интересов, нравственных норм и мотивов поведения молодежи в этих сферах протекают спонтанно и могут привести к аномальным формам поведения молодых людей в будущем и дестабилизации социального положения в городе.

На детей и подростков с экранов телевизоров обрушивается поток информации, рекламы, не соответствующей их возрасту, им внушаются представления и стереотипы, противоречащие национальным традициям, в которых трезвость молодых и культ девственности всегда стояли на страже биологического благополучия семьи, популяции и всего государства.

Таким образом, *социализация детей, подростков и молодежи во многом является одной из определяющих стратегических задач устойчивого развития города.* Для её решения требуется:

- *разработка и реализация базовой городской ювальной программы;*
- *восстановление традиций и обеспечение условий семейного воспитания, поддержка семьи путем создания системы мониторинга социально-экономического потенциала семей, положения детей в семьях разного типа, в первую очередь, в семьях повышенного социального риска, развитие системы социального обслуживания семьи;*
- *расширение и совершенствование различных форм просвещения родителей по вопросам воспитания, культурного развития детей и подростков, издание соответствующей доступной литературы для родителей, разработка и реализация программ подготовки молодежи к семейной жизни;*
- *объединить усилия городской власти, семьи и школы в деле нравственного воспитания подрастающего поколения;*
- *развитие системы профессиональной ориентации, содействие адаптации подростков к новым социально-экономическим условиям;*



- изучение особенностей самоидентификации подростков и молодежи в Новосибирске и исследование процессов, происходящих в молодежной среде города;
- создание условий для духовного и нравственного развития, освоения ценностей культуры детей, подростков и молодежи, обеспечение устойчивого функционирования системы организации досуговой сферы и её расширения;
- формирование стереотипов интеллектуального и профессионального поведения в молодежных группах и сообществах и их активная пропаганда в СМИ;
- создание эффективной городской системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, воссоздание сети детско-юношеских общественных организаций, объединений и движений;
- создание воспитательно-образовательных Центров для социально дезадаптированных детей и подростков;
- организация всемерной борьбы с распространением наркотиков, токсикомании и алкоголизма в молодежной среде;
- привлечение к решению проблем социализации молодежи участия основных конфессий, действующих в Новосибирске;
- поддержка вхождения молодых людей в глобализированный мир и открытое информационное сообщество;
- формирование у молодых поколений ответственности за собственное благосостояние и за состояние общества через освоение основных социальных навыков, практических умений в области экономики и социальных отношений.

### 1.5.3. Выравнивание социальных возможностей жителей города

Очевидно, что повышение жизненного уровня в городе и обеспечение равных социальных возможностей жителей города определяется экономическим ростом. Развитие экономики и поддержание функций, связанных с обеспечением человеческого потенциала, прежде всего, зависит от экономической активности населения. Стимулирование этой активности должно стать главным приоритетом стратегии устойчивого развития города. Необходимо также создавать экономические условия для легализации скрытых доходов и вывода производства из тени. Благодаря постоянному экономическому росту в городском сообществе должны формироваться слои обеспеченного населения («средний класс»), а также создаваться условия для систематической адресной помощи малоимущим гражданам и социально уязвимым новосибирцам.

Наряду с развитием экономической базы должны обеспечиваться приоритеты прав и интересов людей в сфере общественной жизни. Идеально, когда человек живет в городе в условиях, наилучшим образом сочетающих его индивидуальность с интересами всего городского сообщества, его духовную раскрепощенность с укреплением принятых в сообществе нравственных норм и культурных традиций, личную свободу с уважением права на свободу других.

Решение стратегических задач в социальной сфере города при переходе к устойчивому развитию Новосибирска должны включать следующие комплексные меры:

- создание для трудоспособного населения экономических условий, позволяющих новосибирцам за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления, включая комфортное жилье, оптимальную потребительскую корзину, лучшее качество услуг в сфере образования и здравоохранения, условия для саморазвития, гарантии достойного уровня жизни в пожилом возрасте;



- обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных благ, прежде всего, в системе здравоохранения, медицинского обслуживания населения и в системе общего образования;
- совершенствование системы защиты социально уязвимых граждан, не обладающих возможностями для самостоятельного решения социальных проблем, и потому объективно нуждающихся в поддержке городского сообщества;
- развитие социальной инфраструктуры города с учетом эффективного обеспечения социальными услугами инвалидов, престарелых новосибирцев, граждан, оказавшихся в жизненной кризисной ситуации (детей-сирот, лиц без определенного места жительства, освободившихся из мест заключения и др.);
- обеспечение достойной и почетной жизни ветеранов войны и труда, поддержка их деятельности, уважительного отношения к их заслугам перед городским сообществом;
- формирование в социально-культурной сфере города механизмов, создающих возможность максимально полной мобилизации средств новосибирских предприятий и жителей города для повышения качества жизни, организации эффективного использования этих средств, и на этой основе - обеспечение возможностей широкого выбора населением предоставляемых социальных благ и услуг;
- поддержка процессов социальной мобильности в городском сообществе при освоении жителями города новых сфер деятельности или смене социальных и экономических ролей;
- создание благоприятных условий для активной деятельности граждан города и реализации общественных инициатив, направленных на повышение жизненного потенциала новосибирцев;
- развитие и совершенствование системы связи властных структур с общественностью города на принципах социального партнерства и общественного согласия.

## 2-я стратегическая цель - рост экономического потенциала

Экономический кризис 90-х годов, вызвавший сокращение уровня производства в России вдвое, наибольший урон нанес высокотехнологичным и наукоемким отраслям экономики. В промышленности Новосибирска, потерявшей заказы на военную продукцию и утратившей после распада СССР производственно-технологические связи с контрагентами, вследствие массовых неплатежей произошло обвальное, более чем на 70 %, снижение производства, сопровождавшееся глубокими изменениями в структуре собственности и институциональными преобразованиями. Это привело к серьезным структурным сдвигам, резко изменившим пропорции в его экономике. Наряду с сокращением промышленного производства интенсивно развивались отрасли розничной и оптовой торговли, платных услуг, рыночной инфраструктуры, во много раз увеличился аппарат органов управления. Одновременно в городе возник и масштабный сектор теневой экономики.



Выход из кризиса в любой стране рыночного типа связан с господствующими системами технологически сопряженных производств, или, говоря иначе, технологическими укладами. Технологические уклады, их замещение определяют характер экономического роста. После мирового энергетического кризиса 70-х годов во многих развитых странах получил распространение пятый технологический уклад. Ядро этого уклада составляют микроэлектроника, вычислительная техника, программное обеспечение и технологии переработки информации, производство средств автоматизации и цифровой связи, биотехнологии, геновая инженерия и другие современные технологии.

Дальнейшее развитие сопровождается соответствующими сдвигами в энергопотреблении, транспортных системах, конструкционных материалах. Происходит переход к новым принципам организации производства: непрерывному инновационному процессу, гибкой автоматизации, организации обеспечения производственных процессов ресурсами по принципу «точно и вовремя», новым типам общественного потребления и соответствующему образу жизни. По-



следние характеризуются изменением ценностей и потребительских предпочтений в пользу образования, информационных услуг, качественного питания, здоровой окружающей среды. Основными ориентирами сообщества при этом является высокий уровень качества жизни. Достижение пределов развития пятого технологического уклада по прогнозам ожидается в конце второго - начале третьего десятилетия XXI века.

*Практически все технологии, лежащие в основе пятого уклада, так или иначе, развиты в Новосибирске. Новосибирский технологический базис имеет хорошую научную базу в научно-исследовательских учреждениях Сибирских отделений Российских академий наук и академии медицинских наук, вузах и проектно-технологических организациях. На целом ряде промышленных предприятий сохранился накопленный задел высоких наукоемких технологий, активно используемых и развиваемых в новых рыночных условиях. Научно-технологический потенциал города является предпосылкой возрождения отдельных традиционных для Новосибирска промышленных отраслей и создания новых конкурентоспособных производств товаров и услуг разного типа и различных форм собственности, позволяющих существенно улучшить экономическую ситуацию. При стратегически обоснованном использовании научно-производственной базы города и проведении эффективной экономической политики город может добиться устойчивого роста своей экономики.*

Цели	Подцели	Задачи	ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА	Уд. вес целей и задач
<b>2. РОСТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ГОРОДА</b>				<b>0,280</b>
<b>2.1. Обеспечение роста платежеспособного спроса горожан на товары и услуги</b>				<b>0,060</b>
2.1.1. Увеличение производства товаров местными производителями				0,015
2.1.2. Улучшение качества и рост объемов услуг для жителей города				0,014
2.1.3. Увеличение продажи населению жилья на первичном и вторичном рынках				0,015
2.1.4. Развитие и совершенствование системы оптовой и розничной торговли				0,016
<b>2.2. Рост производства продукции для государственных и муниципальных нужд</b>				<b>0,050</b>
2.2.1. Обеспечение государственного заказа для оборонных предприятий				0,018
2.2.2. Рост производства машин и оборудования для сельского хозяйства				0,012
2.2.3. Бюджетное финансирование строительства и реконструкции жилищного фонда, инженерной, транспортной инфраструктуры и социальной сферы города				0,020
<b>2.3. Повышение потенциала производства за счет привлечения инвестиций</b>				<b>0,064</b>
2.3.1. Создание в городе благоприятного инвестиционного климата				0,020
2.3.2. Увеличение производства наукоемкой продукции				0,014
2.3.3. Повышение эффективности использования городских ресурсов				0,014
2.3.4. Рост объемов привлечения частного капитала				0,016
<b>2.4. Обеспечение активного баланса ввоза-вывоза товаров и услуг</b>				<b>0,070</b>
2.4.1. Увеличение экспорта наукоемкой продукции и услуг				0,014
2.4.2. Производство в городе продукции для топливно-энергетического комплекса				0,016
2.4.3. Развитие системы платной профессиональной подготовки кадров для других регионов России и зарубежных стран				0,013
2.4.4. Оказание медицинских услуг на основе высоких технологий для иногородних граждан				0,013
2.4.5. Развитие в городе инфраструктуры туристического бизнеса				0,014
<b>2.5. Финансовые ресурсы города и повышение их доступности</b>				<b>0,036</b>
2.5.1. Совершенствование системы финансовых инструментов				0,016
2.5.2. Развитие системы привлечения средств населения				0,020

## 2.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РОСТА ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОГО СПРОСА ГОРОЖАН НА ТОВАРЫ И УСЛУГИ

Одним из главных условий экономического роста является наличие платежеспособного спроса населения, приобретающего товары и пользующегося платными услугами на городской территории. Низкий уровень платежеспособного спроса горожан приводит к малому сбыту продукции, сдерживая рост ориентированного на внутреннее потребление производства. Но и простое увеличение доходов населения, определяющих

### *Оценка материального положения новосибирцев по материалам социологического опроса, %*

Как опрошенные характеризуют свое материальное положение	Россия, 2001г., данные ВЦИОМа	Новосибирск ноябрь 2001г., данные ЦМИ Infocan
1. Мы еле сводим концы с концами. Денег не хватает даже на питание.	22	8
2. На питание денег хватает, но покупка одежды вызывает серьезные проблемы.	44	34
3. Денег хватает на питание и одежду, но купить сейчас крупную бытовую технику - холодильник, телевизор было бы трудно.	27	36
4. Мы можем без труда купить предметы длительного пользования. Но для нас затруднительно осуществить действительно дорогие покупки - дачу, квартиру.	7	12
5. Мы можем позволить себе действительно дорогие приобретения - дачу, квартиру.	0,40	1,20

его платежеспособность, может привести к изменению структуры спроса в пользу более конкурентоспособных импортных товаров, не облегчив, а усугубив положение собственных товаропроизводителей. *Устойчивый рост городской экономики может быть обеспечен за счет грамотной муниципальной политики, направленной на увеличение доли эффективных производств и рост доходов горожан посредством формирования механизмов положительной обратной связи: рост платежеспособного спроса – рост производства – рост заработной платы и доходов – повышение платежеспособного спроса*

## Пути обеспечения роста платежеспособного спроса горожан

### 2.1.1. Увеличение производства товаров местными производителями

В структуре потребительских товаров, приобретаемых населением в настоящее время, около 60 % занимают пищевые продукты, 31 % – непродовольственные товары, 9 % – вино-водочные изделия и пиво. По данным облкомгосстата около 22 % поставщиков потребительских товаров для торговых организаций города являются местными производителями. Одновременно на потребительский рынок легально и теневыми каналами поступают товары из соседних регионов и из-за рубежа, часто с лучшими качественными характеристиками и по более низкой цене, чем новосибирские потребители нередко отдают предпочтение.

При росте платежеспособности населения конкуренция на потребительском рынке города должна усилиться, а структура расходов на приобретаемые товары измениться в направлении существенного увеличения доли непродовольственных товаров. Постоянный рост производства конкурентоспособных товаров для населения новосибирскими предприятиями – важная стратегическая задача на предстоящий период. В городе должен сформироваться стабильный рынок сбыта товаров местных производителей.

*Для увеличения производства потребительских товаров в городе целесообразно:*

- *разработать и реализовать программы по росту производства местными производителями товаров для населения (прежде всего, продуктов питания, изделий легкой промышленности, товаров бытовой химии, изделий прикладного искусства и народных промыслов, изделий для дома и садовых участков, качественной полиграфической продукции и т.п.), предусмотрев в этих программах формирование бизнес-структур, организующих производственный процесс, развитие производства и реализацию продукции на основе корпоративных принципов;*
- *систематически разрабатывать и осуществлять меры поддержки и предоставления льгот промышленных предприятий, выпускающих товары для населения;*
- *развивать малый бизнес, оказывать систематическую поддержку малым предприятиям и фирмам, выпускающим товары для населения,*
- *систематически проводить конкурсы, выставки и ярмарки новых товаров для населения;*
- *при производстве предприятиями и фирмами конкурентоспособных высококачественных потребительских товаров для населения создавать им благоприятные условия для рекламы продукции.*

### 2.1.2. Улучшение качества и рост объемов услуг для жителей города

Один из самых динамичных секторов потребительского рынка – платные услуги для населения. С каждым годом существенно расширяется их номенклатура, в том числе за счет наукоемких услуг. Рост объемов оказываемых услуг и улучшение их качества – важный фактор увеличения платежеспособного спроса населения.

В структуре общего объема платных услуг доминируют три их вида, на долю которых приходится более двух третей всех потребляемых в городе услуг. Это услуги пассажирского транспорта – 23 %,



коммунальные – 21 и связи – 22. Заметную долю имеют также услуги образовательные (9 %), жилищные, включающие предоставление жилой площади и гостиничных мест (7 %), медицинские (6 %), санаторно-оздоровительные (2 %), бытовые (3 %), культурные (1 %) и другие.



По данным Новосибирского облкомгосстата, значительная часть платных услуг (около половины) предоставляется предприятиями и организациями государственной и муниципальной собственности, треть услуг предоставляют организации смешанной российской собственности, а остальную долю частные предприятия и физические лица.

Приоритетными стратегическими задачами в обеспечении качества оказываемых населению услуг и роста их объемов является дальнейшее укрепление рыночного начала, создание благоприятного инвестиционного климата и организационно-правовых условий для повышения устойчивости и динамичного развития предпринимательской деятельности и конкуренции в этой сфере. Важным стратегическим направлением является и развитие наукоемкого сервиса на основе использования научного и технологического потенциалов города.

Для решения указанных задач в городе следует:

- разработать и реализовать программы по улучшению качества коммунальных, транспортных, медицинских, спортивно-оздоровительных, образовательных, бытовых и других услуг;
- содействовать и поддерживать развитие малых и средних предприятий, оказывающих услуги населению, особенно предоставляющих широкий спектр индивидуализированных услуг;
- стимулировать широкое использование методик и технологий маркетинговых исследований для анализа и развития рынка высококачественных платных услуг;
- в сфере коммунальных услуг развивать их реальный рынок и к 2010 году полностью перейти на договорные отношения в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- за счет стимулирования участия частного сектора существенно увеличить объем и улучшить качество бытовых услуг для населения, в том числе банно-прачечных, услуг по ремонту квартир, утилизации и переработке бытовых отходов, по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств, принадлежащих гражданам, ремонту радиотелевизионной аппаратуры, бытовых машин и приборов, домашних компьютеров, мобильных телефонов и пейджерсов, ремонту и изготовлению металлоизделий, ремонту и индивидуальному пошиву обуви, швейных, меховых, трикотажных, кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи и т.д.
- развивать на предприятиях, оказывающих бытовые услуги населению, особенно по ремонту сложной бытовой техники, современные технологии диагностики дефектов, изготовления изделий и контроля их качества
- содействовать созданию и развитию систем комплексного обеспечения клиентов разного рода услугами;
- систематически проводить конкурсы предприятий и организаций, оказывающих услуги;
- стимулировать развитие информационного сервиса, включающего консультационные, инжиниринговые и системно-интеграционные услуги, организацию проектного менеджмента, специальное программное обеспечение клиентов, подготовку и переподготовку персонала, и т.п.

### 2.1.3. Увеличение продажи населению жилья на первичном и вторичном рынках

Одну из самых важных ролей для роста платежеспособности населения играет жилищный рынок, активно развивающийся в Новосибирске. В условиях нестабильности экономической ситуации недвижимость для ее обладателей является стабилизирующим фактором. Спрос новосибирцев на жилище удовлетворяется на первичном и вторичном рынках. Количество предложенных вариантов в новостройках в два раза выше предложений вторичного жилья, но объем продаж на вторичном рынке выше почти в 1,5 раза.

Объемы сдачи жилой площади строителями сократились от 40 до 60 процентов по сравнению с дореформенным периодом. Вместе с тем, значительно расширилась номенклатура видов жилищ. Строятся дома различных типов, в том числе – социальное жилье, здания по индивидуальным проектам с элитными квартирами, комфортабельные коттеджи. В городе продолжается также строительство жилья за счет средств городского бюджета, в основном для работников сферы здравоохранения, образования, культуры и коммунального хозяйства.



В целом Новосибирск имеет благоприятные условия для развития первичного рынка жилья. Помимо существующего и строящегося жилья город в пределах существующих границ способен прирасти еще на 7,5 млн м<sup>2</sup> общей площади. Наибольшая емкость площадок для строительства в Октябрьском районе — более 2 млн м<sup>2</sup>. Более чем на миллион квадратных метров потенциал застройки в Ленинском районе, а Калининский, Кировский, Заельцовский могут прирасти на 800 тысяч квадратных метров каждый. Целесообразно также по опыту Москвы выделять площадки под строительство жилья для работников организаций, прежде всего больниц, школ и т.п., имеющих на отведенных им земельных участках резервы, пригодные для строительства и свободные от использования их по функциональному назначению.

Вторичный рынок жилья по оценке Новосибирской ассоциации риэлтеров имеет емкость около 20 тыс. сделок в год. В перспективе можно ожидать увеличения этого показателя в 1,2÷1,5 раза. Вместе с тем, большая часть жилья в городе, предлагаемого к продаже на вторичном рынке, построена в дореформенную эпоху.

*Широкое развитие, как первичного, так и вторичного жилищного рынка является важной стратегической задачей города. Для ее решения, прежде всего, требуется:*

- *принять и ввести в действие на уровне субъекта Федерации нормативные акты, позволяющие регулировать структуру строящегося жилья в зависимости от потребностей населения и состояния жилищного рынка;*
- *разработать и реализовать программу строительства социального жилья, обеспечивая им малоимущих горожан и другие категории новосибирцев, не имеющих возможности самостоятельно решить жилищные проблемы;*
- *разработать и внедрить систему конкурсного предоставления разрешений на строительство жилых зданий, основными критериями определения победителей в которой должны быть гарантии высокого качества будущих жилищ и низкая стоимость;*
- *для улучшения потребительского качества жилищ шире использовать при их создании новые прогрессивные строительные технологии, улучшающие тепло- и звукоизоляцию, снижающие стоимость строительства;*
- *создать финансовые механизмы для реконструкции, модернизации и капитального ремонта жилищного фонда города, прежде всего, ветхого и массовой застройки 50-60 годов по первым типовым сериям жилых домов;*
- *существенно расширить использование механизмов ипотечного кредитования жилищного строительства, для чего сформировать правовые механизмы социальной защиты заемщиков от неправомерных действий кредиторов и с этой целью создать условия для максимального вовлечения средств коммерческих банков, специализированных кредитных организаций, а также других организаций, таких как фонды поддержки и развития жилищного строительства, кредитные союзы и др.*

### 2.1.4. Развитие и совершенствование системы оптовой и розничной торговли

Развитие системы оптовой и розничной торговли и рост платежеспособного спроса населения тесно связаны между собой. Растущий спрос стимулирует развитие торговли, а совершенствование системы торговли повышает спрос на товары.

После обвального спада показателей отраслей торговли в первые годы радикальных реформ в Новосибирске наблюдается в основном их положительная динамика. Постоянно совершенствуются формы розничной торговли, которая постепенно обретает стиль высокого сервиса. По экспертным оценкам бурное развитие современных форматов торговли начинается при уровне доходов населения выше 120-150 долларов на человека в месяц. В городе уже достаточно большой удельный вес торговых комплексов и предприятий общественного питания, создаваемых по европейскому стандарту, растет число супермаркетов, появляются гипермаркеты, используется торговля по образцам, продажа в кредит, интенсивно внедряется электронная торговля. Во многих магазинах улучшился внешний вид фасадов, появились оригинальные вывески, разработан современный дизайн торговых залов, умело делается выкладка товаров.

**Индекс динамики розничного товарооборота (в % к 1990 г.)**



В зависимости от уровня материальной обеспеченности и транспортных возможностей новосибирцев меняются их покупательские предпочтения, выбор мест покупок. Часть горожан, причем растущая, тяготеет к магазинам с высокой культурой обслуживания и супермаркетам. Розничную торговлю во всех районах города осуществляют более 2,5 тыс. магазинов. Вместе с тем, немало покупок, особенно продовольственных товаров, совершается на городских рынках, в павильонах и ларьках, ценовой разрыв в которых с супермаркетами составляет 10-25 %. В городе продолжают функционировать несколько крупных и крупнейших стационарных рынков,

в том числе: сельскохозяйственных, вещевых, автомобильных, оптовых; а также несколько десятков мини-рынков.

Постоянно растет система массового общественного питания, насчитывающая более тысячи предприятий, ресторанов, кафе, баров, столовых, закусочных, пельменных и других

Доля государственной и муниципальной собственности в отраслях торговли за 90-е годы сократилась с 98 до 10 %. Почти полностью ушла из розничной торговли города и потребительская кооперация. Быстро развивается оптовая торговля, оборот которой в последнее время растет со среднегодовым темпом прироста более 15 %.

*Для дальнейшего развития и совершенствования систем оптовой и розничной торговли, а также общественного питания в Новосибирске следует:*

- разработать и принять нормативно-правовые акты, в полном объеме регулирующие торговую деятельность в городе;
- формировать и внедрять рациональные организационные схемы и эффективные экономические механизмы взаимодействия оптовой и розничной торговли, предусматривающие выгодные для торговых организаций и населения условия поставки и реализации товаров;
- создать систему оптовых рынков с привязкой их к транспортным артериям у границы и внутри городской территории, в частности, выделить площадки вблизи строящейся северной окружной дороги для создания крупных оптовых рынков, приурочить окончание

*строительства складских и торговых помещений на них к окончанию строительства и открытию этой дороги;*

- *создать пешеходные зоны, улицы, супермаркеты, выполняющие вместе с торговыми функции общественных мест для населения;*
- *преобразовать мини-рынки в современные торговые комплексы;*
- *создать общегородской торговый центр потребительского спроса, осуществляющий мониторинг системы торговли, изучение потребительского поведения горожан, определение состава средней покупательской корзины для каждого района, анализ закономерностей продаж тех или иных продуктов в них, планирование вывода на рынок новых видов продукции местных производителей, формирование обоснованной ценовой политики и т.д.;*
- *постоянно адаптировать систему розничной торговли к интересам различных категорий покупателей, создавая универсальные гипермаркеты с удобными и развитыми транспортными коммуникациями и социально ориентированную торговую сеть повседневного периодического и эпизодического спроса;*
- *развивать в продовольственной торговле ассоциативные формы взаимодействия с сельскохозяйственными и перерабатывающими организациями всех форм собственности;*
- *продолжить развитие сети предприятий общественного питания с гибким меню качественной пищи, рассчитанных на различные группы потребителей, внедрять индустриальные методы производства пищевых полуфабрикатов, в том числе универсального назначения;*
- *расширять различные формы электронной торговли с использованием Интернет;*
- *шире внедрять современные методы организации торговли на основе автоматизации торговых операций, использования, безналичного оборота с помощью современных платежных инструментов (пластиковых карт, мобильного банкинга и др.) и информационных технологий нового поколения;*
- *систематически повышать культуру торгового обслуживания покупателей.*

## **2.2. РОСТ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

Ключ к решению большинства социальных проблем и реальному подъему жизненного уровня людей, проживающих в Новосибирске, лежит в сфере материального производства, обеспечении роста производства в городе. Несмотря на исключительно высокий спад объемов производства, важнейшим фактором социально-экономического развития города является промышленность. В ней занято свыше 23 % экономически активного населения города. От промышленных отраслей в бюджет города поступает более 30 % налогов.

Существенный экономический рост может быть обеспечен переходом на принципы инновационного управления, прежде всего в направлениях, которые могут сыграть роль мультипликаторов развития экономики города. При этом повышается роль проводимой в городе научно-технической и промышленной политики, важное значение приобретают как федеральный государственный, так и муниципальный заказы.

### **Основные направления роста производства в городе**

#### **2.2.1. Обеспечение государственного заказа для оборонных предприятий**

В период радикальных реформ оборонно-промышленный комплекс города оказался в тяжелом положении в связи с колоссальным снижением федеральных заказов и невыполнением со стороны государства обязательств по оплате поставленной ему продукции военного назначения. Спад на предприятиях характеризовался не только сокращением в разы объемов производства, но и утратой ряда уникальных высоких технологий. Несмотря на сложное экономическое положение, городское сообщество, понимая значение оборонной промышленности для национальной безопасности и экономики города, в течение 90-х годов XX века принимало различные меры по созданию условий выживания коллективов и возможного сохранения технологического потен-



циала. На многих предприятиях это удалось, а некоторые из них даже создали и обеспечили развитие высокотехнологичных и наукоемких производств.

Поворот в военно-промышленной политике государства произошел в октябре 2001 года, когда на совместном заседании Президиума Госсовета и Совета Безопасности Российской Федерации были приняты решения о создании современных действенных механизмов управления оборонно-промышленным комплексом и программа интеграции комплекса в рыночную инфраструктуру, через интегрированные научно-промышленные объеди-

нения (холдинги), сочетающих различные формы собственности. Государственная программа развития вооружения, специальной и военной техники на 2001-2010 годы, в соответствии с которой намечено структурное реформирование военно-промышленного комплекса (ВПК) России, утверждена Президентом России в январе 2002 года. Одновременно с ее разработкой Правительство РФ провело пересмотр полного перечня федеральных целевых программ отраслевого и межотраслевого уровня по всему профилю российской оборонной промышленности.

В настоящее время в Новосибирске расположено 39 предприятий оборонно-промышленного комплекса, часть которых после реформирования ВПК выйдет из его состава. Наибольшую долю в структуре комплекса имеют предприятия авиационной, электронной и радиопромышленности, промышленности вооружений, боеприпасов и спецхимии.

Среди крупнейших военно-промышленных предприятий города: *Новосибирское авиационное ПО им. Чкалова*, которое производит авиатехнику мирового уровня, в том числе истребитель-бомбардировщик нового поколения Су-34, самолеты для местных воздушных линий Ан-38, осуществляет ремонт и экспортную поставку фронтовых бомбардировщиков Су-24 и Су-24М; *Новосибирский завод им. Коминтерна*, выпускающий радиолокационные станции для зенитно-ракетных комплексов С-300 и другую продукцию; *Новосибирский завод химических концентратов*, одно из двух российских предприятий и единственное за Уралом, выпускающее топливо для атомных электростанций; *Новосибирский механический завод «Искра»*, разрабатывающий и производящий современные взрывчатые вещества; *Новосибирский завод низковольтной аппаратуры*, один из самых больших патронных заводов России; *Новосибирский приборостроительный завод*, производящий широкую номенклатуру оптических и оптико-механических изделий для прицельной стрельбы, ночного видения и т.д.; группа предприятий электронной промышленности, выпускающих широкую номенклатуру профильных изделий – *научно-производственное предприятие «Восток»*, *Новосибирский завод полупроводниковых приборов с ОКБ*, *Новосибирский завод «Экран»*, *Новосибирский завод радиодеталей «Оксид»*, *Новосибирский завод конденсаторов*, *Новосибирский электровакуумный завод «Союз»* и др. В соответствии с федеральной программой реформирования и развития оборонно-промышленного комплекса наиболее значимые новосибирские предприятия включаются в создаваемые на базе ведущих оборонных холдингов интегрированные структуры. При этом часть предприятий федеральной собственности города планируется акционировать.



*Для содействия ВПК России в реализации стратегических федеральных программ по восстановлению и устойчивому развитию предприятий оборонно-промышленного комплекса Новосибирска, и при этом, сохранения на его территории достаточной налогооблагаемой базы целесообразно создать постоянно действующую комиссию с участием депутатов обл-*

совета и администрации области, представителей муниципалитета, военно-промышленных предприятий, ученых и специалистов профильных научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций. Поручить этой комиссии:

- в установленном порядке систематически получать от Российского авиационно-космического агентства, Российского агентства по боеприпасам, Российского агентства по обычным вооружениям, Российского агентства по системам управления и Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации их планы по развитию каждого из 39-ти предприятий оборонно-промышленного комплекса, находящегося в Новосибирске;
- совместно с указанными российскими оборонными агентствами при содействии администрации Новосибирской области и мэрии Новосибирска активно участвовать в определении загрузки оборонных предприятий, остающихся в составе ВПК после реформирования отрасли, в разработке механизмов поддержки этих предприятий, обеспечении получения государственных оборонных заказов и организации загрузки свободных мощностей;
- для предприятий оборонно-промышленного комплекса, вливающих в процессе реформирования в создаваемые правительством РФ вертикально-интегрированные структуры ВПК, оценивать экономические последствия преобразований для социальной сферы города и добиваться в рамках российского законодательства своевременного принятия превентивных мер для сохранения в Новосибирске налогооблагаемой базы;
- принимать участие в разработке и реализации программ реструктуризации и конверсии для предприятий в случае их исключения из состава ВПК в результате реформирования отраслей военно-промышленного комплекса и перевода на выпуск продукции гражданского назначения;
- разрабатывать предложения по организации оценки и реализации на новосибирских предприятиях ВПК инвестиционных и инновационных проектов.

### 2.2.2. Рост производства машин и оборудования для сельского хозяйства

Производство сельскохозяйственной техники – одна из значимых специализаций машиностроения Новосибирска. В городе выпускаются надежные, приспособленные к российским условиям машины для обработки почвы, сева и уборки зерновых, льна, заготовки сена и силоса, перерабатывающее оборудование. Выпускаемые предприятиями города машины и оборудование имеют устойчивый спрос в аграрно-промышленном комплексе Новосибирской области, где, как показал анализ состояния парка сельскохозяйственной техники, очень большой дефицит этой техники и запасных частей к ней. Поэтому многие предприятия города имеют государственный заказ со стороны администрации Новосибирской области на изготовление сельскохозяйственных машин и комплектующих.



Главное преимущество новосибирского сельхозмашиностроения – его высокая инновационная насыщенность. В Сибирском отделении Российской академии сельскохозяйственных наук разработаны оригинальные ресурсосберегающие и почвозащитные технологии, основанные на минимальной обработке почвы и применении нового поколения сельскохозяйственных машин и агрегатов. Создано соответствующее оборудование для предпосевной обработки почвы, в том числе – агрегат «Лидер» – единственный в мире, осуществляющий подповерхностное прикатывание с образованием «гидрозамка», препятствующего испарению влаги из нижних слоев

почвы. Сибирским институтом механизации и электрификации сельского хозяйства на базе собственных изобретений созданы технологии послеуборочной доработки зерна – его сушки и очистки; оригинальные агрегаты по производству круп, линии по отжиму подсолнечного, рапсового или рыжикового масел и другие технологические машины.

Основными разработчиками и производителями сельскохозяйственных машин и оборудования являются также Новосибирское производственное объединение «Сибсельмаш», его дочерние структуры - государственное унитарное предприятие «Машиностроительный завод ПО «Сибсельмаш» и государственное унитарное предприятие «Сибсельмаш-спецтехника». Конструкторами ПО «Сибсельмаш» разработан и доведен до серии ряд пресс-подборщиков, в том числе для уборки льна, наиболее тяжелой и трудоемкой ручной операции в льнопроизводстве. Кроме того, в производстве сельхозтехники участвует и другие машиностроительные предприятия, в том числе ОАО «Сибтекмаш», государственное унитарное предприятие «Новосибирское авиационное производственное объединение им. Чкалова», ПО «Север» и др.



Новосибирские предприятия участвуют в создании инновационных технологий, существенно повышающих продуктивность и эффективность животноводства, в частности, в разработке и производстве машин и оборудования для заготовки и приготовления высококачественных кормов, приборов контроля технологических процессов и получаемой продукции. В ряде агрохозяйств работают изготавливаемые Институтом животноводства Сибирского отделения Российской академии сельского хозяйства установки по производству консервантов для получения кормов высокого качества, навозоуборочные транспортеры и другое оборудование. Высоким спросом у крестьян во всей стране пользуются изготавливаемые Новосибирским опытно-экспериментальным заводом нестандартизированного оборудования мобильные кормоцехи по смешиванию грубых и сочных кормов, кормораздатчик измельчитель-смеситель – «КИС-8» с вертикальным шнеком. Научно-производственное предприятие «Сибагроприбор» выпускает ультразвуковые анализаторы нового поколения.

*Поскольку в городе сформировалась хорошая научная, конструкторско-технологическая и производственная база для поддержки и развития сельскохозяйственного машиностроения, в основном малооперационной техники, имеющей очень емкий рынок как в Новосибирской области, так и по всей стране, в ближнем зарубежье и некоторых странах зарубежья дальнего (Ирак, Афганистан, Китай и др.), это направление целесообразно определить как одно из важнейших в стратегическом плане устойчивого развития города, предусматривая:*

- *разработку на основе широких маркетинговых исследований долгосрочной комплексной программы участие новосибирских машиностроительных предприятий в освоении производства и выпуске оборудования, запасных частей и комплектующих для аграрных хозяйств области, сибирских и российских регионов, в том числе в рамках государственного заказа администрации Новосибирской области;*
- *организацию в Новосибирске многосерийного производства типорядов почвообрабатывающих и посевных, а также почвообрабатывающих посевных машин («Обь-8», «Лидер-С», «Обь-4»), позволяющих производить полную предпосевную обработку почвы за один проход по любым фонам, в т.ч. по стерневым, с одновременным полосовым посевом семян зерновых и зернобобовых культур и внесением минеральных удобрений, прикатыванием высеянных семян на глубину их заделки и образованием верхнего рыхлого мульчирующего слоя;*
- *расширение производства комплектов машин для заготовки кормов и их переработки, в том числе пресс-подборщиков для подбора валов сена естественных и сеяных трав или соломы, их прессования в рулоны и обвязки, типорядов машин по технологии заготовки зеленых кормов «сенаж в упаковке», оборудования для кормоприготовления, включая измельчители, экструдеры, грануляторы, смесители, кормораздатчики, анализаторы и т.д.;*
- *проведение разработок по дальнейшей механизации и автоматизации выращивания и обработки льна, учитывая благоприятные возможности в городе для производства льняных тканей и изделий из льна;*
- *проведение мер по организации производства сельскохозяйственной техники на экспорт;*

- координацию деятельности в сфере разработки и производства сельскохозяйственной техники на базе существующего некоммерческого Фонда «Город – селу».

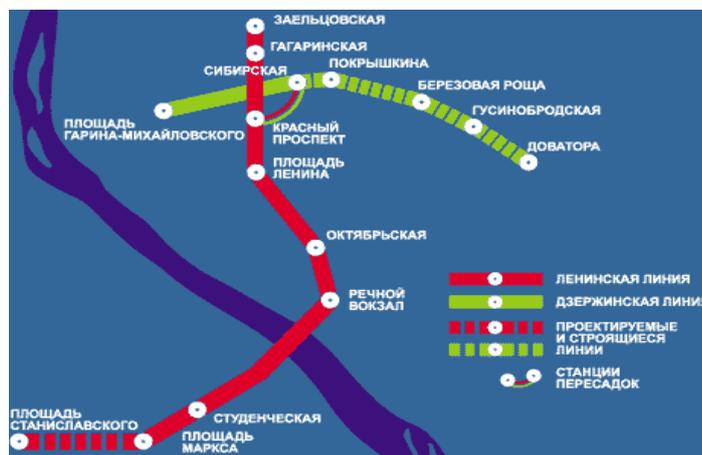
### 2.2.3. Бюджетное финансирование строительства и реконструкции жилищного фонда, инженерной, транспортной инфраструктуры и социальной сферы города

Одним из локомотивов роста производства города является жилищно-гражданское строительство, дальнейшее развитие его транспортной и инженерной инфраструктуры. Значимую роль в развертывании и поддержании развития этой сферы играет её бюджетное финансирование. В период реформ существовавшая до начала 90-х годов система капиталовложений из федерального бюджета в градостроительное развитие была разрушена, а в сложившейся бюджетной практике на уровне субъекта Федерации и муниципального образования формирование бюджета развития в связи с экономическим кризисом перестало обеспечивать необходимый объем строительно-монтажных и ремонтных работ. В результате строительство многих городских объектов оказалось замороженным, а доля изношенных зданий и систем инфраструктуры, требующих капитального ремонта, выросла до критического уровня. Поэтому поиск возможностей увеличения соответствующего бюджетного финансирования строительства и реконструкции городских объектов стал стратегически важным направлением.

В условиях проводимой в государстве жесткой политики централизации бюджетных доходов, при которой доли отчислений в федеральный и региональный бюджеты собираемых на территории Новосибирска налогов и платежей постоянно растут, а доля остающихся в городском бюджете средств постоянно уменьшается, для финансового обеспечения нормальной работы и развития комплексов жизнеобеспечения в системе городского хозяйства, а также поддержки социальной сферы города требуется четко согласованное и законодательно подкрепленное взаимодействие бюджетов различного уровня. Такое взаимодействие еще не сложилось, хотя поиск приемлемых механизмов межбюджетных отношений в стране идет.

Для Новосибирска особо необходимы поступления средств из бюджетов федерального и областного уровней для развития его транспортной и инженерной инфраструктуры. Требуется комплексное преобразование транспортной системы города на основе дальнейшего развития и модернизации существующей улично-дорожной сети и транспортных маршрутов, совершенствования и внедрения новых видов городского транспорта.

Среди этих проблем одной из наиболее важных для новосибирцев является строительство метро. В настоящее время в городе действуют две линии метрополитена – Дзержинская и Ленинская – с 11-ю станциями. В 2004 году должно быть закончено строительство 12-й станции «Березовая роща», в 2006 – 13-й – «Гусинобродская», а завершится формирование этих линий в период 2010-2015 гг. – пуском 14-й и 15-й станций – «Площадь Станиславского» и «Доватора». В перспективе до 2020 предполагается начать строительство новой Кировской линии метрополитена. Программа развития метрополитена и других видов городского транспорта в Новосибирске на период до 2015 года рассмотрена и принята в Минтрансстрое России. При этом предусмотрено финансирование строительства метро из федерального бюджета при долевым участии субъекта Федерации.



Формирование транспортной инфраструктуры города требует серьезных вложений из бюджетов разных уровней. В настоящее время общая протяженность улично-дорожной сети составляет 1391 км, из них с твердым покрытием 985 км. Из общего количества дорог с твердым покрытием протяженность магистральных улиц составляет 260 км. Таким образом, при площади города 500,2 км<sup>2</sup> плотность магистральной сети составляет 0,55 км/км<sup>2</sup> (нормативная же плотность – 2 км/км<sup>2</sup>). Даже если считать только застроенную территорию 223 км<sup>2</sup>, средняя

плотность магистральной улично-дорожной сети составит 58 % от норматива. Поэтому Новосибирск остро нуждается в продолжении строительства федеральной северной окружной дороги и моста через реку Обь, а также в строительстве и реконструкции магистральной сети в городе, в том числе магистралей, создающих новые транспортные связи и направления, транспортных развязок, путепроводов, эстакад, мостов и т.д. Кроме того, требуется капитальный ремонт многих дорог и улиц, ежегодный, после зимы, ямочный ремонт покрытия проезжей части.



Альтернативными и дополнительными направлениями решения в планируемый период транспортных проблем города является использование существующих и строительство новых внутригородских железных дорог, а также установка современных струнных транспортных магистралей, например, на участке от метро «Речной вокзал» до Академгородка.

Серьезной проблемой, требующей для своего решения крупных вложений из регионального и городского бюджетов, является строительство социального жилищного фонда, то есть жилья для горожан, не имеющих средств для его приобретения, которое, однако, не должно быть приватизировано, продано и передано по наследству. В рамках действующих программ строительства социального жилья в Новосибирске вводится около 20 тыс. м<sup>2</sup>, то есть не более 250-300 квартир, в то время как в улучшении жилищных условий нуждаются не менее 30 тысяч низкооплачиваемых работников бюджетной сферы города. Социальное жилье необходимо также и при расселении большей части жителей аварийных домов.

Для комплексной реконструкции, модернизации и капитального ремонта изношенного жилищного фонда требуются немалые бюджетные средства. В 2001 году степень износа 60 % и выше имели более 1,1 тыс. домов (18 % от их общего количества), из них 650 домов, в которых проживает более 22 тыс. человек, находятся в аварийном и ветхом состоянии. Новосибирской «Программой реконструкции и модернизации жилищного фонда города в 2000-2005 гг.» предусмотрена реконструкция ветхого малоэтажного фонда с кирпичными стенами, деревянными перекрытиями, бетонными фундаментами, с 60-70 % износа и неполным инженерным обеспечением. В перспективе в 2006-2020 годах основным объектом для реконструкции и модернизации жилья станут пятиэтажные панельные дома массовой застройки шестидесятых годов, в которых железобетонные конструкции стеновых панелей, перекрытий и кровельных панелей рассчитаны на 50 лет эксплуатации. Реконструкция этих жилых домов требует улучшения объемно-планировочных решений, повышения теплозащитных свойств ограждающих конструкций, устройства мансард и другого обновления.

Рост объемов жилищного строительства, реконструкция ветхого жилищного фонда не возможны без обновления и развития инженерной инфраструктуры города. Она в существенной степени, на 50-70 %, изношена. Более половины канализационных сетей и коллекторов, четверть тепловых сетей имеют стопроцентный износ и требуют полной замены. В городе есть брошенные ведомственные инженерные объекты, в том числе электрические сети. Только на модернизацию инженерной инфраструктуры ежегодно нужно вкладывать не менее 300 млн руб. Значительно большие затраты требуются на её дальнейшее развитие и преобразование инженерной инфраструктуры города в эффективно работающую систему. Так как муниципальный и областной бюджеты в состоянии выделить на эти цели не более 10% требуемых средств, совершенно необходимы либо дотации из федерального бюджета, либо использование механизмов финансового обеспечения на основе привлечения частного капитала.



Основная нагрузка по обеспечению нормального функционирования города, его систем и комплексов, всей социальной сферы, а также многих процессов развития территории падает на городской бюджет. Одной из эффективных форм организации использования бюджетных средств является муниципальный заказ, в процессе которого закупаются товары, работы и услуги для нужд города. Муниципальный заказ служит для удовлетворения: во-первых, потребностей городского хозяйства в топливно-энергетических и материальных ресурсах; во-вторых, потребностей муниципальных учреждений образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальной защиты в оборудовании, инвентаре, лекарственных средствах, продуктах питания и других товарах и услугах; в-третьих, потребностей социально незащищенных групп населения в поддержании условий их существования; в четвертых, потребностей структур, обеспечивающих развития социальной и производственной инфраструктуры города в результате совместных действий муниципалитета и хозяйственных субъектов. Формирование и размещение муниципального заказа должно осуществляться через конкурсные процедуры и тем самым повлиять на снижение закупочных цен, что будет способствовать большей объективности и гласности решений, создаст лучшие условия исполнения контрактов.

*В целях дальнейшего и неуклонного повышения эффективности расходования бюджетных средств, развития и совершенствования системы муниципального заказа, обеспечения динамичного роста городской экономики и улучшения социальной сферы, увеличения качественного жилищного фонда, восстановления и совершенствования городской инфраструктуры и коммуникаций целесообразно:*

- *создать постоянно действующую систему прогнозирования и оптимального планирования потребностей в работах, товарах и услугах по объектам городского хозяйства и направлениям социально-экономического развития города;*
- *разработать и принять городским Советом депутатов положение, определяющее правовые и организационные основы формирования и расходования средств, предназначенных для осуществления муниципальной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, реализующих на конкурсной основе высокоэффективные инвестиционные проекты в строительстве, реконструкции и модернизации жилищного фонда, инженерной и транспортной инфраструктур путем предоставления муниципальных гарантий или путем непосредственного выделения средств на условиях возвратности, платности и срочности;*
- *в порядке законодательной инициативы разработать и добиться принятия Новосибирским областным Советом депутатов закона области о финансовой поддержке развития инженерной и транспортной инфраструктур областного центра – города Новосибирска;*
- *разработать целевую программу развития центра Сибирского федерального округа – города Новосибирска, предусмотрев в ней в качестве одной из приоритетных задач развитие и преобразование транспортной системы и важнейших объектов инженерной инфраструктуры, добиться финансовой поддержки реализации этой программы из федерального бюджета;*
- *разработать и реализовать программу систематической «разгрузки» городского бюджета от капитальных вложений в инфраструктуру города за счет привлечения частного капитала к решению задач по развитию и обустройству городской территории;*
- *сформировать финансовые механизмы взаимодействия и согласования инвестиционной политики по строительству и реконструкции жилищного фонда, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры с кредитной политикой банков Новосибирска;*
- *разработать и систематически применять экономически обоснованные критерии поддержки в рамках муниципального заказа местных товаропроизводителей;*
- *создать систему действенного контроля цен, качества, сроков выполнения работ, услуг и поставок товаров, производимых по муниципальному заказу.*

### **2.3. ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПРОИЗВОДСТВА ЗА СЧЕТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ**

Устойчивый экономический рост и повышение потенциала производства в Новосибирске могут быть обеспечены лишь при систематическом привлечении инвестиций. Для этого должна

проводиться целенаправленная, согласованная и выверенная городская инвестиционная политика, предусматривающая обоснование и постановку задач инвестирования, определение подходов к их решению и систему жестко контролируемых мер, направленных на привлечение средств инвесторов, как местных, так и из других регионов и стран.

Основной целью городской инвестиционной политики является создание условий для привлечения инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства и виды деятельности, на основе которых возможен рост собственного инвестиционного потенциала города. В конечном счете эта цель конкретно ориентирована на создание новых высокооплачиваемых рабочих мест. Стратегические ориентиры инвестиционной политики определяются с учетом специализации Новосибирска как центра науки, культуры и образования, высоких технологий в производстве, оптовой и розничной торговли и административного управления.

При осуществлении инвестиционной политики целесообразно развивать приоритетные направления в технологической инновационной деятельности и концентрировать для этого в данных направлениях существенную часть имеющихся в городе ресурсов, поддерживая те коллективы ученых, разработчиков и инновационных структур, которые в наибольшей степени связаны с рынком высоких технологий, новых товаров и услуг. Необходимо также учитывать неблагоприятную ситуацию на инвестиционном рынке Российской Федерации. Объем инвестиций в основной капитал в стране за последние 12 лет сократился почти в 5 раз. *Ежегодный*



*отток* капитала был как минимум 10-15 млрд. долларов, а всего за годы реформ – 180-200 млрд. долларов. За то же время *прямые иностранные инвестиции* в Россию составили в общей сложности примерно 12-15 млрд. долларов, а если не учитывать кредиты, то менее половины этой суммы. При существующей ориентации экономики страны в основном на «сырьевой сценарий» преимущества в условиях жесткой территориальной конкуренции за инвестиционные ресурсы имели и имеют регионы, богатые природными ресурсами.

Преодоление негативных тенденций в экономике страны, региона, города, обретение новых возможностей и обеспечение устойчивого развития воз-

можно лишь при переходе к инновационным стратегиям и ориентации экономической деятельности на секторы обработки информации и научно-технических услуг. Любые попытки добиться успеха на мировом рынке на путях развития традиционного, ненаукоемкого производства не имеют шансов на успех, по крайней мере, в российских условиях.

Основным источником и интегратором развития наукоемкого производства в советский период был оборонно-промышленный комплекс. После его разрушения в Российской Федерации не стало структуры, обладающей возможностью успешно отстаивать интересы научно-технического развития территорий. Эту роль должны принять на себя крупные города, обладающие соответствующим научным и технологическим потенциалом и способные проводить грамотную инновационную политику. Новосибирск обладает таким потенциалом и имеет развитую организационную инфраструктуру для решения задач научно-технического прогресса.

## Основные направления инвестиционной политики

### 2.3.1. Создание в городе благоприятного инвестиционного климата

Инвестиционный климат определяется тем, насколько социально-экономическая ситуация, состояние кредитно-финансовой сферы и политическая обстановка в городе благоприятны для процесса инвестирования. Создание благоприятной инвестиционной среды, способствующей привлечению внешних инвесторов и повышению инвестиционной активности внутренних владельцев капитала, причем, главным образом, из негосударственного сектора, зависит от инвестиционного потенциала, определяющего объективные возможности, или инвестиционную емкость города, и инвестиционного риска, характеризующего условия деятельности инвестора.

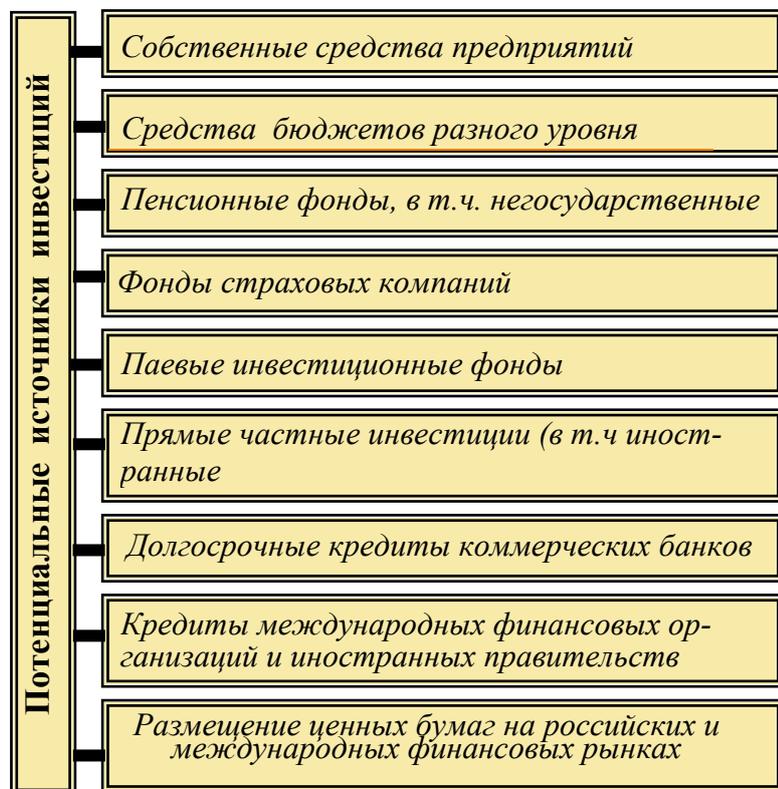
Создание благоприятного инвестиционного климата – одна из главных задач городской инвестиционной политики. Он способствует выбору инвесторами Новосибирска местом для размещения производства и развития бизнеса.

Профиль инвестиционного потенциала города по большинству аспектов привлекателен для бизнеса. Он располагает специалистами, способными решать все вопросы, связанные с инвестиционными процессами в городе, регионе, за его пределами. На протяжении 7-8 последних лет Новосибирск занимает второе место в России после Москвы по превышению денежных расходов населения над доходами (примерно на 25-30 % в расчете на душу населения). Это означает, что приток денег извне и теневой оборот намного превышают официально фиксируемые доходы населения, которые, по статистическим данным, среди самых низких по всем областным и краевым центрам региона. На долю города приходится примерно 5 % сбережений населения страны в иностранной валюте.

Новосибирск отличается социальной, экономической и политической стабильностью. Его отраслевая структура и структура собственности дают хорошие шансы для предпринимательских инициатив. В последние годы заметно улучшилось экологическое состояние города и его архитектурный облик. Нормативно-правовое поле определяется принятыми областным и городским Советами депутатов законодательными и нормативными актами, регулирующими инвестиционную деятельность. Инвестиционные риски зависят в основном от степени проработанности бизнес-планов. Реализованные в городе в прошлые годы инвестиционные проекты, которые не принесли требуемой отдачи, имели либо некоммерческий характер, либо слабую маркетинговую проработку. Инвестиционные ресурсы не были сконцентрированы. Известны также случаи неэффективного менеджмента и участия недобросовестных посредников при реализации проектов. Эти недостатки устранимы при тщательной проработке проектов и более жестком контроле их реализации.



Суммарный объем инвестиций (брутто) в городе по оценкам экспертов составляет менее 10 % валового регионального продукта, в том числе по источникам: собственные средства предприятий – 50 %, бюджеты всех уровней – около 30 %, остальное – заемные средства. Перед городским сообществом стоит стратегическая задача – привлечь инвестиции, рассматривая ответственность города в качестве основы самостоятельной экономической и инвестиционной политики.



Несмотря на наличие уже сейчас нескольких потенциальных источников инвестиций, в период до 2020 года реальными возможностями для аккумуляции ресурсов в инвестиционных целях, скорее всего, будут располагать лишь государство и крупные корпорации (финансово-промышленные группы), причем преимущественно те, которые занимают монопольное положение на рынке. Они же способны привлекать и иностранные инвестиции.

Доля институциональных инвесторов в Новосибирске, как и в России в целом, незначительна, причем после финансового кризиса 1998 года она снизилась очень существенно. Вследствие ожидаемых институциональных преобразований на федеральном и региональном уровнях, направленных на обеспечение экономического роста, повышения до-

ходов населения и совершенствования финансовой инфраструктуры, структура источников инвестиций должна измениться: снизится относительная доля бюджетов всех уровней (абсолютные объемы будут увеличиваться), вырастет доля индивидуальных и институциональных инвесторов, особенно повысится роль пенсионных фондов и фондов страховых компаний, начнется переход к цивилизованному рынку капиталов, что, вероятно, вызовет интерес к нему иностранных инвесторов, а также рост доли портфельных инвестиций.

Для формирования благоприятного инвестиционного климата в Новосибирске и повышения его привлекательности для инвесторов, активизации инвестиционной деятельности и мобилизации инвестиционных ресурсов на нужды его устойчивого социально-экономического развития необходимо:

- разработать и принять новосибирским городским Советом полный пакет нормативных актов по регулированию инвестиционной деятельности в городе, определяющих ответственность, права и льготы инвесторов;
- систематически лоббировать принятие на федеральном и областном уровнях законов по защите интересов инвесторов и созданию конкурентной среды в сфере предложения инвестиций;
- разработать и реализовать программу привлечения на конкурентной основе отечественных и иностранных инвестиций, прежде всего, в сферы инновационной деятельности;
- постоянно оценивать состояние инвестиционной деятельности в городе с позиций международных норм и критериев, в том числе соответствия этой деятельности Глобальным стандартам инвестиционной деятельности (Global Investment Performance Standards, GIPS), Международному этическому кодексу, принятому Международным советом инвестиционных ассоциаций, и другим международным регламентациям;
- разработать и реализовать программу сокращения легальных и теневых сбережений населения в наличной иностранной валюте, составляющих по экспертным оценкам 3-4 млрд долларов США, и направления их на простот вкладов в банках и инвестиции;

- *систематически принимать меры по совершенствованию механизмов принятия инвестиционных решений, включая механизмы формирования бизнес - профилей по отдельным отраслям и предприятиям, более тщательную проработку проектов и индивидуальную работу с потенциальными инвесторами.*

### 2.3.2. Увеличение производства наукоемкой продукции

Одной из главных целей инвестиционной политики, обеспечивающей устойчивый экономический рост и повышение потенциала производства в Новосибирске, является восстановление и развитие конкурентоспособных секторов промышленности города на основе высокотехнологических производств.

В дореформенный период наукоемкие технологии, поддерживаемые исследованиями и разработками Сибирского отделения академии наук СССР и развитого сектора отраслевой науки (включающего 14 НИИ, опытно-конструкторских и проектных организаций), концентрировались, главным образом, в оборонном комплексе. Они обеспечивали опережающие темпы прироста продукции машиностроения, которые были тогда в Новосибирске в 1,5-2 раза выше общесоюзных.



Коллективы целого ряда предприятий ВПК сумели сохранить определенную часть своего научно-технологического потенциала и включаются в процесс развития экономики инновационного типа. Эти предприятия инвестируют развитие своего производства за счет, главным образом, собственных средств, а в перспективе – за счет средств создаваемых правительством России вертикально-интегрированных структур ВПК. Отобранные для государственной поддержки и реализуемые на данных предприятиях отдельные инвестиционные проекты должны, как и в самые последние годы, инвестироваться пусть эпизодически, из «бюджетов развития» федерального и областного уровня. Коренным же элементом реструктурирования экономики и фактором промышленного развития является создание и развитие средних и малых высокотехнологических предприятий. В Новосибирске эти предприятия нередко возникают на основе использования научной базы и кадрового потенциала академических и отраслевых научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, а также эффективно работающих в науке кафедр некоторых вузов.

Более 70-ти малых инновационных фирм аккредитованы в структуре Научно-технологического парка (технопарка) «Новосибирск», представляющего собой ассоциацию хозяйствующих субъектов с различной организационно-правовой формой собственности. Общее руководство этой ассоциацией осуществляет научно-технический совет Технопарка, формируемый из представителей субъектов научной деятельности, промышленных предприятий, структур малого инновационного бизнеса. Основные задачи Технопарка – создание проектов и систем, привлекательных для инвесторов, внедрение передовых российских технологий в стране и за рубежом, организация выпуска новых конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках товаров и услуг, содействие международным связям в сфере инновационной деятельности.



Большая доля товаров и услуг, разрабатываемых и выпускаемых при поддержке Технопарка «Новосибирск», относится к так называемым «критическим технологиям», то есть самым приоритетным направлениям инновационной экономики, поддерживаемым Правительством Российской Федерации в интересах достижения современных научно-технического, экономического и военно-оборонного уровней. В значительной части этих технологий новосибирцы традиционно сильны. Это, прежде всего, биотехнологии на основе биоинженерии (в том числе технологии иммунокоррекции, производство лекарственных форм

на основе местного природного сырья, использование биотехнологических методов для получения биологически активных веществ, лечебно-профилактических и диагностических препаратов нового поколения), технологии получения новых материалов (сверхтвердых, биосовместимых, новых керамических, например, нанокерамики), лазерные технологии для различных сфер применения, телекоммуникационные системы, информационные технологии, медицинское и экологическое приборостроение.

Органами государственной власти на территории применяются прямые и косвенные меры стимулирования деятельности Технопарка и выполнения в его структуре инновационных проектов, прошедших конкурсный отбор. При этом создается привлекательная среда, включая льготы по налогам, целевые дотации, субсидии и кредиты на льготных условиях, для участия в деятельности технопарка средств частных инвесторов.

*Для перевода экономики Новосибирска на инновационный путь развития, обеспечения ему статуса крупнейшего инновационного центра России, развития преимущественно наукоемких высокотехнологичных производств, создания рабочих мест для высококвалифицированных специалистов, обеспечения конкурентоспособности продукции, выпускаемой в городе, целесообразно:*

- *в рамках разработки программ промышленного развития заручиться поддержкой подходов к реформированию базы инновационной деятельности предприятий Новосибирска у соответствующих федеральных и региональных государственных органов, президиума СО РАН, других научных центров, руководителей и представителей ассоциаций деловых кругов, и в процессе реализации этих программ, особенно тех, которые обеспечивают ускоренный экономический рост производства наукоемкой продукции с помощью критических технологий с хорошим научным заделом, сформировать интегрированные научно-производственные структуры для решения задач научно-промышленной и инвестиционной политики;*
- *на основе опыта деятельности Технопарка «Новосибирск» сформировать систему взаимодействующих инновационных центров, бизнес-инкубаторов, технологических парков, демонстрационных зон, выставочных площадок и других организаций, обеспечивающих непрерывный и устойчивый рост наукоемких производств малого и среднего предпринимательства;*
- *создать на базе высших учебных заведений и других организаций целостную систему переподготовки кадров по управлению проектами, управлению качеством, сертификации продукции, финансовому менеджменту, патентному праву, механизмам трансферта технологий, и т.д.;*
- *сформировать целостную систему услуг для малого наукоемкого бизнеса, в том числе патентный поиск, анализ новизны и оценку конкурентоспособности новых продуктов;*
- *организовать мониторинг инновационного потенциала города, включая мониторинг эффективности проведения мероприятий в рамках стратегического плана.*

### 2.3.3. Повышение эффективности использования городских ресурсов



Задача распределения и эффективного использования городских ресурсов в процессе проведения инвестиционной политики имеет стратегический характер и связана с постоянным поиском оптимальных решений в условиях разнообразия интересов населения, часто противоречивых. Важную роль в решении этой задачи играют муниципальные органы управления, опирающиеся на муниципальную собственность, которая представляет собой ресурсную базу, является источником получения доходов в городской бюджет и предназначена для удовлетворения социально-экономических потребностей жителей Новосибирска. Главные функции органов местного самоуправления заключаются в формировании и поддержании экономической среды жизнедеятельности населения в соответствии с его потребностями. Ис-

полнение этих функций на основе имеющейся ресурсной базы, прежде всего земли и недвижимого имущества, должно проводиться во взаимодействии со всеми хозяйствующими субъектами города, а во многих случаях, и области.

Земельные ресурсы являются одним из наиболее действенных инструментов инвестиционной политики органов местного самоуправления, но существенный рост эффективности применения данного инструмента возможен лишь при переходе к рациональным рыночным отношениям в сфере землепользования. Хотя многие участки территории города в существенной степени капитализированы, городскому сообществу от советского периода досталось в наследство распределение земель, проведенное в системе плановой экономики без учета их стоимости. Подавляющее большинство земельных участков представляют собой земли общественного пользования или земли с неотчужденными от них строениями и инженерными объектами. Немало земельных участков используются с большими нагрузками и имеют многофункциональное назначение. Стоимость же созданного на них капитала зачастую многократно превышает стоимость земли. Большая доля городской территории занята промышленными предприятиями (более 47 % от селитебной площади). Причем ряд экологически небезопасных заводов расположены в центральной части города, занимая ценнейшие земли.

В отличие от западных стран с рыночной экономикой, где затраты на создание и эксплуатацию инженерной и транспортной инфраструктур производятся в основном частными фирмами, а потом включаются в структуру тарифов за соответствующие услуги, в Новосибирске, как и во всех российских городах, обустройство земель производилось и производится за счет бюджетных средств. Поскольку цена за приобретение во владение городской земли коммерческими компаниями или арендная плата за её использование покрывает лишь небольшую долю стоимости воспроизводства инженерной инфраструктуры города (по экспертным оценкам всего 8-15 %), то эти компании *фактически пользуются бюджетными средствами*, затраченными на капитализацию городских земель, а также дотациями бюджета в структуре соответствующих тарифов.

При переходе к современному земельному рынку, создающему благоприятные условия для притока инвестиций в приоритетные для городского сообщества объекты, определение цены городской земли является одной из самых сложных проблем. Её решение состоит в массовой, или кадастровой оценке всех земель Новосибирска. Кадастровая оценка позволяет определить рычаги воздействия на ценообразование в соответствии с муниципальной земельной политикой, дает возможность моделировать различные сценарии развития земельного рынка, понижать влияние субъективных факторов на принимаемые решения, служит базой для создания целого ряда рыночных институтов, прежде всего систем кредитования участников рынка, системы земельных фондовых активов, системы страхования земельных отношений и т. д. Поскольку в условиях рынка стоимость земли является мощнейшим фактором в градостроительной политике, с одной стороны, и деловой жизни населения города, с другой, – особое значение приобретает также градостроительное и экономическое зонирование городской территории.

Одним из основных городских ресурсов является также имущественный комплекс, в который, наряду с землей, входят недвижимое и движимое имущество – здания, инженерные сооружения, дороги, зеленые насаждения, транспорт, коммуникации и т. п. В его структуре особое значение имеет нежилая недвижимость, являющаяся важнейшим инструментом инвестиционной политики органов местного самоуправления. Для эффективного управления недвижимым имуществом, прежде всего, должна быть налажена система учета объектов недвижимости, оценка их стоимости в зависимости от местоположения и качественных характеристик, а также характера и интенсивности использования. Учет объектов недвижимости должен быть связан с проектно-инвентаризационными и оце-



ночными функциями для целей налогообложения, залога и т.д.

При формировании и развитии недвижимости важную роль играет система градостроительного кадастра. Градостроительный кадастр и мониторинг объектов градостроительной деятельности обеспечивают органы местного самоуправления, вышестоящие органы власти, а также физические и юридические лица достоверной информацией о среде жизнедеятельности города, ее предполагаемых изменениях, в том числе об ограничениях использования территорий и объектов недвижимости. Система градостроительного кадастра естественным путем вытекает из системы земельного кадастра, системы учета объектов недвижимости, но требует развития многих положений, отражаемых в соответствующих базах данных системы, в частности правил застройки, совокупности градостроительных регламентов, системы учета объектов недвижимости на этапе ее проектирования и строительства.

*В связи с тем, что кардинальное повышение эффективности использования городских ресурсов в целом для устойчивого развития города в планируемом периоде требует, прежде всего, улучшения процессов управления ими, необходимо:*

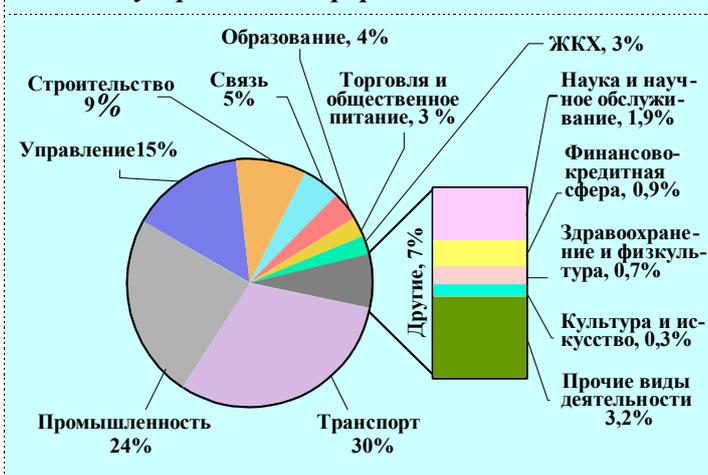
- разработать и принять нормативные акты, регламентирующие использование городских ресурсов в инвестиционной деятельности органов местного самоуправления;
- внедрить в органах муниципального управления современные информационные технологии и, в первую очередь, географические информационные системы (ГИС), позволяющие по-слойно на единой топографической основе моделировать территорию, распределение на ней ресурсов и в процессе наложения картографических слоев получать информацию, которая дает возможность комплексно решать экономические, социальные, природоохранные, политические и тому подобные задачи, в том числе задачи повышения потенциала производства за счет привлечения инвестиций;
- создать на основе ГИС-технологии комплексную систему автоматизированного городского кадастра, в составе земельного кадастра, реестра объектов недвижимости и объектов городской инфраструктуры, градостроительного кадастра, а также других систем учета и распределения городских ресурсов, в которых предусматривается экономическая оценка территории, результаты инвентаризации земель, планирование земельного налога и других платежей за землю, установление границ зон градостроительной ценности, расчет ставок земельного налога, проектирование и анализ кадастровых кварталов и границ земельных участков, учет и оценка всех объектов инфраструктуры для формирования устойчивого механизма управления и развития городской территории.

#### 2.3.4. Рост объемов привлечения частного капитала

Экономика Новосибирска, наряду с бюджетным финансированием, нуждается и в значительном притоке капитала. Темпы экономического роста напрямую связываются с объемом частных инвестиций, необходимых для обновления имеющихся и создания новых основных фондов. Среди частных инвесторов наиболее активными являются новосибирские предприятия с негосударственной формой собственности (резиденты) и зарубежные фирмы и корпорации (нерезиденты).

Вложения в основные фонды на территории города делаются крупными и средними предприятиями. Например, в 2001 году ими вложено более 9 млрд рублей. Больше половины этого объема инвестируется в сферу транспорта и промышленные отрасли, прежде всего, цветную металлургию, электроэнергети-

**Сложившаяся в Новосибирске к 2001 году структура инвестиций крупных и средних предприятий негосударственной формы собственности**



ку и машиностроение. Немалые средства также тратятся на офисные технологии в корпоративных системах управления.

Помимо вкладов в машины, оборудование и инвентарь, значительная доля частных инвестиций крупных и средних предприятий вкладывается в недвижимость. Из нежилых зданий и сооружений – это магазины, заведения общественного питания, клубы, офисы, небольшая доля производственных помещений. При этом подавляющее большинство проектов вложений в этот сектор связаны с реконструкцией первых этажей и подвалов существующих зданий, главным образом, жилищного фонда. Жильцы из реконструируемых помещений расселяются, как правило, инвесторами.

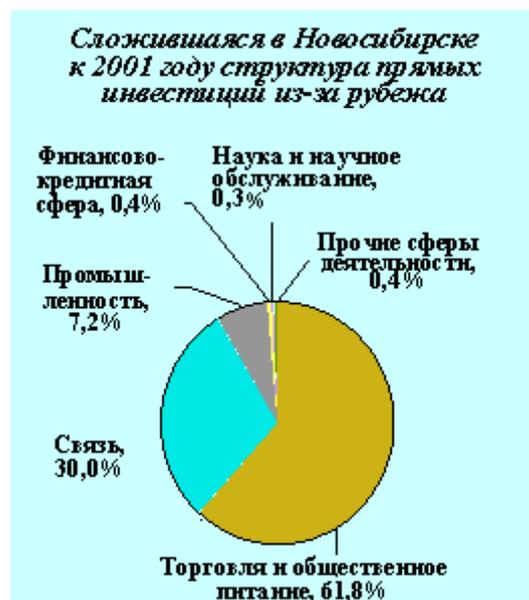
Вложения в торговую недвижимость, оборудование для заведений общественного питания и торговли составляют в настоящее время и в перспективе основное направление прямого инвестирования из-за рубежа. Второе развитое направление прямых вложений иностранными инвесторами – системы связи и телекоммуникаций. Кроме того, иностранные инвесторы вкладывают средства в развитие перерабатывающей и пищевой промышленности – в технологические линии для производства напитков, молочной и другой продукции.

Поскольку бизнес в России имеет очень низкий рейтинг из-за высокого риска, зарубежные инвесторы не спешат делать вложения в российскую экономику. Ежегодные прямые иностранные инвестиции на территории Новосибирска в последние годы не превышали 40 млн долларов. В течение ближайших десяти-

двадцати лет резкого увеличения сложившегося уровня иностранных инвестиций, скорее всего, не будет. Сначала необходимо обеспечить безопасность инвестиций и показать иностранцам, что российский бизнес вкладывает существенные деньги в долгосрочные программы. Даже при благоприятных изменениях в политической и экономической обстановке в стране активность зарубежного капитала сможет проявиться лишь после того, как тенденции роста производства, роста платежеспособного спроса населения на недвижимость различного назначения станут очевидно устойчивыми, а деятельность местных инвесторов – успешной и развивающейся.

Самым активным сектором частных инвестиций в недвижимость в городе является жилищное строительство, которое служит объектом вложений частного капитала не только для крупных, но и мелких инвесторов. Существуют разнообразные негосударственные программы по финансированию строительства жилищ: долевое инвестирование, заключение договоров об инвестиционной деятельности, накопительные схемы финансирования строительства, системы ипотечного кредитования и др. Благодаря этому ежегодно сдается в эксплуатацию 310-325 тыс. м<sup>2</sup> жилья, в 1,6-1,8 раза больше, чем, например, в Омске и Красноярске. При этом более 96 % жилых квартир вводится за счет средств частных инвесторов.

Вместе с тем, действующие в Новосибирске механизмы инвестирования, особенно ипотечное кредитование, требуют дальнейшего совершенствования. Ипотечкой систематически занимается – Сибирский филиал Агентства по ипотечному кредитованию, но число выдаваемых им кредитов мало – всего два-три десятка в год на почти полуторамиллионный город. Хотя ипотечное кредитование является одним из самых проверенных в мировой практике и надежных способов привлечения частных инвестиций в жилищную сферу, так как позволяет свести воедино интересы населения в улучшении жилищных условий, коммерческих банков – в эффективной и прибыльной работе, строительного комплекса – в ритмичной загрузке производства и города, заинтересованного в общем экономическом росте, оно, однако, до последнего времени не получило в стране пока широкого распространения. Причина – в отсутствии приемлемых для всех сторон ссудно-банковских механизмов и высокой стоимости кредитов (19 % годовых), недоступной большей части горожан. Государство не сумело пока создать общерос-



сийскую систему жилищного ипотечного кредитования и обеспечить тем самым привлечение в сферу кредитования широких долгосрочных внебюджетных финансовых ресурсов.

*Для реализации инвестиционного потенциала и обеспечения систематического роста объемов частного капитала, привлекаемого в сферу инвестиционной деятельности в городе, следует:*

- *развивать и совершенствовать механизмы стратегического партнерства и взаимодействия органов местного самоуправления и деловых кругов в решении насущных проблем производства товаров и услуг, создании условий для эффективного бизнеса, четкой работы городского хозяйства, улучшения городской среды и повышения качества жизни населения;*
- *разрабатывать и использовать механизмы привлечения частного капитала для финансирования масштабных инвестиционных проектов, включая создание в городе современной институциональной среды;*
- *совершенствовать экономические механизмы стимулирования частных инвесторов, в том числе механизмы конкурсного инвестирования, предоставления льгот и налогового кредитования;*
- *создать сеть институтов коллективного инвестирования – паевых фондов, объединяющих потенциальных частных инвесторов, в том числе, располагающих небольшими суммами и имеющих возможности инвестирования своих средств с целью получения постоянного дохода;*
- *выступить с законодательной инициативой и пролоббировать в законодательных органах на федеральном и региональном уровнях принятие законов, обеспечивающих формирование нормативно-правовой базы регулирования инвестиционной деятельности резидентов и нерезидентов, предусматривающей инвесторам условия стабильности и гарантий, включая личную безопасность, защиту вкладываемых средств от некоммерческих рисков и дискриминации;*
- *содействовать разработке и реализации федеральной программы развития системы долгосрочного ипотечного кредитования;*
- *использовать накопленный опыт организационной поддержки программ жилищного кредитования семей с невысоким совокупным доходом, накопленный в Оренбурге, Белгороде Самаре и других российских городах;*
- *создать информационно-консультационный центр «Инвестиционные проекты Новосибирска»;*
- *содействовать формированию в городе рынка корпоративных ценных бумаг;*
- *создать условия для активного вовлечения сбережений населения в инвестиционный процесс через развитие рынка ценных бумаг.*

#### **2.4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ АКТИВНОГО БАЛАНСА ВВОЗА И ВЫВОЗА ТОВАРОВ И УСЛУГ**

Экономический рост Новосибирска тесно связан с его конкурентоспособностью на региональном, российском и международном рынках. Одним из главных критериев конкурентоспособности является активный баланс ввоза-вывоза товаров и услуг.

Наиболее предпочтительными направлениями в создании устойчивого роста конкурентоспособности экономики города, отражаемой в положительном балансе его товаров и услуг на внешних рынках, должны стать: во-первых, увеличение экспорта товаров, создаваемых на базе уникального научного и технологического потенциала; во-вторых, производство специализированной наукоемкой продукции для отраслей сибирского топливно-энергетического комплекса, который, будучи основным экспортером России, и в настоящее время, и в ближайшие десятилетия имеет высокую платежеспособность; в-третьих, развитие наукоемких гуманитарных технологий, ориентированных на оказание платных услуг российским гражданам и иностранцам.

## Основные направления обеспечения роста активного баланса ввоза-вывоза товаров и услуг

### 2.4.1. Увеличение экспорта наукоёмкой продукции

С начала экономических реформ и до 1999 года Новосибирск имел пассивный баланс экспорта-импорта во внешнеэкономической деятельности. По данным таможенной статистики, в которой учитывается Новосибирская область в целом, объем экспорта товаров и услуг в долларовом выражении в 1995÷1998 годах снижался со среднегодовым темпом 6,2 %. Импорт же товаров и услуг в этот период тоже снизился, но его снижение, по сравнению с падением экспорта, было почти в 4 раза меньше. В результате и без того пассивное в начале периода сальдо экспорта-импорта ухудшилось в 1,6 раза, превышение импорта над экспортом в 1998 году составило 168 млн долл. Причем более пассивный баланс имели потребительские товары, хотя экспорт машин тоже резко упал, а импорт вырос.

После 1998 года ситуация изменилась. Уже в 1999 году знак у сальдо «экспорт-импорт» в области стал положительным, а к 2001 году экспорт вырос на 36 %, импорт на 29 %, превышение экспорта над импортом составило 170 млн долларов. В структуре экспорта Новосибирской области преобладают машины и оборудование (67,6 %), а импорта – потребительские товары (66,5 %). При этом 66,8 % объема экспорта и 52,9 % импорта идет соответственно в страны и из стран СНГ. Торговые же отношения ведутся более чем с 70-ю странами мира.

Дальнейший рост экспорта новосибирской продукции и обеспечение активного сальдо в экспортно-импортных операциях города и области может быть достигнуто только при усилении конкурентоспособности производимых товаров и услуг, что требует повышения удельного веса наукоемких экспортно-ориентированных товаров и высокоэффективных технологий, позволяющих производить товары с наименьшими издержками. Ряд заводов уже накопили большой опыт в этих направлениях и успешно работают на экспорт.

Научно-производственное объединение «ЭЛСИБ», которое производит электрические двигатели мощностью от 250 до 8000 кВт, в том числе взрывозащищенные, и генераторы различной мощности для гидроэлектростанций, ТЭЦ и ветроэнергетики, постоянно ориентировано на расширение экспортных поставок в страны ближнего и дальнего зарубежья. Каждый третий киловатт электроэнергии в странах СНГ в настоящее время вырабатывается на машинах, изготовленных «ЭЛСИБ». Наряду с развитием собственной базы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, объединение постоянно

**Сальдо экспорта-импорта Новосибирской области  
млн долларов США (данные таможен)**

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
<b>Внешнеторговый оборот</b>	<b>770</b>	<b>718</b>	<b>792</b>	<b>624</b>	<b>619</b>	<b>797</b>
<b>экспорт, всего</b>	<b>334</b>	<b>311</b>	<b>295</b>	<b>228</b>	<b>365</b>	<b>507</b>
в том числе:						
экспорт товаров	278	260	239	216	309	455
машины и оборудование	165	125	138	132	223	343
сырье и материалы	76	120	91	68	27	49
потребительские товары	37	15	10	16	59	63
экспорт услуг	56	51	56	12	56	52
<b>импорт, всего</b>	<b>436</b>	<b>407</b>	<b>497</b>	<b>396</b>	<b>254</b>	<b>290</b>
в том числе:						
импорт товаров	426	391	478	388	232	270
машины и оборудование	101	92	152	138	78	45
сырье и материалы	104	146	152	152	31	32
потребительские товары	221	153	174	98	123	193
импорт услуг	10	16	19	8	22	20
<b>Сальдо экспорта-импорта,</b>	<b>-102</b>	<b>-96</b>	<b>-202</b>	<b>-168</b>	<b>111</b>	<b>217</b>
в том числе:						
товаров	-148	-131	-239	-172	77	185
машины и оборудование	64	33	-14	-6	145	298
сырье и материалы	-28	-26	-61	-84	-4	17
потребительские товары	-184	-138	-164	-82	-64	-130
услуг	46	35	37	4	34	32



взаимодействует с институтами Новосибирского научного центра СО РАН. Например, в 2001 году с помощью налогового кредита мэрии Новосибирска в производство внедрена разработка Института теоретической и прикладной механики СО РАН – лазерный комплекс для высокоточной резки электротехнической стали, который позволяет предприятию перейти к выпуску электрических машин совершенно нового типа, конкурентоспособных на мировом рынке. На основе технологии сейсмического удара, разработанной Институтом горного дела СО РАН, «ЭЛСИБ» приступил к подготовке производства виброисточников для подкачки отработанных нефтяных пластов, которые будут поставляться в Австралию. Это оборудование за границей пока не использовалось, а в России опытные установки успешно применяются для добычи нефти в отработанных пластах Тюменской области.

Высокий экспортный потенциал имеет организация серийного производства пневмоударного оборудования и инструмента для бестраншейной прокладки коммуникаций в грунтах, создаваемого Институтом горного дела СО РАН, одним из мировых лидеров в этом техническом направлении. Пневмопробойники образуют в уплотняемых грунтах скважины длиной до 40 м любой ориентации для последующей прокладки коммуникаций различного назначения. Они применяются при проходке скважин под улицами, трамвайными и железнодорожными путями, автострадами, взлетно-посадочными полосами аэродромов, при реконструкции подземных коммуникаций и т.д. Пневмопробойники в ограниченных объемах уже экспортируются в Германию, Францию, работают в Великобритании, США и других странах. Новое поколение пневмоударных машин «Тайфун», предназначенных для забивания в грунт стальных труб-кожухов при бестраншейной прокладке подземных коммуникаций, а также стального проката при проведении специальных строительных работ, имеет лучшие в мире характеристики по мощности, экономичности, надежности и долговечности и может стать одним из перспективных экспортных продуктов.



Большой интерес у строителей многих стран мира вызывают разработки ЗАО «РОПАТ» серии сваебойных гидромолотов от легких копровых для гражданского строительства до тяжелых морских, предназначенных для забивки стальных трубчатых свай глубоководных стационарных платформ разведки и промышленного освоения нефтяных и газовых месторождений



континентального шельфа. Разработчики этого уникального оборудования, вышедшие из Института гидродинамики им. М.А. Лаврентьева СО РАН, предложили наукоемкую технологию, позволяющую, не нарушая несущей способности свай, значительно увеличить производительность их забивки, оперативно с выносного пульта менять ход ударной массы и частоту удара, добиваясь при любой ударной энергии, от минимальной до максимальной, практического отсутствия колебаний грунта. Эти технологии защищены 13 патентами России, США, Германии, Голландии, Великобритании и Китая. Гидромолоты фирмы «РОПАТ» в несколько раз дешевле всех зарубежных аналогов. В настоящее время на базе разработок ЗАО «РОПАТ» создано Российско-китайское СП, ведется подготовка производства для серийного выпуска одной из конструкций гидромолотов в Харбине. При освоении производства этого оборудования город может существенно улучшить баланс своего экспорта-импорта.

Немалые экспортные возможности есть также у большого ряда технических средств и приборов, выпускаемых многими другими предприятиями, опытными производствами институтов СО РАН, малыми фирмами.

Примером экспорто-способных наукоемких потребительских товаров являются ювелирные изделия из искусственных драгоценных камней. Разработки сибирских учёных открывают совершенно уникальные возможности для ювелирной практики, позволяют синтезировать почти все виды драгоценных природных камней: от алмазов с фантазийной окраской до благородного опала. Возможность выращивать синтетические аналоги ювелирных камней в промышленных объемах и способность технологий выращивания контролировать такой важный для ювелиров параметр, как цвет камня, позволяют получать уникальные образцы под заказ, выпускать крупные партии одинаковых ювелирных вставок, организовать серийное производство ювелирных изделий из искусственных драгоценных камней на экспорт.



*Чтобы обеспечить устойчивый рост объемов и эффективности экспорта наукоемкой продукции Новосибирска в страны дальнего и ближнего зарубежья, целесообразно:*

- *определить в качестве основной цели промышленной политики расширение и освоение экспортно-ориентированной наукоемкой продукции, конкурентоспособной на мировом рынке;*
- *разработать и реализовать программу освоения патентно-защищенных научно-технологических достижений Новосибирского научного центра СО РАН, активно используя при освоении новых наукоемких изделий и технологических процессов потенциал предприятий военно-промышленного комплекса, располагающего высокими технологиями и способного производить машины и оборудование, отвечающие требованиям мирового рынка;*
- *привлекать передовые зарубежные технологии путем содействия созданию в сфере материального производства совместных и иностранных предприятий, использовать интеллектуальную собственность в качестве вклада в предприятия по производству новой экспортно-ориентированной продукции;*
- *систематически вести работу уже на стадии разработки и подготовки производства экспортно-ориентированной наукоемкой продукции по приведению её в соответствие с европейскими и международными стандартами качества, в первую очередь, экологическими и безопасности для потребителя, наладить сотрудничество с отечественными и иностранными центрами международной сертификации экспортной продукции Новосибирска;*
- *создать в Новосибирске учреждение по предоставлению услуг в соответствии с технологиями информационного сопровождения и поддержки этапов жизненного цикла наукоемких изделий (ИПИ-технологий), являющихся обязательной составляющей контрактов на поставку наукоемкой продукции зарубежным заказчикам;*
- *использовать технические и иные возможности Торгово-промышленной палаты России и торговых представительств Российской Федерации за рубежом для организации презентаций новосибирской экспортной продукции;*
- *систематически, через Новосибирское представительство МИД РФ, укреплять связи экспортёров с официальными загранучреждениями и представительствами других российских организаций за границей в интересах обеспечения организационной, информационно-консультационной, дипломатической и иной поддержки новосибирского экспорта.*

#### **2.4.2. Производство продукции для топливно-энергетического комплекса**

Одним из приоритетных направлений обеспечения активного баланса ввоза-вывоза товаров в Новосибирске является производство машин, оборудования, приборов и инструмента для ресурсодобывающих предприятий Сибири, прежде всего угольной, нефтяной и газовой отраслей. Ориентация на региональный рынок в этих отраслях дает возможность избежать больших транспортных издержек, установить долговременные и взаимовыгодные партнерские отношения с наиболее платежеспособными заказчиками новосибирской продукции.

Ориентация на ресурсодобывающие отрасли требует глубокой маркетинговой проработки, поскольку этот рынок не свободен. На



предприятиях по добыче нефти и газа эксплуатируется много импортного оборудования. Серьезные позиции в обеспечении этих предприятий машиностроительной продукцией сложились, например, у Омска и Томска. Поэтому рынок требует от продукции предприятий Новосибирска очень высокой конкурентоспособности.

Определенные конкурентные преимущества у новосибирских предприятий есть в создании и производстве горно-технологического оборудования и оснастки. Многолетний опыт разра-



ботки и серийного выпуска горно-технологических машин для угледобычи имеют Институт горного дела СО РАН, заводы «Сибгормаш», «Тяжстанкогидропресс», «Сибэлектротерм», «Машиностроительный завод ПО «Сибсельмаш», акционерные общества «Белон», «Сибгипрошахт», «Сибирский центр горного машиностроения», а также ряд других новосибирских организаций. Новосибирцы готовы успешно конкурировать с российскими и зарубежными производителями в производстве взрывчатых веществ для горных работ, механизированных крепей, буровых установок для бурения шурфов и веерных скважин, грузочных устройств, виброударных рыхлителей, легких скребковых конвейеров, насосов, шахтных электродвигателей, мощных шахтных вентиляторов,

обогащительного оборудования, самоходных машин для анкерного крепления горных выработок, систем автоматики и прочего оборудования.

В последние годы Новосибирск начал завоевывать твердые позиции и в создании технологического оборудования, автоматических приборов контроля и управления в нефтегазодобывающих отраслях. Многие предприятия военно-промышленного комплекса включились в работу по федеральной программе «СибВПКнефтегазТЭК». На этих и других предприятиях освоено выпуск эффективного высоконадежного оборудования, в том числе кустовые блочно-модульные газлифтные комплексы, скважинное оборудование с саморегулировкой, исключающей нештатные ситуации и аварии, инструмент для канатных работ, запасные части к нефтепромысловому оборудованию. В стадии конструкторско-технологической проработки и изготовления опытных образцов находится оборудование для зарезки боковых стволов при бурении нефтегазовых скважин. В 2001 году на базе НГУ создан научно-внедренческий центр «Юкос-Новосибирск», целью которого является создание и внедрение новых технологий и техники для добычи углеводородного сырья с одновременной подготовкой кадров с помощью институтов Академгородка. Создается специализированный завод по выпуску нефтепромыслового оборудования. Установлены прямые связи и партнерские отношения с нефтегазодобывающими предприятиями Нижневартовска, Мегиона и Губкинского Тюменской области (открыты представительства новосибирских предприятий). С Правительством Ханты-Мансийского автономного округа мэрией Новосибирска подписано «Соглашение о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, культурной и социальной сферах».

*Для обеспечения роста объемов продаж оборудования, машин, приборов, систем и других продуктов, производимых в Новосибирске и реализуемых на региональном рынке отраслей топливно-энергетического комплекса, следует:*

- *учредить на правах некоммерческого партнерства управляющую компанию производителей технологического оборудования, технической оснастки и средств автоматизации процессов добычи и первичной переработки угля и углеводородного сырья, занимающуюся стратегическим маркетингом, научно-технической и конструкторско-технологической политикой, привлечением инвесторов и созданием совместных объектов инфраструктуры (транспортных компаний, централизованного складского хозяйства, сервисных и маркетинговых центров);*

- разработать и реализовать на базе развития машиностроительных производств комплексные программы по техническому оснащению сырьевых отраслей в соответствии с современными технологиями угольной промышленности, нефте- и газодобычи и научно-техническими разработками новосибирских предприятий и организаций;
- шире использовать лизинговые механизмы при поставке горно-шахтного оборудования конкретным заказчикам;
- расширять и укреплять деловые связи и партнерские отношения с ресурсодобывающими территориями Кемеровской, Тюменской (Ханты-Мансийским и Ямало-ненецким национальными округами), Томской, Сахалинской областями, Республикой Саха (Якутией) и др.;
- развивать торгово-экономическое и хозяйственное сотрудничество с другими регионами и странами через представительства города, торговые дома, совместные предприятия и другие аналогичные структуры.

### 2.4.3. Развитие системы платной профессиональной подготовки кадров для других регионов России и зарубежных стран

В XXI веке профессиональные знания и навыки становятся одним из самых востребованных и экономически эффективных товаров. Рынок образовательных услуг высшей и даже средней профессиональных школ растет высокими темпами. Усиливается и конкуренция на этом рынке между городами, где накоплен серьезный научно-образовательный потенциал, и отдельными учебными заведениями.

Новосибирск является крупнейшим центром профессионального образования, занимая в России 2-е место по удельной (то есть на 10 тысяч человек) численности студентов вузов и 19-е – по удельному числу учащихся средних специальных учебных заведений (ссузов).

В городе ведется подготовка высококвалифицированных кадров для собственных нужд и нужд других регионов, в том числе зарубежных стран, главным образом, СНГ. Высшая школа города в настоящее время представлена 19-ю государственными и 17-ю негосударственными высшими учебными заведениями. В городе действуют 40 государственных и 5 негосударственных средних специальных учебных заведений.



За 90-е годы прием в государственные вузы увеличился в 2,4 раза с 16,5 тыс. в 1991 году до 38,8 тыс. человек в 2000 году. Более 4 тысяч студентов в 2001 году было принято в негосударственные вузы. В настоящее время на 10 тысяч жителей Новосибирска приходится 814 студентов только государственных вузов (в Москве – 820, а Санкт-Петербурге – 677). Число поданных заявлений в государственные вузы постоянно растет, а количество бюджетных мест, выделяемых Правительством России вузам по плану набора, практически не увеличивается; становится все больше студентов, полностью возмещающих затраты за получение образования. С учетом численности студентов негосударственных вузов высшее образование за плату в городе получают более 50 тыс. человек. Из этого числа более 2 тыс. студентов (свыше 1,5 %) иностранцы.

**Наиболее востребованные, перспективные и уникальные специальности, получаемые в новосибирских вузах**

Прикладная геодезия. Космическая геодезия. Фотограмметрия и дистанционное зондирование. Аэрофотогеодезия.	Сибирская государственная геодезическая академия (СГГА)
Исследование природных ресурсов	
Стандартизация, сертификация и метрология	
Землеустройство и земельный кадастр	
Геология. Геология нефти. Геофизика. Геохимия	Новосибирский государственный университет (НГУ)
Молекулярная биология. Биофизика. Биохимия	
Физика полупроводников и микроэлектроника. Физика оптических явлений.	
Лазерная физика. Квантовая электроника	
Интеллектуальные системы. Геоинформатика. Компьютерная графика. Экономическая информатика	
Прикладная математика и информатика. Системное программирование. Компьютерное моделирование.	
Измерительные информационные технологии. Информационно-управляющие системы	Новосибирский государственный технический университет (НГТУ)
Биомедицинская техника. Медико-биологические системы и аппараты.	
Лазерные системы	
Высоковольтная электроэнергетика и электротехника, техника и электрофизика высоких напряжений.	
Летательные аппараты. Самолето- и вертолетостроение. Ракетостроение.	
Системы жизнеобеспечения и защиты летательных аппаратов.	
Сети ЭВМ и телекоммуникации. Вычислительные машины, комплексы, системы и сети. Управление в технических системах	НГТУ, СибГУТИ
Многоканальные телекоммуникационные системы	Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики (СибГУТИ)
Физика и техника оптической связи.	
Радиосвязь.	
Радиовещание и телевидение	
Аудиовизуальная техника	Академия водного транспорта (АВТ)
Кораблестроение. Техническая эксплуатация судов и судового оборудования	
Комплексное использование и охрана водных ресурсов	
Организация перевозок и управление на транспорте	АВТ, СГУПС
Эксплуатация транспорта и транспортного оборудования	Сибирский государственный университет путей сообщения (СГУПС)
Мосты и транспортные тоннели. Транспортное строительство. Строительство железных дорог.	
Автомобильные дороги и аэродромы	
Проектирование зданий	Новосибирский государственный архитектурно-строительный университет
Городское строительство и хозяйство	
Водоснабжение и водоотведение	
Теплогазоснабжение и вентиляция	
Экспертиза и управление недвижимостью	
Реставрация и реконструкция архитектурного наследия	
История и археология	НГУ
Психология рекламы. Социальная психология. Клиническая психология	
Фортепиано, орган	Новосибирская государственная консерватория им. М.И. Глинки
Струнные инструменты. Духовые инструменты	
Академическое пение	
Композиция	

Установка на платную подготовку кадров высшей квалификации для других стран как источник валютных поступлений в город требует: во-первых, дальнейшего повышения уровня профессионального обучения, во-вторых, укрепления материальной базы в оснащении учебного и научно-исследовательского процессов, в-третьих, комфортных условий проживания прибывших для учебы иностранных и иногородних студентов. Названным требованиям в определенной степени соответствуют ряд вузов. Например, в Новосибирском государственном университете дается классическое высшее образование по естественным и гуманитарным наукам на базе широко известных в мире академических институтов. В Новосибирском государственном техническом университете сложились научно-технические школы, лежащие в основе обучения специалистов прикладного профиля и бизнеса. В Новосибирской государственной консерватории создана одна из лучших в мире систем подготовки исполнителей: скрипачей, вокалистов и др.

Квалификационный перечень высших учебных заведений города включает сегодня более ста специальностей и свыше 350 специализаций. Если в девяностые годы в структуре

подготовки специалистов преобладали специальности экономического и гуманитарного профиля, а специальности естественнонаучного и инженерного профиля не пользовались спросом, то в последнее время ситуация стала изменяться и набор на инженерные специальности растет.

В вузах города вводятся учебные планы и программы, предусматривающие возможность многоуровневой подготовки специалистов. Улучшается компьютерное обеспечение.

Специальности, получаемые в вузах Новосибирска, особо привлекательны для студентов из Юго-Восточной Азии – Китая, Южной и Северной Кореи, Турции – и среднеазиатских стран СНГ. Важным направлением для привлечения иногородних граждан в учебные заведения на платной основе является получение послевузовского дополнительного образования, а также повышение квалификации по уже приобретенной специальности. Интерес к учебе в вузах поддерживается высоким авторитетом новосибирских ученых и специалистов во многих направлениях науки и техники.

Вместе с тем, рост численности иностранных и иногородних студентов, обучающихся в высших учебных заведениях, сдерживается острым дефицитом жилья для студентов, включая комфортабельно обустроенные общежития. В большинстве учебных заведений средний возраст профессорско-преподавательского состава превышает 50-55 лет, а в ряде случаев и более. Новосибирская высшая школа по ряду важных направлений, например по юриспруденции, не сумела пока создать значимые научные школы, поэтому уровень обучения специальностям в этих направлениях уступает другим сибирским городам.

Ссузы готовят технический персонал и рабочих высшей квалификации для различных сфер экономики. Система государственных ссузов сложилась еще в советский период и почти не изменилась. Более 60 % техникумов и училищ сохранили и свое наименование и структуру подготовки специалистов по отраслям, адаптировав её к современным требованиям. В колледжах, техникумах и училищах, выпускающих специалистов по технологическим специальностям, ведется также подготовка экономистов, финансистов и бухгалтеров, реже менеджеров. В негосударственных ссузах, в которых обучается 3,3 % от общего числа всех учащихся, готовят специалистов по наиболее престижным и высокооплачиваемым специальностям на рынке труда, таким, например, как фотограф-журналист, фотомодель-манекенщица, косметолог, визажист, массажист, парикмахер-стилист, фотохудожник, фоторепортер, специалист по организации и обслуживанию в гостиничных и туристических комплексах и т.д. Практически во всех негосударственных ссузах, за исключением колледжа фотоискусств, также выпускают специалистов по экономике, бухгалтерскому учету и менеджменту.

*Поскольку в Новосибирске сложилась мощная образовательная система, для сохранения и дальнейшего развития которой бюджетного финансирования не хватает, целесообразно развивать систему получения профессионального образования на платной основе и ориентировать на привлечение в город средств других регионов, прежде всего иностранных граждан из ближнего и дальнего зарубежья. Для этого городскому сообществу требуется:*

- *принять меры, направленные на сохранение и дальнейшее повышение потенциала системы высшего и среднего профессионального образования, проведение структурных и содержательных изменений в организации и методах учебной работы в соответствии с достижениями российской и мировой науки, техники, менеджмента, качественное улучшение профессорско-преподавательского состава, прежде всего по научным и научно-методологическим результатам и удельному весу численности молодых докторов наук и профессоров;*
- *выступить с законодательной инициативой и в установленном порядке добиться у Новосибирского областного Совета депутатов принятия Законов, обеспечивающих режим благоприятствования для инновационной деятельности образовательных учреждений, способствующей повышению конкурентоспособности образовательного пространства города на мировом и региональном рынке образовательных услуг;*
- *осуществлять мониторинг спроса на получение профессионального высшего и среднего образования иностранными и иногородними гражданами, создать при совете ректоров центр маркетинга образовательных услуг с целью изучения потребностей в образовании и продвижения на рынок Сибири, России и других стран услуг новосибирских учебных заведений;*

- *сформировать благоприятную инновационную обстановку для появления и распространения образовательных инициатив, особенно технологий интенсификации получения образования и повышения его качества, которые должны рассматриваться как важнейшее достояние и ресурс города;*
- *содействовать строительству общежитий и других жилищ для студентов вузов и учащихся ссузов, выделяя на льготных условиях земельные участки и оказывая помощь в организации строительства и обустройстве;*
- *разработать и реализовать концепцию и программу опережающего развития и послевузовского профессионального образования (в том числе повышение квалификации и переподготовка специалистов) для обеспечения приоритетных направлений научно-технического прогресса, в первую очередь, специализации по критическим технологиям;*
- *разработать на конкурсной основе и реализовать проект использования образовательного потенциала Новосибирска для предоставления платного образования жителям других регионов и стран на основе дистанционных учебных технологий;*
- *развивать участие высших учебных заведений в международной деятельности Российской Федерации в области высшего и послевузовского профессионального образования;*
- *активно включать средства массовой информации в пропаганду и реализацию основных целей развития Новосибирска как центра образования мирового уровня.*

#### ***2.4.4. Развитие системы оказания платных медицинских услуг для иногородних граждан (на коммерческой основе с применением наукоемких технологий)***

Благодаря многолетней творческой работе научно-исследовательских организаций Сибирского отделения Российской академии медицинских наук (СО РАМН) и ряда институтов биологического, химического и технического профиля СО РАН, Новосибирской государственной медицинской академии, государственного научного центра вирусологии и биотехнологии «Вектор», ряда ведущих медицинских учреждений в Новосибирске, а также предприятий, разрабатывающих и выпускающих медицинские препараты и специальное медицинское оборудование, созданы и находят практическое применение уникальные высокие медицинские технологии диагностики и лечения сложных заболеваний. Широкое их использование для профилактики и лечения жителей города позволяет сохранять и восстанавливать здоровье многих новосибирцев.

Новосибирские медики в целом ряде направлений успешно конкурируют со своими иностранными коллегами, оказывая больным даже при сложных заболеваниях помощь, которую ранее можно было получить только за рубежом. С одной стороны, это существенно уменьшает вывоз в другие страны валютных средств, с другой, – создает основу для становления и развития эффективного сектора современного инновационного бизнеса в сфере медицины.

В городе есть немалый потенциал для улучшения здоровья как местных жителей, так и приезжающих на лечение. Высокие медицинские технологии являются одной из эффективных точек экономического роста Новосибирска в XXI веке. Ведущие лечебно-профилактические учреждения (например, областная клиническая больница, муниципальная клиническая больница № 1, государственная дорожная клиническая больница Западно-Сибирской железной дороги, медико-санитарная часть 168), медицинские центры и клиники институтов СО РАМН, Новосибирский научно-исследовательский институт патологии кровообращения им. Е.Н. Мешалкина, Новосибирский областной кардиологический диспансер, НИИ травматологии и ортопедии, Новосибирский филиал ГУ МНТК «Микрохирургия глаза», научно-клинический центр лазерной медицины при городской легочной хирургической больнице и другие оснащены самой современной диагностической аппаратурой, новейшим операционным оборудованием и инструментами, имеют квалифицированный персонал, владеющий уникальными методиками лечения, на многие из которых есть российские и зарубежные патенты. Город способен принимать иногородних и иностранных граждан и оказывать им услуги медицинского характера на коммерческой основе за счет их личных средств либо в рамках системы добровольного медицинского страхования.

**Базовые медицинские учреждения для оказания платных услуг иногородним гражданам**

Новосибирский НИИ патологии кровообращения им. Е.Н. Мешалкина Министерства здравоохранения России	Ведущее в Зауралье кардиохирургическое учреждение по функциональной диагностике и хирургическому лечению врожденных и приобретенных пороков сердца, ИБС и мультифокального поражения сосудистой системы. Имеет хирургический корпус на 410 коек, поликлинику, 12 операционных блоков, послеоперационные и реанимационные палаты, пункт переливания крови, экспериментальный корпус. Лаборатории и клинические подразделения оснащены самым современным оборудованием, используются уникальные способы диагностики и лечения, запатентованные в России и за рубежом.
Новосибирский областной клинический кардиологический диспансер	В диспансере широко используются все самые современные методы диагностики сердечно-сосудистой патологии и выполняются все виды хирургической коррекции ишемической болезни сердца как в условиях искусственного кровообращения, так и на работающем сердце. На сегодня выполнено более 500 операций аорто-коронарного шунтирования с результатами, соответствующими лучшим международным стандартам. За год выполняется также более 300 операций большим с аритмиями сердца.
НИИ травматологии и ортопедии (НИИТО)	Единственный в России Центр патологии позвоночника. Лечит деформации позвоночника, считающиеся неизлечимыми. Выполняет эндоскопические операции на позвоночнике при дегенеративных его поражениях, грыжах межпозвонковых дисков. Проводит эндопротезирование крупных суставов конечностей (тазобедренного, коленного, локтевого), эндоскопические операции на суставах. Лечит тяжелейших больных с осложненной позвоночно-спинальной травмой в условиях стационара и реабилитационного отделения, а также оперирует опухоли головного и спинного мозга, артерио-венозные мальформации и аневризмы сосудов головного мозга. Имеет клинику на 260 коек и стационар одного дня на 30 амбулаторных коек.
Отделение нейрохирургии дорожной клинической больницы Западно-Сибирской железной дороги	Уникальный по техническому оснащению центр нейрохирургии, имеющий все современные диагностические возможности, которые есть в медицине, в т.ч. два магнитно-резонансных томографа, современный мощный ангиограф, современное ультразвуковое оборудование. Операционный блок оснащен последним поколением микроскопов и другого новейшего оборудования.
Новосибирский филиал ГУ МНТК «Микрохирургия глаза»	Практически все виды диагностики и лечения глазных заболеваний, пластические и эстетические операции. Диагностика проводится с помощью современной диагностической аппаратуры. Уникальные наработки и технологии, существующие только в Новосибирске позволили создать систему одноэтапного хирургического вмешательства. Широко используются новейшие методы операций, в т.ч. лазерные.
Межрегиональный центр малоинвазивной хирургии (при клинической муниципальной больнице № 25)	Медицинская помощь населению на основе лапароскопических методов, выполняется одномоментная коррекция различных заболеваний за один раз, в т.ч. желчекаменной болезни, грыжи в паховой области, кисты почек, печени, доброкачественных образований желудочно-кишечного тракта, аденомы простаты и др. Благодаря хорошему оснащению аппаратурой и инструментарием японских, немецких, американских и российских фирм Центр имеет возможность применения практически всех новейших методик, разработанных как в России, так и за рубежом.
Научно-клинический центр лазерной медицины (при городской легочно-хирургической больнице №1)	Шадающие уникальные лазерные операции на легких при заболеваниях любой этиологии, в т.ч. туберкулезе, неспецифическими гнойно-септическими и онкологическими болезнями. Технология лазерной фотодинамической терапии в комбинации с адаптивной иммунотерапией по оригинальной методике, не имеющей аналогов в мире, позволяет лечить злокачественные опухоли
Новосибирский Центр иммунотерапии и трансплантологии (при НИИ клинической иммунологии СО РАМН)	Лечение плохо поддающихся обычным методам заболеваний: рака, рассеянного склероза, ревматоидного артрита, тяжелых неврологических расстройств, заболеваний, обусловленных старением организма. В центре разработана методика лечения онкозаболеваний методами вакцинации опухолей живыми или разрушенными клетками животных (ксеновакциноterapia). Клиника на 105 коек.
Детский онкогематологический центр	В лечении злокачественных заболеваний получены результаты, сравнимые с мировыми: процент выздоровления ежегодно составляет у детей от 75 до 85. Располагает отделением химиотерапии (с палатами совместного пребывания пациента с матерью), блоком интенсивного лечения, блоком трансфузии и сепарации крови, операционным блоком, специализированным хирургическим отделением, отделениями патоморфологии и радиотерапии.
Межрегиональный специализированный научно-консультативный центр эндологической реабилитации (при НИИ клинической и экспериментальной лимфологии СО РАМН)	Специализированная медицинская помощь пациентам на основе методики лимфотропно-сорбционной терапии. Накоплен большой опыт лимфосанации в комплексе лечебных мероприятий при длительно текущих хронических заболеваниях, в т.ч. бронхолегочной, сердечно-сосудистой, гастроэнтерологической, эндокринной патологии. Разработанная в Центре методика лечения больных с рассеянным склерозом позволяет добиваться длительной ремиссии и уменьшения неврологической симптоматики у многих больных. Большинство методик запатентованы.
Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «ВЕКТОР» (расположен в пригороде)	Разработка средств иммунопрофилактики, диагностики и лечения вирусных инфекций, в том числе ВИЧ, клещевого энцефалита, рака, Конго-Крымской геморрагической лихорадки и гепатита А, В, С, D, E и др.

**Базовые медицинские учреждения для оказания платных услуг иногородним гражданам (продолжение)**

<i>Новосибирская областная клиническая больница (НОКБ)</i>	Ведущее многопрофильное лечебное учреждение Западной Сибири, входящее в первую десятку крупнейших больниц России. В ее составе пять специализированных клиник, в т.ч. анестезиологии и реанимации, терапевтическая, хирургическая, педиатрическая, акушерско-гинекологическая и два клинических отдела лабораторной и лучевой диагностики, созданных для более тесного сотрудничества медицинской науки и практического здравоохранения.
<i>Областной нефрологический центр (при НОКБ)</i>	В центр входит отделение трансплантации почки с хроническим гемодиализом. В отделении осуществляется программный гемодиализ, ежегодно выполняется 20-30 пересадок донорской почки больным с терминальной почечной недостаточностью.
<i>Центр микрососудистой восстановительной хирургии (при НОКБ)</i>	В Центре используется уникальный метод реплантации отчлененных фрагментов конечностей и трансплантации собственных кровоснабжаемых комплексов тканей с наложением микрохирургических анастомозов сосудов и нервов. Широко применяются местно-пластические методики восстановительных операций.
<i>Центр микрохирургии уха (при НОКБ)</i>	Уникальное лечебное учреждение. На современном лечебно-диагностическом оборудовании ведется лечение по технологиям мирового уровня, таким как эндоскопические интраназальные операции на придаточных пазухах, микрохирургические операции на гортани, кохлеарная имплантация и др.
<i>Межтерриториальный ожоговый центр (при НОКБ)</i>	Центр оснащен современным лечебным и реанимационным оборудованием. Используются современные методы оказания неотложной помощи обожженным, лечения ожогов и ожоговой болезни.
<i>Новосибирская муниципальная клиническая больница (НМКБ) № 1</i>	Специализированная медицинская помощь при кардиологических, гастроэнтерологических, эндокринологических и др. заболеваний.
<i>Новосибирский городской научно-практический центр клинической андрологии (при НМКБ № 1)</i>	Единственное за Уралом учреждение со специалистами мирового уровня. Проводится лечение травм мужских половых органов, эректильной дисфункции, бесплодия, врожденных и приобретенных деформаций полового члена, хронического простатита и др. мужских заболеваний. Имеется опыт хирургической смены пола.
<i>Новосибирский центр семьи и репродукции</i>	Оказывает медицинскую помощь при нарушении репродуктивной функции организма, осуществляет медико-генетические обследования для выявления наследственной патологии, решает проблемы планирования и рождения здорового поколения, использует новейшие аппаратные технологии.
<i>Перинатальный центр при роддоме № 4</i>	Специализированная высококвалифицированная помощь беременным женщинам и новорожденным. Пациентки центра – роженицы с осложненной беременностью.
<i>Отделение вторичных иммунодефицитов клиники иммунопатологии НИИ клинической иммунологии СО РАМН</i>	Единственное в России, уникальное по своим подходам к диагностике вторичного иммунодефицита (т.е. нарушений нервной и эндокринной регуляции иммунитета, обмена веществ и баланса микроэлементов, острых хронических инфекций, интоксикаций) и методам иммунокоррекции с учетом причинного фактора и поражения звеньев иммунитета и использованием самых последних достижений современной медицинской науки и нетрадиционных методов терапии
<i>Клиника научного центра клинической и экспериментальной медицины СО РАМН</i>	Клиника специализируется на лечении заболеваний сердечно-сосудистой системы, органов желудочно-кишечного тракта, болезней дыхательной и эндокринной систем, аллергических заболеваний. Высококвалифицированные специалисты осуществляют оптимальный для пациентов выбор методов обследования и лечения.
<i>Новосибирский государственный областной клинический диагностический центр</i>	Комплексная диагностика и лечение заболеваний. Современные методы визуализации и, клинико-биохимические, иммунологические, морфологические исследования, радиоиммунный анализ гормонов и иммуноферментный анализ онкомаркеров и инфекций, исследования функциональных систем организма.
<i>Международный томографический центр</i>	Диагностика с использованием МР-томографа. Диагностика: кист, опухолей, метастазов, изменений головного мозга. Ранняя диагностика онкологических заболеваний.
<i>Отделение эстетической хирургии дорожной клинической больницы Западно-Сибирской железной дороги</i>	Хирургическая коррекция внешности, в т. ч. коррекция фигуры, контурная пластика лица, шлифовка кожи (дермообразия), пересадка волос (хирургическое лечение облысения), подтяжка кожи лица и шеи (лифтинг), коррекция формы век (блефаропластика), удаление рубцов, шрамов, пигментных пятен, новообразований, пластика молочных желез (увеличение, уменьшение, коррекция формы), удаление локальных отложений жира с помощью липосакции и пластики, исправление формы ушных раковин (лопухость, состояний после травм), подтяжка верхних и нижних век (мешки под глазами, нависшие веки, морщины), пластика живота («жировой фартук», отвисший живот, послеродовые дефекты), а также другие виды оперативных вмешательств.

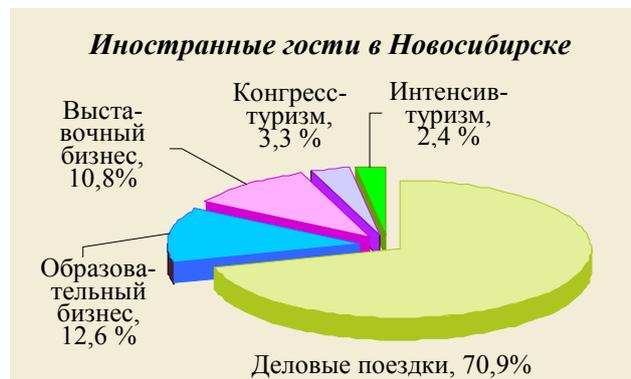
Кроме государственных лечебных заведений, в Новосибирске существует также значительное количество медицинских учреждений негосударственных форм собственности, оказывающих при наличии у них сертификата и лицензии различные услуги медицинского характера. Часть этих учреждений предоставляют за плату услуги с использованием нетрадиционных методов лечения: фитотерапии, апитерапии, иридодиагностики, ароматерапии, мануальной терапии, гомеопатического лечения и т.п.

Для дальнейшего развития в Новосибирске системы оказания платной профилактической, лечебно-диагностической, реабилитационной и протезно-ортопедической помощи с использованием высоких наукоемких технологий в направлении повышения экономической эффективности этой системы на внешнем рынке медицинских услуг следует:

- сформировать на базе медицинских учреждений, обладающих новейшими наукоемкими технологиями, новосибирский территориальный холдинг по оказанию платных медицинских услуг, разработать механизмы обеспечения его высокой рентабельности и конкурентоспособности при систематическом повышении качества медицинского и прочего сервиса;
- создавать условия наибольшего благоприятствования медицинским научно-исследовательским организациям и лечебно-профилактическим учреждениям, оказывающим платные медицинские услуги с использованием высоких наукоемких технологий, которые в установленном порядке сертифицированы государственными органами по качеству услуг и характеру воздействия на организм человека;
- создать систему контроля качества платных медицинских услуг, оказываемых на коммерческой основе и в рамках добровольного медицинского страхования, предусмотреть при этом меры по сокращению масштабов теневого рынка медицинских услуг;
- разработать и реализовать городскую программу формирования сервисной системы по организации бытовых, транспортных и прочих услуг иногородним и иностранным гражданам, прибывающим в Новосибирск за платной медицинской помощью;
- мэрии города совместно с администрацией Новосибирской области и президиумом Сибирского отделения академии медицинских наук учредить городской Центр маркетинга медицинских услуг;
- создать общегородскую систему платных интерактивных медицинских консультаций ведущих новосибирских ученых и специалистов через Интернет;
- систематически оценивать социальную и экономическую эффективность на внешнем рынке медицинских услуг при предоставлении платной лечебно-профилактической и диагностической помощи с применением высоких технологий;
- расширить подготовку высококвалифицированных специалистов по медицинскому менеджменту, ориентируя их на работу на рынке медицинских наукоемких услуг;
- организовать систематическую пропаганду достижений новосибирской медицинской науки и практики посредством СМИ.

#### 2.4.5. Развитие в городе инфраструктуры туристического бизнеса.

В международном масштабе туризм занимает по доходам третье место среди крупнейших экспортных отраслей экономики, уступая лишь нефтедобывающей промышленности и автомобилестроению.



Въездной туризм в Новосибирске в настоящее время представляет собой очень небольшой сектор туристских услуг, менее 3 % от общего их объема. В последние годы в Новосибирск приезжают с различными целями в среднем 10-12 тыс. иностранных граждан в год, из них собственно туристов около тысячи. Самая значительная часть бизнес-туров приходится на долю индивидуальных деловых поездок иностранцев, а также их приезды с образовательными целями и для участия в выставках. По мнению экспертов, уже к 2005 году численность иностранных гостей в Новосибирске увеличится в 2 раза, и далее будет расти.

Для создания условий роста въездного и транзитного туризма необходимо развивать туристскую инфраструктуру, включая гостиничный фонд или иные средства размещения, специализированный транспорт, объекты общественного питания, бизнес-центры, центры досуга и развлечений, познавательного, делового, оздоровительного, спортивного и иного назначе-

ния, сферу услуг гидов-переводчиков. В настоящее время инфраструктура является одним из самых сдерживающих факторов быстрого развития въездного туризма в Новосибирске.

Наиболее важным элементом туристской инфраструктуры является материальная база размещения туристов: гостиницы, пансионаты, дома отдыха и т.п. В Новосибирске 62 действующие гостиницы, в них в совокупности около 4,5 тыс. мест. В пригороде расположено также 20 санаториев и пансионатов. Согласно международной классификации, 2 гостиницы имеют категорию три звезды (361 место) и 3 – две звезды (683 мест). Остальные гостиницы не имеют категории и классифицируются как «разрядные». Гостиниц высших категорий в городе нет.

#### Основной гостиничный фонд Новосибирска

Гостиница	Мест	Гостиница	Мест
ГК Сибирь ★★★	350	Уют	76
Центр России ★★★	11	Парис	24
Обь★★	418	Спортклуб армии	60
Золотая долина★★	200	ЛДС Сибирь	30
Октябрьская★★	65	Строитель	34
Новосибирск	421	ГК Восток-С	48
Центральная	292	ГК Кировский	30
Северная	279	НАПО им. Чкалова	105
Спорткомплекс Олимпийский	50	Региональный учебный центр профсоюзов	60
Биатлонный комплекс	58	Сосновый бор	16
Дом артистов цирка	132	Север	26
Новосибирск - главный	60	Университетская	79
Спецмонтаж	68	Гостиницы вузов и ссузов	826
Гостиница НФ ГУ МНТК «Микрохирургия глаза»	221	Прочие ведомственные гостиницы и коттеджи	412

В последние годы в городе получило развитие общественное питание. В настоящее время в Новосибирске 42 ресторана, 26 баров и пивных, 84 кафе и кафетериев, в том числе 17 точек быстрого питания (fast food).

Несмотря на наличие в городе немалого количества мест интересных для посещения, зрелищных объектов, исторических и архитектурных памятников, мест отдыха и развлечений, в Новосибирске практически отсутствуют разработанные программы показа городских достопримечательностей, не развита экскурсионная сеть, нет достаточных коллективов гидов для работы с потоками туристов, в первую очередь, иностранцами. Будучи перекрестком транспортных магистралей и центром федерального округа, Новосибирск не стал центром организации туров транзитного приключенческого, охотничьего, рыболовного, заготовительного (например «шишковального») и т.п. туризма на Алтай, в северные и восточные районы Сибири.

Тем не менее, по концентрации туристских фирм Новосибирск входит в семерку городов, на долю которых приходится большая часть туристического бизнеса страны. Более 140 предприятий имеют лицензии на осуществление международной туристской деятельности, но многие из них выступают в качестве турагентов, то есть перепродают уже готовый продукт. Большинство новосибирских туристских фирм, в соответствии со сложившимся спросом на туристские услуги российских граждан, занимается внутренним и выездным туризмом, обслуживая не только жителей Новосибирска и Новосибирской области, но и жителей соседних регионов.

*Для повышения эффективности новосибирского туристского комплекса, прежде всего, за счет существенного роста въездного туризма и превращения тем самым туристской деятельности в доходную отрасль экономики города, увеличения налоговых поступлений в городской бюджет, притока иностранной валюты и инвестиций, увеличения числа рабочих мест, сохранения и рационального использования природного и историко-культурного наследия необходимо:*

- *развить в городе туристскую инфраструктуру до уровня, соответствующего современному туристскому сервису, в т.ч. построить гостиницы четырех- и пятизвездных категорий;*
- *разработать и реализовать городскую маркетинговую программу систематического роста въездного туризма в Новосибирск;*
- *разработать и внедрить в практику работы турфирм программы показа достопримечательностей и памятных мест Новосибирска различным категориям туристов;*
- *создать в городе культурно-развлекательные зоны для проведения досуга состоятельных иностранных туристов;*

- *систематически поддерживать и расширять деловые, научные, спортивные и т.п. поездки иностранных граждан в Новосибирск;*
- *расширять сектор образовательного и конгресс-туризма, интенсив-туризма и т.д.;*
- *разработать и реализовать программу транзитного туризма по предоставлению иностранным туристам активных приключенческих, экологических, охотничьих, заготовительных и т.п. туров на основе договоров с соседними регионами;*
- *активизировать деятельность новосибирских страховых компаний, специализирующихся на страховании туристического бизнеса;*
- *организовать подготовку специалистов по въездному туризму с высшим и средним специальным образованием для работы в индустрии туризма.*

## **2.5. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ ГОРОДА И ПОВЫШЕНИЕ ИХ ДОСТУПНОСТИ**

Финансовые ресурсы города представляют совокупность всех видов денежных средств и финансовых активов, которыми располагают экономические субъекты, действующие на городской территории. Территориальные финансовые ресурсы складываются из привлеченных и собственных средств и активов. К привлеченным относятся поступления из федерального бюджета, межбанковские кредиты, ссуды, предоставляемые новосибирским хозяйствующим субъектам банками других регионов, а к собственным – остатки на счетах предприятий и организаций, депозиты юридических и физических лиц, ресурсы банков Новосибирска. Важным финансовым ресурсом являются и наличные деньги на руках у населения.

Исходное звено всей системы городских финансовых ресурсов города – финансы предприятий, связанные со стадиями производства и реализации продукции. Получение доходов города, их накопление и распределение посредством финансовой системы, включающей бюджетный и кредитно-финансовый блоки и внебюджетные фонды, системы страхования, а также рыночные институты, требуют постоянно наращивать объемы производства, прежде всего, в промышленности и других производственных секторах экономики.

Рост экономического потенциала города требует наличия достаточного объема финансовых ресурсов, эффективного использования для управления ими инструментов и системы институциональной организации финансового менеджмента, определяющих доступность финансовых ресурсов. *Для обеспечения эффективного регулирования экономического развития города и определения будущего состояния экономики должен составляться прогноз сводного баланса финансовых ресурсов, отражающий их образование, распределение и использование.*

### **Основные направления повышения доступности финансовых ресурсов**

#### ***2.5.1. Совершенствование системы финансовых инструментов***

Для обеспечения устойчивости экономики города, ее пропорционального и сбалансированного функционирования, развития разных сфер жизнедеятельности населения требуются соответствующие финансовые ресурсы, формируемые за счет прибыли, амортизационных отчислений, налоговых и обязательных платежей предприятий, кредитов, доходов от аренды, приватизации или продажи собственности, дотаций, субвенций и трансфертов, получаемых из бюджетов федерального уровня и уровня субъекта федерации и прочих источников.

В Новосибирске около 62–64 % рентабельных предприятий, от их полного круга, и около 70 % от числа крупных и средних. Финансовый результат по полному кругу предприятий города составляет около 26–28 млрд рублей, по крупным и средним соответственно 23–24 млрд рублей. В среднем одно предприятие из крупных и средних имеет прибыль около 20 млн рублей в год (за три последних года). При этом самая высокая прибыль, 40–50 млн рублей в среднем в год, приходится на предприятия торговли и общественного питания (среди крупных и средних фирм их доля 34 %, а доля полученной прибыли в городе 64–69 %). Такая же средняя прибыль у предприятий связи, и вдвое меньшая у промышленных и транспортных предприятий.

Всеми предприятиями и организациями города в настоящее время используется на разные нужды порядка 450 млрд рублей денежных средств в год, из них на развитие и совершенствова-

ние производства расходуется около 1,9 %, на социальное развитие – 0,2 %, социальные выплаты – 0,1 %. При этом доля прибыли в общей сумме используемых средств составляет около 0,4 %. На развитие производства и социальной сферы тратится соответственно около 30 и 12 %, а на социальные выплаты – около 17 % от прибыли.

Поступление наличных денег в кассы банков и расчетно-кассовых центров по области, начиная с 1994 года, превышает потребности клиентов в расходовании наличных средств. С 1997 года превышение прихода стало почти двукратным, что свидетельствует о низкой оборачиваемости денежных средств в городе и области. Такая ситуация создает предпосылки для изъятия и вывоза денежной массы из Новосибирска. Платежный оборот банковской системы города имеет отрицательное сальдо. Поступление денежных средств существенно ниже объема отправляемых ресурсов. Вместе с тем, суммарный платежный оборот за последние несколько лет резко вырос.

Доступность денежных ресурсов при проведении экономической политики в городе обеспечивается наличием сложившейся в городе системы финансовых институтов, в которую входят многочисленные её структуры. Основные из них: расчетно-клиринговые и депозитарные организации (банки, биржи, депозитарии), эмитенты – предприятия различных форм собственности, операторы рынка ценных бумаг, независимые регистраторы, паевые инвестиционные фонды, негосударственные пенсионные фонды, страховые организации, кредитные союзы, профессиональные объединения участников рынка ценных бумаг, аудиторские, консалтинговые компании и т.д.

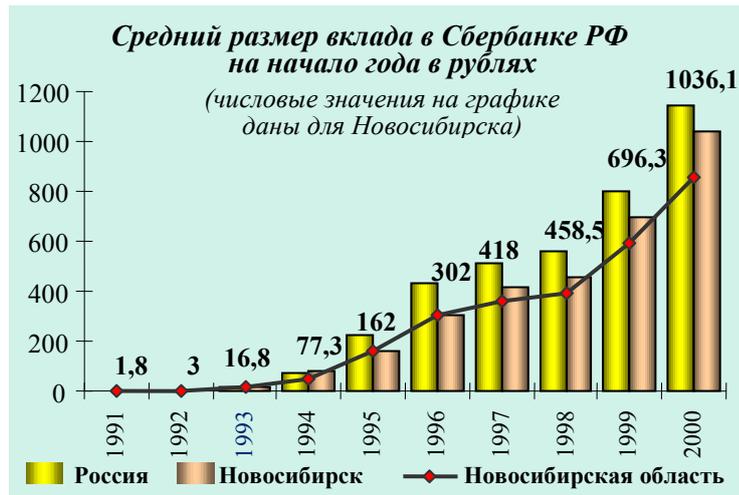
По концентрации активов банки Новосибирска и Новосибирской области составляют десятые доли процента от всех активов банковской системы России (для сравнения на Москву и Московскую область приходится 83 % всех российских активов, на Сибирский федеральный округ – чуть более 1 %).

Наиболее существенная часть финансовой системы – банковская сфера. Развитие банковского дела в Новосибирске происходит в тесной взаимосвязи с процессами в российской финансово-кредитной системе. В этой системе на долю Сибирского федерального округа, где функционирует 85 банков и 434 филиала кредитных учреждений других территорий, приходится соответственно 6,4 % всех российских банков и 13 % от общего количества филиалов. Среди регионов округа в Новосибирской области банков больше всего (15 или 1 % от числа общего числа в России), и практически все они расположены в Новосибирске. Кроме того, в области работает 45 филиалов и отделений банков других территорий, больше всего московских. Число действующих новосибирских кредитных организаций в последние годы практически не меняется, количество же филиалов иногородних банков с 1999 увеличилось на 7 организаций.

Ресурсная база банков растет за счет увеличения её составляющих: во-первых, средств на счетах и депозитах юридических лиц, во-вторых, средств, получаемых филиалами от головных контор и, в-третьих, средств на счетах физических лиц. В новосибирских коммерческих учреждениях обслуживается 58% счетов предприятий и организаций. Быстро усиливается и роль филиалов иногородних банков. Приток денежных поступлений в филиалы за 1999-2001 годы, например, увеличился в 17,5 раз. Возможность привлечения значительных свободных денежных средств из денежно-избыточных центральных регионов позволяет филиалам иногородних банков предоставлять ссудные ресурсы на более выгодных условиях для заемщиков. Поэтому филиалы иногородних банков значительно опережают региональные банки в конкуренции за клиентуру. Филиалами осуществляется 77 % от общего объема кредитования по городу. Остатки денежных средств на счетах физических лиц в иногородних кредитных учреждениях



(включая филиалы Сберегательного банка РФ) на начало 2002 года в 4,3 раза превышают соответствующий показатель у новосибирских коммерческих банков.



(показатель для Новосибирской области – только 75%). Прирост вкладов горожан продолжается.

Определенную часть привлеченных ресурсов (включая валютные) банки Новосибирска обязаны перечислять на счет Центрального банка России в фонд резервирования. Региональные резервные фонды в российской банковской системе отсутствуют, что не выгодно для регионов.

Увеличение ресурсной базы банков происходит и за счет роста собственных средств банковских учреждений. С января 1999 капитал новосибирских коммерческих банков вырос в 2,7 раза. Рост капитала происходил за счет роста уставного капитала (у 6-ти банков), за счет переоценки основных средств и за счет роста фондов и прибыли. На начало 2002 года капитал свыше 5 млн евро имели 3 банка города, капитал свыше 1 млн евро – 7 банков.

Постоянно растущая ресурсная база банков и иногородних филиалов дает возможность кредитным организациям города, начиная с 1999 года, увеличивать объемы активных операций почти на треть за каждое полугодие и получать прибыль. В последние годы в структуре активных операций у банков преобладают операции по предоставлению кредитов. Например, на 1 апреля 2002 года сумма предоставленных кредитов составила 59,4 % в структуре всех активных операций банков (доля же вложений в ценные бумаги 20,6 %, более чем в 2 раза меньше, чем в 1999 году). Основная масса кредитных ресурсов используется торговыми фирмами и посредническими организациями с коротким производственным циклом. Вместе с тем, начался небольшой рост и доли заемных средств, выданных предприятиям различных отраслей промышленности.

Одновременно в Новосибирске начинают расширять свою деятельность и институты микрокредитования населения, в т.ч. отдельные коммерческие банки (например, новосибирский филиал КМБ-Банка), фонды поддержки малого предпринимательства, кредитные союзы, международные микрофинансовые организации, гарантийные фонды, фонды венчурного капитала и т.п. Эти организации должны стать активными участниками финансового рынка в городе, влияя на рост деловой активности населения, особенно в инновационных направлениях.

Совершенствование системы финансовых инструментов в городе требует и дальнейшего развития рынка ценных бумаг. Новосибирск имеет современную инфраструктуру этого рынка. Современные технологии и высокий технический уровень оснащения инвестиционных структур сделали доступным прямой доступ на ведущие биржевые площадки страны. В городе работают представительства таких профессиональных объединений участников рынка ценных бумаг как Новосибирский филиал «Национальная ассоциация участников фондового рынка (НАУФОР) и сибирское представительство «Профессиональная Ассоциация Регистраторов, Трансфер-Агентов и Депозитариев» (ПАРТАД).

В Новосибирске действует крупнейшая валютная биржа – ЗАО «Сибирская межбанковская валютная биржа» (СМВБ) и некоммерческое партнерство «Сибирская фондовая биржа».

Недостаточное информирование физических лиц по иным видам накопительных фондов – паевых, пенсионных, кредитных союзов, предлагаемых услугах и процентных ставках, а также негативный опыт населения по взаимодействию с финансовыми пирамидами в начале 90-х годов – позволяет кредитным организациям лидировать на рынке частных сбережений. При этом население в целом отдает приоритет Сберегательному банку. Средний размер вклада в отделения Сбербанка в Новосибирске – 90,7 % от общероссийского уровня

Структура торгов СМВБ по секциям имеет особенности и соответствует экономической привлекательности инструментов. За последние годы основные сделки заключаются в валютной секции и в фондовом отделе – по операциям с корпоративными ценными бумагами. Объем биржевых оборотов всех секций за период 1996-2001 вырос в 10,7 раза и достиг 286 млрд руб. Подавляющее большинство банков-участников валютных торгов через СМВБ (94,3 %) проводят операции с использованием системы удаленной торговли через Интернет.

*Дальнейшее совершенствование системы финансовых инструментов в городе требует:*

- *разработки прогнозного сводного баланса финансовых ресурсов Новосибирска, образуемых на его территории, аккумулируемых в различных фондах и расходующихся на улучшение качества жизни в городе, развитие производства, потребление, социальную поддержку населения, и создания на этой основе системы планирования бюджета города;*
- *разработки и реализации мер, направленных на улучшение баланса межрегионального платежного оборота и повышение статуса Новосибирска как финансового центра сибирского региона;*
- *разработки предложений и выхода в соответствующие органы федеральной и областной представительной власти с законодательной инициативой о принятии законов и нормативных актов, четко определяющих статус иногородних банков, прежде всего, по использованию прибыли, полученной при задействовании в финансовых операциях ресурсов города;*
- *разработки предложений и обращения в Новосибирский областной Совет депутатов с законодательной инициативой по принятию областного Закона «О регулировании условий конкуренции на рынке банковских услуг в Новосибирской области», обеспечивающего создание условий для равноправной конкуренции кредитно-финансовых учреждений;*
- *разработки предложений и обращения в Государственную Думу Российской Федерации с законодательной инициативой по принятию закона о создании в административном центре Сибирского федерального округа городе Новосибирске регионального резервного фонда для банковской деятельности на территории округа;*
- *активного сотрудничества, совместных действий, координации и взаимной поддержки банков Новосибирска и органов местного самоуправления, направленных на улучшение кредитно-денежных отношений на территории и повышение результативности инвестиционной политики, для чего целесообразно разработать и заключить долгосрочное соглашение между указанными сторонами;*
- *создания условий для развития в городе и эффективной работы систем страхования, микрокредитования мелкого бизнеса и частных лиц, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, венчурных фондов и т.п.;*
- *развития в городе современного рынка ценных бумаг, включая формирование системы муниципальных краткосрочных и долгосрочных обязательств;*
- *создания условий поддержки организаций, занимающихся оказанием консалтинговых услуг по вопросам инвестирования в ценные бумаги;*
- *создания в Новосибирске высокотехнологичной информационной среды операций, обеспечивающей достижение максимальной надежности, эффективности и прозрачности системы управления финансовыми ресурсами.*

### **2.5.2. Развитие системы привлечения средств населения**

По разным экспертным оценкам на руках у населения города вне оборота находится 10÷15 млрд рублей. После многочисленных банкротств банков и финансовых пирамид в 90-е годы население предпочитает хранить свои деньги «в кубышках», как правило, переводя их в валюту. В этой связи остро стоит задача привлечь в экономику сберегаемые вне оборота деньги населения и направить их на повышение качества жизни в городе, решение производственных и социальных проблем. Для этого необходимо развить систему гарантий вкладам городских жителей, ликвидности заемных обязательств организаций, принимающих денежные средства у горожан, и страхования рисков граждан. Причем гарантии должны быть такими, чтобы люди почувствовали свою выгоду и поверили, что не будут обмануты.

Одним из основных механизмов реального вовлечения средств населения для решения экономических проблем города является система депозитов в банковском секторе экономики. Большинство банков Новосибирска и филиалов иногородних банков предлагают жителям города различные по минимальному взносу, срокам и условиям выплат виды частных вкладов, обычно проводя активную рекламно-информационную кампанию. На рост накоплений населения в банках существенно влияет увеличение средств, размещаемых на карточных счетах, и более широкое использование безналичных расчетов при оплате товаров и услуг.

Расширение перечня дополнительных услуг для частных вкладчиков и отсутствие достаточно надежных, проверенных и более выгодных альтернатив для мелких инвесторов накопления денег привело в последнее время к увеличению сроков размещения временно свободных денежных средств. Население постепенно возвращает сбережения в банки, хотя реальная доходность вкладов не всегда превышает уровень инфляции.



В будущем должна постепенно расширяться также практика образования и использования паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов. В Новосибирске работают 4 паевых, 3 негосударственных пенсионных фондов и 2 управляющие компании. Стоимость чистых активов и стоимость пая в фонде может колебаться в зависимости от котировок рынка ценных бумаг на биржах. Но общая тенденция развития паевых инвестиционных фондов, при благоприятных условиях развития фондового рынка, гарантирует инвесторам значительно большую доходность, чем обычные банковские вклады. Например, Новосибирский фонд ликвидных акций (при первичном размещении средств в мае 2000 г.) в июле 2002 показал доходность 38,1 % годовых. Негосударственные пенсионные фонды, формируемые за счет взносов юридических и физических лиц, вносимых с целью последующего получения пенсии в зависимости от условий договоров, также имеют большие перспективы в городе. Активное размещение средств, аккумулируемых в этих фондах в инвестиционные проекты со значительным сроком окупаемости, создаст условия для дальнейшего развития экономики города. Слабая информированность населения о работе и преимуществах паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов сдерживают использование этого резерва финансовой поддержки экономического роста.

В странах с развитой рыночной экономикой для привлечения средств населения, направляемых на решение социальных и хозяйственных проблем города, наиболее часто используются механизмы целевого муниципального заимствования. Облигации муниципалитетов активно покупаются городскими жителями. В 90-е годы такого рода займы были и в России, и Новосибирске в том числе. Но из-за кризиса 1998 года обязательства заемщиков оказались невыполненными, в результате была скомпрометирована и сама идея. В перспективе система целевых муниципальных займов должна быть восстановлена.

Развитие страхового рынка актуально, не только с точки зрения перспективного сокращения расходов бюджета на ликвидацию убытков от природных, техногенных, экономических, политических рисков, но и как мощный источник привлечения инвестиционных ресурсов страховщиков, а через них и денежных средств населения. Ситуация в Новосибирске в полной мере отражает состояние страхового рынка российской экономики. Положительные тенденции на этом рынке проявились в последнее время и связаны с совершенствованием принципов нало-

гобложения страховых операций. Стимулирующее воздействие оказывает также планируемое введение видов обязательного страхования, охватывающего значительные массы населения.

Соотношение обязательного и добровольного видов страхования за последние годы изменяется. Увеличивается доля страховых взносов по добровольному страхованию. Страховые выплаты в Новосибирске по видам добровольного страхования в целом выросли в 1,4 раза, а по страхованию за счет средств граждан в 1,6 раза. В структуре взносов и страховых выплат преобладает обязательное медицинское страхование, хотя это только 8,1 % всех заключенных договоров. Добровольное страхование представлено привычными для населения формами, в большей мере личным страхованием от несчастных случаев и болезни (77,4 % всех договоров). За счет средств граждан на страховом рынке заключается 90 % процентов договоров добровольного страхования, из них 85 % приходится на договоры личного страхования. Многие современные страховые договоры в городе не получили должного развития. Практически отсутствуют сделки по страхованию финансовых рисков, риска непогашения кредита, вклада, неисполнения обязательств заемщика, профессиональной ответственности.

*Для развития систем привлечения в экономику средств населения необходимо постоянное совершенствование деятельности кредитных организаций, повышение надежности гарантий по вкладам граждан, улучшение работы страховых организаций. Стратегически важными направлениями этой работы являются:*

- *разработка надежных государственных и муниципальных механизмов защиты вкладов населения в банки, паевые инвестиционные фонды, негосударственные пенсионные фонды и др.;*
- *создание для частных вкладчиков привлекательных условий и дополнительных услуг в новосибирских банках, в том числе снижение минимальной суммы вкладов, установление ставок депозитов, превышающих инфляцию, розыгрыши призов по вкладам, скидки в магазинах, более удобный режим работы (в выходные дни и вечернее время) и т.п.;*
- *расширение для физических лиц рынка услуг по безналичной оплате с помощью пластиковых карточек, внедрение систем на основе пластиковых карточек под зарплатные схемы (в том числе под социальные субсидии);*
- *создание системы целевого муниципального заимствования средств населения;*
- *разработка и внедрение экономических механизмов стимулирования платежеспособного спроса населения на страховые услуги, повышение капитализации страховых организаций, формирование надежных инвестиционных инструментов для долгосрочного размещения страховых резервов, усиление городского перестраховочного рынка, сокращающего отток значительных сумм страховой премии за пределы города;*
- *проведение разъяснительной и образовательной работы среди населения о преимуществах участия в паевых инвестиционных фондах, негосударственных пенсионных фондах, заключение договоров добровольного страхования.*

### **3-я стратегическая цель - рост образовательного, научного, культурного и духовного потенциалов**

Новосибирск широко известен в стране и мире своими достижениями в сфере науки и культуры. Одним из самых высоких в России является его культурный, интеллектуальный и



информационный потенциал, формируемый: во-первых, системой образования, в процессе которого обретаются отвечающие современным потребностям знания; во-вторых, сложившейся в городе культурной средой; мировоззренческой ориентацией и уровнем духовности населения; в-третьих, структурой информационного пространства города и своевременным получением требуемых данных и сведений, в-четвертых, возможностями заниматься творческим трудом, в том числе научными исследованиями, проектно-конструкторскими и технологическими разработками. Эти факторы определяют степень участия городского сообщества в региональных, российских национальных и мировых общечеловеческих процессах прогрессивного развития. Поэтому дальнейший

рост образовательного, научного, культурного и духовного потенциалов должен обладать приоритетом в стратегии устойчивого развития Новосибирска.

Цели Задачи	ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА	Уд. вес целей и задач
	<b>3. РОСТ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО, НАУЧНОГО, КУЛЬТУРНОГО И ДУХОВНОГО ПОТЕНЦИАЛОВ ГОРОДА</b>	<b>0,197</b>
	<b>3.1. Формирование и развитие системы непрерывного образования</b>	<b>0,020</b>
	<b>3.2. Развитие фундаментальной и прикладной науки</b>	<b>0,047</b>
	<b>3.3. Развитие города как центра культуры</b>	<b>0,042</b>
	<b>3.4. Интегрирование Новосибирска в формирующееся информационное общество</b>	<b>0,050</b>
	<b>3.5. Развитие региональных, межрегиональных и международных связей в сфере науки, культуры, образования</b>	<b>0,038</b>

#### **3.1. ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Среди принципов устойчивого развития, провозглашенных ООН, особое место занимает принцип непрерывного образования граждан в течение всей их жизни. Эта цель связана с решением важнейшей проблемы человечества - недоиспользованием каждым предыдущим поколением своего ресурса, опыта и творческой энергии созидания. Непрерывное образование и, прежде всего, образование взрослых, служит средством систематической актуализации накапливаемых в мире знаний, обеспечивает рост человеческого капитала в городском сообществе, по-

зволяет людям максимально и наиболее эффективно реализовать себя в процессе жизнедеятельности.

Концепция непрерывного образования нацеливает на привитие горожанам вкуса к приобретению знаний как способу жизни, воспитание постоянного стремления к приобретению новых знаний, овладение методологической и рефлексивной культурой, формирование таких личностных качеств, которые помогают каждому нормальному человеку в процессе обучения или самообучения самостоятельно выстраивать траекторию своего интеллектуального развития на протяжении всей жизни. В процессе непрерывного образования должны развиваться способности и умения исследовать явления, принимать и осуществлять решения, эффективно общаться и взаимодействовать с другими людьми, постоянно осваивать новые виды и типы деятельности.

Новосибирск по уровню развития образовательного комплекса, потенциалу науки, проектно-конструкторского творчества и опыту инновационной деятельности населения является одним из наиболее подготовленных городов страны к реализации концепции непрерывного образования, особенно в сферах науки, техники и гуманитарной.

В городе активно действует система подготовки и переподготовки педагогических кадров, включающая Новосибирский государственный педагогический университет, филиал Московского педагогического госуниверситета, 3 педагогического колледжа и педагогическое училище. Ежегодно выпускается свыше 3,7 тыс. учителей с высшим образованием и около 2,2 тыс. человек – со средним. Часть выпускников приходит в школы города. Повышение квалификации учителей общеобразовательных учреждений проводится в Новосибирском институте повышения квалификации и переподготовки работников образования, а преподавателей вузов и ссузов – в Новосибирском государственном университете (до 60-70 человек в год), а также в техническом и отраслевых университетах. С 2002 года в городе работает Сибирский центр инновационных педагогических технологий «Открытие», призванный сформировать преподавательскую базу мирового уровня, основанную на современных технологиях.

В 50-ти научно-исследовательских организациях и 15 вузах города есть аспирантуры, в которых в настоящее время обучается более 3 тыс. человек, в том числе 23 % техническим специальностям, 17 – экономическим, 12 – физико-математическим. Ежегодно заканчивают аспирантуру 500÷600 человек. Около 100 человек в разных учреждениях (92 % в вузах города) состоят в докторантуре. Заканчивают докторантуру 20÷30 человек в год, причем 55÷58 % - с защитой соответствующей диссертации.

*Мобилизация имеющегося потенциала образования, доступность его для повышения образовательного уровня населения представляет собой одну из важных стратегических задач.*

*Развитие системы непрерывного образования города требует дальнейшего совершенствования всего образовательного комплекса, от дошкольного до послевузовского, а также организационной достройки в направлении постоянного стимулирования мотивации образования взрослых. Для этого целесообразно разработать, с учетом принятой на государственном уровне «Концепции модернизации российского образования на период до 2010 года», принять в установленном порядке и реализовать в течение планового периода комплексную городскую программу совершенствования образования города Новосибирска, предусмотрев в ней:*

- *координацию деятельности всех уровней образования для создания образовательной среды, включающей многообразие типов и видов образовательных учреждений и систем стимулов, способствующих, начиная, с детского возраста, эмоционально-ценностному, социально-личностному, познавательному и эстетическому развитию граждан, направленному на формирование современного мышления у молодого поколения и мотивации к повышению собственной культуры, обретению знаний и желаемой профессии, а в дальнейшем повышению профессионального уровня;*
- *создание системы «родительских университетов», предусматривающей квалифицированное педагогическое консультирование родителей и содействие семьям в обучении и воспитании детей;*
- *преимущество дошкольного и начального общего образования, интеграцию дошкольных и школьных образовательных учреждений, повышение качества получаемых знаний, прежде всего по важнейшим составляющим стандарта образования наступившего века: математики*

*и информатики (включая умения вести поиск и отбор информации), русского и иностранных языков, базовых социальных и гуманитарных дисциплин (экономики, истории и права);*

- *воспитание новосибирцев в духе уважения и любви к родному Новосибирску, создание серии учебников и учебно-методических пособий для начальной и средней школы о Новосибирске, его прошлом, настоящем и будущем в сфере науки, культуры, экономики и т.д.;*
- *возрождение в системе общего основного и среднего образования авторских школ новосибирских педагогов по формированию у детей и подростков трудовых навыков и мастерства;*
- *кардинальное улучшение профессиональной ориентации учащихся учреждений общего образования на основе создания системы индивидуального психолого-педагогического сопровождения;*
- *создание городского центра прогнозного мониторинга будущей потребности в специалистах различных профессий;*
- *распространение опыта Новосибирского государственного университета по интеграции образования и науки, подготовки высококвалифицированных специалистов для научных учреждений СО РАН в других вузах города;*
- *поддержку развития социальной инфраструктуры вузов и ссузов, активно работающих на образовательном рынке и конкурентоспособных с точки зрения высококачественной подготовки специалистов, особо выделяя учебные заведения, отсутствующие в других городах Зауралья или имеющие уникальные школы профессионального обучения;*
- *создание и поддержку развития новых вузов, например, юридического, специализирующихся на подготовке специалистов высокого класса;*
- *развитие систем дистанционного обучения на базе передовых новосибирских вузов и ссузов;*
- *формирование и развитие системы послевузовского профессионального образования, координируемой муниципалитетом и предусматривающей создание на базе высшей школы и научных организаций города образовательных структур, использующих методы обучения взрослых (андрагогику) и осуществляющих повышение квалификации специалистов и их подготовку по смежным специальностям, а также экономике, праву, иностранным языкам, компьютерным технологиям, инжинирингу, психологии и другим современным областям знания;*
- *совершенствование системы переподготовки горожан в связи с реструктуризацией производственных систем и угрозой безработицы;*
- *организацию подготовки на базе Новосибирского государственного педагогического университета преподавателей системы образования взрослых (андрагогов);*
- *поддержку опыта Новосибирского государственного технического университета по созданию народного факультета для пожилых;*
- *расширение и поддержку развития в вузах и НИИ города аспирантуры и докторантуры.*

### **3.2. РАЗВИТИЕ ФУНДАМЕНТАЛЬНОЙ И ПРИКЛАДНОЙ НАУКИ**

Фундаментальная и прикладная наука в Новосибирске является одним из основных градообразующих факторов, и в этом отношении город является пионером. Идея создания научного территориального комплекса, предложенная академиками М.А. Лаврентьевым, С.А. Христиановичем и С.Л. Соболевым, впервые в стране была реализована в 1957 году в создании Сибирского отделения Российской академии наук (СО РАН).

Новосибирский научный центр в составе СО РАН возник на базе Западно-Сибирского филиала академии наук СССР (ЗСФАН СССР). Ядро научного центра - Академгородок, включающий комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных организаций РАН, а также объекты инфраструктуры и социальной сферы построен в шестидесятые годы прошлого века в



лесном массиве у берега Обского водохранилища и составил основную часть образованного в 1958 году Советского района города.

В период создания и последующего становления Новосибирского научного центра в основу его научной деятельности закладывались новые для того времени принципы организации науки: мультидисциплинарность, привязка тематики исследований и разработок к территориальным проблемам, сочетание фундаментальных и прикладных исследований, разнообразие форм их связи с производством, тесное взаимодействие науки и образования, поддержка инфраструктуры, коммунальных служб и социальной сферы Академгородка.

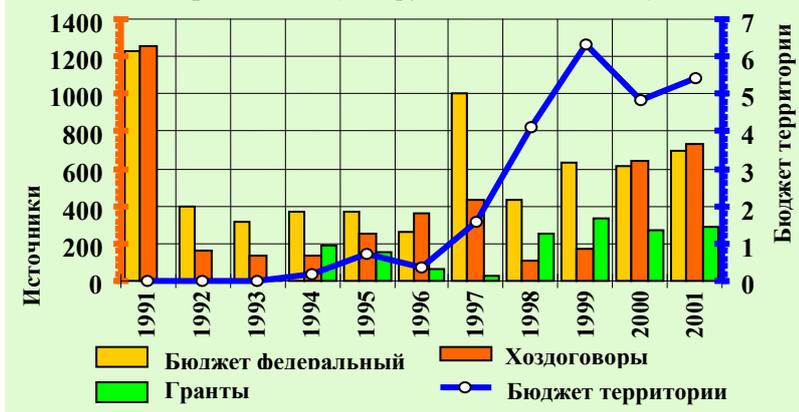
Принцип комплексности (мультидисциплинарности), обеспечивающий получение крупных научных достижений благодаря сотрудничеству ученых смежных областей науки, впервые опробован именно в Новосибирском научном центре (ННЦ) СО РАН\*. Сформирована мощная научно-экспериментальная база национального масштаба.

По опыту СО РАН, в соответствии с уже апробированными принципами, в 1969 году Советом Министров СССР было создано Сибирское отделение академии сельскохозяйственных наук с мощным научным центром в непосредственной близости с городом, а в 1971 году - филиал Российской академии медицинских наук, преобразованный позднее в Сибирское отделение с научным центром на городской территории. В 1974 году под Новосибирском образован еще один научный комплекс - государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «ВЕКТОР». В этот же период работали многие отраслевые НИИ, КБ, проектные организации.

В дореформенные годы общие расходы на финансирование науки покрывались из госбюджета и по хозяйственным договорам. При этом большая часть поступлений финансовых

средств шло по программам военно-промышленного комплекса страны. В результате реформ общее финансирование фундаментальной и прикладной науки в реальном исчислении сократилось в несколько раз. Особенно пострадали отраслевые научно-исследовательские и проектно-конструкторские организации. Их объемы и численность работающих сократились на порядки. Академической науке за счет контрактов с зарубежными фирмами и грантов различных фондов удалось

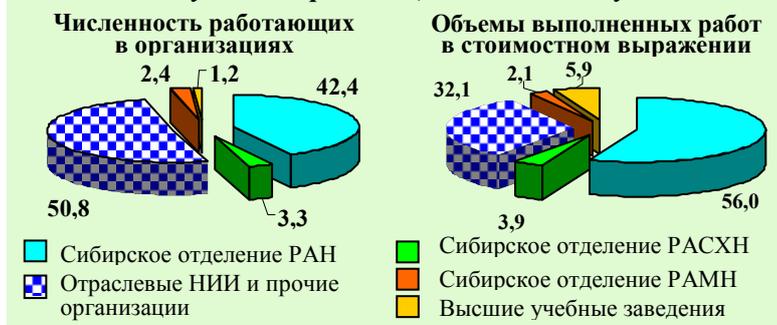
*Динамика видов финансирования Новосибирского научного центра СО РАН (млн. руб. в ценах 2000 года)*



остаться на плаву, но и у неё потери научно-технического потенциала, особенно кадровой составляющей, огромны. Острой проблемой стали защита прав на интеллектуальную собственность и утечка за рубеж научных результатов, нередко вместе с их авторами. Тем не менее, в городе сохранилась «критическая масса» как фундаментальной, так и прикладной науки, что предопределяет её дальнейший рост.

По состоянию на конец 2001 года по данным облкомгосстата и мэрии науку в городе представляли 117 организаций и 23,3 тыс. работников,

*Структура научно-технических работ, выполненных научными организациями в 2000 году*



\* По примеру Новосибирского научного центра на основе принципа мультидисциплинарности, а также принципов опережающего развития по всем направлениям фундаментальных наук, активного содействия практической реализации научных достижений и использования научного потенциала для отбора и подготовки молодых ученых были созданы другие научные центры в России и за рубежом в Японии, Корее, Франции, Бразилии и других странах

выполнявших научные исследования и разработки. Непосредственно исследовательской работой занимались в городе около 11,9 тыс. человек, в том числе 1,2 тыс. докторов и свыше 3,4 тыс. кандидатов наук (в 1991 году только в ННЦ СО РАН работало более 30 тыс. человек, в том числе 68 членов РАН, 646 докторов и 3094 кандидатов наук). Всеми научными учреждениями города выполнено научно-технических работ почти на 3,3 млрд рублей, в том числе 89 % собственными силами.

Структура исследований и разработок отражает сложившийся за последние десятилетия научно-технический потенциал науки. Львиную долю в нем занимают материальная, кадровая и информационная базы ННЦ СО РАН, а также отраслевых исследовательских, проектных и конструкторских организаций и промышленных предприятий. Доля научно-исследовательских организаций медицинской и сельскохозяйственной академий, а также вузовской науки существенно ниже.

Соответственно распределяются и научные кадры. Большая часть новосибирского кадрового потенциала (53 %) сосредоточена в отраслях науки, называемых естественными. Здесь три четверти всех докторов, а также кандидатов наук города. Свыше трети кадрового потенциала составляют исследователи, работающие в секторе технических наук. Но специалистов с учеными степенями в этой сфере существенно меньше, чем во всех других отраслях, лишь 12 % от численности исследователей. В секторе же медицинских исследований, напротив, велик удельный вес специалистов с учеными степенями (69 %), в том числе докторов наук (24 %). Столь же высок вес ученых со степенями и в гуманитарном секторе науки (57 %).



Новосибирские ученые внесли большой вклад в развитие фундаментальной науки. Созданные крупнейшими учеными XX века научные школы в *математике* академиками С.Л. Соболевым, А.И. Мальцевым, А.Д. Александровым, А.П. Ершовым, Л.В. Канторовичем, членом-корреспондентом А.А. Ляпуновым, в *механике и физике* - академиками М.А. Лаврентьевым, С.А. Христиановичем, В.В. Струминским, Г.И. Будкером, С.С. Кутателадзе, В.П. Чеботаевым, Н.Н. Яненко, в *химии* - академиками Г.К. Боресковым, К.И. Замараевым, Н.Н. Ворожковым, В.А. Коптюгом, В.В. Воеводским, в *биологии* - академиками Н.П. Дубининым, Д.К. Беляевым, в *геологии и горных науках* - академиками А.А. Трофимуком, А.Л. Яншиным, членом-корреспондентом Н.А. Чинакалом, профессором М.К. Коровиным, в *археологии и истории* - академиком А.П. Окладниковым, а также другие школы в этих науках, получили широкое признание в мире и активно развиваются их учениками и последователями в новом столетии.

В последние годы научная политика научно-исследовательских организаций в условиях жестких финансовых и других ресурсных ограничений по фундаментальным и прикладным направлениям ориентирована, в первую очередь, на развитие критически важных для перевооружения экономики технологий, а также на создание материалов, устройств, технологий, имеющих широкое применение. В Новосибирске сохраняется уровень фундаментальности науки, а прикладные разработки ведутся практически по всем современным базовым технологическим программам технического профиля (так называемым «критическим технологиям»), в том числе технологиям новых материалов, микроэлектронике, оптоэлектронным и лазерным технологиям; компьютерным и информационным технологиям; уникальным ядерным технологиям; технологиям промышленного оборудования; технологиям энергетики и энергосбережения; технологиям спецхимии и энергонасыщенных материалов; биотехнологиям; уникальным технологиям экспериментальной отработки и испытаний; химическим технологиям и катализа; технологиям обеспечения устойчивой и экологически чистой среды обитания. В большей части этих прикладных технологических программ, например, по лазерным, микроэлектронным, каталитическим, химическим и биотехнологиям, информатике и другим, учеными города получены уникальные результаты. Выполненные прикладные разработки академических научно-

исследовательских учреждений, а также отраслевых НИИ и КБ предназначены для широкого использования в машиностроении и приборостроении, металлургии, строительстве, топливно-энергетическом комплексе, сельском хозяйстве, здравоохранении, медицине и т.д.

*Несмотря на потери в период реформ, Новосибирск имеет достаточно высокий научно-технологический и кадровый потенциал, в нем немало ученых, способных генерировать новые научные идеи. Академическая и отраслевая наука в городе располагает большим опытом разработки серьезных тем и получения научных результатов на современном уровне. Поэтому естественным и приоритетным направлением устойчивого развития города должны стать ориентация на широкое использование наукоемких технологий в производстве товаров и услуг, причем, прежде всего в производстве и рыночной реализации научных знаний, поддержка и стимулирование развития ключевых направлений фундаментальной и прикладной науки. Для реализации данной стратегии, необходимо:*

- систематически проводить целенаправленную городскую политику, ориентированную на поддержку ученых, разработчиков, научных школ, работающих в актуальных фундаментальной и прикладной науки, концентрировать усилия на исследованиях и разработках, способных стать основой для технологических прорывов, создавать условия для доведения получаемых результатов НИОКР до полезного использования, прежде всего, в Новосибирске, укреплять экспериментальную базу научных организаций, развивать все сферы научных коммуникаций и связанной с ними инфраструктуры;*
- разработать и реализовать программу территории научно-технического развития – технополиса «Новосибирск»;*
- разработать и реализовать городскую программу по социальной поддержке талантливой научной молодежи;*
- укреплять в научно-исследовательских, проектно-конструкторских, промышленных предприятиях и вузах службы патентования изобретений и защиты авторских прав, организовать подготовку специалистов по патентному поиску и патентованию;*
- используя положительный и отрицательный опыты защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности и создаваемые объекты интеллектуальной собственности новосибирскими учеными при работе по зарубежным заказам и грантам, разработать предложения по законодательной инициативе о принятии закона, регулирующего отношения между отечественными учеными и их зарубежными партнерами, и выйти с этой инициативой в представительные властные органы;*
- содействовать в научно-технической сфере города развитию малых форм предприятий, в том числе при академических и отраслевых научно-исследовательских организациях и вузах;*
- систематически привлекать ведущих ученых города к экспертизе научно-технических и инновационных проектов по решению хозяйственных, технических и социальных проблем города.*

### 3.3. РАЗВИТИЕ ГОРОДА КАК ЦЕНТРА КУЛЬТУРЫ

Культура (от лат. *cultura* – возделывание, воспитание, образование, развитие, почитание) в широком смысле представляет собой совокупность производственных, общественных, интеллектуальных и духовных ценностей людей, «правил игры» коллективного существования, систему нормативных технологий и оценочных критериев для тех или иных социально значимых действий. В отличие от биологических потребностей человека культурные нормы не наследуются генетически, а усваиваются в процессе обучения и жизнедеятельности с помощью механизмов социализации и инкультурации личности человека.

Следует различать следующие области культуры: *обыденную*, осваиваемую каждым человеком в процессе его общей социализации (прежде всего, в процессах воспитания в семье и социальных группах, общего образования и обыденного опыта), *профессиональную*, или специализированную, освоение которой требует специального профессионального образования и опыта, а также *массовую культуру*, функцией которой является трансляция культурных смыслов от субкультур города и специализированной культуры к обыденному сознанию человека, передача социально-культурного опыта широкому кругу членов городского сообщества.



На развитие культуры города оказывает влияние система социальных субструктур, сформировавшихся в процессе исторического развития под воздействием функциональных ориентаций основных групп предшествующих поколений общества. Наиболее сильными по воздействию являются: во-первых, реликтовая *этническая субкультура*, отражающая установки сложившегося на территории населения, *субкультура городской жизни*, сформировавшаяся как система производства средств социального существования, в-третьих, *элитарная субкультура*, главной функцией которой является производство социального порядка в виде права, власти, структур социальной организации общества. В обществе существуют также *криминальные субкультуры* целенаправленного нарушения господствующих социальных порядков и идеологии.

Эти сложные механизмы формируют культуру поведения и отношения людей друг с другом, то есть нравственную, правовую и политическую культуру, культуру труда, экономическую и потребительскую культуру (например, потребления воды и электрической энергии в быту), культуру обслуживания, экологическую культуру и т.д. Соответственно вырабатываются культурные установки в профессиональной сфере: технологическая культура в производстве, культура бизнеса, педагогическая культура, культура отношений в науке и т.п. Среди профессиональных сфер культуры города важнейшее место по влиянию на городское сообщество занимает *художественная культура*, решающая задачи интеллектуального и чувственного отображения жизни в художественных образах. Искусство – содержательное ядро художественной культуры – один из основных механизмов познания феномена человека и окружающего его мира, формирования системы ценностных установок населения.

Современная живая культура Новосибирска не может быть до конца понята и освоена вне истории города, включая все её стороны, прежде всего такие ценности, как обычаи, и традиции, актуализирующие ценности прошлого. Новосибирцы, как и жители любой другой территории, накопили в памяти поколений жизненный опыт, уклады жизнедеятельности, условия жизни, основные события и решения, обретая, благодаря этому опыту, ряд отличительных признаков. В интегральной памяти жителей города есть своеобразный *информационно-культурный код*,

в котором как бы «записаны правила жизни в данной местности», наиболее значимые городские традиции и особенности. Этот код формирует и производит черты культуры территориальной общности, проявляющиеся во всех направлениях её жизнедеятельности, в том числе: в сфере производства, морали, общественной жизни, природопользования и т.д.

Истоки высокой культуры были заложены в информационно-культурный код населения Новосибирска еще выдающимися его «отцами-основателями», которые в свое время были людьми исключительно высокой культуры. Динамизм развития города привел к возникновению в нем особого интеллектуального и духовного климата, появлению множества талантливых, предприимчивых, одаренных и самоотверженных людей, самозабвенно служивших своему делу. Это ярко проявилось в развитии всех направлений культуры города, инкультурации многих поколений новосибирцев.



Это ярко проявилось в развитии всех направлений культуры города, инкультурации многих поколений новосибирцев.

На формирование и развитие культурной среды Новосибирска оказали влияние различные факторы. На протяжении всей истории города его рост шел во многом за счет притока сельского населения, поэтому воздействие села, сельских традиций и народной субкультуры на городское сообщество и формирующуюся культуру молодого города, образ жизни его жителей было огромным. Другой мощнейший источник – промышленная субкультура, благодаря которой сформировалось современное отношение к труду и дисциплине. Индустриализация в городе в двадцатые и тридцатые годы сопровождалась заметным прорывом в развитии художественной культуры. В этот период появились журнал «Сибирские огни», ТЮЗ, получил прописку театр «Красный факел», началось строительство грандиозного Дома науки и культуры (будущего здания театра оперы и балета – одного из самых больших театральных сооружений в мире). Эвакуация из европейской части ряда передовых по тому времени производств, рост промышленности перед войной, во время войны и в послевоенные годы, освоение новых изделий и технологических процессов, в том числе трофейных, появление на производстве и усиление роли дипломированных специалистов привели к распространению новых культурных ориентаций, которые сначала растворялись в народной субкультуре, а затем из них стала вырастать собственная культура городской жизни. Этот процесс сопровождался сильнейшим влиянием на население эвакуированных в Новосибирск выдающихся деятелей культуры и представляющих подлинное национальное достояние учреждений искусства. В городе сохранялись фонды Третьяковской галереи, Екатерининского, Александровского и Павловского дворцов городов Пушкина и Павловска, работали кукольный театр имени Образцова, Ленинградская филармония, Ленинградский академический театр драмы имени Пушкина, Ленинградский институт театра, музыки и кино, Белорусский еврейский театр, джаз Утесова и др.

Социокультурная ситуация Новосибирска в 50-70 годы поднялась на новую высоту, когда, в связи с созданием Сибирского отделения Академии наук СССР и бурным развитием высшей школы, в Новосибирск приехали многие ученые и специалисты из крупных культурных центров страны. Ими стала формироваться модернизированная среда культурного существования и самореализации, подхваченная поколением молодых людей, среди которых быстро

росла доля студенческой молодежи. В городе появились уникальные для того времени инициативы: интеллектуальный клуб научной молодежи «Под интегралом», Клуб межнаучных контактов, существующий до сих пор, ассоциация любителей балета «Терпсихора» и др.

Если до 90-х годов культура города развивалась последовательно, шаг за шагом усиливая влияние, то с началом экономических реформ в культурной жизни наметились и произошли серьезные сдвиги. Культура в полной мере испытала на себе негативные последствия экономического кризиса и социально-политической нестабильности. Произошло резкое снижение потребления большей части традиционных продуктов культуры. Резко изменились политические и социальные ориентиры многих горожан, для многих наступило время духовного вакуума и безверия в социальную справедливость. Хотя избавление от идеологического гнета государства, снятие препон, препятствующих свободному обращению к источникам информации, плюрализм вместо идеологической монополии и привели к заметным переменам в интеллектуальной и духовной жизни городского сообщества, вторжение рынка и коммерциализация сферы культуры вызвали понижение качества культурной жизни. Огромное влияние на формирование культурных стандартов обрело коммерциализованное российское и местное телевидение, навязывающее гражданам чуждые российскому менталитету образцы западной жизни, культ насилия, негативный новостийный поток происходящих в стране, области и городе событий.

И все же, пережив тяжелейшие годы экономического кризиса и политической нестабильности, Новосибирск сумел сохранить основу своего культурного потенциала, включающего научные и образовательные организации, производственные предприятия, творческие коллективы и союзы, общественные организации, издательства, библиотеки, радиоэлектронные СМИ, дворцы и дома культуры, объединяющие вокруг себя

### Культурный потенциал города Новосибирска

<b>Творческие союзы:</b> ученых, инженеров, архитекторов, журналистов, экономистов, социологов, медицинских работников, писателей, композиторов, художников, кинематографистов, театральных деятелей и др.	
<b>Гуманитарные и просветительские клубы интеллигенции:</b> Межнаучных контактов, «Зажги свечу», Ротари и т.д.	
<b>Национальные культурные центры и общества</b> (в т.ч. русского фольклора и этнографии, украинский, татарский, немецкий, японский и пр.)	
<b>Религиозные конфессии:</b> православие (Русская православная церковь), ислам, католицизм, протестантство, иудаизм, буддизм и др.	
<b>Новосибирские научные центры Сибирских отделений:</b> Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук	
<b>Профессионально-образовательный комплекс:</b> 19 государственных вузов (в т.ч. 2 классических, 14 - профильных, 3 - военных), 17 негосударственных вузов (в т.ч. 9 новосибирских и 8 филиалов иногородних), 39 государственных и 5 негосударственных ссузов	
<b>Издательства,</b> выпускающие книжную продукцию, альбомы, журналы и газеты	
<b>Радиоэлектронные СМИ:</b> 6 метровых и 10 дециметровых телевизионных каналов, 10 радиостанций	
<b>26 домов и дворцов культуры</b> (в т.ч. Дом ученых, Дом актера, Дворец культуры железнодорожников, Дворец культуры «Прогресс», Дворец культуры «Строитель» и др.)	
<b>Свыше 2000 единиц недвижимого историко-культурного наследия,</b> в т.ч. 853 на государственной охране	из них: 122 памятника архитектуры, 163 - истории, 549 - археологии, 4 - искусства
<b>Музеи и галереи:</b> краеведческий музей, Новосибирская картинная галерея, частные галереи и художественные салоны.	
<b>Объекты культуры на территории:</b> 8 парков культуры и отдыха, современный зоопарк, места массового отдыха на набережной, у цветомузыкального фонтана «Театральный», свыше 500 досуговых объектов	
<b>Учреждения и коллективы художественной культуры:</b> Государственный академический театр оперы и балета, концертный зал государственной консерватории, филармония с прославленным симфоническим оркестром и десятками других творческих коллективов, Сибирский академический русский народный хор, академический оркестр русских народных инструментов ГТРК «Новосибирск», государственный ансамбль песни и танца «Чалдонь», русский православный хор «Сибирские певчие», множество ансамблей народной и фольклорной музыки, Государственный академический драматический театр «Красный факел», молодежный театр «Глобус», драматический театр «Старый дом», драматический театр С. Афанасьева, драматический театр «На левом берегу», областная театр кукол, театр музыкальной комедии, антреприза при Доме актера, студии современного танца, цирк, Западносибирская студия кинохроники, 6 кинотеатров, 90 общедоступных библиотек (в т.ч. ГПНТБ СО РАН, государственная областная библиотека, областная юношеская библиотека и др.) и др	
<b>Учебные заведения художественной культуры</b> (в т.ч. консерватория, музыкальная школа-лицей при консерватории, музыкальный колледж, хореографическое училище, театральное училище, художественное училище, 14 детских музыкальных школ, 14 детских школ искусств, 2 детские художественные школы и т.д.)	

самодеятельное население, учреждения и коллективы художественной культуры, учебные заведения искусств.

Ряд учреждений культуры, прежде всего, художественной, за годы реформ не только не ухудшили, но даже улучшили свои показатели. Успешно работала Новосибирская картинная галерея, расположенный в городе областной краеведческий музей. Стабильно работали Новосибирский государственный академический театр оперы и балета, молодежный театр «Глобус», один из лучших в стране музыкальных коллективов – Новосибирский филармонический оркестр, художественные учебные заведения города, прежде всего Новосибирская государственная консерватория им. М.И. Глинки и Новосибирское хореографическое училище, осуществляющие подготовку молодых дарований на уровне мировых стандартов.

В этот же период в Новосибирске возникли новые культурные традиции: ежегодно стали проводиться «Дни города», в которых принимали участие многие профессиональные и самодеятельные коллективы музыкантов, артистов, художников. В культурную ткань города органично вошли мифологические персонажи – Городовичок и Обинушка, открывающие городской праздник. Построен цветомузыкальный фонтан – любимое место досуга молодых новосибирцев. Возникли фестивальные ежегодные мероприятия, получившие всероссийский резонанс: новосибирский рождественский фестиваль искусств – фестиваль русской музыки «Покровская осень» и другие. В период подготовки и празднования столетия образования Новосибирска родилась новая спортивно-состязательная форма – детская «Сибириада», подхваченная в Сибирском регионе. Восстановлена символическая Никольская часовня на Красном проспекте.

Чтобы Новосибирск устойчиво развивался и обретал статус, авторитет и значимость все-сибирского культурного центра, требуется дальнейший рост культурного потенциала города. При этом культурную среду города необходимо сделать более действенной, обеспечив преемственность культурных традиций и создав условия для разнообразной культурной жизни и культурных инноваций. Каждый житель города и каждая группа городского сообщества должны иметь доступ к культурным ценностям, быть уверенными в сохранении своей культурной самобытности, а при взаимодействии с другими национальными культурами в возможности ведения с ними нормального диалога. В культурной политике необходимо добиваться ориентации горожан на ценности, обеспечивающие успешную модернизацию российского общества и достижение стратегических задач сбалансированного развития Новосибирска. Для этого у города есть хорошие заделы: интеллектуальное ядро Новосибирска - научный центр СО РАН, отделения других академий, потенциал вузов, учреждения культуры, богатейшее культурное наследие.



Для российского менталитета характерна не столько утилитарная, сколько духовно-нравственная направленность доминирующих в общественном сознании ценностей (справедливость, жертвенность, красота, истина, вера, совесть и т.п.). Культурная политика должна

учитывать этот отечественный опыт, а современные организационно-технологические модели, поведенческие стереотипы, ценности и нормы, доказавшие свою эффективность в экономически развитых странах, транслировать их в городское сообщество, направляя интеллектуально-духовную энергию горожан на овладение новыми технологиями и их использование при реальном улучшении качества жизни. Поэтому сферу культуры следует рассматривать не только как производителя и хранительницу культурных ценностей, но и как важный сектор городской экономики, обеспечивающий рост образования, занятости и развития наукоёмких отраслей.

Для усиления социальной роли культуры, обеспечения систематического роста культурного потенциала, обогащения на его основе духовной и интеллектуальной жизни населения, использования ресурсов культуры в балансе устойчивого развития города, нужно добиться:

**в сфере трудовой и технологической культуры:**

- разработки и реализации городской программы систематического трудового воспитания молодых поколений новосибирцев в семьях, учебных заведениях, на производстве, привития им культуры деловых межличностных отношений;
- включения в необходимом объеме в школьные общеобразовательные программы технологического образования на разных ступенях обучения, включая формирование понятийного аппарата по технологиям производства и овладение методами разработки проектов технологий;
- внедрения в начальной и средней школах города системы формирования технологической культуры и социально-трудовой адаптации детей и подростков;
- широкого внедрения на предприятиях организациях города основных элементов корпоративной культуры;

**в сфере экономической и организационной культуры:**

- систематического повышения культуры потребления у жителей города за счет постоянной пропаганды режима экономии, разработки и использования экономических механизмов, направленных на побуждение и воспитание стремления экономить ресурсы, осуществлять своевременные платежи, поддерживать деловой стиль в общении с партнерами и т.д.;
- систематического общественного контроля уровня культуры производства на предприятиях города путем проведения городских конкурсов, смотров, и т.п. мероприятий, направленных на воспитание интереса работников к авторитету заводской или фирменной марки и т.п.
- широкого распространения на предприятиях, в организациях и учреждениях города современных норм деловой этики и организационной культуры, привлекая для этого профессиональных консультантов, организуя специальные курсы обучения руководителей и сотрудников, улучшая систему управления персоналом;
- широкого распространения в городе различных, в том числе электронных, систем контроля принятых решений на всех уровнях, прежде всего в органах государственной и муниципальной властей, на предприятиях и в организациях;

**в сфере культуры обслуживания населения и гостей города:**

- разработки и принятия нормативных актов по повышению культуры сервиса в городе;
- формирования на предприятиях и в организациях, оказывающих услуги населению и гостям города, стремления повысить уровень культуры обслуживания путем предоставления лучшим коллективам льготных условий для развития, материального и морального поощрения каждого работника сервиса, предоставляющего качественные услуги и систематического проведения городских конкурсов типа «Лучший по профессии»;
- принятия в установленном порядке мер со стороны государственных и муниципальных органов к организациям сервиса с низким уровнем культуры;
- совершенствования государственных и муниципальных систем работы с населением в направлении повышения действенности и оперативности принятия мер при обращении граждан с жалобами на низкий уровень культуры обслуживания;

**в сфере экологической культуры:**

- развития в Новосибирске системы экологического образования и воспитания, начиная от детских учреждений и начальной школы до высшей школы, учебы на предприятиях и в организациях, а также экологического самообразования;

- широкого экологического просвещения через средства массовой информации, обеспечения прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды
- формирования нравственного отношения человека к окружающей среде путем комплексного воспитания и создания экономических механизмов, обеспечивающих безусловное соблюдение стандартов, правил и нормативов, установленных в сфере охраны окружающей природной среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности;

#### **в сфере правовой культуры:**

- введения дисциплин и курсов обучения по правовой культуре в общеобразовательной и профессиональной начальной, средней и высшей школах;
- расширения сети консультационных пунктов по вопросам права и систематического проведения в городе семинаров и занятий для населения об основных правах и обязанностях граждан при урегулировании гражданских, административных, трудовых и иных правоотношений;
- продолжения и усиления кампании просвещения жителей города через средства массовой информации о роли права в рыночной экономике, в том числе, поддержки работы Новосибирского пресс-клуба в рамках проекта «Правовая культура-2»;
- систематической поддержки организаций, способствующих защите прав граждан;
- систематического стимулирования государственными и муниципальными органами граждан, пострадавших от нарушения их прав, к действиям по защите своих законных интересов;

#### **в сфере политической культуры:**

- совершенствования системы законодательных и правовых актов, обеспечивающих развитие демократии, соблюдение и защиту гражданских и политических прав жителей Новосибирска;
- целенаправленной работы по повышению политической активности населения города;
- введения в учебных заведениях города факультативов и курсов по политологии;
- создания в СМИ постоянно действующего лектория по вопросам текущей политики в стране, области и городе с участием ведущих новосибирских политологов и политических деятелей;
- запрета использования грязных «пиаровских технологий» в избирательных кампаниях;

#### **в сфере художественной культуры:**

- сохранения и укрепления кадровой составляющей сферы культуры, повышения социального статуса и социальной защищенности работников культуры, значительного роста заработной платы, создания благоприятных условий для творческой деятельности;
- достижения коренного перелома в состоянии материально-технической базы учреждений культуры, реконструкции ремонта зданий, их технической и технологической модернизации;
- создания условий, расширяющих возможности горожан по доступу к культурным ценностям и благам, произведениям профессионального искусства, дополнительному художественному образованию, предметам музейных и библиотечных фондов, архивным документам и информации в сфере культуры;
- существенного усиления роли деятелей и институций культуры в решении важнейших социально-политических задач в городе, сохранения и развития жизнеспособной сети учреждений и организаций культуры, создания системы мониторинга культурных процессов в городе;
- достижения следующих контрольных показателей художественной культуры: создания организационных и финансовых условий свободы художественного творчества, деятельности творческих союзов, сохранения и развития исполнительских школ и традиций профессионального искусства, всех его видов, жанров и направлений; развития и совершенствования практики заказов на приобретение произведений, осуществление различных форм творческих обменов и поддержки гастрольной деятельности; создание условий для появления и развития новых форм культурной деятельности;
- сохранения и развития новосибирской школы подготовки творческих кадров, модернизации деятельности образовательных учреждений отрасли и образовательных технологий, создания надежной системы выявления и поддержки молодых дарований, развития системы непрерывного образования и переподготовки кадров культуры;
- поддержки и развития любительства в искусстве, народных промыслов и ремесел;

- обеспечения свободного доступа к информации и знаниям посредством создания качественно новой системы информационно-библиотечного обслуживания;
- реставрации, введения в научный и культурный оборот и использования недвижимых памятников истории и культуры, повышения эффективности их государственной охраны;
- перевода на новые, соответствующие изменениям в обществе, принципы организации кинопроката и кинообслуживания населения;
- создания необходимых условий для развития всех направлений культуры и искусства, начиная от начальной школы до высокого профессионального уровня самовыражения;
- укрепления и развития культурно-досуговых учреждений, парков культуры и отдыха, индустрии развлечений, повышения эффективности общегородских культурных мероприятий.

#### в сфере изучения культурного наследия в истории города:

- укрепления материальной и финансовой основы музейных фондов города, их сохранения, пополнения, изучения и представления, использования новых информационных технологий в учетно-хранительной и популяризаторской деятельности музеев;
- развития архивов, укрепления их материально-технической и кадровой базы, финансово-экономического положения и расширения использования архивных фондов;
- изучения истории города, местных традиций и обычаев, восстановления исторической справедливости в отношении забытых предприятий, организаций и личностей, внесших вклад в становление и развитие производства, общественной деятельности, культуры, систем управления и т.д.
- развития и пропаганда занятий краеведением, прежде всего молодежи;
- систематического издания материалов по истории Новониколаевска – Новосибирска.

### 3.4. ИНТЕГРИРОВАНИЕ НОВОСИБИРСКА В ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО

Сущность современного развития цивилизации состоит в переходе к «информационному обществу» – новой постиндустриальной социально-экономической организации мировых и национальных социумов, которые имеют высокоразвитую информационную инфраструктуру, позволяющую объективно использовать интеллектуальные ресурсы для обеспечения устойчивого развития сообщества. Информационное общество формируется в едином мировом информационно-коммуникационном пространстве в процессе информационной и экономической интеграции городов, регионов, стран и народов, становлении и последующем доминировании в экономике новых технологических укладов, основанных на массовом использовании перспективных информационных технологий, средств вычислительной техники и телекоммуникаций. При этом создается и развивается как фактор производства рынок информации и знаний в дополнение к рынкам природных ресурсов, труда и капитала, осуществляется переход информационных ресурсов общества в реальные ресурсы социально-экономического

развития, удовлетворяются потребности общества в информационных продуктах и услугах. Как важное условие демократического развития обеспечиваются права граждан и социальных институтов на свободное получение, распространение и использование информации.

У Новосибирска есть шансы использовать свой богатый информационный потенциал и войти в информационное общество одним из первых в России. Для этого необходимо реализовать идеи создания единого информационного пространства города, интегрировать его в общий мировой процесс. И хотя именно в таком направлении в городе идет развитие систем



связи для населения, формирование и интеграция информационных систем, освоение Интернет-ресурсов, критичной составляющей в этом движении становится фактор времени.

Услуги населению и организациям на территории города предоставляют операторы связи, количество которых достигло нескольких десятков. *Виды услуг телекоммуникационной сети города: телефонные стационарные и подвижные сети связи, передача данных (в том числе и высокоскоростная), доступ в сеть Интернет, телематическое обслуживание, проводное и эфирное радиовещание, эфирное, спутниковое и кабельное телевидение.*

Основным оператором Новосибирска в 90-е годы являлось ОАО «Новосибирская городская телефонная сеть» (НГТС), которое обеспечивало средний прирост ёмкости телефонной сети 12-15 тысяч номеров в год. В мае 2000 года НГТС вошло в ОАО «Электросвязь», а в декабре 2001 года в это акционерное общество влились еще 10 региональных операторов связи из Красноярска, Томска, Омска, Кемерово, Читы, Иркутска и других городов Сибирского региона.

Одновременно изменено наименование компании, которое стало называться ОАО «Сибирьтелеком». В настоящее время ёмкость сети в Новосибирске составляет более 500 тыс. номеров. Другие операторы, предоставляющие услуги телефонной связи в городе, также имеют свои сети связи. Наибольшего же успеха достигли операторы мобильной телефонной связи: ЗАО «Сибирские сотовые системы-900» (стандарты GSM-900 и GSM-1800), владеющее торговой маркой «МТС в Новосибирске», ЗАО «Сотовая компания» (сети Би Лайн и Фора), ЗАО «Новосибирская сотовая сеть-450» (федеральная сеть «Сотел»). Мобильная телефонная связь вошла в обиход новосибирцев буквально за пятилетие.



В процессе развития телефонных сетей различных операторов в конце концов произойдет конвергенция услуг. Будут предоставляться услуги примерно одинакового сервисного класса, а номер абонента станет одновременно и номером стационарной телефонной сети, и номером сети подвижной связи. По мнению Сибирского института по изысканиям и проектированию сооружений связи (НИИ СВЯЗЬКОМПЛЕКС-ГИПРОСВЯЗЬ-4) процесс конвергенции сетей приведёт уже в первом десятилетии нового века к появлению в городе мультисервисной системы с предоставлением абонентам услуг широкополосной сети интегрального обслуживания. Пользователи мультисервисной системы будут иметь универсальные абонентские терминалы, с помощью которых будут получать необходимый им сервис от сети. Ожидается также, что развитие сетей передачи всех видов цифровой информации будет осуществляться телематическими службами на единой технической базе. При этом основным транспортным средством передачи информации станут волоконно-оптические линии (в соответствии с принципом «волоконно в каждом доме»).

Уже в первом десятилетии нового века ожидается увеличение программ телевизионного вещания, проводного и эфирного. Произойдёт изменение и технологии доставки этих программ потребителям: в проводном вещании они будут переходить в категорию программ ка-

**Динамика роста телефонной сети Новосибирска (ОАО «Сибирьтелеком»)**



бельного телевидения. В перспективе будет реализована сеть интерактивного кабельного телевидения, позволяющая пользователям формировать телевизионные программы по желанию. Не потеряет актуальности и существующее эфирное телевидение, которое также будет совершенствоваться. Получит существенное развитие спутниковое телевидение.

Основой информационного потенциала являются информационные ресурсы, средства их хранения, переработки и доставки к потребителям. *Информационные ресурсы – это накопленная информация, зафиксированная на материальных носителях и в любой другой форме, обеспечивающей ее передачу во времени и пространстве различным потребителям для решения научных, производственных, управленческих и других задач.*

Новосибирск обладает большим объемом информационных ресурсов, накопление которых идет в корпоративных, государственных и муниципальных системах, производственных предприятиях и кредитно-финансовых учреждениях, сфере науки, высшей школы и культуры, архивах и библиотеках, базах данных и знаний. Особый интерес для будущего информационного общества имеют научные результаты, технологические и организационные решения, программные продукты и т.п., а также носители знаний и опыта – все новосибирские ученые, специалисты, руководители.

В городе многие предприятия и организации самостоятельно создают для тех или иных нужд системы *активных, т.е. записанных на машиночитаемых носителях, информационных ресурсов.*

Информация в этих системах нередко имеет общий характер и при тех или иных условиях может использоваться многофункционально. В перечне автоматизированных информационных систем для целей самоуправления территорией представляют интерес: автоматизированный банк данных облкомгосстата, государственная автоматизированная система «Выборы», являющаяся одновременно и базовой телекоммуникационной системой администрации Новосибирской области, реестры и корпоративные базы данных по предприятиям и выпускаемой продукции, земельный кадастр, градостроительный кадастр и др. В качестве интеграторов активных информационных ресурсов служат различные автоматизированные информационно-справочные, поисковые системы, как имеющиеся, так и вновь создаваемые в информационном пространстве города. Получают также развитие информационно-аналитические системы, используемые в основном для маркетинговых исследований и прогнозирования.

Особое значение имеют информационные ресурсы академической науки. Сибирское отделение РАН и его Новосибирский научный центр с самого начала формировались как научный комплекс, уникальный по своим возможностям интеграции информационных ресурсов и потенциалу развития информационных технологий 21-го века. Еще в шестидесятые годы сложились новосибирская научная школа по информатике и программированию, которая была третьей по значимости в СССР после школ Москвы и Киева, и продолжает играть большую роль в мировой информационной науке до сих пор. Основателем сибирской школы академиком А. П. Ершовым и его учениками внесен значительный вклад в становление и развитие теоретического и системного программирования, в том числе по информатизации образования. В Новосибирском научном центре уже в первой половине 70-х годов была создана сетевая система коллективного пользования с общей памятью, предоставляющая дистанционный межмашинный и терминальный доступ к вычислительному комплексу в ВЦ по телефонным линиям. Опыт развития сетевых информационно-вычислительных технологий позволил воссоздать центр коллективного



пользования уже на новой технологической базе (супер-ЭВМ, высокоскоростные, до миллиарда знаков в секунду, собственные сети передачи данных, Интернет). Чтобы сохранить уровень фундаментальных исследований, в СО РАН решается задача получения суперЭВМ с производительностью на 5-6 порядков выше, чем сегодня реально есть в России.

Немалая часть информационных ресурсов города отражается в сети Интернет и, таким образом, создается возможность для доступа к ним. Доступ к ресурсам мировой сети обеспечивают организации, являющиеся поставщиками (provider) информационных услуг. В Новосибирске имеют лицензии и работают на информационном рынке более двух десятков поставщиков Интернет-услуг. Если в 2000 году в Новосибирске работали 18 провайдеров, обслуживающих около 37 тыс. пользователей, то к концу 2001 года число провайдеров возросло до 28, а количество

пользователей составило более 60 тысяч. Пропускная способность суммарного канала в Интернет в среднем на одного пользователя составила в 2001 году около 9,8 Кбит/с, против 1,1 в 2000 году. Наиболее крупные провайдеры Новосибирска (Ростелеком, Глобал-Один и ИВТ СО РАН) обеспечивали в сумме канал около 34 Мбит/с., а к концу 2001 года ЗапСибТелеком, Ростелеком, Сибирьтелеком и Ринет обеспечивали уже более 497 Мбит/с.

Интернет к настоящему времени стал в городе если не массовым, то довольно распространенным способом получения информации и обмена опытом. Современные интернет-технологии включают средства создания и поддержания в мировой сети информационных ресурсов (в форме Web-страниц, или сайтов), средства оперативного обмена и распространения текстовой, звуковой, видео информации, а также функционирования электронной почты, проведения телеконференций, ведения телефонных переговоров и т.п. Судя по темпам прогресса в этой сфере, функциональные возможности технологии мировой сети будут расти и дальше.

#### **Основные поставщики Интернет услуг на информационном рынке Новосибирска**

Провайдер	Ширина канала, Кбит/с	Вышестоящий провайдер
Зап-Сиб Транстелеком	155000	Компания ТрансТелеКом
Ростелеком	131264	РТК-Ком
Сибирь Телеком	102400	Ринет
Ринет	102400	Ростелеком
ИВТ СО РАН	45980	Компания ТрансТелеКом
Глобал Один	20480	Глобал Один
Магистраль Телеком	20480	Зап.СибТранс-телеком
Институт метрологии	20480	Магистраль Телеком
Сибпроектэлектро	10240	Магистраль Телеком
СИБГУТИ	10240	Ростелеком
ТурбоСиб	10240	Ростелеком
ТелеРосс	10240	Ростелеком
Магистраль Телеком	6144	Анаком
Крафтсвязь-Новосибирск	4096	Зап.СибТранс-телеком
РиссТелеком	4096	Сибирь Телеком
Теле Росс -Новосибирск	4096	ТелеРосс
Булат Телеком	2048	Гарант Сибирь
Гарант Сибирь	2048	Ростелеком
Интернет Сибири	2048	ТелеРосс
НГТУ	2048	ТурбоСиб

#### **Среднее количество запросов на все сайты Рунета и отдельно Новосибирска по выделенным темам (тысяч обращений)**

Темы запросов	Весь Рунет	Сайты Новосибирска	Доля Новосибирска в Рунет, %
Наука	66,1	7,8	11,7
Образование	121,5	4,1	3,4
Культура	1089,2	6,9	0,6
Бизнес	4144,5	9,6	0,2
Политика	198,4	0,8	0,4
Новости	453,0	2,2	0,5
Хард, софт, интернет	3201,3	0,7	0,02
Развлечения	5845,7	40,4	0,7
Справочники и прочее	142,1	11,6	8,1
<b>Всего</b>	<b>15261,8</b>	<b>84,1</b>	<b>0,6</b>

Если ко всем сайтам российской сети Интернет (Рунет) в настоящее время обращается в среднем около 1,4 млн. человек в сутки, то на новосибирские сайты за это период заходят в среднем около 30 тыс. человек, или 2 % от числа пользователей всего Рунет. При этом наибольшее число запросов этих пользователей Интернет идет по тематике науки и образования

Поскольку образ жизни населения города в грядущем веке будет определяться в большой степени информационными факторами, а мир и Россия в том числе ориентированы на переход в XXI веке к Мировому информационному сообществу, уровень приоритетности роста информационного потенциала в устойчивом развитии Новосибирска должен быть достаточно высоким и, по крайней мере, соизмерим с другими важными факторами. Поэтому в стратегическом плане устойчивого развития города программы информатизации, направленные на создание условий для удовлетворения информационных потребностей горожан, хозяйствующих субъектов и властных структур, предусматривающие создание и развитие систем информационных ресурсов, в том числе на основе сети Интернет, позволяющие оперативно сделать рынок информационных услуг отвечающим современным требованиям информационной цивилизации, должны быть в числе ключевых, а их исполнение – тщательно контролироваться. Для успешного решения этих задач следует:

- рассматривать информационную отрасль, как одну из ключевых сфер городского хозяйства, определяющую долгосрочные перспективы интеграции города в мировое информационное общество, способствующую закреплению за Новосибирском статуса научного, образовательного, культурного, промышленного, делового и финансового центра Сибири;
- активно участвовать в реализации федеральных программ по информатизации «Электронная Россия», «Федеральный информационный фонд», «Создание национальной сети компьютерных телекоммуникаций для науки и высшей школы» и др.
- ориентировать использование интеллектуального потенциала – главного ресурса Новосибирска - на выполнение работ по информатизации, прежде всего, в направлениях оснащения информационными технологиями социальной сферы, производства, научной и проектно-конструкторской деятельности, территориально-отраслевых систем жизнеобеспечения и управления, развития информационной инфраструктуры (сетей передачи данных, баз и банков данных, высокопроизводительных вычислительных центров коллективного пользования, предприятий и организаций информационного профиля);
- развивать в системах территориального управления геоинформационные технологии и на их основе многоцелевые кадастровые системы;
- создать в городе сеть электронных библиотек для информационного обслуживания науки, культуры и образования;
- содействовать широкому распространению в домашнем обиходе Интернет-технологий, в том числе выход в системы электронной торговли и биллинга;
- создавать благоприятные условия для предприятий и организаций, предоставляющих в установленном порядке населению услуги телекоммуникационного и информационного характера, в том числе по телефонии, предоставлению справок и консультаций, связи с библиотеками, поиску данных и знаний, дистанционному обучению, разработке Web-страниц и т.п.
- оказать поддержку компаниям, занимающимся созданием в Новосибирске развитых мультисервисных сетей связи, позволяющих осуществлять высококачественный прием телевизионных и радиопрограмм по кабельным и спутниковым каналам, обеспечивать высокоскоростной доступ к сетям передачи данных и Интернет, развивать в городе интерактивное телевидение («видео по заказу»), предоставлять возможности пользоваться особо качественной и защищенной телефонной связью;
- развивать эффективные и цивилизованные формы конкуренции на рынке радио- и телевизионных программ эфирного вещания;
- принимать меры по защите авторских прав производителей и владельцев информационных ресурсов, а также – по борьбе с пиратством и информационным воровством.

### **3.5. РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ В СФЕРЕ НАУКИ, КУЛЬТУРЫ, ОБРАЗОВАНИЯ**

Устойчивый рост научно-технологического, культурно-образовательного и духовного потенциала городского сообщества во многом определяется степенью его включенности в региональные, национальные и мировые процессы прогрессивного развития. Престиж Новосибирска в представлениях различных деятелей субъектов Российской Федерации, СНГ, многих стран и

международных организаций достаточно высок, и его сохранение должно стать одной из важнейших стратегий. Путь к этому - постоянное развитие региональных, межрегиональных и международных научных, культурных и информационно-образовательных связей города.

В Сибирском регионе, а также на территории России в целом связи города в сфере науки и образования формируются в рамках деятельности Сибирских отделений государственных академий наук, межвузовских организаций, общественных объединений, личных контактов. Культурные, информационные, образовательные и духовные региональные связи Новосибирска во многом обусловлены его ролью геополитического центра Сибири, притяжением сложившейся в нем интеллектуально-культурной среды, а также центральным положением города на стыке территориальных агломераций крупнейших мировых религиозно-духовных учений.

Международные научные и культурные связи Новосибирска определяются участием ученых, специалистов, деятелей культуры и искусства в соответствующих программах ООН, ЮНЕСКО, международных конгрессах, конференциях, симпозиумах и семинарах, гастрольных поездках за рубеж, студенческих и молодежно-спортивных обменах.

Важное значение для международных контактов имеют побратимские связи с городами в различных частях света: Саппоро (Япония), Сент-Пол и Миннеаполис (США), Мянъян (КНР) и Тэджон (Республика Корея). Благодаря этим связям постоянно ведется обмен научными и культурными достижениями, хозяйственным опытом. Жители городов, особенно молодежь, изучают язык друг друга, ездят в гости, знакомятся с традициями и национальными обычаями друг друга.

Новосибирцы также активно участвуют в работе всероссийских обществ дружбы с зарубежными странами. По инициативе Новосибирского отделения всероссийского общества «Россия-Япония», например, в 1996 году создан муниципальный культурный центр «Сибирь-Хоккайдо», способствующий укреплению дружеских контактов между народами России и Японии, выполняющий функции учреждения дополнительного внешкольного образования (японский язык, культура, искусство, история, др.), поддерживающий побратимское движение «Новосибирск-Саппоро», культурно-массовую и досуговую деятельность в своем микрорайоне. Большую работу по культурному обмену, организации гастрольных поездок новосибирских артистов, организации художественных выставок, познавательного туризма выполняет Новосибирское отделение общества российско-китайской дружбы.



Динамично развиваются побратимские культурные и научные связи с корейским городом Тэджоном. Благодаря поддержке мэрии Тэджона, Новосибирск, единственный из российских городов, был принят во Всемирную ассоциацию Технополисов. Ученые и специалисты восемнадцати институтов Новосибирского научного центра СО РАН приняли участие в международной выставке Техномарт. Тридцать молодых талантов из Кореи обучаются в Новосибирской консерватории, шестеро - в хореографическом училище, двое - в музыкальном. Рассматривается вопрос о строительстве здания центра российско-корейской дружбы.

Активное взаимодействие новосибирцев со странами азиатского региона не случайно. Оно отражает складывающиеся в мире тенденции формирования нового азиатского полюса развития человечества, прежде всего в Китае, Южной Корее, Индии и Японии. Укрепление сотрудничества в науке, культуре и образовании со странами Востока имеет хорошие перспективы. Это обусловлено быстрым ростом экономики азиатских государств, а также бурное развитие в них национальных научных и культурных центров. В азиатских странах существует огромный интерес к Новосибирску, к его современным наукоемким технологиям, научным достижениям, культурному потенциалу. Примером может служить то, что именно Новосибирск был выбран местом проведения в 2001 году Второй генеральной ассамблеи ассоциации Академии стран Азии, собравшей представителей научных кругов, руководителей нацио-

нальных академий из пятнадцати государств, в том числе Кореи, Бангладеш, Китая, Индии, Индонезии, Ирана, Казахстана, Киргизстана, Тайваня и др. В числе примерно двухсот международных конференций, проведенных в Новосибирске Президиумом СО РАН в 2000-2002 годах, более половины посвящены проблемам, так или иначе связанным с насущными интересами ученых и специалистов стран азиатского региона.

Акцент в развитии научных и культурных связей с европейскими странами приходится в наибольшей мере на Германию, а также Великобританию, Францию, Италию, Нидерланды, среди стран СНГ – Белоруссию. Контакты здесь развиваются в основном в направлениях обмена учеными, специалистами, студентами, проведении совместных исследований и разработок. На их проведение систематически выделяют гранты различные фонды европейских стран и США. В то же время в Европе у Новосибирска нет города-побратима.

Многие десятилетия до начала 90-х годов Новосибирск был закрытым городом и не имел возможности активно развивать и расширять международные связи, несмотря на высокий интерес многих зарубежных специалистов к новосибирской науке, культуре и образовательным технологиям. Научные контакты и культурный обмен шли в это время под жестким контролем. В постсоветский период международное сотрудничество города в интеллектуальной сфере, также как и в экономических направлениях, стало открытым и получило развитие. Наряду с подразделениями в Президиуме Сибирских отделений Российских академий наук и администрации области, курирующими международные связи, появились новые институты, самостоятельно участвующие в обмене с зарубежными странами. Большую роль в этом направлении сыграло выставочное общество «Сибирская ярмарка», внесшее немалый вклад в расширение международных контактов Новосибирска. Существенное расширение экономических, научных и культурных контактов города с Германией произошло благодаря созданию несколько лет назад немецкого консульства и представительства Новосибирска в ФРГ. В 1999 году в Новосибирске открылся Сибирский институт международных отношений и регионалистики (СИМОР), начавший подготовку специалистов-международников. В Новосибирском государственном университете с 1996 года работает кафедра ЮНЕСКО по тематике устойчивого развития. В 2001 году в городе открыто представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации.

*Для дальнейшего развития региональных, межрегиональных и международных контактов и связей в сфере науки, культуры, образования целесообразно:*

- *официально присоединиться к движению устойчивого развития городов, подписав в установленном порядке Ольборгскую хартию «Города Европы на пути к устойчивому развитию»;*
- *расширить участие Новосибирска в международных организациях, в инициативном порядке включившись в разрабатываемые ими проекты, в том числе – в проект Всемирной организации здравоохранения «Здоровый город», проект Конгресса местных и региональных властей Европы (органа Совета Европы) «Хартия о правах и обязанностях городских жителей» и др.;*
- *открыть в Новосибирске представительство ЮНЕСКО и создать Институт ЮНЕСКО;*
- *содействовать формированию в Российской Федерации и за рубежом всестороннего и объективного представления о Новосибирске как об активном партнере по взаимодействию в культурных, научных, гуманитарных, информационных сферах деятельности;*
- *существенно усилить межрегиональные связи Новосибирска как центра Сибирского федерального округа; способствовать открытию в Новосибирске консульств и представительств зарубежных стран и других субъектов Федерации;*
- *развивать побратимские связи с городами Тэдджен, Саппоро, Мянъян, Сент-Пол и Миннеаполис, расширить список городов-побратимов, в том числе за счет стран Европы (Германии, Франции, Нидерландов и др.), стран Северной и Южной Америки, Австралии, Средней Азии, а также российских городов;*
- *систематически поддерживать работу отделений всероссийских обществ дружбы с зарубежными странами, прежде всего с Китайской народной республикой, Кореей и другими азиатскими странами;*
- *создать по примеру муниципального культурного центра «Новосибирск-Хоккайдо» культурный центр «Новосибирск-Корея» и китайский культурный центр.*

- *стимулировать участие новосибирских ученых, специалистов во всероссийских и международных выставках, конференциях, семинарах, обмену опытом в процессе стажировки в других российских городах и зарубежных странах;*
- *ввести систему поощрительных командировок в российские научные центры и за рубеж для молодых ученых и специалистов;*
- *развивать обмен студентами новосибирских вузов с зарубежными и отечественными высшими учебными заведениями;*
- *содействовать организации гастролей театральных и музыкальных коллективов, отдельных деятелей искусств, проведению в Новосибирске всероссийских и международных конкурсов исполнителей, организации художественных выставок в России и за рубежом,*
- *создать условия для развития в городе научного и культурного туризма.*

#### **4-я стратегическая цель – обеспечение безопасной жизни в городе**

Стратегия устойчивого развития Новосибирска в большой степени зависит от его безопасности, то есть состояния защищенности от различных угроз жизни и здоровья населения города, среды его обитания, материальных и духовных ценностей, имущества, прав и свобод. Обеспечение безопасной жизни в городе позволяет городу стабильно развиваться в условиях неопределенности, рисков возможных бедствий, конфликтов, неблагоприятных влияний, злоупотреблений и т.п. Безопасность достигается системой мер экономического, технического, социального, политического и иного характера, направленных на предотвращение этих угроз, как явных, так и скрытых.

На уровень безопасности жизни в городе влияют внешние и внутренние угрозы и риски. Безопасность городского сообщества в сильнейшей степени зависит и от широкого спектра социально-экономических угроз, возникающих вследствие действия негативных факторов в России в целом. Это – и неудовлетворительное состояние отечественной экономики, и незаконченность процесса становления гражданского общества, и несовершенство системы законодательства для местного самоуправления, и экономическая и социально-политическая поляризация российского общества в стране, и криминализация общественных отношений, в том числе рост организованной преступности, расширение поля деятельности международной и российской наркомафии, и, что особенно опасно, увеличение масштабов терроризма. Новосибирск находится в спокойной тектонической зоне, где практически не бывает землетрясений, и внешние опасности со стороны природных явлений обусловлены главным образом лишь резко континентальным климатом Западно-Сибирского плоскогорья и возможными, хотя и редкими, аномалиями в атмосфере (например, перепадами давления, случаями ураганного ветра, пыльных бурь и др.). Экологические риски, обусловленные внешними факторами, связаны с возможными нарушениями в процессе хозяйственной деятельности на сопредельных территориях (например, загрязнением истоков или верховьев реки Оби в результате хозяйственной деятельности других субъектов Федерации, проявляющимися до сих пор последствиями семипалатинских ядерных испытаний и т.д.).

Внутренние угрозы безопасности населения города также определяются социальными, экономическими, техногенными, технологическими и экологическими факторами и рисками. В городе возможны преступления и проявления отклоняющегося поведения некоторых граждан, массовые заболевания, недостатки и сбои в организации здравоохранения, неожиданные аварии и катастрофы из-за износа систем жизнеобеспечения и нарушений правил техники безопасности, нарушения продовольственного снабжения, загрязнения окружающей среды отходами жизнедеятельности населения на производстве, в быту, на досуге, при перемещении по городской территории и т.д. Ряд угроз связан с характером собственно процесса урбанизации как такового и особенностями мегаполиса.

Системы обеспечения безопасности отражают способность городского сообщества защищать себя и условия жизни в городе, преодолевать угрожающие состояния и управлять рисками в рамках своей жизнедеятельности. Основой разработки обоснованных долгосрочных и среднесрочных прогнозов угроз по возможным местам и времени их возникновения (в том числе аварий, взрывов, крупных пожаров, социальных конфликтов, техногенных катастроф и т.п.), а также организации профилактической работы по предупреждению этих ситуаций, оперативной деятельности по их ликвидации и ограничению тяжелых последствий должны стать карты распределения рисков по территории города и каждого из районов.



Цели Задачи	ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА	Уд. целей и задач	вес
<b>4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОЙ ЖИЗНИ В ГОРОДЕ</b>		<b>0,141</b>	
4.1. Обеспечение общественной безопасности и правопорядка		0,022	
4.2. Обеспечение охраны здоровья населения		0,025	
4.3. Продовольственная безопасность города		0,018	
4.4. Снижение опасности техногенных и природных катастроф		0,020	
4.5. Обеспечение энергетической безопасности Новосибирска		0,035	
4.6. Обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды		0,021	

#### 4.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

Общественная безопасность города *включает в себя*, во-первых, *систему защиты* каждого жителя и всего городского сообщества от экономических преступлений, угроз жизни, здоровью и имуществу граждан со стороны преступников, от любых форм антисоциального поведения, и, во-вторых, комплекс мер по предотвращению социальной напряженности в обществе в связи с межнациональными, конфессиональными, территориальными, политическими, экономическими и иными конфликтами.

В период реформ на одно из первых мест среди других правонарушений вышли экономические преступления. Экономические преступления составляют широкий круг разнообразных деяний, образующих криминальную систему посягательств, борьба с которыми требует широкого фронтального наступления. *Криминализация многих сфер экономики в Новосибирске, как и во всей России, оказалась опаснейшим негативным процессом, в котором преобладают рост нелегальной сферы экономики и расширение деятельности организованных преступных групп.*

В нелегальной сфере экономики производство, распределение, обмен и потребление товарно-материальных ценностей, денег и услуг не контролируются обществом и скрываются от органов государственного и муниципального управления.

В настоящее время в этой сфере сформировалось три основных направления: преступления, связанные с коррупцией, неформальный сектор экономики и деятельность организованных преступных групп.

##### *Основные направления экономической преступности*

	Преступления, связанные с коррупцией	Неформальный сектор экономики	Деятельность организованных преступных групп (ОПГ)
<b>Категории лиц, преступающих Закон</b>	Работники и чиновники официальной экономической системы	Неофициально занятые	Профессиональные преступники
<b>Виды экономической деятельности</b>	Перераспределение доходов без производства	Производство обычных товаров и услуг	Производство дефицитных и запрещенных товаров и услуг (например, наркотиков, оружия)
<b>Связи с официальной экономикой</b>	Неотрывны от официальной экономики	Относительно самостоятельный сектор	Автономна по отношению к официальной экономике

*Преступления, связанные с коррупцией*, совершаются, как правило, в рамках легальной экономики. Преступной деятельностью занимаются некоторые из работников предприятий, учреждений и властных структур (часто из состава руководителей), негласно перераспределяя общественный доход путем незаконного присвоения прав, приписок, взяток, лоббирования и т.п. В этой бюрократической среде нередки также уклонения от налогов, нечестная конкуренция, нарушение прав потребителей продукции и услуг.

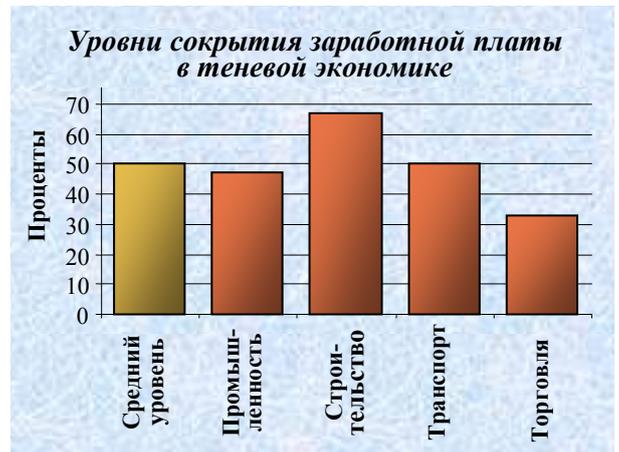
*В неформальном секторе экономики* ведется, хотя и законодательно разрешенная экономическая деятельность, но без официального учета или с искаженной отчетностью, влекущая за собой уклонение от уплаты либо всех налогов, либо какой-то их части. Наиболее частым уводом в тень результатов экономической деятельности в Новосибирске является

сокрытие заработной платы, особенно в малом и среднем бизнесе. Так, по оценкам экспертов, в среднем около половины фонда заработной платы работающих в бизнесе вообще не показывается официально. В ведомостях заработной платы обычно отражается незначительная сумма, а основную оплату за труд, не облагаемую подоходным налогом, работники получают наличными в конвертах. В «тени» наиболее часто скрываются также и циркулируемые в экономике денежные средства. Особенно велики теневые финансовые потоки в торговле, промышленности (прежде всего, на стадиях закупки сырья и реализации продукции), транспорте, строительстве и прочих отраслях.

*Организованные преступные группы (ОПГ)* занимаются запрещенной законодательством (нелегальной) экономической деятельностью, связанной с производством и реализацией антиобщественных товаров и услуг, в том числе организацией нарко- и порнобизнеса, банковских афер, мошеннических операций, азартных игр, рэкета и т.д. Полученная незаконная прибыль «отмывается» (легализуется) через сложную систему банковских операций и оседает на счетах в зарубежных банках, а также вкладывается в недвижимость. Стремление к владению источниками высокого криминального дохода вызывает ожесточенные столкновения между различными группировками ОПГ. В Новосибирске в течение последних лет в результате этих столкновений длинный ряд региональных «авторитетов» ушли из жизни. Их конкуренты продолжают действовать. При этом часть лидеров ОПГ легализовали свой бизнес и даже стремятся проникнуть во властные структуры. Последнему способствует наметившаяся тенденция сращивания сектора ОПГ с коррупционным сектором теневой экономики.

В перспективе следует ожидать, что организованная преступность будет также адаптироваться к складывающимся укладам постиндустриального информационного общества, сформирует преступную интеллектуальную элиту, которая придет на смену умирающей старой мафии. Она, вполне вероятно, захочет создать собственную «теневую науку», разрабатывающую новые качественные химические и информационные средства влияния на людей (в частности галлюциногены), программы компьютерного взлома банковских систем, информационного мошенничества и т.п. А поскольку, по оценкам экспертов, до 40 % объема выпускаемых в Новосибирске продукции и услуг производится в нелегальной, или «теневой» экономике (что, кстати, соответствует оценке президента В.В. Путина уровня теневой экономики в России в целом, указавшего в своем послании это же значение доли в объеме ВВП страны), то *следует признать ситуацию с экономической преступностью в городе критической, требующей жесткой борьбы с этим видом противоправной деятельности.*

В Новосибирске остается напряженной обстановка и со всеми остальными видами преступлений и особенно тяжкими, прежде всего против личности. Доля тяжких преступлений, и в первую очередь убийств, после смены общественного строя в стране существенно выросла. Кроме умышленных убийств с традиционными мотивами – на бытовой почве, из хулиганских





побуждений, из мести, ревности и других – в городе стали совершаться преступления по заказу. Специфика совершения заказных убийств создает трудности для раскрытия этих преступлений, тем более, что нередко их совершают не новосибирцы. Преступники по различным каналам приобретают немало оружия и боеприпасов, которые используются также для рэкета, разбоев и грабежей.

Структура корыстно-насильственных преступлений имеет традиционную для крупнейших российских городов конфигурацию. Более 3/4 всех преступлений составляют кражи. Хотя количество краж государственного и общественного имущества уменьшились, зато существенно выросло число преступлений против личного имущества. В целях

предупреждения таких преступлений в городе активно ведется работа по подключению квартир граждан на пультах централизованной охраны. В настоящее время под охраной находятся более 20 тыс. квартир и 5 тысяч других объектов. В структуре краж личного имущества все большее место стали занимать кражи транспортных средств, которые становятся типичным городским преступлением. Количество угонов автомашин за последние 7 лет выросло во много раз и составляет около 1,3 тыс. угонов в год.

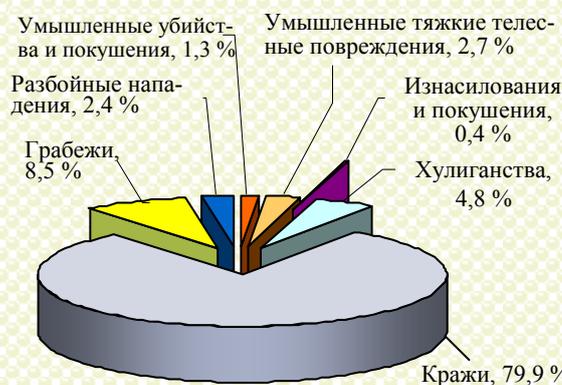
Криминализация общества проходит при попустительстве, а в ряде направлений даже и с участием определенных погрязших в коррупции структур власти, самоустанавливающих для себя системы иммунитетов (депутатских, прокурорских, судебных), цинично попирающих моральные и демократические нормы. Ряд структур, призванных отвечать за безопасность (в прокуратуре, МВД и ФСБ и т.д.), не только не пресекают противоправную деятельность, но и сами совершают преступления, используя властные полномочия для прикрытия организованных преступных групп, вымогая взятки у мелких нарушителей установленных правил (например, дорожного движения), нередко превышая свои полномочия в отношении граждан.

Серьезным криминогенным фактором является и продолжающееся в последние 12÷15 лет внедрение в сознание людей и в первую очередь детей, подростков и молодежи идей стяжательства и насилия. Средствами массовой информации, прежде всего, телевидением, как местным, так и общероссийского уровня, систематически внедряются образцы антикультуры, формируется привыкание к непрерывающемуся потоку жестокости и смертей на экране, пропагандируется своеобразная романтика криминального поведения (например, фильм «Брат», сериал «Бригада» и др.). Под влиянием этого информационного давления в менталитете населения размываются нравственные начала.

*Для обеспечения общественной безопасности и правопорядка требуется жесткий контроль над криминальной ситуацией, усиление борьбы с преступностью, проведение постоянной работы по профилактике правонарушений, прежде всего, в молодежной среде. С этой целью предлагается:*

- систематически анализировать и рассматривать в установленном порядке на координационных совещаниях представительных и исполнительных органов состояние и характер преступности в городе, причины и условия, способствующие в Новосибирске развитию коррупции и совершению преступлений организованными преступными группами; вырабатывать на них подходы к решению задач по снижению преступности и профилактике преступлений;

#### Структура преступлений в городе в 2001 г.



- систематически проводить по согласованию с органами юстиции общественную экспертизу результатов деятельности новосибирских правоохранительных органов по обеспечению раскрываемости и пресечения умышленных убийств, бандитизма, экономических преступлений и коррупции, незаконного оборота оружия и наркотиков; проверять получаемые данные о попустительстве преступникам, предавать гласности оценки успешного пресечения преступлений, а также случаи непринятия мер в отношении явных противоправных действий со стороны преступных элементов или организованных преступных групп;
- систематически разрабатывать и принимать действенные меры по реализации программ предупреждения террористических актов на территории города;
- принять меры по возрождению системы общественной охраны правопорядка в городе;
- ввести в приоритет задач по борьбе с преступностью кадровую работу в правоохранительных органах города, систематически проводить аттестацию их работников, наладить систему подготовки и переподготовки кадров, обеспечить для правоохранительных органов приемлемый уровень заработной платы, безоговорочно и жестко карать сотрудников правоохранительных органов, вставших на преступный путь, нарушивших общественные моральные и юридические нормы;
- добиться существенного повышения оперативности и действенности реагирования органов внутренних дел на факты преступлений, правонарушений, опасных происшествий и нестандартных ситуаций, в том числе оперативного и бескомпромиссного привлечения должностных лиц к уголовной ответственности в случае выявления фактов причастности их к коррупции или содействия преступной деятельности криминальных структур;
- постоянно, в порядке законодательной инициативы, разрабатывать предложения по совершенствованию законодательно-нормативной базы обеспечения общественной безопасности, прежде всего, в направлении резкого ужесточения ответственности за тяжкие преступления;
- пропагандировать опыт советского периода по воспитанию подрастающего поколения, создавать в городе детские и молодежные объединения, миссией которых были бы идеи патриотизма, гуманизма, высокой морали, борьбы против нарушений нравственности и правопорядка;
- мобилизовать общественные организации города для оказания всеми законными методами давления на средства массовой информации, прежде всего, каналы телевидения, показывающие акты насилия, жестокости, распущенности и т.п.
- принимать меры по выявлению сокрытий реальной заработной платы определенными лицами и организациями, привлекая виновных к ответственности в соответствии с Законом;
- создать систему мониторинга и прогнозирования социальной напряженности в городе (в том числе на национальной и конфессиональной почве), принимать меры предупреждения социальных и политических конфликтов;
- продолжить конструктивную работу Совета общественной безопасности, поручив ему координацию правоохранительных мероприятий в городе.

## 4.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

Обеспечение охраны здоровья населения города определяется уровнем жизни в городе, успешной работой системы здравоохранения по предупреждению и лечению заболеваний, укреплению физического и психического здоровья, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия жителей, созданию необходимых условий для удовлетворения потребности горожан и учреждений здравоохранения в лекарственных средствах, предметах медицинского назначения и различных услугах (подходы к решению этих стратегических проблем рассмотрены в разделе 1.1).



### 4.3. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОРОДА

Задача обеспечения населения Новосибирска качественным продовольствием – одна из наиболее актуальных. Её решение требует устойчивой системы поставок в город продуктов и сырья для перерабатывающей промышленности в необходимых объемах, создание страховых запасов по всем видам продовольственного обеспечения, а также систематического контроля качества и безопасности для населения реализуемых продовольственных товаров. Хотя уровень потребления ряда важнейших видов продовольствия, например, мяса и мясопродуктов, молока и молочных продуктов на протяжении последних лет сокращался, главным образом, из-за снижения платежеспособного спроса населения, – город полностью обеспечен основными социально значимыми видами продовольствия, чтобы удовлетворить спрос на них.

*Потребление продовольствия в домашних хозяйствах города в год (тыс. тонн)*

Продукты питания	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Хлебные продукты	130,5	149,0	144,4	148,2	136,0	140,9	124,1	124,3	143,0	147,7	138,8	136,7
Картофель	128,8	160,9	161,4	175,1	142,7	157,7	164,3	120,9	112,8	119,2	113,7	130,2
Овощи	103,0	114,7	96,8	94,3	97,4	105,7	117,3	110,8	111,1	105,7	107,0	116,7
Фрукты и ягоды	58,4	56,5	37,4	40,4	53,7	52,0	46,9	52,1	38,7	28,5	36,8	41,0
Мясо и мясопродукты	111,6	116,4	86,6	82,5	82,3	77,2	70,4	82,3	85,8	73,9	78,6	72,6
Молоко и молочные продукты	614,7	666,0	482,4	468,1	438,2	352,2	335,3	334,2	333,2	293,7	307,7	299,3
Яйца (млн. штук)	309,1	359,6	322,8	336,8	302,2	301,9	268,2	151,1	168,3	335,7	317,7	283,1
Рыба и рыбопродукты	20,6	24,0	15,3	13,5	13,4	13,4	13,4	16,8	20,2	16,8	21,7	20,8
Сахар и кондитерские изделия	44,6	42,8	34,0	40,4	40,3	40,3	38,6	45,3	47,1	36,9	38,5	28,0
Масло растительное, маргарин	3,4	5,1	3,4	5,1	5,0	6,7	6,7	8,4	11,8	10,1	11,7	13,2

Наполнение продовольственного рынка города осуществляется главным образом за счет сельских районов области. Отдельные виды продовольственных товаров (мясные, молочные продукты, яйца и др.) частично вывозятся из области, и одновременно аналогичные товары ввозятся, в том числе и из-за рубежа. Такими продуктами как, например, сахар, соль, фрукты и др. область и город обеспечиваются лишь за счет ввоза. При этом ряд видов продовольствия, прежде всего, картофель и плодоовощные продукты город закупает и закладывает в хранилища, обеспечивая соответствующие условия хранения. По данным Новосибирского облкомгосстата, основных продуктов питания, за исключением лишь производства яиц, в хозяйствах области всех категорий за последние 5 лет производится меньше, чем ежегодно потребляется, в том числе молока и в пересчете на молоко производных продуктов (животного масла, сыра, брынзы, сливок, сметаны, творога, мороженого, молочных консервов, сухого молока и т.п.) – на 2,8 тыс. тонн, или на 0,4 %, мяса и мясопродуктов – на 10,2 тыс. тонн (8,3 %), картофеля – на 34,2 тыс. тонн (9,9 %), овощей и продовольственных бахчевых культур – на 2,2 тыс. тонн (0,9 %). Яиц в области производилось в среднем 894,4 млн штук в год, а потреблялось – 843,0 млн штук, т.е. на 5,8 % меньше.



#### **Ввоз-вывоз продовольственных товаров Новосибирской области**

	% от среднегодового объема потребления				
	Молоко и молокопродукты	Мясо и мясопродукты	Овощи и бахчевые	Яйцо, млн. штук	Плоды и ягоды
Ввоз, включая импорт	4,9	14,6	4,4	6,6	20,4
Вывоз, включая экспорт	2,8	8,1	0,7	11,3	0,0
Сальдо ввоза-вывоза	2,1	6,5	3,7	-4,7	20,4

Большое внимание в городе уделяется сертификации пищевых продуктов, контролю их качества и биологической безопасности, санитарному надзору за торговыми предприятиями, новыми производствами и технологиями. В последние годы нормативно установлен порядок выдачи санитарных разрешений на торговлю продовольственными товарами, существенно расширен контроль за качеством поставляемой в торговую сеть молочной продукции. Создается банк данных по паспортизации автотранспорта по перевозке пищевых продуктов. Усилен контроль качества пива.

Вместе с тем, качество продовольственных продуктов, особенно животного происхождения, нередко вызывает опасения. Многие пищевые продукты приходят в город нелегальным путем и, будучи недостаточно доброкачественными, попадают к потребителям. Есть случаи, когда хранение скоропортящихся продуктов происходит на базах, не имеющих в достаточном количестве нужного холодильного оборудования. В некоторых торговых предприятиях отсутствуют квалифицированные товароведы, призванные следить за качеством товара.

Низкое качество продовольственных товаров чаще всего выявляется в еще сохранившихся предприятиях мелкой розницы (мини-рынках, торговых павильонах, киосках). Именно эти торговые предприятия допускают грубые нарушения правил торговли.

*Для надежного обеспечения продовольственной безопасности необходимо:*

- *создать систему товародвижения между производителями в области и потребителями в городе, включающую в себя: организацию накопительных складов; систему аккредитации участников процесса товародвижения и формирование гарантийных региональных фондов, обеспечивающих выполнение обязательств; внедрение новых технологий по переработке сельскохозяйственной продукции, а также информационное сопровождение размещения и выполнения заказов;*
- *найти пути снижения удельного веса теневого оборота, разработать механизмы, обеспечивающие стабильное насыщение продовольственного рынка Новосибирска при условии защиты формирования свободных рыночных цен от влияния теневых структур;*
- *разработать и реализовать программы развития оптовых продовольственных рынков в городе, технического перевооружения оптовых предприятий, повышения надежности хранения страховых запасов пищевых продуктов;*
- *создать условия для развития в городе, на основе наукоемких технологий, предприятий перерабатывающей, пищевой и пищекокцентратной промышленности;*
- *завершить упорядочение мелкорозничной торговли и превращение мини-рынков в современные торговые комплексы;*
- *создать городской консультационный и информационный центр по обеспечению информацией участников оптового и розничного рынка продовольствия в Новосибирске.*



#### 4.4. СНИЖЕНИЕ ОПАСНОСТИ ТЕХНОГЕННЫХ И ПРИРОДНЫХ КАТАСТРОФ

Новосибирск относится к городам со средней степенью техногенной опасности. Наибольшую опасность представляют пожары и возможные аварии в ряде институтов научного центра Сибирского отделения Российской академии наук (органической химии, неорганической химии, катализа, цитологии и генетики, ядерной физики), государственного научного центра вирусологии и биотехнологий «Вектор», на некоторых промышленных предприятиях, таких как ОАО «Новосибирский завод химконцентратов», ОАО «Завод низковольтной аппаратуры», Новосибирский механический завод «Искра» и других. Зоной повышенной опасности является и пересекающая город железная дорога, по которой нередко идут перевозки опаснейших грузов. Опасность представляют сдерживающие огромные массы воды Обского водохранилища выработавшие срок эксплуатации изношенные шлюзы и другие инженерные объекты Новосибирской ГЭС, расположенной выше города по течению Оби.



Пожары в жилой застройке и на промышленных объектах, а также аварии на магистральных трубопроводах и коммунально-энергетических сетях - наиболее распространенные виды чрезвычайных происшествий в городе. Более 60 % всех пожаров происходят от неосторожного обращения с огнем, пятая их часть связана с неправильным монтажом электропроводки, нарушением правил пожарной безопасности при эксплуатации электроприборов и использованием некачественных приборов. Возгорания в частных жилых помещениях с печным отоплением происходят из-за его неисправности. Не всегда соблюдаются и простейшие правила пожарной безопасности: в ряде общественных зданий и общежитий закрыты эвакуационные выходы, нет автоматической пожарной сигнализации. Нередко перекрываются внутриквартальные проезды и арки, поэтому пожарным машинам невозможно подъехать к горящим объектам. В городе часто не работают телефоны-автоматы. Есть проблемы и у самой противопожарной службы, связанные с устаревшим оборудованием и парком пожарных машин, недостатком современных систем пожаротушения, средств защиты от дыма и газа, средств радиосвязи и т.п.

Характерными чрезвычайными ситуациями в осенне-зимний и весенний период являются перебои в обеспечении теплом и электроэнергией из-за обрыва линий электропередачи и аварийных отключений, отсутствие водоснабжения из-за изношенности инженерных сооружений, а весной - наводнения в отдельных районах города в связи с паводковыми водами.

Наиболее опасными могут стать аварии с выбросом радиоактивных веществ, а также пожары и аварии с выбросом опасных химических или биологических веществ. Существенную опасность представляют резервуары хранения сжиженного газа на газо-накопительных станциях. В Новосибирске имеется 13 химически опасных объектов. Очаги поражения сильно действующими ядовитыми веществами могут возникнуть на площади 60 кв. км с населением до 180 тыс. человек. При химических авариях в окружающую среду могут попасть химические соединения, взаимодействующие между собой и с веществами грунта с последующей диффузией в глубину, в то же время происходит загрязнение воздуха, которое может измеряться тысячами токсических доз. Очаг может существовать от нескольких часов до нескольких суток, а количество пострадавших может варьировать от десятков до нескольких тысяч человек.

Последствиями аварий на коммунальных объектах может стать попадание в системы водоснабжения, на участки территории города канализационных и химически опасных отходов, загрязняющих почву, подземные воды и водные бассейны. Вода при этом становится источником различных заболеваний. Санитарно-эпидемиологические последствия аварий определяются их масштабами, полнотой и своевременностью принятия мер по ликвидации этих аварий.

Несмотря на относительное благополучие Новосибирска в отношении природных катастроф, и здесь случаются ураганные ветры с порывами до 40 м/сек, пыльные бури летом, а зимой, в редких случаях, очень сильные морозы – до 45 градусов и ниже. В городе нередко возникают резкие перепады атмосферного давления, отрицательно влияющие на здоровье чувствительных к этому людей. Кроме того, в окрестностях города возникают лесные и торфяные пожары.

*Для дополнительной к имеющейся системе мер по защите населения города от техногенных аварий и экстремальных явлений природы целесообразно:*

- *систематически проводить общественную экспертизу и оценку состояния потенциально опасных объектов на территории города;*
- *сформировать концепцию безопасной жизни на территории Новосибирска, организовать массовое обучение жителей города основам техники безопасности, пожарной безопасности и безаварийной работы, особенно вблизи потенциально опасных объектов;*
- *прогнозировать и разрабатывать мероприятия по защите населения от возможных техногенных и природных бедствий, аварий, катастроф;*
- *иметь на предприятиях и в органах самоуправления города тщательно разработанные и утвержденные планы действий на случай техногенных и природных катастроф, особенно по оказанию помощи пострадавшим;*
- *наладить предупредительный общественный контроль исполнения законодательства Российской Федерации, Новосибирской области и нормативных актов Новосибирска по чрезвычайным ситуациям техногенного и природного характера.*

#### **4.5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НОВОСИБИРСКА**

*Под энергетической безопасностью понимается защищённость городского сообщества от внутренних и внешних угроз полного или частичного разрушения энергообеспечения среды обитания, объектов и сфер жизнедеятельности населения, как в нормальных условиях, так и в чрезвычайных ситуациях.*

Ключевой характер энергетики для жизнеобеспечения города требует постоянного внимания к имеющимся угрозам энергобезопасности и систематической работы по предотвращению отклонений топливно-энергетического комплекса (ТЭК) от безопасных направлений развития, срывов и неполадок, готовности к принятию мер в случае возникновения непредвиденных чрезвычайных ситуаций.

*Основными угрозами энергетической безопасности являются: напряжённость баланса, дефицит, ограничения в обеспечении экономически обоснованного спроса на топливно-энергетические ресурсы (ТЭР), нарушения, перебой стабильного топливо- и энергоснабжения, в том числе обусловленные низкой надёжностью систем энергоснабжения; недостаточная эффективность использования ТЭР в экономике, низкий уровень диверсификации энергоснабжения.*

Энергообеспечение города в настоящее время функционирует в условиях монополии и регулируется государством. Поскольку начавшийся сегодня процесс реформирования энергетики ориентирован на переход к электроэнергетическому рынку, в котором регулирующие функции государства ограничены, появляется ряд угроз, чреватых опасными последствиями. Маргинальное конкурентное ценообразование может привести к скачкообразному повышению тарифов на электрическую и тепловую энергию и предопределить тем самым снижение темпов экономического роста. Процесс же ценового регулирования электрической энергии на региональном уровне в Федеральном законе «Об электроэнергетике» не предусмотрен. Механизмы конкуренции будут сопровождаться вытеснением из энергетического баланса неэффективных региональных электрических станций. Появятся социальные и экономические проблемы, связанные с угрозой закрытия ряда энергетических объектов. Регулирование тарифов на тепловую энергию, которое входит в компетенцию региональной исполнительной власти, может войти в противоречие ценообразованием на электроэнергетическом рынке. Коммерциализация сбытовой деятельности исключает возможность субсидирования через оборот электрической и тепловой энергии и влечет за собой возрастание социального недовольства.

#### 4.5.1. Состояние и пути развития электроэнергетики в Новосибирске

Новосибирский топливно-энергетический комплекс (ТЭК) представляет собой сложную территориально-распределенную систему, включающую энергетические мощности, энергопередающие и распределительные системы предприятий: ОАО энергетики и электрификации «Новосибирскэнерго», ОАО «Новосибирский Оловокомбинат», МУП «Электросеть», МУП «Энергия» и др. Помимо производства, передачи и распределения электрической и тепловой энергии Новосибирским ТЭК производится также монтаж, наладка и ремонт энергообъектов, теплоэнергетического и энергетического оборудования и энергоустановок потребителей.

В состав генерирующих мощностей ТЭК входят 5 теплоэлектроцентралей (ТЭЦ) ОАО «Новосибирскэнерго» по производству электроэнергии для города общей мощностью 2370 МВт (с учетом мощности энергоблока № 6 на Новосибирской ТЭЦ-5, запущенного в работу 1 сентября 2004 года), Новосибирская ГЭС мощностью 456 МВт, арендуемая ОАО «Новосибирскэнерго» у РАО «ЕЭС России», установка Новосибирского оловокомбината (6 МВт) и др. В декабре 2004 года намечен пуск еще одного энергоблока на ТЭЦ-3 мощностью 116 Мвт. Имеется возможность обеспечивать город электрической энергией за счет перетоков по межсистемным связям Объединенной энергетической системы Сибири (до 40 процентов). При нынешнем уровне потребления электроэнергии, которое составляет около 13,7 млрд кВт·ч. этих мощностей достаточно и по расчетам дефицита не будет в ближайшие 10 лет.



В результате реформирования электроэнергетики конкуренция на оптовом рынке электрической энергии существенно усилится, начнут работать рыночные механизмы, когда у потребителей будет возможность выбора на этом рынке более выгодных поставщиков. Вместе с тем, нужно иметь в виду потенциально опасные последствия намечаемых реформ, прежде всего, возможное стремление владельцев энергоресурсов переложить риски на население, вероятность ослабления у органов местного самоуправления рычагов воздействия на систему обеспечения города электроэнергией, возможность ухода электрических сетей из-под контроля и влияния органов местного самоуправления в связи с передачей их в управление Федеральной сетевой компании с централизованным ценообразованием в них и т.д.

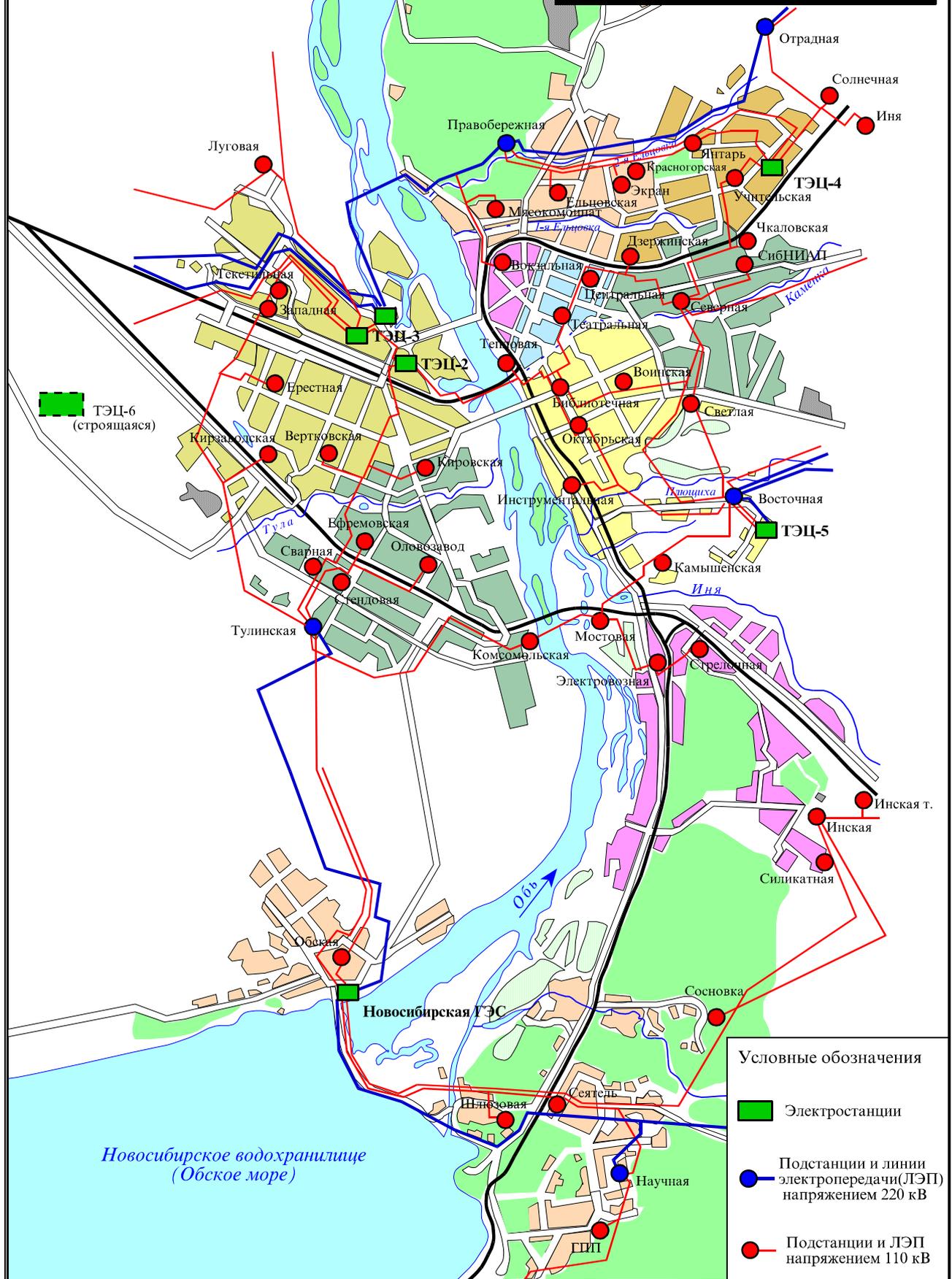
Для нормальной работы на рынке электрической энергии городу необходимо иметь передающие мощности в достаточном количестве, а их в Новосибирске не хватает. Большинство действующих электрических подстанций работает на пределе, линии электропередачи, особенно кабельные, изношены. Для решения проблемы по транспортировке и трансформации электрической энергии в первую очередь требуется строительство трёх подстанций: «Челюсской», «Горской» и «Молодёжной». Стоимость строительства подстанции составляет от 60 до 100 млн руб. В перспективе до 2010 года необходимо возведение подстанций «Северо-Чемская» в пос. Левые Чёмы и «Юго-Западная».

Программа реконструкции жилого фонда предусматривает увеличение мощности энергопотребления примерно на 3500 кВт в течение 5 лет. При этом стоимость перекладки внутриквартальных электрических сетей и строительства трансформаторных подстанций учитывается при застройке жилых кварталов и входит в стоимость реконструкции жилых домов.



## Схема электроснабжения города Новосибирска

Масштаб 1 : 170 000



В разрабатываемой модели электроэнергетического рынка предлагается выделение трех сфер бизнеса: производство, транспорт и распределение, сбыт электроэнергии. С позиций местного самоуправления ключевым является сбыт электрической энергии. На этапе распределения и сбыта имеются большие возможности воздействия на ценообразование и гарантии энергообеспечения. Именно на этапе сбыта возможна реализация стратегий социальной политики в ценообразовании на энергетическую продукцию.

Для этого город должен иметь достаточно устойчивых и конкурентоспособных местных гарантирующих поставщиков. Через гарантирующих поставщиков можно оказывать влияние и на местные генерирующие источники. При этом возможны три варианта развития: во-первых, получение местным гарантирующим поставщиком статуса субъекта оптового рынка с правом выхода на Администратора торговой системы, во вторых, создание крупного корпоративного поставщика, построенного по сетевому принципу, выходящего на оптовый рынок, централизованно закупающего энергию и реализующего эту энергию через местных гарантирующих поставщиков, в-третьих, кооперация местного гарантирующего поставщика с местным генерирующим источником или с крупным местным квалифицированным потребителем. Дополнительной мерой может стать овладение всеми территориальными электрическими сетями при обеспечении регулирующих функций региональными энергетическими комиссиями.

#### 4.5.2. Состояние и перспективы теплоснабжения

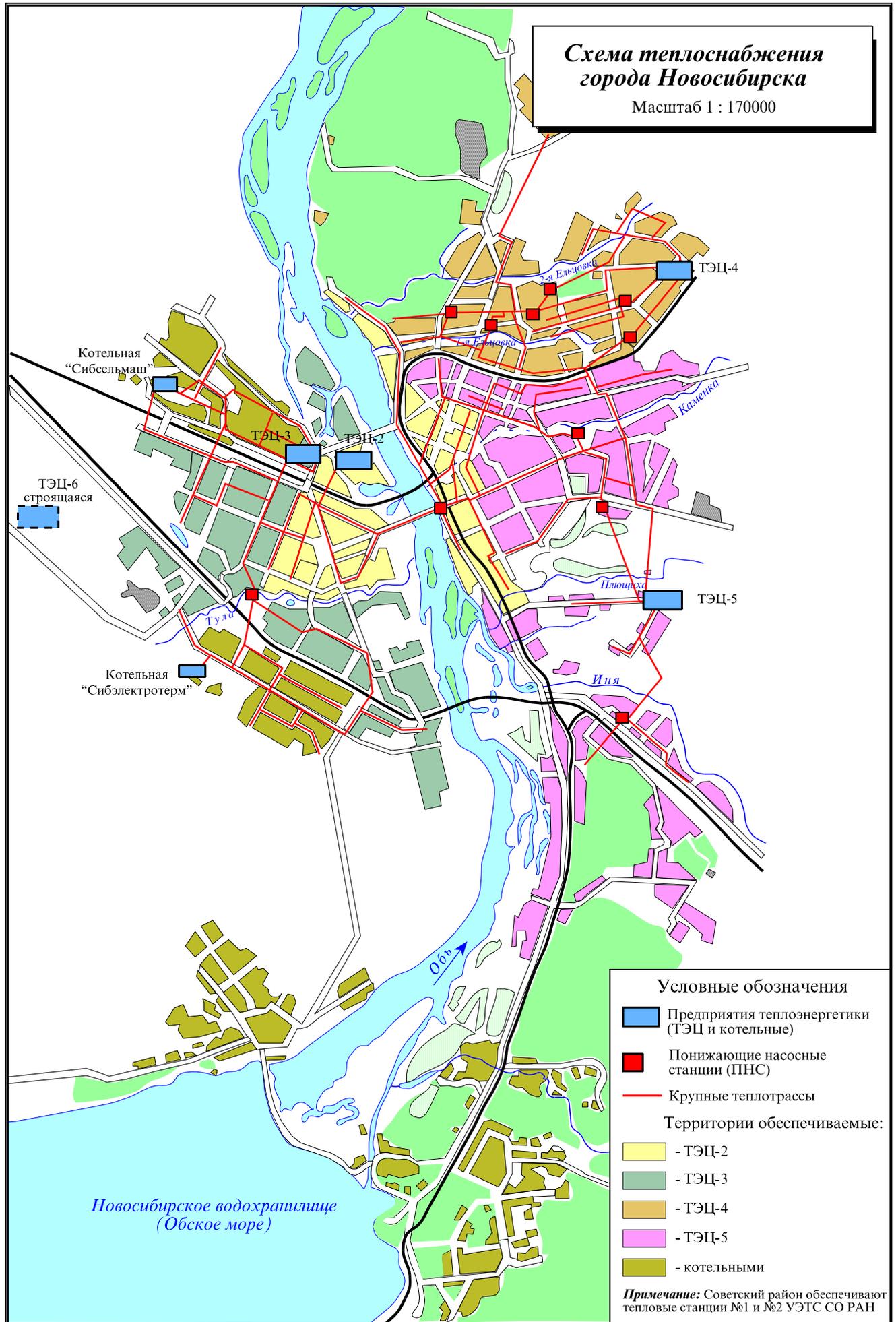
Теплоснабжение новосибирских потребителей осуществляется от четырёх ТЭЦ ОАО «Новосибирскэнерго» (ТЭЦ-2, 3, 4 и 5) мощностью 4882 Гкал/час и более 300 муниципальных и ведомственных котельных. Балансовые тепловые мощности ОАО «Новосибирскэнерго» не соответствуют подключенным нагрузкам: дефицит тепла составляет около 1,2 тыс. Гкал/час. Котельными города вырабатывается 1375 - 1400 Гкал/час. Неравномерное распределение по территории города источников централизованного обеспечения теплом в совокупности с дефицитом тепла привело к сложной ситуации в ряде микрорайонов города: Заельцовском, Северо-Чемском и других местах. В то же время на ТЭЦ-5 и по отдельным котельным постоянно есть избыток тепла, но оно «заперто». Для передачи его потребителям требуются немалые затраты на строительство тепловых магистралей.

По эксплуатационным документам основное оборудование на большинстве ТЭЦ физически изношено: более 70 % турбоагрегатов и свыше 50 % тепловых сетей к настоящему времени полностью выработали нормативные сроки службы, а замены в необходимых объёмах оборудования и трубопроводов из-за инвестиционного недофинансирования не проводится. Еще более серьезное положение на ведомственных и локальных котельных, где парк оборудования, как правило, технологически отсталый, состояние оборудования и экономические показатели либо не идентифицируются, либо их состояние удручающее, уровень эксплуатации оборудования низкий. Себестоимости тепловой энергии для разных источников отличаются в 2-3 раза



## Схема теплоснабжения города Новосибирска

Масштаб 1 : 170000



Вместе с тем, энергосистема относительно стабильно обеспечивает потребителей тепловой и электрической энергией, что является результатом высококвалифицированной работы новосибирских энергетиков, осуществляющих за счёт систематического проведения текущих и средних ремонтов поддержание оборудования и тепловых сетей в работоспособном состоянии.

Отрасль промышленного и коммунального теплоснабжения классифицируется сегодня как локальная и монополия. На нужды теплоснабжения потребляется около 2/3 всех используемых топливно-энергетических ресурсов региона. В результате демополизации повысятся

требования к качеству и надёжности теплоснабжения потребителей. Поскольку ТЭЦ, чтобы удержаться на электроэнергетическом рынке вынуждены будут увеличивать долю своих затрат, относимую на теплоэнергию, следует ожидать существенного удорожания их теплоэнергии. Этот фактор, а также трудности обеспечения качества теплоснабжения от ТЭЦ дадут дополнительный толчок росту *локальных энергоисточников*. На крупных предприятиях следует ожидать появления котельных, возможно, с электрическими надстройками, в жилых районах – появления квартальных котельных, обеспечивающих в первую очередь качество и надёжность теплоснабжения и переводящих режим работы ТЭЦ и тепловых сетей в более экономичный базовый режим. В итоге должна размываться монополия и на тепловом рынке, возрастет конкуренция между входящими на этот рынок локальными энергоисточниками и существующим централизованным теплоснабжением, что будет стимулировать использования более экономически и энергетически эффективных технологий как на локальных котельных, так и на ТЭЦ.

#### 4.5.3. Обеспечение города топливом

*Проблема топливного обеспечения для Новосибирска – одна из самых острых, и, наряду с инвестиционными возможностями и техническим состоянием объектов энергетики, определяющая энергетическую безопасность города.*

Основным топливом новосибирских ТЭЦ и котельных является уголь. Станции ТЭЦ-2, ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 рассчитаны на применение каменных углей Кузбасса, а станция ТЭЦ-3 – на бурый уголь Канско-Ачинского бассейна. Новосибирская область практически не имеет аналогичных углей и поэтому является топливозависимой. *Годовая потребность в углях для ТЭЦ составляет около 5 млн тонн, около 150 тыс. тонн угля требуется ежегодно для муниципальных котельных.*

В ряде котельных города в качестве основного топлива используются мазут и природный газ. Природный газ сжигается также на ТЭЦ-2, ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5. Суммарное годовое потребление мазута в Новосибирске составляет около 200 тыс. тонн, из них для муниципальных котельных требуется более 100 тыс. тонн. Общее потребление природного газа, включая бытовое, – более 300 млн куб. м в год.

В обозримом будущем обеспечение города топливом по-прежнему будет осуществляться в основном за счет внешних поставок. Хотя наиболее перспективным направлением совершенствования топливного баланса города является газификация, тенденции таковы, что цены на газ, а также мазут, вырастут весьма существенно. Угли тоже будут расти в цене, но значительно меньшими темпами. Поэтому топливно-энергетический баланс города останется примерно таким же, как и в настоящее время.

При этом, однако, в энергетическом хозяйстве должна осуществляться научно-техническая политика, направленная на снижение потребностей города в топливе, получаемом от внешних



поставщиков. На нужды энергетики города, например, может быть направлено примерно 15 % отсевов антрацита Горловского бассейна Новосибирской области.

Либеризация рынка топлива создала определённые трудности в стабильном снабжении новосибирского ТЭК необходимым для их оборудования проектными углями. Поставка на ТЭЦ непроеKTного топлива стало обычной практикой, что снижает надёжность работы оборудования, повышает затраты на выработку энергии. Проблема может найти ряд решений: от создания энергоугольных компаний, переработки различных углей в достаточно унифицированное топливо до разработки и установки на ТЭЦ всеядного котельного оборудования.

Требуют проработки и реализации проекты новосибирских ученых по искусственному композитному жидкому топливу (ИКЖТ), которое по ряду показателей превосходит водоугольную суспензию и является топливным продуктом мирового уровня. В основе производства ИКЖТ лежит использование торфа (~ 30 %), местных твердых топлив (отсевы антрацита, угольная мелочь топливопоставок, технологические отходы электродного производства и т. п. (~ 30 %); сырой нефти (~ 10 %) и водной составляющей (~ 30 %). Данное топливо служит заменителем топочного мазута, превосходя его по экологическим показателям.

Перспективными технологическими направлениями являются: создание городских мусоросжигающих котельных установок, перевод котлов на сжигание низкосортных твердых топлив в «кипящем слое», использование в промышленных зданиях локальных лучистых систем отопления, использование низкопотенциального тепла обратной сетевой воды, развитие локальных водо-аккумуляционных систем, использующих электроэнергию в ночное время и т.д. Учитывая высокий научный потенциал Новосибирска, целесообразно постоянно вести поиск и обоснование создания альтернативных в перспективе энергоисточников (на основе тепловых насосов, геотермосистем, ветродвигателей и др.).

#### **4.5.4. Энергоэффективность**

Вследствие постоянного и быстрого роста цен на энергоносители растут и затраты на них в промышленности и в коммунальной сфере. В себестоимости промышленной продукции эти затраты составляют от 10 до 40 %, а иногда и более. Тенденция к дальнейшему повышению доли энергозатрат в издержках сохранится и в будущем, поскольку государственная политика направлена на уравнивание внутренних и мировых цен на энергоресурсы. Поэтому предприятия вынуждены принимать срочные меры по экономии энергоресурсов и повышению эффективности их использования.

Следует учитывать и то, что энергоёмкость отечественной продукции в несколько раз выше северных европейских стран, Канады и Аляски. Высока энергоёмкость и социальной сферы. Удельные расходы энергии на метр жилой площади в Швеции и Финляндии – 140 кВт·ч/м<sup>2</sup>; в Германии – 250; в России – 400, 600 и 700 кВт·ч/м<sup>2</sup> соответственно для кирпичных, панельных домов и односемейных коттеджей. Населению также предстоит освоить в ближайшем будущем режим экономии, что необходимо для повышения надёжности энергетической безопасности.

Такие же планы и у Правительства Российской Федерации. В его энергетической стратегии, например, предполагается снизить удельную энергоёмкость ВВП в два и более раз.

#### **4.5.5. Основные направления обеспечения энергетической безопасности**

Несмотря на множество угроз, обеспечение энергетической безопасности города в теплоэнергетике, достигается благодаря созданной системе внешних гарантированных поставок топлива, достаточно устойчивой работе теплогенерирующих объектов и городского сетевого хозяйства.

*Стратегической задачей на будущее является сохранение достигнутого уровня и коренное совершенствование системы энергообеспечения города в условиях реформирования РАО «ЕЭС России», усиления рыночной конкуренции и становления новых экономических отношений и административных вертикалей в связи с проводимой государственной политикой и интегра-*

*цией страны в глобальные процессы мирового экономического и научно-технологического развития.*

Поскольку конкуренция может быть действенным механизмом только при наличии нескольких независимых субъектов, производящих определённый вид товара или услуг, то необходимо сформировать в городе механизм регулирования состава и структуры субъектов энергетического рынка и их отношений. Учитывая, что для устойчивого развития энергетического комплекса Новосибирска нельзя перейти к конкурентному рынку в электроэнергетике при сохранении монопольного характера теплообеспечения, тепловой рынок в городе тоже должен быть организован как конкурентный, и этот процесс необходимо осуществлять параллельно с преобразованием электроэнергетического рынка.

Для этого потребуется в первую очередь создавать условия для нормального функционирования рынка в электро- и теплоэнергетике, повышения технического уровня топливно-энергетического комплекса, роста инвестиционной и деловой активности в энергетике, ограничения монополизма, а также систематического снижения энергоёмкости производственной деятельности и коммунально-бытовой сферы.

*Становление и совершенствование системы энергетической безопасности Новосибирска должно осуществляться в рамках общей стратегии развития энергетической системы города, направленной на разрешение острых проблем в обеспечении топливными ресурсами, поиск технических предложений эффективного использования топлива и снижения потребностей в нем, формирование рынка электрической и тепловой энергии, разработку и реализацию проектов энергосбережения, поддержание в рабочем режиме, развитие и повышение эффективности материальной основы энергетики города, улучшение генеральной схемы энергообеспечения с учетом изменений, происходящих в производстве и социальной сфере.*

Для этого необходима разработка комплексной целевой программы развития ТЭК Новосибирска до 2020 года, предусматривающая решение следующих задач:

- *организация торговой площадки первичных энергетических ресурсов как системы долгосрочных и оперативных поставок топлива с хеджированием рисков и уменьшения ценовой асимметрии;*
- *квотирование энергетических ресурсов и создание рыночной системы распределения квот с целью рационального их использования;*
- *обеспечение свободного и недискриминационного доступа к тепловым сетям и вовлечение в покрытие тепловых нагрузок наиболее эффективных генерирующих источников всех форм собственности;*
- *переход на концессионные схемы организации инфраструктурных отраслей;*
- *создание условий для запуска инвестиционных процессов в системе теплообеспечения города;*
- *демонополизация теплового рынка города;*
- *создание системы гарантий электроснабжения для коммунальной сферы и населения;*
- *сохранение в надёжном работоспособном состоянии действующих ТЭЦ и всего инженерного оборудования системы энергоисточников за счёт реконструкции станций с вводом в эксплуатацию высокоэффективного теплогенерирующего оборудования и демонтажа морально устаревшего и физически изношенного энергооборудования;*
- *проведение технико-экономической экспертизы и оценки целесообразности строительства новой ТЭЦ-6 или альтернативных источников, например атомной станции;*
- *создание механизмов стимулирования быстрого развития в Новосибирске рынка по производству энергии, в том числе приобретение предприятиями электрогенерирующих установок, строительство котельных и т.п. ;*
- *осуществление перевода муниципальных и ведомственных котельных на оказание комбинированных услуг по обеспечению теплом и электроэнергией;*

- развитие сектора малой энергетики, в том числе путём создания экономичных систем децентрализованного теплоснабжения (контейнерных или находящихся на крышах котельных, работающих без обслуживающего персонала);
- перевод существующих угольных котельных города на сжигание углей в кипящем слое и в механизированных топках, создание городских мусоросжигающих котельных установок;
- увеличение передающих мощностей электроэнергетики, строительство новых подстанций;
- внедрение прогрессивных технологий транспортировки тепла от источника к потребителю путём использования труб из коррозиестойких материалов с высокоэффективными типами изоляции, установкой сильфонных компенсаторов, надёжной отключающей арматурой;
- создание стратегических запасов топлива (угля и нефтепродуктов);
- создание в городе системы экономического стимулирования заинтересованности предприятий в соблюдении нормативов и стандартов энергоэффективности;
- внедрение в промышленности, строительстве и других производственных системах эффективных энергосберегающих технологий, а также организационных мер более рационального использования энергоресурсов;
- развитие систем защиты магистральных и распределительных тепловых сетей от электрохимической коррозии;
- реконструкция с целью энергосбережения внутренних систем отопления и горячего водоснабжения с широким использованием пластмассовых трубопроводов, высокоэффективных отопительных и санитарно-технических приборов, развитие локальных водо-аккумуляционных систем, использующих электроэнергию в ночное время;
- оснащение приборами учёта тепловой энергии, регулирующей арматурой и автоматикой центральных и индивидуальных тепловых пунктов, а также отдельных потребителей;
- проведение зонирования территории города по метеорологическим параметрам с целью оптимизации схем энергосбережения;
- внедрение автоматизированной системы регулирования и оптимизации режимов выработки, распределения и потребления тепловой энергии;
- создание системы регулирования отпуска тепла промышленным предприятиям в ночное время и в выходные;
- создание систем электро- и теплоснабжения на базе альтернативных источников энергии, в первую очередь, разрабатываемых в Новосибирске тепловых насосов и ветроэнергетических установок;
- подготовка в порядке законодательной инициативы предложений по корректировке действующих федеральных и областных Законов или принятии новых об изменении и повышении действенности гражданского контроля деятельности монополистов в сфере энергетики;
- воспитание у городского сообщества Новосибирска культуры потребления энергетических ресурсов и психологической мотивации энергосбережения.

## 4.6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

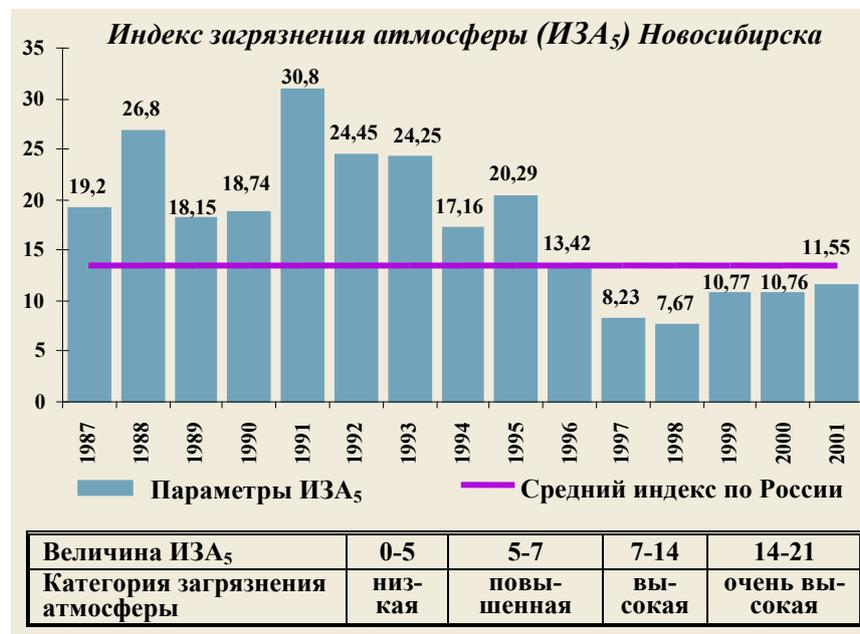
Обеспечение экологической безопасности многофункционального города, каким является Новосибирск – сложнейшая задача. Характер современного технологического и социально-экономического развития способствует росту экологических рисков, то есть ведет к загрязнению окружающей среды и негативно влияет на здоровье всего населения.

В процессе градообразования Новосибирска экологические риски практически не учитывались, в результате вредные для здоровья людей промышленные предприятия оказались расположенными в центральной части города, занимая, кстати, ценнейшие земли. Недостаточные контроль и регулирование состояния природно-техногенной среды города предопределили высокий уровень загрязненности её химическими и радиоактивными веществами, неконтролируемыми электромагнитными полями, шумами.

Основными источниками загрязнений атмосферы города является автомобильный транспорт (до 66 %), ТЭЦ (до 25 %), коммунальные котельные (до 4 %), предприятия (до 4,5 %) и выбросы частного сектора (печные трубы). Ежегодно в воздушный бассейн выбрасывается 300÷360 тыс. тонн загрязняющих веществ, в том числе тех, концентрация которых превышает предельно допустимые уровни. Более всего воздух в городе загрязнен: формальдегидом (от 3 до 4,5 ПДК), бенз(а)пиреном (до 3 ПДК), диоксидом азота (до 1,2–1,3 ПДК), аммиаком (до 1,2 ПДК), фтористым водородом (до 1,1 ПДК), пылью (до 1,2 ПДК). Именно автомобильный транспорт определяет уровень загрязнения атмосферы города наиболее опас-

ными канцерогенными и мутагенными веществами: на 82,2 % бенз(а)пиреном и на 99,3 % – формальдегидом, а также другими загрязняющими веществами – оксидом углерода (92,9 %) и оксидом азота (28,3 %).

ТЭЦ, принадлежащие ОАО «Новосибирскэнерго», выбрасывают от 64 до 75 тыс. тонн вредных веществ. Выбросы в атмосферу, главным образом угольной золы, оксида углерода и других вредных веществ от ТЭЦ и котельных, обусловлены сложившейся структурой топливного балан-



са, т.е. преобладанием в нем твердого и жидкого топлива. Предприятия города выбрасывают в атмосферу от 10 до 14 тыс. тонн вредных веществ ежегодно. Только одно ОАО «Новосибирский оловокомбинат» привносит в воздушный бассейн до 1,9 тыс. тонн токсичных веществ, в том числе до 88 % сернистого ангидрида, который в 60 раз токсичнее оксида углерода.

Уровень загрязнения атмосферы Новосибирска, как и многих крупных городов, зависит не только от количества выброшенных в атмосферный воздух загрязняющих веществ, но и от нали-



чия неблагоприятных метеорологических условий – штилей, инверсий температур, туманов – способствующих накоплению вредных примесей в приземном слое воздуха. При неблагоприятных для рассеивания примесей метеорологических условиях, происходит рост концентраций окислов азота, оксида углерода, сажи, пыли. Кроме того, при температуре воздуха свыше 22-24°C и ее небольшом изменении в течение суток в городской атмосфере происходит увеличение содержания формальдегида. В целом рассеивающие способности атмосферы в районе Новосибирска выше чем, например, в Кузбассе и Восточной Сибири, но существенно ниже по сравнению с европейской территорией России, что и отражает повышенный метеопотенциал загрязнения атмосферы.

В городе систематически ведется работа, направленная на снижение загрязнения атмосферы. Существенно сократилось вредное влияние автотранспорта после перевода его в 2000 году на неэтилированный бензин и малосернистое дизельное топливо. Это в частности на 90 % избавило горожан от выбросов автомобилями свинца. Муниципальный транспорт оснащается оборудованием, где в качестве моторного топлива используется сжатый природный газ, что позволяет сократить выбросы оксида углерода в 5 раз, оксидов азота и углеводородов – вдвое, а канцерогенных веществ почти в 100 раз. За последние годы в Новосибирске прошли экологический контроль более 100 тыс. автомобилей. На ТЭЦ постоянно проводятся работы по повышению КПД котлоагрегатов, улучшению газоочистки, повышению эффективности золоулавливания, а также подавлению пыления золоотвалов. Введение новых технологий на ряде промышленных предприятий наряду с усилением технологической дисциплины позволило уменьшить загрязнение воздуха в городе.



*Актуальной экологической проблемой города является качество воды в её источниках.*



В реках Обь и Иня большая часть загрязнений поступает транзитом от «сопредельных территорий». На участке Оби от Барнаула до Новосибирского водохранилища вода характеризуется как «загрязненная». Новосибирское водохранилище, являющееся водоемом с высокой самоочищающей способностью, принимая загрязненные воды с территории Алтайского края, способствует улучшению качества воды до «умеренно загрязненной». Однако и город вносит немалый вклад в общую массу загрязняющих веществ, вследствие неорганизованных стоков. В пределах городской черты проявляется недостаток водоохранных зон. В настоящее время весь организованный и неорганизованный поверхностный сток с территории Новосибирска в объеме более 65 млн м<sup>3</sup>/год поступает в реки Обь, Иня и их притоки без очистки, загрязняя их взвешенными веществами (27 тыс. тонн/год), нефтепродуктами (1,1 тыс. тонн), плавающими веществами (около 1000 м<sup>3</sup>) органическими и биогенными веществами, а также химическими веществами различной степени вредности, попадающими без очистки в водоемы (20 % от общегородского сброса). В 1982 году в городе построены крупнейшие в Сибири очистные сооружения с полной биологической очисткой общегородского стока, а в 1995 году введена вторая очередь загородного самотечного коллектора. Однако до настоящего времени системой ливневой канализации не охвачено около 70 % территории города. Поэтому замеры обнаруживают содержание загрязнений вод в городе выше допустимых рыбохозяйственных нормативов.



Река Обь является основным источником водоснабжения Новосибирска. Из неё на хозяйственно-питьевые нужды ежегодно забирается четырьмя коммунальными и ведомственным

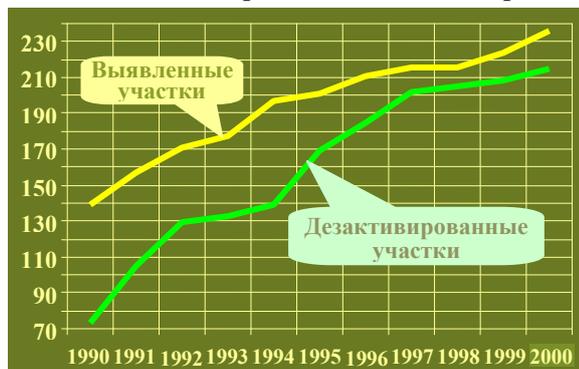
(НЗКХ) водозаборами более 700 млн м<sup>3</sup>. Из подземных источников отбор воды составляет менее 2 % от общего объема потребления, и это опасно: в случае аварийного загрязнения Оби город может оказаться без воды. Для повышения надежности необходима комбинированная система водоснабжения, в которой определенную долю должна составлять вода из артезианских скважин.

Водоснабжение из реки осуществляется четырьмя насосно-фильтровальными станциями, которые обеспечивают со скоростью около 10 м<sup>2</sup>/с подачу потребителям питьевой воды по водопроводным сетям протяженностью около 1300 км. Подготовка питьевой воды осуществляется по классической технологической схеме с применением реагентов, отстаиванием и фильтрованием; обеззараживание производится хлорированием. В коммунальной системе очистки воды в последнее время используются также флокулянты, которые позволяют улучшать бактериологические показатели воды, а также вызывают коагуляцию твердых дисперсных веществ, после чего они легче осаждаются и фильтруются. В результате качество питьевой воды, контролируемое в Новосибирске по 47 различным показателям, существенно улучшилось. Новосибирск даже вошел в 2002 году в пятерку городов страны, в которых качество питьевой воды максимально приближено к санитарным нормам.

*Серьезной угрозой водоснабжению города является резкое падение уровня воды в реке Оби и Обском водохранилище. За последние сорок лет этот уровень опустился почти на полтора метра, вместо прогнозируемых 40 см при проектировании и строительстве водозаборных сооружений. Проведенная в 60-70 годы прошлого века выемка из Оби более 40 млн м<sup>3</sup> гравия и песка на засыпку и замыв оврагов русла речки Каменки постепенно привела к усадке дна в районе водозаборов, которые работают в настоящее время в экстремальных условиях, на 60 см выше проектной отметки. Это чревато, если не будут приняты превентивные меры, серьезной угрозой водоснабжению города, поскольку понижение уровня воды продолжается.*

*Большая экологическая проблема города – промышленные, бытовые, строительные и другие отходы, общий объем которых в Новосибирске составляет 1,4 млн тонн в год. Около 870 тыс. тонн образуется в промышленном производстве, из них более 700 тыс. тонн токсичных. Основными источниками токсичных промышленных отходов являются: ОАО «Новосибирскэнерго», ОАО «Новосибирский оловокомбинат», ОАО «Новосибирский стрелочный завод» и др. Отходы на территории города размещаются на 19 крупных объектах: полигонах (свалках) твердых бытовых отходов, золошлакоотвалах ТЭЦ, шламоотвалах, шлакоотвалах, а также стихийно возникающих неорганизованных свалках, которых ежегодно выявляется до 170. Основная масса токсичных промышленных отходов складировается на площадях предприятий или закрепленных за ними территориях. Даже организованные места складирования отходов часто не обустроены, технология и оборудование не соответствуют современным требованиям. В результате: высокие концентрации вредных и ядовитых веществ, заражение подземных вод выщелоченными продуктами, неприятный запах, разброс отходов ветром, самопроизвольное их возгорание, неконтрольное образование метана, неэстетичный вид и т.д.*

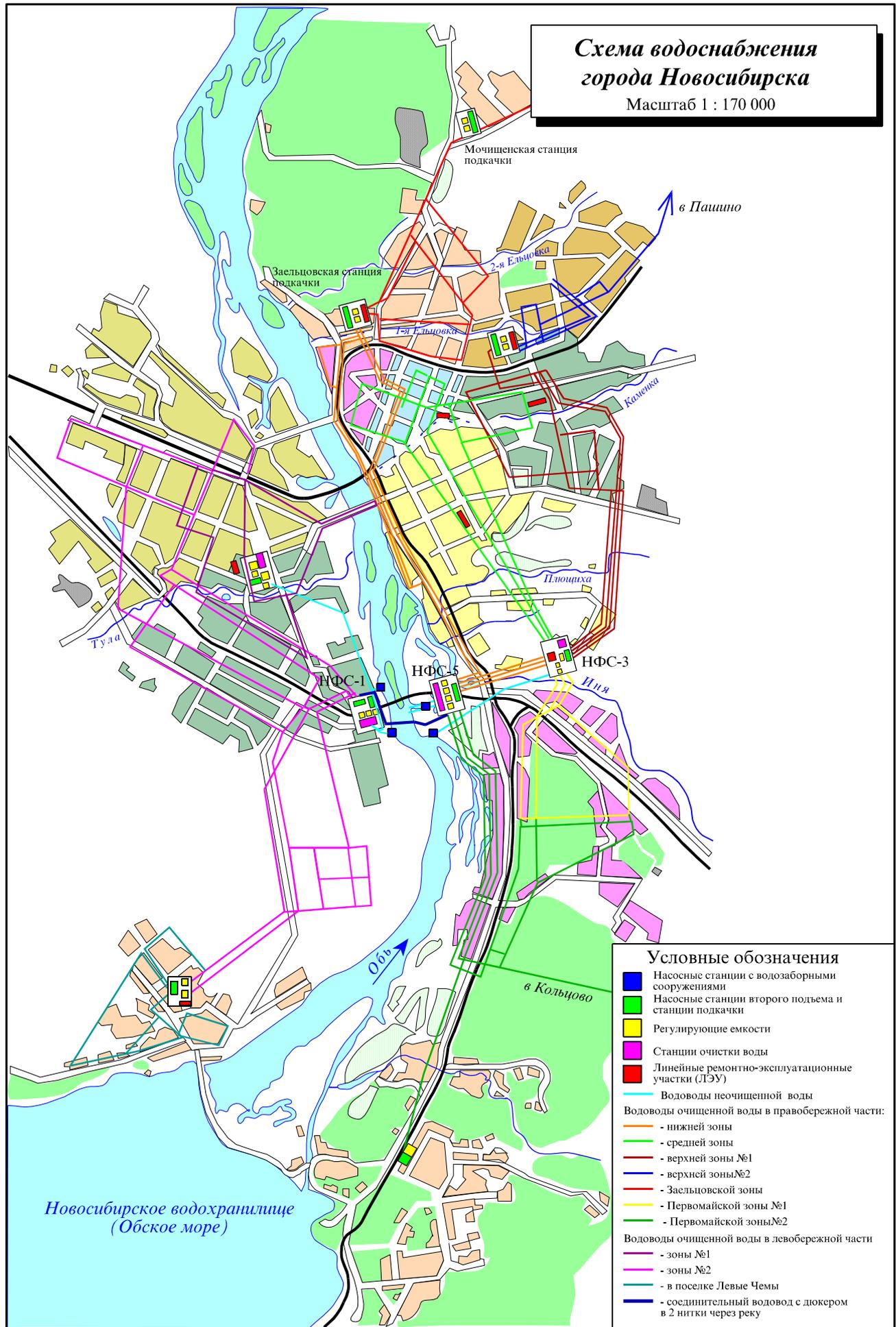
#### **Дезактивация участков радиоактивного техногенного заражения в Новосибирске**



*Непростая в Новосибирске и радиационная обстановка. Источниками радиоактивного загрязнения городской среды являются повышенный естественный (природный) радиоактивный фон, техногенные загрязнения, выпавшие еще десятки лет назад радиоактивные осадки от подземных и воздушных ядерных испытаний, проводимых в Казахстане, использование радиоактивных пород в качестве строительных материалов, применение источников ионизирующего излучения в медицинских целях. Определенную опасность для города представляет собой озеро-отстойник в пойме речки Пашенки, куда по трубе-пульпопроводу ранее поступали радиоактивные отходы НЗКХ. Но, пожалуй, наиболее острыми является проблемы, связанные с радиационным воздействием*

# Схема водоснабжения города Новосибирска

Масштаб 1 : 170 000



на жителей города природного радона. Новосибирск расположен на гранитных массивах с повышенным содержанием урана-238, продуктом распада которого является радон-222. Суммарная активность радона в почвенном воздухе на территории города по данным ГПП «Березовгеология» изменяется в диапазоне 1000-91000 Бк/м<sup>3</sup>, в то время как допустимая концентрация составляет всего 200 Бк/м<sup>3</sup>.

Основным источником акустического загрязнения городской среды, также неблагоприятно воздействующего на здоровье населения, является автомобильный и другие виды транспорта. Установлено, что модальное значение уровня шума транспортных потоков достигает 71÷79 дБ. Высокая же интенсивность движения по основным магистралям города автомобильного транспорта производит шум, достигающий на отдельных участках 110÷120 дБ. Наиболее неблагоприятная акустическая ситуация наблюдается на Красном проспекте, по улицам Большешевистской, Восточному проезду, Фабричной, Кошурникова, Ипподромской, Троллейной, Дуся Ковальчук, Нарымской, Советской, Восход, Сибиряков-Гвардейцев, Станиславского и других. Существенный вклад в формирование шумового режима города вносит рельсовый транспорт (трамвай и железная дорога, расположенная в границах города), а также взлетающие и идущие на посадку авиалайнеры, в том числе и на аэродроме НАПО им. Чкалова. На территории, примыкающей к НАПО, сильный шум возникает также при наземных испытаниях двигателей самолетов.

Другим мощным источником внешних шумов являются энергетические объекты города (ТЭЦ-2, ТЭЦ-3, ТЭЦ-4, ТЭЦ-5), на которых помимо шума от работы технологического оборудования сильно шумят вентиляционные системы, а сравнительно кратковременные, но акустически мощные «воздушные» операции на отдельных ТЭЦ имеют максимальную звуковую мощность, достигающую уровня 120 дБ и выше. К объектам, характеризующимся высоким уровнем генерируемого шума, относится и большая группа предприятий различного профиля, в том числе Сиблитмаш, Сибтекстильмаш, Оловокомбинат, Тяжстанкогидропресс, предприятия по производству железобетонных изделий, кирпича и др.

Масштабы электромагнитного загрязнения среды городов стали столь существенны, что ВОЗ включила эту проблему в число наиболее актуальных для человечества. Электромагнитные поля влияют на нервно-гуморальную систему человека, вызывают нарушения обмена веществ, участвуют в сенсibilизации организма. Если ранее основным источником этого рода загрязнений были излучающие электромагнитную энергию 50 Гц высоковольтные линии электропередачи, то за последние годы в городах резко увеличилось количество разнообразных источников электромагнитных полей во всем частотном диапазоне, вплоть до десятков ГГц. Это системы сотовой связи, большое количество систем мобильной радиосвязи, станций спутниковой связи, радары ГАИ, несколько новых телеканалов и десятки радиовещательных станций, нагревательные элементы и приборы с микроволновым и инфракрасным излучением, терминалы и компьютеры и другие технические системы.



Наибольшую мощность излучения имеют радиолокаторы НАПО им. Чкалова (180 кВт и 700 кВт) и радиолокаторы Новосибирского аэропорта (250 кВт), передающий радиоцентр, расположенный в Кировском районе, суммарная мощность излучения которого при одновременной работе всех передатчиков может достигать 2500 кВт, радиоцентр в Калининском районе (суммарная мощность излучения до 605 кВт). По степени опасности передающие радиотехнические средства с учетом рабочей частоты электромагнитного излучения располагаются в следующем порядке: радиолокационные средства (СВЧ), радиотелефонная станция «Алтай», средства спутниковой связи, передающие радиоцентры (ВЧ-УВЧ).



Одним из основных факторов, определяющих экологическую обстановку в Новосибирске, является недостаточно системное размещение зеленых насаждений, их структурное несовершенство, низкая обеспеченность населения озелененными территориями, бедность дендрологического ассортимента.

Общая площадь всех насаждений, включая лесные участки в черте города, составляет 16,2 тыс. га, или около 34 % от всей городской территории. Обеспеченность насаждениями составляет 9,2 м<sup>2</sup>/чел. (при нормативной величине – 27 м<sup>2</sup>/чел.). Более половины районов города обеспечено зелеными насаждениями в 6-7 и более раз меньше норматива. В городе отсутствует полноценное водоохранное, санитарнозащитное и другое озеленение специального назначения (ветро-, снего-, шумо-, пылезащитное), а рекреационное озеленение в лесопарках находится в бесхозном состоянии.

В процессе своего развития Новосибирск значительно потеснил и городские, в основном чисто сосновые, либо с примесью березы, леса, площадь которых, составляющая сегодня по материалам последнего лесоустройства 10,1 тыс. га, существенно сократилась. Удельная обеспеченность горожан пригородными лесами при этом (с учетом также и постоянного роста численности населения города до 1990 года) за 50 лет снизилась более чем в 35 раз и составляет сегодня всего 0,02 га/чел. Сократились и объемы выполняемых ежегодно лесохозяйственных и лесовосстановительных мероприятий, не ведётся строительство парков, лесопарков. Работы по благоустройству территории лесного фонда, созданию малых архитектурных форм, строительству дорожно-тропиночной сети и других объектов рекреационного назначения ведутся в совершенно недостаточных объемах.

Успех в обеспечении экологической безопасности во многом определяется уровнем экологической культуры населения, мерами, направленными на образование и воспитание жителей города по вопросам охраны окружающей среды. В Новосибирске с 2000 года действует система непрерывного экологического образования, воспитания и просвещения, к которой привлечены учреждения среднего и высшего образования, общественные организации, библиотеки и т.д. Тем не менее, эта деятельность должна быть существенно расширена.

### Существующая система зеленых зон Новосибирска



Парки: 1 – Сосновый бор, 2 – Березовая роща, 3 – Заельцовский, 4 – Центральный, 5 – Инюшинский, 6 – Бугринская роща, 7 – У моря Обского, 8 – Первомайский, 9 – Имени С.М. Кирова, 10 – парки Академгородка

### Обеспеченность жителей районов города зелеными насаждениями (кв. м/чел.)



*Для стабилизации и постоянного улучшения природоохранной деятельности и стратегического обеспечения экологической безопасности города требуется:*

- *поставить и решить задачу смены менталитета новосибирцев в области охраны природы и природопользования, осуществить переход от планового снижения отдельных показателей загрязнений и контроля исполнения природоохранных мероприятий к управлению состоянием окружающей среды и среды обитания с использованием информационно-аналитических систем социального, экономического, экологического и гигиенического мониторинга;*
- *составить экологическую карту (паспорт) Новосибирска по всем экосредам;*
- *создать единую систему планирования и финансирования природоохранных мероприятий;*
- *целенаправленно формировать экологическую инфраструктуру города на основе зеленых насаждений и акваторий;*
- *разработать и реализовать городскую комплексную программу мер по экологической безопасности транспортных средств; в том числе подготовить и ввести в действие нормативно-правовые акты для поэтапного введения на территории города запрета использования автотранспорта, не отвечающего экологическим требованиям; разработать и реализовать предложения по упорядочению дорожно-транспортной и маршрутной сети, созданию дорожных развязок и систем «зеленая волна»; предусмотреть подпрограммы массовой газификации автотранспорта, внедрения катализаторов, организации выпуска нейтрализаторов отработанных автомобильных газов, создания схемы упорядочения транспортных потоков с учетом экологической обстановки в городе и т.п.;*
- *осуществить реорганизацию производственной сферы на основе наукоемких и ресурсосберегающих технологий, оптимизируя их взаимоотношения с окружающей средой, размещать новые производства в соответствии с требованиями экологической безопасности;*
- *обеспечить эффективную санитарную защиту городских водозаборов, развить дублирующие системы водообеспечения из артезианских скважин, исключить сброс неочищенных промышленных ливневых и иных стоков, провести поэтапную реконструкцию водозаборов города;*
- *организовать переработку твердых отходов на основе современных технологий;*
- *разработать и реализовать городскую программу снижения облучения населения от радиоактивных природных источников, предусмотрев в ней зонирование территории города по радоноопасности, создание стандартов по проведению радиофизических инженерных изысканий, проектированию защиты от радона в жилых и общественных зданиях, определению удельной активности строительных материалов и т.д.;*
- *организовать восстановление и рекультивацию нарушенных территорий;*
- *сохранять, расширять воспроизводство и улучшать качество прилегающих к городу лесов, как единого массива и основы природного каркаса города, организовать мониторинг, зонирование леса с выделением и оборудованием зон рекреации и зон покоя;*
- *создавать, сохранять и увеличивать биологическое разнообразие экосистем города, обеспечивая их устойчивое развитие и существование;*
- *создать центр экологического просвещения населения.*

## 5-я стратегическая цель – улучшение качества городской среды

Городская среда Новосибирска складывалась в процессе архитектурно-композиционного и хозяйственного развития города. При этом город очень быстро, в кратчайшие исторические сроки, прошел все три стадии своего развития (зарождение ядра, рост города, достижение зрелой структуры) и достиг своих максимальных параметров.

В настоящее время Новосибирск находится на этапе качественных изменений городской структуры, которые определяются приоритетами стратегического плана устойчивого развития города.

Масштабы и темпы качественных преобразований городской среды Новосибирска будут зависеть от характера культурной, деловой, интеллектуальной и духовной жизни населения, инвестиционной привлекательности города, организации градостроительной деятельности, архитектурных решений, развития инженерной инфраструктуры, дорожно-транспортной сети и т.д. При этом регулирование территориальных изменений и всей градостроительной деятельности должно вестись на основе генерального плана города, разработку которого на основе настоящего стратегического плана осуществляет муниципалитет.

Цели Задачи	ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА	Уд. вес целей и задач
	<b>5. УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ</b>	<b>0,115</b>
	5.1. Развитие территории города и улучшение архитектурного облика города	0,032
	5.2. Рост и улучшение жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры	0,042
	5.3. Развитие дорожной сети города, городского и пригородного транспорта	0,041

### 5.1 РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА

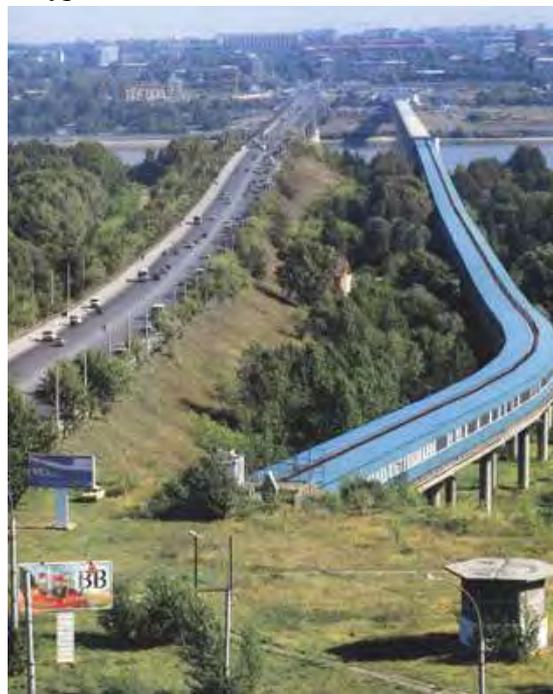
Долгосрочная концепция и прогноз развития территории Новосибирска разрабатываются, исходя из условия улучшения качества городской среды и с позиций устойчивого развития города, который осуществляет социально-культурную и научно-технологическую миссию в масштабе сибирского региона, а также в рамках мирохозяйственных, научных и культурных международных и межрегиональных связей. В качестве градообразующей и градоформирующей основы городской среды принимается модель поэтапного социально-экономического развития Новосибирска как крупнейшего многофункционального промышленного, транспортного, товаропроводящего, наукоемкого сервисного и административного центра Сибири. Предусматривается также постепенное усиление сервисного сектора экономики за счет ускоренного развития отраслей пятого технологического уклада, производства интеллектуальных, медико-биологических и информационных услуг. Эта концептуальная модель устойчивого развития Новосибирска принята городским сообществом и является основой концепции разрабатываемого генерального плана города.

Генеральный план города занимает одно из центральных мест в структуре стратегического плана устойчивого развития Новосибирска. В нем формируется градостроительная стратегия создания благоприятной городской среды для жизнедеятельности населения в направлении достижения основных стратегических целей, поставленных городским сообществом на первые десятилетия XXI века. Достижение этих целей генеральным планом должно



связываться с решением задач проектирования преимущественно в пределах существующей городской черты на исторически сложившемся каркасе и функциональной основе существующей и прогнозируемой специализации города с учетом необходимости проведения комплексной реконструкции и формирования экологической его инфраструктуры. В Генеральном плане следует наметить зоны перспективного развития, прежде всего, инвестиционно привлекательные, а также «заповедные зоны», то есть особо ценные градостроительно значимые территории, резервируемые для дальнейшего освоения. Предусматривается комплексная реконструкция центральной части города с активной подземной урбанистикой, возведением зданий и сооружений многофункционального назначения, модернизацией кварталов жилой застройки.

Главной композиционной основой города является его водно-зеленый диаметр. Именно с Обью должны быть тщательно проработаны планировочные связи городской застройки. Сохранение и развитие набережных реки, защита их от нефункционального использования – один из главных принципов, закладываемых в систему формирования пространственной среды города. При этом до 2020 года должна быть осуществлена застройка и благоустройство существующей набережной от железнодорожного моста до гостиницы «Обь», жилого района «Береговой» на территории, примыкающей к Речному порту до Димитровского моста, начата застройка жилого района «Прибрежный», застройка и благоустройство левого берега Оби в районе коммунального моста, организация «выхода» к Оби Заельцовского парка, застройка и благоустройство долины речки Каменки, в районе Октябрьской магистрали и улицы Фрунзе, а также застройка и благоустройство долины речки Ельцовки.



В Генплан должны закладываться условия рационального расселения населения, решения жилищной проблемы, проблем создания новых и реконструкции существующих общественных, культурных и деловых центров, совершенствования системы городского транспорта, застройки главных магистралей, обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды, природных территорий, сохранения историко-архитектурного и градостроительного наследия.

Для размещения объектов различного назначения у Новосибирска есть территориальные ресурсы в пределах городской черты, что представляется существенным фактором градостроительного развития. К этим ресурсам относятся не только неосвоенные свободные территории, но и производственно-складские районы со сложившейся низкой плотностью и малоэтажностью застройки, территории, занятые ветхим нежилым фондом, неэффективными или лишь частично освоенными площадками, «замороженными» объектами строительства, экологически вредными предприятиями. В процессе разработки генерального плана должна быть создана новая типология производственной среды, учитывающая разнообразие мест приложения труда, экологические условия, динамику структуры занятости в гражданских и оборонных отраслях, регулирование миграционных процессов. Производственные территории, размещаемые в центральных частях города, на главных магистралях и общественно-транспортных узлах должны изменить свое функциональное назначение посредством перепрофилирования в общественно-деловые комплексы. В южной части города целесообразно сохранить и обустроить функциональные зоны науки и наукоемких производственных предприятий, сформировавшиеся на базе научно-производственного потенциала Академгородка и других научных центров.

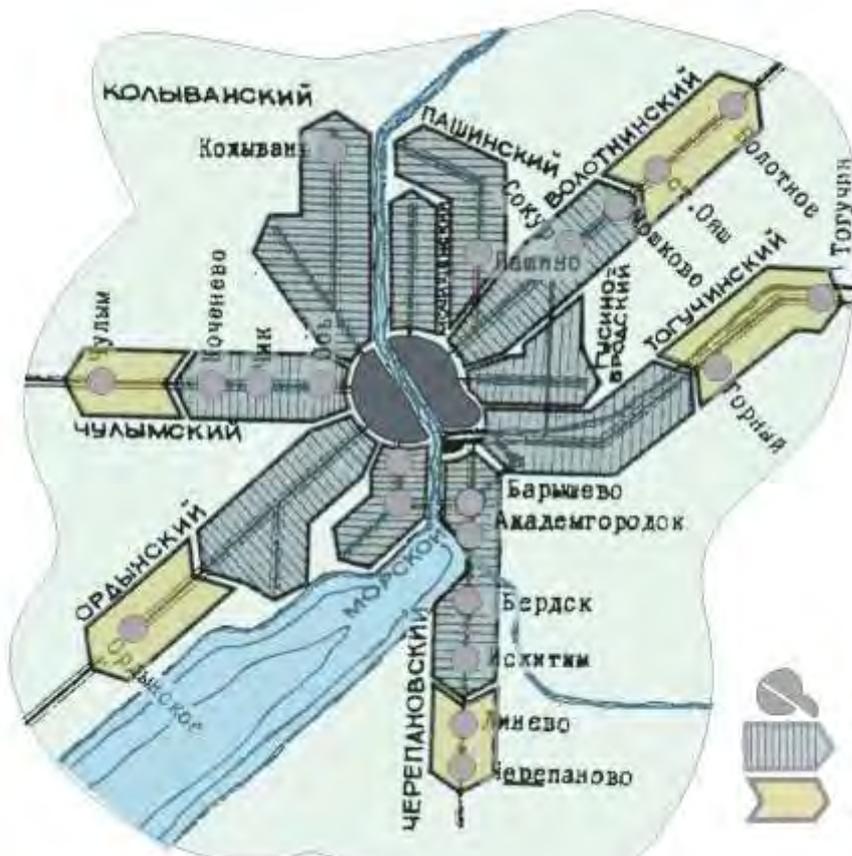
В процессе разработки и реализации генерального плана должны учитываться складывающиеся тенденции и историко-градостроительные закономерности возникновения, роста и

развития Новосибирска, а также проявляющиеся в градостроительной сфере после смены экономической формации тенденции и факторы как позитивного, так и негативного характера.

Генеральный план, являясь основным документом градостроительного проектирования, сопровождается и другими документами, обеспечивающими управление территориальным развитием, регулирование территориальных изменений и всей градостроительной деятельности. Эти документы вместе с генеральным планом являются нормативно-регламентной основой системы разработки и принятия градостроительных решений.

В Генеральном плане, схеме градостроительного правового зонирования, проектах реконструкции и застройки территории необходимо предусмотреть решение проблемы рационального использования внутренних территорий города, создавая на них приемлемые условия для здоровой жизни населения. Вместе с тем, в концепции Генерального плана проблемы развития Новосибирска рассматриваются в комплексе с его агломерацией. Границы агломерации очерчены при оценке показателей динамики численности населения и маятниковой миграции в радиусе доступности центра Новосибирска (2-х часовая транспортная доступность). В результате охвачена территория площадью 2,2 тыс. км<sup>2</sup>. В неё вошли: Бердск, Искитим, Обь, Чик, Коченево, Колывань, Пашино, Мошково.

#### *Основные структурные элементы Новосибирской агломерации*



1 – ядро агломерации, 2 – внешняя зона, 3 - секторы



Плотность населения агломерации составила 736,5 чел/км<sup>2</sup>, почти в 4 раза ниже, чем плотность на территории Новосибирска, но в 1,8 раза выше, чем нормативная. Структура агломерации включает: ядро, внешнюю зону и отдельные секторы. В ядро включена территория, охваченная одночасовой транспортной доступностью, с плотностью не менее 400 чел/км<sup>2</sup> и с разрывами в застройке не более 5 км.

Это территория всех административных районов города. Территория ядра составляет 300 км<sup>2</sup> с численностью населения около 1300 тыс. человек. В состав внешней зоны агломерации включены

поселения за пределами ядра. Особое значение для Новосибирска имеет установление границ пригородной зоны как территории особого регулирования градостроительной деятельности, выполняющей санитарно-защитные функции и являющейся зоной размещения совместно используемых инженерных, транспортных, коммунальных и рекреационных объектов. Здесь главный принцип стратегии развития территории - интеграция форм управления градостроительством в агломерации, более полное взаимовыгодное использование ресурсных потенциалов.

Структура рекреационных зон Новосибирска имеет чётко выраженные районы: *северо-западный* с районным центром Колывань и двумя подзонами (Мезелинская и Бьюнская), *восточный* с районными центрами Искитим и Мошково и четырьмя подзонами (Искитимская, Девкинская, Дубровинская и Березовская); *южный* с районным центром Ордынское и шестью подзонами (Боровская, Ордынская, Спириная, Завьяловская, Каменская, Чингизская) и *центральный*, который включает в себя Новосибирск и город-спутник Бердск с восьмью подзонами (Заельцовская, Кудряшовская, Лево-Чемская, Матвеевская, Речкуновская, Сосновская, Томиловская, Бердская). Все эти зоны содержат районы отдыха, зоны отдыха и рекреационные подзоны. Пригородная зона пользуется совместно с городом инженерно-транспортной инфраструктурой и является территорией взаимных интересов городского самоуправления и субъекта Федерации. Использование этой территории и градостроительная деятельность на ней должна осуществляться с учетом интересов как населения расположенных на ней поселений и хозяйств, так и населения города.

Генеральным планом Новосибирска намечаются и территории перспективной застройки города. Они определяются в привязке к городской архитектурно-пространственной структуре соответственно целям и задачам стратегического плана. Это значимые в градостроительном отношении площадки под строительство на первые два десятилетия нового века, наиболее вероятные площадки перспективного освоения, участки реконструкции исторической застройки, а также формируемые и намеченные к освоению ландшафтно-рекреационные зоны.

### Рекреационные зоны Новосибирска



1 – границы пригородной зоны, 2 – города, 3 – зеленые зоны городов, 4 – районы отдыха, 5 – зоны отдыха

*Схема существующей и перспективной застройки города Новосибирска*



Важнейшей характеристикой городской среды является архитектура. Большое значение имеет создание гармоничной и сомасштабной человеку архитектурно-пространственной среды, комплексное благоустройство, озеленение, цветовое и световое оформление города. Формирование архитектурного облика, создание образцов и примеров градостроительного искусства, городского дизайна, ландшафтной архитектуры создают пространство жизнедеятельности горожанина. И от того, в каком пространстве живет, трудится, отдыхает и общается с другими людьми человек во многом зависят его настроение, поступки, результаты, устремления. Архитектурное окружение формирует культуру горожанина, определяет его эстетические предпочтения и моральные установки. Качество городской среды определяет менталитет населения, и именно поэтому питерцы отличаются характером от москвичей, а томицы от новосибирцев. Архитектура может изменить и судьбу города: сделать его привлекательным или отталкивающим для жителей и приезжих.

Необходимо и в Новосибирске преодолеть инерцию однообразия планировочных структур и приемов, сделать акцент на сохранение своеобразия города, создавая при этом благоприятные условия для появления в градостроительном пространстве уникальных в архитектурном отношении объектов. Требуется преобразовать среду города за счет разнообразных типов и форм застройки, во-первых, высотных зданий, являющихся композиционными акцентами в формировании центральных городских улиц и площадей, а также узловых точек в периферийной части города, и, во-вторых, создания общественных пространств, в том числе подземных, связанных со станциями метрополитена. В историческом ядре города и ряде городских подцентров следует сохранить или вновь организовать пешеходные зоны, в том числе: на бульваре у театра «Глобус», части улицы Ленина, на пешеходной площади с восточной стороны здания театра оперы и балета, бульваре в центральной части Октябрьского района, на торговой улице в районе станции метро «Студенческая» и в других местах. В местах общественно-транспортных узлов и комплексов должны быть созданы сети подземных автопарковок.

Для реализации этих установок требуется тщательная разработка архитектурной концепции и технико-экономических обоснований, учитывающих изменения в земельном и градостроительном законодательствах и ориентированных на надежные механизмы инвестиционной деятельности. Одновременно следует учитывать складывающиеся тенденции, например, стремительное развитие центра города в северном направлении (в отличие от генерального плана 1968 года, предусматривающего смещение центральной части Новосибирска от исторического центра к югу, в район станции метро «Октябрьская»).

Важнейшим элементом городской среды должна стать экологическая инфраструктура города, включающая систему озеленения, акваторию, зоны и территории, благоприятные для жизнедеятельности людей. Развитие экологической инфраструктуры обеспечивается путем объемно-планировочной организации городских, прежде всего, селитебных образований, создаваемых с учетом коррекции метеорологических условий внешней среды, и архитектурно-градостроительного осмысления природно-ландшафтного каркаса города.

Оптимальная модель озеленения города должна представлять собой единую систему различных категорий и форм насаждений со значительным объемом фитомассы, связанную с акваториями и пригородными лесами, прежде всего, с главной зеленой магистралью Новосибирска – поймой реки Оби. Зеленая зона Оби в форме гидропарковых комплексов должна соединить лесные массивы на севере и юге города. А к этому своеобразному «воздуховоду» нужно подключить глубоко вклинивающиеся в ткань городской застройки ответвления по озелененным поймам малых рек Ини, Плющихи, Каменки, двух Ельцовок, Ту-



лы. Третий элемент в такой системе должен включать дисперсно, но равномерно располагаемые по территории города парки планировочных и жилых районов, магистральные защитные полосы, скверы, бульвары, аллеи, зеленые насаждения улиц.

Развитие территории города определяет среду жизнедеятельности населения и потому имеет большое общественное значение. В силу этих обстоятельств градостроительные проекты должны быть максимально открытыми и получать одобрение со стороны горожан. Для согласования целей и задач градостроительного развития с самыми широкими слоями населения, деловыми кругами и городской властью, необходимо максимально открытое обсуждение генерального плана и всех градостроительных решений.

*Генеральный план, определяющий приоритеты формирования пространственной среды Новосибирска в ближайшие два десятилетия, и программы развития его территории, должны дать городскому сообществу четкое представление об условиях, в которых будут развиваться в городе наука, промышленность, бизнес, индустрия сервиса, культура и искусство, транспорт, жилищный сектор и инфраструктура. Генеральный план, а затем, и каждый градостроительный проект, должны стать гибкой и одновременно четкой, ясной и понятной для горожан программой по достижению конкретных стратегических задач развития городской среды. Для достижения этого нужно:*

- разработать концепцию архитектурно-градостроительной перспективы города, опираясь на новые экономические реалии, маркетинговые подходы, современные тенденции в архитектуре и строительном производстве, предусмотрев необходимость быстрого становления Новосибирска как центра Сибирского Федерального округа и его дальнейшего развития в направлениях существенного расширения и укрепления мирохозяйственных, научных и культурных связей;
- разработать до 2004 года Генеральный план Новосибирска, предусмотрев в нем достижение стратегических целей и задач, поставленных в настоящем стратегическом плане устойчивого развития города;
- разработать и реализовать программы комплексной застройки города, включая масштабную застройку набережных, реконструкцию центра, реконструкцию сложившейся застройки, застройку рекультивированной территории долины речки Каменки и т.д.;
- предложить эффективные решения проблем со строительством и реконструкцией социально-значимых объектов: муниципального жилья, сооружений инженерной инфраструктуры, дорог, школ, больниц, театров, клубов, выставок, спортивных объектов, зеленых зон и т.п.;
- создать максимально благоприятные творческие, организационные, экономические условия для появления в градостроительном пространстве города уникальных в архитектурном отношении объектов, соответствующих статусу и культурным традициям города, его масштабу и ландшафтно-природным особенностям;
- осуществить переход от традиционного функционального размежевания территорий к формированию полифункциональных комплексов и использования над- и подземной урбанистики;
- обновить пакет муниципальных нормативно-правовых актов, устанавливающих правоотношения всех субъектов градостроительной деятельности, скорректировать градостроительные нормы и правила, градостроительные регламенты, действующие на территории города с учетом концептуальных положений о перспективах устойчивого развития Новосибирска и новых законодательных актов Российской Федерации и Новосибирской области в создании, преобразовании и функциональном использовании недвижимости;
- разработать в порядке законодательной инициативы проект Закона области о внешней границе пригородной зоны Новосибирска, ее правовом статусе, принципах управления градостроительной деятельностью в этих границах и выйти в Новосибирский областной совет депутатов с предложением о его принятии;
- планировать развитие города как центра агломерации в виде системы населенных мест с единой или связанной градостроительной документацией, обозначив границы агломерации, установив устойчивые административные границы собственно Новосибирска.

## 5.2. РОСТ И УЛУЧШЕНИЕ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА И КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Жилая среда Новосибирска представляет собой жилищные массивы, микрорайоны, кварталы, зоны индивидуальных деревянных построек, участки современной многоэтажной и коттеджной застройки, внутригородские и пригородные садовые участки и дачные строения. Характеристики жилой среды, прежде всего, зависят от состояния жилищного фонда города. Значительная часть этого фонда состоит из зданий крупнопанельной индустриальной застройки 60-х – 80-х годов прошлого века. В последние годы резко увеличивается муниципальный жилищный фонд, который растет за счёт принятия в муниципальную собственность ведомственных жилых помещений и коммунальных объектов. Техническое состояние принимаемого муниципалитетом жилищного фонда, как правило, существенно ниже средней оценки по всем муниципальным жилищам.

Жилищный фонд Новосибирска полностью или частично благоустроен в среднем на 90 %. Около 10 % жилых помещений города вообще не имеют никакого инженерно-коммунального оборудования, более 13 % – горячего водоснабжения, 16 % – ваннных. Но и там, где жилье благоустроенное, многие элементы системы инженерного оборудования уже выработали нормативные сроки, физически и морально устарели и нуждаются в замене. Для многоэтажных зданий остро стоит замена лифтового оборудования.

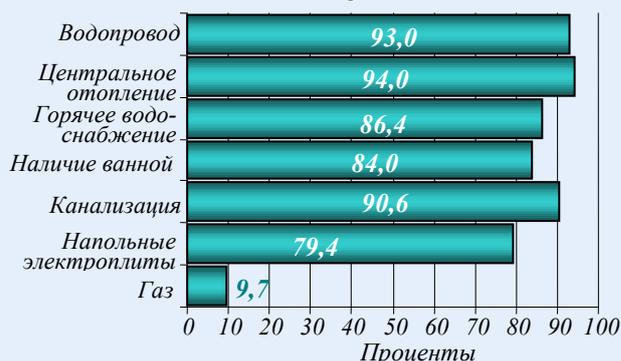
Жилищно-коммунальное хозяйство, энергетическое оборудование, водоснабжение и канализация являются техническими системами. Они во многом определяют качество среды обитания людей и должны обслуживаться, ремонтироваться и заменяться в соответствии с техническими нормативами и конкретной степенью износа. При этом должны учитываться природно-климатические условия Новосибирска, состояние жилых помещений, социально-экономические факторы, соблюдение экологических норм. За 90-е годы прошлого века техническое состояние коммунальной инфраструктуры, вследствие отсутствия средств, существенно ухудшилось: оборудование и сети имеют высокий (более 60 %) уровень износа, повысилась аварийность, снизился коэффициент полезного действия мощностей, имеют место большие потери энергоносителей. Планово-предупредительный ремонт уступил место аварийно-восстановительным работам, затраты на которые в 2-3 раза выше.

Поскольку в Новосибирске многие жилые дома и коммунальное оборудование в них выработали свой ресурс и уже к 2010 году в массовом порядке могут начать выходить из строя, в городе создается угроза жилищного кризиса. Для предотвращения кризиса требуется расширение и упорядочение городской застройки и/или проведение необходимых реконструктивных мероприятий. И при строительстве новых жилищ, и

### Жилищный фонд Новосибирска (по состоянию на 1 января 2000 г.)

Общая площадь	25,4 млн кв. м
Количество многоквартирных домов, в т. ч.:	9800
– квартир	≥ 360 тыс.
– квартиросъёмщиков	≥ 450 тыс.
Количество индивидуальных домов, в них площадь	~ 46 тыс. 2,3 млн кв. м (9,3%)
Приватизировано в многоквартирных домах	54% квартир
Муниципальный жилищный фонд	16,5 млн кв. м (65%)
Государственный фонд	4,5 млн кв. м (17,6%)
«Кооперативный» фонд (объединений домо-владельцев)	2,1 млн кв. м (8,3%),
Передано на баланс мэрии в 1991÷1999 гг, то же - домов/квартир	~ 6 млн кв. м 2574 / 118056
Очередь на улучшение жилищных условий	~ 30 тыс. семей
Необходимое количество переселения семей из ветхого жилья в течение 2001 – 2005 гг.	~ 22 тыс., или ~ 70 тыс. жителей
Число ветхих домов, подлежащих сносу	~ 140

Уровень благоустройства жилищного фонда Новосибирска



при реконструкции или ремонте существующих необходимо ориентироваться на создание в будущем жилой среды, которая должна в наибольшей степени соответствовать типовой бытовой организации жизни семьи, культурным традициям в различных сферах индивидуальной и семейной жизни новосибирцев.

Программы реконструкции жилищного фонда города, помимо восстановления жилой среды, укрепления стен и оснований зданий, ремонта или замены коммунального оборудования, должны включать меры по экономии ресурсов и энергосбережению. При капитальном ремонте существующих домов должно предусматриваться снижение тепловых потерь через наружные стены и оконные проемы, совершенствование систем вентиляции, замена сетей и прочие меры. Вместе с тем, необходимо по возможности добиваться расширения полезной и вспомогательной площадей в квартирах горожан посредством надстройки новых этажей или мансард, модернизации жилых помещений за счет перепланировки квартир, замены инженерных сетей и сантехнического оборудования в домах, пристройки балконов, лоджий, эркеров, лифтов, мусоропроводов, благоустройства дворовых территорий. Следует, однако, учитывать, что жилищный фонд Новосибирска из-за особенностей конструктивно-планировочных систем зданий обладает различными возможностями перепланировки квартир. Наиболее пригодны для этого дома с тремя продольными несущими стенами 447 серии. Достаточно удобны в перепланировке здания с широким (до 6 м и более) шагом поперечных несущих стен (серия 1-468). Труднее поддаются перепланировке жилые дома серии 1-464 с малым шагом поперечных несущих стен, от 2,4 до 4,5 м. В отношении же надстройки зданий все серии примерно равны, и она зависит от состояния и несущей способности грунтов.

Реконструкция и перекладка внутриквартальных сетей теплоснабжения и электроснабжения, строительства трансформаторных подстанций, восстановление водопроводных и канализационных сетей при реконструкции жилищ должны производиться по мере необходимости и соответственно учитываться в стоимости реконструкции жилых микрорайонов.

Для стабильного развития жилищного фонда требуется ежегодно реконструировать около 500-600 тысяч квадратных метров жилья. Стоимость всей реконструкции при таких темпах к 2020 году, с учетом модернизации сетевого хозяйства составит около 60 млрд рублей. Проведение указанных работ требует развития ипотечного кредитования, создания системы страхования кредитов, привлечения частных инвестиций жильцов, предприятий, балансодержателей зданий и сторонних инвесторов. Требуемую рентабельность строительства необходимо обеспечить за счет оптимизации сроков и стоимости строительно-монтажных работ. С этой целью должны разрабатываться типовые решения по реконструкции жилых зданий и организации строительства в условиях отсутствия строительной площадки и без отселения жильцов, создаваться конкурсные системы привлечения подрядчиков и проектировщиков, вводиться контроль и постоянный мониторинг организации, сроков, стоимости и качества работ, а также приниматься меры по стимулированию исполнителей, поставщиков материалов и заказчиков.

Интенсивность процессов реконструкции существующих и строительства новых жилищ зависит, прежде всего, от экономических возможностей городского сообщества на жилищном рынке, который в Новосибирске развивается довольно бурно. Каждое жилище по качеству и стоимости приобретается и/или перестраивается соответственно притязаниям и доходам семей. Но одновременно в городе остается, и сохранится в будущем, сектор социального жилища для тех групп населения, которые по разным причинам оказались отрезанными от жилищного рынка. К социальному жилищу относятся все его типы, которыми владеет муниципалитет или государство, бесплатно предоставляемые социально незащищенным категориям населения (в порядке очереди, по жилищному сертификату и т.д.). В настоящее время увядшие в пе-



риод реформ проектирование и строительство социального жилища возрождаются и в будущем должны стать важным рычагом обеспечения общественной стабильности.

Жилищная среда в городе будет и далее формироваться на основе возведения комбинированных и смешанных систем высотного, среднеэтажного и малоэтажного домостроения, повышения многообразия архитектурных решений зданий и комплексов, выразительности и индивидуальности застройки. Основными задачами при формировании жилой среды города в первом и втором десятилетиях наступившего века будут: комплексная реконструкция и модернизация жилого фонда, в первую очередь, центральной части города, путем перераспределения, изменения функционального использования отдельных территорий, выноса за их пределы зон и комплексов необязательных для функционирования центрального ядра, преобразования жилых кварталов и микрорайонов, сноса ветхих строений, обоснованного уплотнения застройки, строительства комфортабельного жилья, ремонта и обновления старого жилищного фонда, повышения уровня благоустройства и озеленения дворовых территорий. Повышение плотности застройки должно компенсироваться созданием микродворов, террас, атриумных пространств, зимних садов, малых форм и элементов ландшафтной архитектуры, использованием надземных и подземных уровней для устройства автопарковок и гаражей и других сооружений.

Необходим переход от «штучной» застройки кварталов к их комплексному формированию, обеспечивающему также интеграцию инвестиционных средств. Требуется поэтапное освоение площадок, являющихся особо ценными в градостроительном отношении, но занимаемые ветхим жилым фондом. Это прибрежные территории, кварталы, прилегающие к главным городским магистралям и площадям. Одна из основных проблем их освоения – инженерно-техническое обеспечение, расселение жителей домов, подлежащих сносу. Эти районы должны стать образцами нового поколения жилых комплексов города, достижений современной архитектуры и местного опыта, высокого стандарта жилищ, но вместе с тем они должны быть дифференцированы по стоимости и доступны для разных слоев населения.

Возрастет строительство коттеджей и индивидуальных жилых домов. Строительство индивидуальных жилых домов в основном будет развиваться на застроенных территориях на месте сносимых ветхих домов, а для наиболее обеспеченных горожан – в пригородной зоне или на окраинах. Учитывая, что ежегодный объем ввода в эксплуатацию индивидуальных жилых домов составит уже в ближайшие годы 15-20 тыс. м<sup>2</sup> общей площади, только до 2010 года будет построено порядка 100-150 тыс. м<sup>2</sup>. Строительство крупных массивов экологического жилья на окраинах города должно быть связано с опережающим развитием инженерно-транспортной инфраструктуры, с разработкой реальных проектов «экодомов».



Для полного обеспечения в течение планируемого периода инвесторов-застройщиков новыми площадками жилищного строительства в разных районах города, реальными по своим технико-экономическим показателям освоения, потребуется около 400 га территории под размещение нового жилого фонда в объеме около 2,7 млн м<sup>2</sup>. Указанный объем общей площади требуется разместить на свободных и подлежащих реконструкции территориях в пределах городской черты, которые должны размещаться в зонах с ненарушенной экологической средой, благоприятных и на свободных от застройки территориях, примыкающих к освоенным массивам. При этом площадки должны иметь нормальные инженерно-геологические характеристики, приемлемую градостроительную емкость и инженерные коммуникации, допускающие большие объемы строительства, комплексность освоения территории и создание завершенных градостроительных образований. Выбор площадок будет осуществляться по критерию оптимальности, то есть, по минимуму затрат по освоению территории, прокладке внешних коммуникаций, объему транспортных работ и пр.

Для повышения в ближайшей и дальней перспективе комфортности среды обитания жителей Новосибирска, эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения, привлечения инвестиций в жи-

лищно-коммунальный комплекс, улучшения качества жилищно-коммунальных услуг с одновременным снижением нерациональных затрат требуется:

- выявлять жилищные потребности различных социальных групп населения, материальные возможности их удовлетворения и необходимую для этого типологию жилых домов и квартир;
- создать подробную порайонную классификацию муниципального жилищного фонда по физическому и моральному износу и осуществлять мониторинг состояния жилищного фонда;
- разработать и реализовать программу реконструкции и модернизации существующего жилищного фонда, обеспечив повышение качества (комфортности) проживания в нем;
- обеспечить удовлетворение возрастающего спроса населения на высококачественное жилье;
- разработать и реализовать программу нового жилищного строительства, повысив к 2020 году, с учетом выбытия жилья, уровень жилищной обеспеченности в городе до 24÷ 26 м<sup>2</sup> общей площади на человека, что позволит довести емкость жилищного фонда до 35 млн м<sup>2</sup> площади и тем самым создать условия для поквартирного проживания каждой семьи и сбалаंसирования спроса и предложения, соотношение частного и муниципального жилья;
- осуществлять дальнейшую реализацию федеральных программ по обеспечению жильем работников бюджетной сферы, военнослужащих и офицеров запаса;
- ускорить жилищное обеспечение очередников на основе комбинированной системы мер по финансированию строительства;
- продолжить создание жилищных объединений, ассоциаций, товариществ, кооперативов, кондоминиумов и других форм совместной собственности и управления жилищным фондом;
- добиться, за счет создания эффективных экономических механизмов существенного улучшения качества жилищно-коммунальных услуг путем доведения их до уровня повышающихся требований населения, соответствующих нормам технического и социального прогресса;
- создать развитую коммерческую сеть обслуживания частного и муниципального жилья;
- развивать внебюджетные формы финансирования и кредитные механизмы, стимулирующие приток средств населения и свободного капитала коммерческих организаций.

### 5.3. РАЗВИТИЕ ДОРОЖНОЙ СЕТИ ГОРОДА, ГОРОДСКОГО И ПРИГОРОДНОГО ТРАНСПОРТА

Общая протяженность улично-дорожной сети города составляет 1391 км, из них с твердым покрытием 985 км. Из общего количества дорог с твердым покрытием протяженность магистральных улиц составляет 260 км. Плотность городской магистральной сети – 0,55 км/км<sup>2</sup> (при нормативе – 2 км/км<sup>2</sup>) и она значительно различается по районам города. Даже с учетом только застроенной территории, на которую приходится 223 км магистральных улиц, средняя плотность магистральной улично-дорожной сети составит всего лишь 58 % от норматива. Отсюда огромные потери времени на поездки, громадные перепробеги, экологические потери. Из-за изрезанности городской территории разветвленной сетью оврагов, мелкими речками и железнодорожными линиями усложняется процесс формирования дорожной сети города, многие магистрали имеют большие продольные уклоны.



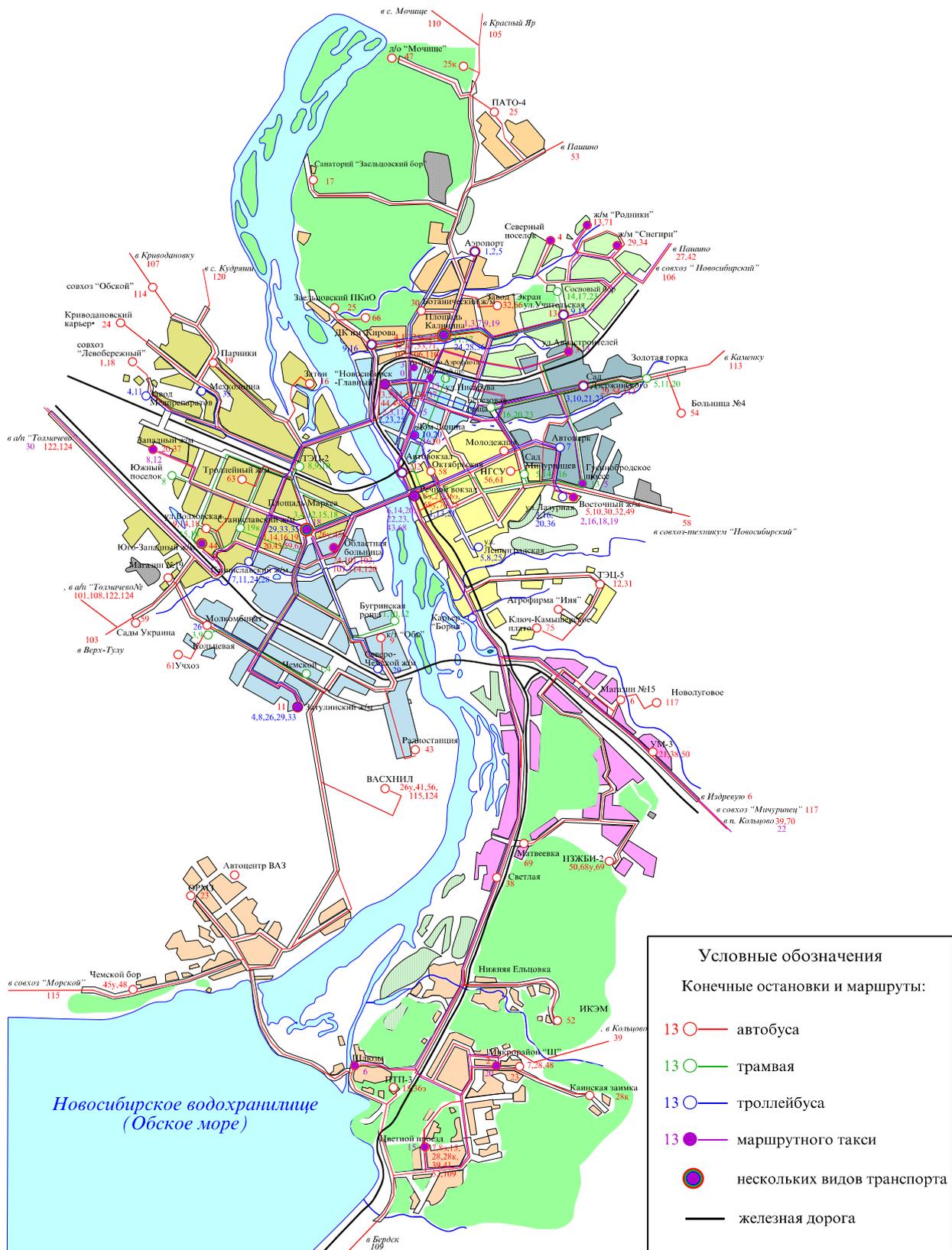
Все предыдущие десятилетия город развивался, исходя из условия, что главная роль в перевозке пассажиров будет принадлежать городскому общественному транспорту – надземному и подземному. Однако, на этапе становления рыночных отношений в структуре городского транспорта произошли существенные изменения – более, чем в 3,5 раза возросло число индивидуальных автомобилей, а парк общественного транспорта сократился в 1,5 раза. Одновременно в существенной степени выросло число частных пассажирских автомобилей

малой вместимости, которые стали успешно конкурировать с муниципальным общественным транспортом.

Значительно увеличилась численность транзитного транспорта, чему способствовало завершение строительства магистральной автотрассы «Новосибирск-Омск» в 1998 году.

Заметно снизились сезонные колебания в использовании индивидуального транспорта. Все это вызвало значительный рост интенсивности движения на городских магистралях и повысило требования к улично-дорожной сети города, методам организации движения транспорта и пешеходов. Одновременно увеличилась интенсивность износа городских дорог.

### Пассажирская транспортная сеть Новосибирска



Малое количество магистралей в городе и отсутствие дублирующих магистралей по основным направлениям вынуждает пропускать интенсивные потоки транспорта по немагистральным улицам – в результате происходит ухудшение общего экологического состояния жилых зон, загрязнение атмосферы, повышение уровня шума. Неприспособленность большинства магистралей города к значительному росту числа индивидуальных автомобилей, уже привела к заметному снижению скорости движения и частому возникновению «пробок» на основных магистралях, а отсутствие специальных автостоянок – к загромождению автомобилями дорог и пешеходных дорожек, порче газонов и росту количества дорожно-транспортных происшествий.

На пропускной способности транспортной сети сказывается и то, что все пересечения магистральных улиц, за исключением подходов к Димитровскому мосту и развязок по ул. Ипподромской, выполнены в одном уровне. В отдаленной перспективе планируется строительство транспортной развязки на площади Энергетиков, которая в свое время была исключена из сметы строительства Димитровского моста, строительство путепровода через Красный проспект по ул. Писарева, через улицу Нарымскую по ул. Железнодорожной.

Для увеличения пропускной способности магистралей и обеспечения большей безопасности дорожного движения необходимо строительство достаточного количества пешеходных переходов, как подземных так и надземных. Разработаны проекты пешеходных переходов под площадями Калинина, Ефремова, Ленина, перекрестком улицы Челюскинцев и Нарымской, через улицу Большевикскую и т.д. Отдельные переходы, связанные со станциями метрополитена, тоже необходимо увязывать в единую комплексную схему.

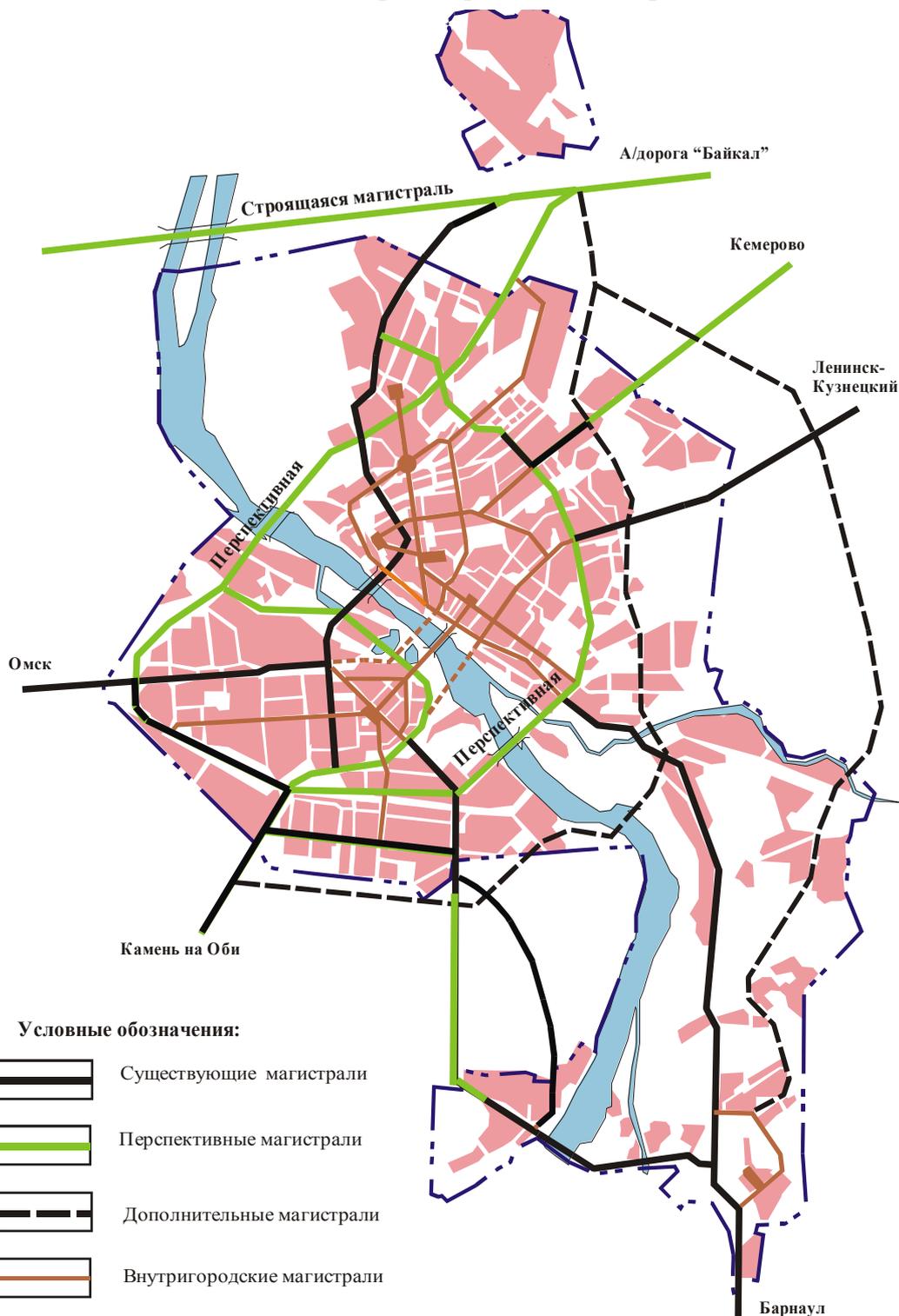
Пропускная способность снижается также и из-за состояния существующих дорог и инженерных сооружений. Сегодня в Новосибирске действуют два моста через реку Обь, мост через речку Каменку, несколько путепроводов. Интенсивность движения по мостам через Обь очень высока – свыше 80-90 тыс. автомобилей в сутки. Одной из важнейших задач, решение которой поможет решить многие проблемы новосибирского автомобильного транспорта, является строительство третьего моста через Обь – Оловозаводского. Его положение, а также основные технические характеристики определены в технико-экономическом обосновании, разработанном Институтом «Гипротрансмост». Протяженность мостового перехода от ул. Ватутина до ул. Кирова составит 7,4 км, в том числе, самого мостового перехода – 2,2 км. Сооружение мостового перехода и дальнейшее связанное с ним переустройство улично-дорожной сети – строительство дороги по пойме реки Тулы – от улицы Троллейной до Ватутина, строительство дороги по пойме реки Плющихи – до примыкания к Гусинобродскому шоссе – коренным образом изменит характер транспортных потоков, позволит гораздо эффективнее, чем Северный обход, разгрузить центр города как от транзитного иногороднего транспорта, так и внутригородского транзита.

Программа развития сети транспортных магистралей Новосибирска, принятая еще в дореформенный период, предусматривала строительство перспективных и дополнительных магистралей, обеспечивающих в целом по городу увеличение пропускной способности для внутригородского транспорта. К настоящему времени это строительство стало насущной необходимостью. По своему назначению перспективные магистрали можно разделить на несколько групп. Во-первых, магистрали, предназначенные для вывода внутригородского транзитного транспорта из селитебной зоны (это дублирующие, объездные дороги такие, например, как продолжение строительства ул. Объединения, что позволит разгрузить улицы Богдана Хмельницкого, Народную, Невского). Во-вторых, магистрали для транзитного транспорта (улицы



Писарева – Железнодорожная – Шамшурина – Зыряновская). В-третьих, дублирующие, или разгрузочные магистрали (продолжение улицы Кирова до Выборной разгрузит улицу Большевикскую; строительство улицы Автогенной необходимо для разгрузки улицы Никитина; реконструкция улицы Троллейной создает дублера для улицы Станиславского).

### *Развитие сети транспортных магистралей*



Актуальными остаются также вопросы организации въездов и выездов из города, которые пока не соответствуют требованиям СНиП. Особое значение при этом имеют дорожные коммуникации с пригородными рекреационными зонами и местами пригородных поселков из дачных садовых и огородных участков новосибирцев. В настоящее время заканчивается реконструкция выхода в Толмачево, реконструкция ул. Станционной и транспортного узла на пересечении улиц Станционной, Станиславского, Восточного проезда. В перспективе –

реконструкция улицы Большой в направлении Колывани, улицы Хилокской и Петухова. Назрела необходимость реконструкции Бердского шоссе. Обустройство северного входа города, требует строительства магистралей, связывающих городскую инфраструктуру со строящейся федеральной окружной дорогой.

Перевозки пассажиров в городе выполняют: метрополитен, 8 автотранспортных автобусных и 2 микроавтобусных и таксомоторных, 2 объединенных трамвайных и 4 троллейбусных муниципальных предприятия по 77 внутригородским и 15 пригородным автобусным, 23 троллейбусным, 18 трамвайным маршрутам. Муниципальный парк подвижного состава насчитывает около тысячи автобусов, более 330 троллейбусов, почти 220 трамваев. Кроме того, перевозкой пассажиров занят частный автотранспорт, работающий на почти 300 маршрутах. Частных автобусов, микроавтобусов и маршрутных такси более 2 тысяч.

### Оценка пассажиропотоков в транспортных зонах Новосибирска в 2001 и 2015 годах



Новосибирское метро, открытое в 1985 году, имеет протяженность 13,1 км. В метро 11 станций и 75 вагонов. Пассажирооборот составляет 110 млн пассажиров в год. Проект развития метро в городе намечал сооружение до 2030 года 70-ти станций. Его общая протяженность линий должна быть 90 км.

Комплексная схема развития наземного транспорта и дорожной сети в Новосибирске должна быть разработана в процессе создания Генерального плана города. В 2001 году в связи с подготовкой обоснования развития метро была разработана схема основных транспортных зон города. В соответствии с этой схемой в городе выделено 20 транспортных зон, по каждой из которых проведены прогнозные расчеты значений пассажиропотоков в них на перспективу до 2015 года.

Исходя из опыта крупных европейских городов, у Новосибирска имеется также потенциальная возможность создать в перспективе комплексную систему пассажирского транспорта на базе автомобильного, железнодорожного (наземного и под-

земного) и водного. При этом важную роль может сыграть железная дорога, которая при своей разветвленности в границах города и возможности закольцовывания с восточной стороны город-

ской застройки (Инская – станция Мочище) в связке с метрополитеном могла бы обеспечить город надежным скоростным пассажирским транспортом.

В последние годы наблюдается устойчивая тенденция снижения доли муниципальных автобусов и резкий рост удельного веса в перевозках электрического транспорта, но большая часть пассажиров в трамваях и троллейбусах «льготники». Основной же поток пассажиров, не имеющих прав на льготный проезд, перевозят автобусы и микроавтобусы частного извоза.

Поскольку городской общественный транспорт является важным фактором устойчивости городского развития, необходима разработка программы будущей транспортной системы города, предусматривающей сбалансированное развитие общественного и индивидуального транспорта, оптимизацию маршрутной сети с учетом реальных пассажиропотоков; увеличение количества подвижного состава всех видов транспорта, повышение пропускной способности дорожной сети и приведение ее в соответствие с современными требованиями, а также меры по снижению вредных воздействий транспорта на окружающую среду и привлечение внебюджетных источников финансирования работ. Для создания условий желательного развития транспортной инфраструктуры города необходимо:

- *развивать транспортную систему города в рамках концепции Новосибирского мультимодального транспортного узла и с учетом влияния строящегося федерального северного объезда;*
- *обеспечить ускоренное развитие улично-дорожной сети в городе, предусмотрев строительство магистралей общегородского и районного значения, а также реконструкцию существующих магистралей с доведением их до современных требований дорожного движения;*
- *объединять улично-дорожную сеть города и его пригородной зоны, развивая сложившуюся сеть основных магистралей, создавая дублирующие магистрали и повышая их классность;*
- *создать современную систему мониторинга состояния дорожно-транспортной сети города;*
- *обеспечивать развитие инженерного оборудования дорожной сети города, в том числе, строительство третьего в городской черте моста через реку Обь, создание пяти транспортных развязок на разных уровнях, трех путепроводов через железнодорожные пути, двух эстакад через долины рек Каменки и Плющихи, тринадцати подземных пешеходных переходов;*
- *добиться исполнения проекта развития Новосибирского метро.*
- *задействовать для внутригородских перевозок железную дорогу, для чего построить платформы новых остановочных пунктов у станции метро Гагаринской и на пересечении железной дороги с улицей Ипподромской, организовать сквозное движение через станцию Новосибирск-Главный, сократить интервалы движения электропоездов до станции Инская, Бердск, Обь.*
- *создать систему оптимального взаимодействия муниципального и частного общественного транспорта, а в дальнейшем перейти к единому управлению городским пассажирским транспортом на основе муниципального заказа;*
- *добиться существенного снижения аварийности на наземном транспорте.*

## 5. РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И САМОДЕЯТЕЛЬНОГО НАСЕЛЕНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

### 5.1. Развитие гражданского общества - стратегический императив муниципальной политики

Развитие гражданского общества в России в целом представляет собой процесс преодоления установок на социальное иждивенчество, имеющих у многих людей, и формирование социальной ответственности при условии развития структур общества, его секторов и институтов. В городском сообществе это связано с планированием на длительную перспективу таких сторон его жизнедеятельности, как совершенствование системы местного самоуправления, подъем гражданской активности горожан, развитие толерантности и общественного согласия. Главный ресурс становления гражданского общества - человек и сообщества людей. Гражданское общество возникает из самостоятельности гражданских институтов, образованных самими гражданами. Ценностными основами гражданского общества являются индивидуальная вера в собственные возможности, индивидуальное понимание собственной миссии, ответственности в своей профессии. Шкала такого рода моральных ценностей нужна каждому человеку и сообществу в целом. В то же время, для становления и развития гражданского общества необходима ответственность и со стороны власти. Поэтому и от органов местного самоуправления требуется четкая программа взаимодействия с городским сообществом и отдельными личностями.

Становление городского гражданского сообщества зависит, прежде всего, от повышения активности новосибирцев и укрепления общественного согласия в городе. Для этого необходимо создавать условия участия жителей в решении городских задач, развивать демократические принципы местного самоуправления, вести активную культурную политику, направленную на воспитание взаимной терпимости (толерантности) и городского патриотизма. Важнейшими программами в данных направлениях являются развитие территориального общественного самоуправления (ТОС), социального партнерства, социализации молодежи, культурного и духовного развития, развития обществ дружбы и побратимских связей с городами России, ближнего и дальнего зарубежья.

Особое значение для городского сообщества в этом контексте имеет *социальное партнерство*, в том числе и в рамках разработки и реализации стратегического плана устойчивого развития города. *Стратегический план, по существу, представляет собой договор общественного согласия, инструмент организации взаимодействия органов местного самоуправления, бизнеса и общественности.* Поэтому в нем учитываются интересы различных групп населения города, которые согласовываются и интегрируются в общие интересы городского сообщества, а в целевых установках документа объединяются усилия ученых, специалистов, предпринимателей и общественных деятелей по решению стратегических задач социально-экономического, культурного и политического развития.

От того, насколько зрелым является городское сообщество с точки зрения гражданской активности и ответственности, насколько устойчиво далее будет общественное согласие, в том числе в рамках стратегического партнерства, настолько возможны и позитивные изменения в улучшении качества жизни и повышении жизненного потенциала, а, следовательно, и успешность реализации стратегического плана устойчивого развития города.



Привлечение к разработке, а далее и реализации стратегического плана многих представителей городского сообщества, в том числе ученых и специалистов, прежде всего, гуманитарного и экономического профиля, а также предпринимателей, руководителей промышленных предприятий, общественных деятелей и т.д., обсуждение с ними постановок стратегических целей и задач устойчивого развития Новосибирска в первые десятилетия XXI века позволяет наметить систему *стратегического партнерства общественности города и органов местного самоуправления, которые выступают в роли одной из сторон общественного договора, обладающей в пределах своей компетенции представительными, распорядительными, исполнительными, контрольными и иными функциями, необходимыми для создания условий правильного выбора перспективы, определения стратегических задач и организации работ по их решению.*

***Роль органов местного самоуправления в решении задач стратегического плана***

<i>Важнейшие стратегические задачи</i>	<i>Направления прямого и опосредованного влияния органов местного самоуправления</i>
<i>Стабилизация численности населения города</i>	Создание в городе условий для воспроизводства и сохранения здорового населения. Проведение рациональной гендерной политики. Разработка и реализация миграционной программы Новосибирска, предусматривающей поощрение миграции в город и снижение миграции из него.
<i>Устойчивое развитие эффективной системы здравоохранения</i>	Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения. Создание условий для развития частной системы здравоохранения. Обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения. Контроль соблюдения стандартов качества медицинской помощи. Организация социально-санитарного мониторинга и обеспечение санитарного благополучия населения.
<i>Всемерное развитие физкультуры и спорта</i>	Развитие материальной базы для занятий физической культурой и спортом. Поддержка спортивных школ различных направлений. Организация массовых спортивных соревнований в городе.
<i>Обеспечение стабильной занятости</i>	Проведение целенаправленной политики по обеспечению полной занятости. Поддержка службы занятости города. Содействие подготовки и переподготовки кадров по дефицитным специальностям.
<i>Успешная социализация молодежи</i>	Организация воспитания молодежи в духе патриотизма и любви к Новосибирску. Разработка и реализация программы молодежной политики
<i>Рост культуры населения и устойчивое развитие системы образования</i>	Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного и дополнительного общего и профессионального образования. Организация взаимодействия и поддержка высшей школы города. Создание условий для роста культурного уровня населения. Организации зрелищных мероприятий. Создание условий для роста эффективности работы муниципальных библиотек и информационных центров.
<i>Творческий рост и повышение эффективности учреждений культуры и искусства</i>	Создание условий для деятельности учреждений культуры и искусства в городе. Создание и сохранение памятников культуры, сохранение памятников истории местного значения Организация и содержание муниципальных архивов.
<i>Организация перехода к информационному обществу</i>	Обеспечение населения услугами связи. Организация и содержание муниципальной информационной службы. Создание условий для деятельности средств массовой информации города, полезной городскому сообществу. Содействие реализации программ информатизации различных городских систем.
<i>Развитие города как центра науки и наукоемких технологий</i>	Создание условий для научных исследований и разработок в интересах города. Организация взаимодействия и поддержка деятельности научно-исследовательских и проектно-конструкторских учреждений, а также работы отдельных ученых и специалистов, прежде всего, молодых.
<i>Развитие на территории города наукоемкого промышленного производства</i>	Разработка и реализация комплексной программы развития промышленности. Содействие в организации привлечения инвестиций в развитие промышленности.
<i>Развитие системы стратегического партнерства города и села</i>	Поддержка предприятий города, изготавливающих продукцию для села. Поддержка промышленных предприятий, перерабатывающих местное сельскохозяйственное сырье. Создание страховых продовольственных запасов.

<i>Развитие города как крупного центра оптовой и розничной торговли</i>	Создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Координация и контроль работы предприятий и организаций потребительского рынка города.
<i>Важнейшие стратегические задачи</i>	<i>Направления прямого и опосредованного влияния органов местного самоуправления</i>
<i>Развитие и поддержка малого бизнеса</i>	Создание условий и содействие развитию малого и среднего бизнеса в городе Поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности
<i>Развитие в городе въездного и транзитного туристического бизнеса</i>	Содействие созданию в Новосибирске привлекательных для туристов объектов. Поддержка развития в городе эффективной инфраструктуры туризма, в том числе инвестиционной деятельности по созданию высококлассных гостиниц
<i>Эффективное использование территории города</i>	Правовое (функциональное) и экономическое зонирование территории города. Контроль за использованием земель на территории города. Перераспределение городских земель из-под убыточных предприятий, передача их рентабельным предприятиям.
<i>Эффективное использование природных ресурсов</i>	Регулирование использования водных объектов городского значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений городского значения
<i>Развитие городской среды</i>	Разработка генерального плана города. Регулирование планировки и застройки городской территории. Развитие лесопарковых зон и целостных городских ансамблей. Создание условий для жилищного и социально-культурного строительства. Благоустройство и озеленение города.
<i>Эффективное управление собственностью</i>	Владение, эффективное пользование и распоряжение муниципальной собственностью Организация работы муниципальных предприятий города
<i>Развитие ЖКХ</i>	Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений. Реконструкция жилищного фонда. Обеспечение сокращения издержек в ЖКХ. Создание конкурентной среды в сферах управления, содержания и эксплуатации жилищного фонда.
<i>Обеспечение энергетической безопасности</i>	Организация, содержание и развитие муниципальных электроэнергетики, теплового и газового хозяйства. Организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом.
<i>Развитие инженерной инфраструктуры городской территории</i>	Строительство, организация и содержание муниципальных систем водоснабжения и канализации. Строительство, содержание и ремонт муниципальных котельных Организация ремонта магистральных и внутриквартальных теплосетей.
<i>Развитие транспортного комплекса, как элемента мультимодального транспортного узла</i>	Муниципальное дорожное строительство и содержание дорог городского значения Организация ремонта покрытий улично-дорожной сети города Организация городского транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений.
<i>Развитие системы социальной защиты</i>	Обеспечение социальной поддержки населения. Предоставление социальных льгот разным категориям городского населения
<i>Обеспечение общественной безопасности</i>	Охрана общественного порядка. Организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка и контроль их деятельности. Участие в ликвидации последствий катастроф и стихийных бедствий.
<i>Защита окружающей среды от экологической опасности</i>	Участие в охране окружающей среды на территории города. Организация социально-гигиенического мониторинга. Сбор, утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов.
<i>Развитие города как финансового центра</i>	Содействие формированию в городе единой финансово-информационной системы Создание условий для эффективной деятельности финансовых институтов. Обеспечение кредитами муниципальных проектов, снижение рисков.
<i>Бюджетная и налоговая политика</i>	Формирование, утверждение и исполнение местного бюджета. Установление местных налогов и сборов.

Хотя городское сообщество неоднородно и включает в себя множество слоев населения, различающихся по уровню и стилю жизни, профессиональной деятельности, демографическим

характеристикам и социальному положению, поставленные в стратегическом плане устойчивого развития города стратегические задачи должны консолидировать основные группы населения.



Высокий потенциал консолидации всего городского сообщества имеют стратегии:

- становления и укрепления позиций Новосибирска, как административного центра (столицы) Сибирского федерального округа, для чего город должен наращивать количество и качество признаков своей столичности;
- создания новых рабочих мест в промышленности, научных учреждениях, городском хозяйстве, сфере услуг и в других секторах экономики, что требует переориентации производства на выпуск конкурентоспособной продукции на внутреннем и внешнем рынках, на замещение импортной продукции и перевод инновационно активного производства в стадию стабильного роста;
- роста доходов населения за счет интенсификации развития бизнеса и наукоемкого промышленного производства, ориентированных на высокий платежеспособный спрос;
- развития Новосибирска как крупнейшего регионального центра культуры, искусства, науки, образования и технологий;
- развитие города как транспортного мультимодального узла;
- превращения города в информационный технополис;
- формирования благоприятной для жизни, архитектурно значимой и целесообразно организованной городской среды.

Наряду с указанными стратегическими направлениями развития города консолидирующую роль должны также сыграть:

- стратегии социализации молодежи, направленные на обретение молодыми поколениями новосибирцев хорошего общего и профессионального образования, обеспечение для них при-

*емлемых условий для трудовой и общественной деятельности, карьерного роста, достойного заработка, создания семьи, приобретения жилья, организации здорового досуга и т.п.;*

- *стратегии перехода города к информационному обществу, предусматривающие массовую информатизацию всех сфер жизнедеятельности новосибирцев, широкое распространение интернет-технологий, интеллектуальных роботов, формирование различных электронных услуг в образовании, профессиональной и общественной деятельности, финансовой сфере, торговле, быту, транспорте и др.;*

- *стратегии обеспечения безопасной жизни в городе, связанные с улучшением общественной безопасности, сокращением неформального сектора экономики, ростом надежности систем снабжения энергетическими и материальными ресурсами, продуктами питания, снижением экологических угроз, созданием надежных систем защиты от стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций и т.д.*

Реализация указанных и других стратегических программ, в которые будут вовлекаться широкие слои населения, в существенной степени будет способствовать развитию гражданского городского сообщества. При этом стратегический план устойчивого развития города должен служить навигатором для городского сообщества в выборе приоритетов развития

## **5.2. Механизмы реализации стратегического плана**

Успешная реализация стратегического плана зависит от эффективности используемых управленческих механизмов, концентрации ресурсов на основных направлениях устойчивого городского развития, четкого взаимодействия городского сообщества и органов местного самоуправления на принципах стратегического партнерства. Эти механизмы и ресурсы, прежде всего, должны обеспечить привлечение в город внешних и внутренних инвестиций и реализацию на его территории крупных инвестиционных проектов. *Инструментами реализации стратегического плана служат комплексные целевые программы.*

Базой достижения основной цели стратегического плана устойчивого развития города – стабильного улучшения качества жизни (повышения жизненного потенциала) новосибирцев в будущем является эффективная мобильная, ориентированная на внешний и внутренний рынок экономика, в которой постоянное повышение производительности труда сопровождается расширением рынков сбыта и созданием новых продуктов и услуг. *Стратегический план с этой точки зрения представляет собой сценарий городского развития на два десятилетия вперед, обобщающий три основных подсценария, принятых на научно-практической конференции «Новосибирск на рубеже XXI века: перспективы развития и инвестиционные возможности» в рамках концепции социально-экономического развития города. В основу каждого из подсценариев положены соответственно: инерционный, промышленный и сервисный типы будущего развития города.* В структуре механизмов реализации стратегического плана предусматриваются комплексные программы промышленного и сервисного сценариев устойчивого развития Новосибирска, которые в период упреждения будут реализовываться совместно.

Комплексные целевые программы промышленного развития ориентированы на создание, освоение на новосибирских предприятиях и реализацию на соответствующих рынках наукоемкой и высокотехнологичной конкурентоспособной продукции. Наиболее приоритетными в этих программах должны стать три основных подхода к диверсификации промышленного производства Новосибирска: во-первых, ориентация на малогабаритную наукоемкую продукцию, к которой относятся изделия приборостроительных отраслей, радиоэлектроники, атомной, химической и фармацевтической промышленности, а также легкой, пищевой, деревообрабатывающей и других, не требующие больших транспортных расходов, во-вторых, ориентация на нуждающихся в различной наукоемкой продукции потребителей Сибирского нефтегазового комплекса, обладающих вследствие федеральной экономической политики серьезными финансовыми средствами и способными не только приобретать выпускаемую новосибирцами продукцию, но и финансировать разработку и освоение необходимых им изделий, в-третьих, активное включение в государственные программы производства вооружения и другой продукции оборонного характера. Названные принципы связаны с определенной реструктуризацией ряда крупных заводов, прежде всего имеющих простаивающие производственные мощности, и созданием эффективно работающих малых и средних предпри-

ятий. Задача органов местного самоуправления будет состоять в том, чтобы активно стимулировать эти процессы. Наибольший приоритет при этом должны иметь новые товарные группы и промышленные услуги, созданные на базе разработок научных центров и отраслевых НИИ города.

***Комплексные целевые программы промышленного развития города***

<p>Развитие машиностроения и приборостроения для топливно-энергетического комплекса</p>	<p>Программа должна содержать широкий комплекс мер по созданию, освоению на предприятиях машиностроения и приборостроения города и выпуску конкурентоспособной серийной продукции для горной, газо- и нефтедобывающей отраслей промышленности, а также предусматривать маркетинговый и инжиниринговый анализ, замещение импортных аналогов, разработку наукоемких технологических процессов, разработку ТЭО, подготовку производства на новосибирских заводах и т.д.</p>
<p>Развитие пищевой и легкой промышленности.</p>	<p>Цель разработки комплексных программ развития соответственно пищевой и легкой промышленности – обеспечение выхода продовольственных и промышленных потребительских товаров на новосибирский рынок и рынки платёжеспособных регионов с качественной конкурентоспособной импортозамещающей продукцией. Программы должны создать предпосылки для увеличения объёмов производства, полной загрузки и дальнейшего роста мощностей, занятости, увеличения налоговых поступлений в городской бюджет</p>
<p>Развитие машиностроения для агропромышленного комплекса</p>	<p>В программе должны быть предложены меры по использованию промышленного потенциала новосибирских предприятий для создания новых наукоемких технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции, обновления производственных мощностей предприятий АПК. Необходимо также сохранить и развить специализацию города по выпуску посевной, почвообрабатывающей техники, производству запасных частей и комплектующих изделий для различной сельскохозяйственной техники.</p>
<p>Развитие выпуска машин и оборудования для городского хозяйства</p>	<p>Программа должна содержать мероприятия по созданию и производству на базе машиностроительных заводов города новой техники для использования в городском хозяйстве, в том числе дорожных и строительных машин, мусороуборочного, снегоуборочного и мусороперерабатывающего оборудования, электротранспортных средств (включая лифтовые системы), а также создание собственного производства комплектующих изделий.</p>
<p>Развитие специального машиностроения</p>	<p>В программе должны быть представлены основные стратегические направления развития машиностроения на новосибирских предприятиях, относящихся к Российским агентствам: авиационно-космическому, по системам управления, по обычным вооружениям, по боеприпасам.</p>
<p>Разработка лазерных технологий и производства лазеров научного и прикладного назначения</p>	<p>Программа должна содержать меры закрепляющие и развивающие успехи новосибирских ученых и специалистов по созданию новых высокопроизводительных технологий лазерной обработки материалов и созданию гибких технологических линий для высокоточного промышленного производства, разработки и производства медицинской техники, используемой в хирургии, микрохирургии глаза, стоматологии, кардиохирургии, пульманологии и т.д.</p>
<p>Разработка и производство изделий радиоэлектроники</p>	<p>Назначение программы – обеспечить сохранение оставшегося научно-производственного потенциала новосибирской радиоэлектронной промышленности, развить электронное приборостроение.</p>
<p>Развитие технологии и производства редких и цветных металлов</p>	<p>Программа предназначена для создания и использования на соответствующих предприятиях цветной металлургии новых наукоемких технологий, обеспечивающих высокую чистоту и качество выпускаемых металлов.</p>

Развитие производства информационных продуктов и технологий	Программа должна стать подпрограммой федеральной программы «Электронная Россия».
Разработка и производство катализаторов	Программа должна обеспечить создание и широкое внедрение в различные отрасли народного хозяйства каталитических веществ, разрабатываемых новосибирскими учеными и специалистами.
Разработка и производство лекарств и биопрепаратов	Программа должна обеспечить широкое внедрение в практику научных заделов ГНЦВБ «Вектор», Института неорганической химии и других научно-исследовательских организаций
Развитие энергетики города	Цель программы – устойчивое и надежное обеспечение Новосибирска электрической и тепловой энергией на основе эффективных экономических механизмов, высоких технологий производства и доставки энергии потребителям, современного менеджмента и т.п.

По сервисному сценарию предусматривается разработка и реализация комплексных целевых программ развития в Новосибирске системы, прежде всего наукоемких и прочих услуг регионального, межрегионального, а в целом ряде случаев и национального масштаба.

Базой для создания такой системы является сложившиеся направления науки, активно развивающиеся в городе и его агломерации, и связанная с ними сфера научных услуг на основе высоких уникальных технологий, в том числе, медицинских. Широко известен в стране и мире высокий уровень искусства Новосибирска, представленный талантливыми театральными и филармоническими коллективами, богатым художественным творчеством. В городе получили серьезное развитие мощный образовательный комплекс, широко внедряются современные средства связи, быстро растет активный телекоммуникационный рынок. Мировое признание имеет музыкальная педагогика. Планируется развивать региональный транспортный узел, центры оптовой торговли региона, естественно возникшие в городе. Город имеет развитую финансовую инфраструктуру. Высока в Новосибирске предпринимательская активность, особенно в сфере торговли, риэлторской деятельности, консультационного бизнеса.

#### *Комплексные целевые программы сервисного развития города*

Развитие Новосибирска как центра науки и инноваций	Программа должна обеспечить создание условий для роста эффективности исследований и разработок Сибирских отделений Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, отраслевых НИИ и вузов города, получения новых фундаментальных и прикладных научных результатов, новых моделей и новых технологий, предназначенных для использования в различных сферах жизнедеятельности населения города, региона, страны и мира, создания на территории города структуры технополиса, создания инфраструктуры развития науки, в том числе проведения в Новосибирске крупных международных форумов
Развитие Новосибирска как крупного центра культуры	Программа должна содержать мероприятия, предусматривающие на основе имеющегося культурного потенциала города формирование инфраструктуры, создающей условия для дальнейшего подъема уровня культуры населения и широкого распространения её продуктов в различных регионах
Развитие профессионального образования и образовательных технологий	Программа должна предусматривать повышение конкурентоспособности профессионального образования в Новосибирске, развитие новых форм профессиональной подготовки в соответствии с высшими мировыми стандартами, создание новых эффективных образовательных технологий
Развитие города как информационного центра Сибири	В программе должны быть определены пути и механизмы формирования банков данных и знаний по основным направлениям науки, техники, экономики и т.д. Должно быть предусмотрено создание и интеграция аналитических, инжиниринговых, маркетинговых и т.п. центров («фабрик мысли»)

Развитие Новосибирска как центра разработки и распространения новейших медицинских технологий	Программа должна обобщить достижения медицинских научных и лечебно-профилактических учреждений Новосибирска и наметить направления преимущественного развития уникальных медицинских технологий и системы организации здравоохранения, позволяющих сделать город центром медицины и здравоохранения Сибири.
Развитие транспортного комплекса Новосибирска	Программа должна содержать конкретные и реализуемые меры развития города как естественного контактного и перевалочного центра для грузов и пассажиров в южные (среднеазиатские республики СНГ, Китай, Индия, Юго-Западная Азия), северные (территории нефте-и газодобычи) и восточные регионы (Дальний Восток, Корея, Япония), а также всего импорта и экспорта с востока и запада России.
Развитие оптовой и розничной торговли в Новосибирске	Программа должна предусматривать создание инфраструктуры и механизмов развития оптовой и розничной торговли в городе.
Развитие в Новосибирске туристического бизнеса	В программе должны содержаться меры по созданию и развитию туристической и культурно-развлекательной инфраструктуры, а также развития системы сибирского шоу-бизнеса.
Развитие Новосибирска как финансового центра Сибирского федерального округа	Программа должна содержать меры развития в городе финансовых институтов, позволяющих ему занять лидирующее положение на финансовом и фондовом рынках в Сибирском регионе
Обеспечение безопасной жизни в Новосибирске	В программе должна быть предусмотрена система мер, формирующих единую городскую политику обеспечения безопасности личности, общества и объектов жизнеобеспечения города. Главные приоритеты должны быть отданы мерам, предупреждающим терроризм, криминализацию общества, пожары, безопасность жилья, промышленную, экологическую и санитарно-эпидемиологическую опасности.
Совершенствование демографической и социальной политики в городе	Программа должна содержать комплекс мер, обеспечивающих повышение эффективности проводимой в городе социальной политики в направлении улучшения демографической структуры населения, решения гендерных, молодежных и жилищных проблем, создания миграционных механизмов, социальной защиты и т.д.
Развитие города как административного центра Сибирского федерального округа	В программе должны быть представлены мероприятия создания в Новосибирске элементов столичной инфраструктуры

Помимо достижения конкретных целей, определенных для каждой комплексной целевой программы, их разработка должна обеспечить создание единой нормативной базы, формирование системы межотраслевой координации, совершенствование методов управления, рациональное использование материальных ресурсов, оптимальное использование интеллектуального потенциала новосибирцев, рост активности и инициативы населения, развитие системы стратегического партнерства. Технология разработки конкретных программ и механизмов контроля процессов их выполнения должны выполняться на основе инжиниринговых подходов и соответствовать методикам технико-экономического обоснования проектируемых систем, принятым в Российской Федерации.

При разработке годовых планов социально-экономического развития, которые служат основой для разработки бюджета города, в них должны включаться мероприятия, связанные с решением стратегических задач стратегического плана устойчивого развития Новосибирска и мероприятия, необходимые для реализации комплексных целевых программ. Уровень реализации стратегического плана и комплексных программ должен выявляться в процессе непрерывного мониторинга состояния стратегического плана и программ.

## 6. ГЛАВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ И КОНТРОЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

В процессе реализации стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска предлагаются следующие приоритеты:

увеличить среднюю продолжительность жизни в городе Новосибирске за счет качественного улучшения здоровья населения;

преодолеть негативные тенденции снижения численности населения, добиться улучшения демографической ситуации в городе Новосибирске, в том числе благодаря миграции, сохранить численность населения на уровне, соответствующем численности, полученной при переписи населения 2002 года;

обеспечить стабильный рост экономики за счет роста наукоемкого промышленного производства и эффективного развития сферы услуг, добиться при этом максимально полной занятости и значительного повышения доходов жителей города Новосибирска;

сформировать в городе Новосибирске благоприятный социальный климат, решая стратегические задачи устойчивого развития на основе принципов гражданского общества и социального партнерства;

добиться, чтобы город Новосибирск стал во всех отношениях безопасным для жизни городом;

органично включить городское сообщество города Новосибирска в глобальные процессы мирового развития, в том числе в формирующееся мировое информационное общество;

создать в городе Новосибирске благоприятную для жизни городскую среду;

обеспечить молодым и будущим поколениям жителей города Новосибирска условия для плодотворной и творчески активной жизни, обеспечив развитие города Новосибирска как центра передовой науки и высоких технологий, наукоемкого промышленного производства, образовательного и культурного центра Сибири, центра медицины и здравоохранения, центра оптовой и розничной торговли, контактного мультимодального транспортного узла и информационного центра региона;

создать все условия для нормального функционирования города Новосибирска как административного центра Сибирского федерального округа и Новосибирской области.

### **6.1. Прогноз социально-экономического развития города Новосибирска до 2020 года**

В качестве граничных условий, определяющих потенциальные возможности города Новосибирска и перспективы их реализации, взяты два альтернативных сценария, задающих оптимистический и инерционный варианты развития города Новосибирска.

Оптимистический сценарий развития города Новосибирска соответствует инновационному варианту прогноза, содержащегося в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (далее КДР-2020). Наряду с использованием конкурентных преимуществ России в энерго-сырьевом секторе он предполагает прорыв в повышении эффективности человеческого капитала и развитии высокотехнологичных производств. Инновационный вариант выступает в качестве целевого для экономической политики на государственном и муниципальном уровне, поскольку только он в конечном счете позволяет обеспечить достижение стратегических ориентиров развития России.

Инерционный сценарий развития города Новосибирска соответствует прогнозу, выполненному Институтом экономики и организации промышленного производства СО РАН по заданию Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития) в 2009 году. В предпосылках, полученных из Минэкономразвития и используемых в прогнозе, были учтены тенденции сокращения производства и инвестиций, произошедшие в России в период глобального экономического кризиса 2008-2009 годов. На их базе был рассчитан сценарий, который по большинству параметров оказался ниже официального инерционного варианта КДР-2020.

Методика детализации макропрогноза основана на применении прогнозных трендов экономических показателей, оцененных для экономики Российской Федерации в целом, на ретроспективные данные по городу Новосибирску с учетом специфики экономической динамики по Новосибирской области.

Для этого был проведен анализ ретроспективных рядов валового регионального продукта, инвестиций в основной капитал, промышленного производства и душевого конечного потребления по Российской Федерации, Сибирскому федеральному округу, Новосибирской области и существующих аналогичных показателей по городу Новосибирску. Была произведена оценка устойчивости доли Новосибирской области и города Новосибирска в общероссийских показателях.

Поскольку в итоговом прогнозе предусмотрено представление стоимостных показателей в текущих ценах, обязательным условием стало прогнозирование темпов роста цен. На базе долгосрочного прогноза индекса потребительской инфляции, опубликованного в КДР-2020, были оценены дефляторы по прогнозным периодам для города Новосибирска. На основе выполненного прогноза темпов роста показателя в базовых ценах и прогноза динамики цен был выполнен прогноз значений показателя до 2020 года в текущих ценах.

Таким образом были спрогнозированы все объемные показатели производства, потребления, инвестиций, доходов и соответствующие производные показатели. Отраслевые прогнозы, такие как отгрузка продукции обрабатывающей промышленности, оборот розничной торговли, объем бытовых и платных услуг и т.д., также рассчитывались на базе макроэкономического прогноза по модели экономики Российской Федерации, поскольку он выполнялся в разрезе 40 видов экономической деятельности, включая торговлю и услуги.

Демографический прогноз по городу Новосибирску выполнен на базе официальных данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области с использованием разработанной имитационной модели. Были учтены последние тенденции миграции. Рост численности занятых в экономике предусматривался по обоим вариантам прогноза, поскольку оба они предусматривают положительные темпы экономического роста. В российских условиях экономический рост на уровне 4% в год и выше требует роста занятости, что означает потребность в притоке мигрантов.

В инерционном сценарии предполагается, что коэффициенты рождаемости и смертности по возрастам сохранятся на уровне 2008 года. Но, поскольку изменится возрастная структура населения города, общий показатель рождаемости снизится, а общий показатель смертности увеличится.

Оптимистический сценарий предполагает, что активная демографическая политика постепенно позволит увеличить повозрастную рождаемость до уровня 1990 года, что приведет к стабилизации общего показателя рождаемости на текущем уровне, а усилия в области здравоохранения и социальной политики приведут к снижению общего показателя смертности.

Реализация стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска оценивается с помощью системы контрольных показателей (индикаторов), призванных отслеживать достижение главных стратегических целей по пятилетиям, с точками контроля в 2005, 2010, 2015 и 2020 годах. Значение каждого показателя в контрольной точке задается в качестве целевого ориентира, а траектория динамики значений – в качестве прогнозного сценария реализации стратегической цели, которые в совокупности формируют сценарии развития города Новосибирска на долгосрочную перспективу. Базисным уровнем показателя считается его фактическое значение в 2005 году. Группировка прогнозных показателей соответствует дереву целей стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска.

### 6.1.1. Рост благосостояния жителей города Новосибирска

Контрольные показатели демографической ситуации, здоровья населения и здорового образа жизни в городе Новосибирске

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий*	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Численность постоянного населения на конец года	тыс. человек	1397,0	I	1417,4	1423,5	1405,6
				II	1418,9	1439,0	1439,4
2	Сальдо миграции	человек	-2172	I	8914	2568	2047
				II	9701	4468	4038
3	Естественный прирост	человек	-6905	I	-1237	-3753	-7025
				II	-678	-2288	-5258
4	Численность населения моложе трудоспособного возраста	тыс. человек	190,9	I	204,1	232,3	237,6
				II	204,7	237,7	249,4
5	Численность населения трудоспособного возраста	тыс. человек	914,4	I	892,8	838,3	794,2
				II	893,5	847,2	812,9
6	Численность населения старше трудоспособного возраста	тыс. человек	291,7	I	320,5	352,9	373,8
				II	320,7	354,1	377,1
7	Ожидаемая продолжительность жизни, в том числе:	лет	65,70	I	69,8	70,4	70,8
				II	69,9	70,9	71,4
7.1.	мужчины	лет	58,90	I	64,2	65,0	65,6
				II	64,3	65,4	66,2
7.2.	женщины	лет	72,98	I	75,8	76,2	76,4
				II	75,9	76,6	77,0
8	Общие демографические коэффициенты:						
8.1	рождаемость	‰	10,1	I	12,1	10,6	8,7
				II	12,4	11,3	9,4
8.2	смертность	‰	15,1	I	12,9	13,3	13,6

\* Здесь и далее в таблицах:

I – инерционный сценарий социально-экономического развития города Новосибирска до 2020 года;

II – оптимистический сценарий социально-экономического развития города Новосибирска до 2020 года.

1	2	3	4	5	6	7	8
				II	12,8	12,9	13,0
9	Уровень заболеваемости на тысячу жителей, в том числе:						
9.1	общей	‰	1492	I	1594	1664	1734
				II	1574	1622	1673
9.2	первичной	‰	796	I	798	800	803
				II	788	780	775
10	Уровень детской заболеваемости, в том числе:						
10.1	общей	‰	2279	I	2610	2863	3116
				II	2564	2791	2960
10.2	первичной	‰	1595	I	1964	1992	2043
				II	1935	1930	1920
11	Численность лиц, занимающихся физкультурой и спортом	человек	263827	I	268486	268442	268398
				II	275371	286563	298210
12	Соотношение фактического уровня потребления и рекомендуемых рационов питания:						
12.1	мясо и мясопродукты	%	67,6	I	75,1	80,8	85,1
				II	77,0	85,1	94,6
12.2	молоко и молокопродукты	%	72,0	I	73,3	76,3	79,9
				II	75,1	80,1	87,9
12.3	яйца	%	102,8	I	103,5	102,9	101,8
				II	101,7	101,0	100,3
12.4	хлеб и хлебобудничные продукты	%	120,0	I	119,1	115,5	109,1
				II	116,1	109,7	101,0
12.5	картофель	%	109,4	I	109,4	105,1	102,6
				II	106,7	101,9	100,0
12.6	овощи и бахчевые	%	89,9	I	92,1	93,5	96,4
				II	94,4	96,3	101,3
12.7	рыба и рыбопродукты	%	39,1	I	47,8	60,9	78,3

1	2	3	4	5	6	7	8
				II	49,0	63,9	86,1

## Контрольные показатели развития трудового рынка и роста доходов населения

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Численность занятых в экономике	тыс. человек	712,2	I	779,6	790,0	794,2
				II	787,5	813,0	827,6
2	Покупательная способность доходов (отношение среднедушевого дохода и прожиточного минимума)	раз	3,19	I	3,64	4,43	5,55
				II	4,05	5,26	6,96
3	Уровень регистрируемой безработицы	%	0,8	I	3,0	2,5	1,5
				II	1,5	1,0	0,8
4	Денежные доходы населения, всего	млн. рублей	157721,3	I	346053	564778	827081
				II	379045	613995	921700
5	Сводный индекс потребительских цен	%	110,7	I	110,0	105,9	103,4
				II	109,6	104,2	102,6
6	Сводный индекс потребительских цен за пятилетний прогнозный период	%	-	I	160,8	133,4	118,4
				II	157,9	123,0	113,5
7	Численность работников предприятий и организаций – всего в экономике, в том числе:	человек	549294	I	570581	577327	580059
				II	576317	593542	602703
7.1	малых предприятий	человек	101335	I	126750	137750	166500
				II	130000	145000	185000
8	Число малых предприятий	единиц	8351	I	13650	14725	18135
				II	14000	15500	20150
9	Количество индивидуальных предпринимателей	человек	24919	I	36000	39500	43500
				II	39000	43000	46500
10	Номинальная среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций – всего в экономике	рублей	9407,2	I	23250,1	37945,5	55568,7
				II	23892,5	38702,1	58097,7

1	2	3	4	5	6	7	8
11	Средний размер назначенных месячных пенсий	рублей	2662,6	I	7585,9	11191,1	14814,0
				II	8566,1	13195,7	18838,0

## Контрольные показатели материального благосостояния населения

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Обеспеченность жилыми помещениями, общая площадь на душу населения	кв. м	19,5	I	21,5	23,2	25,8
				II	22,1	23,9	27,3
2	Число личных легковых автомобилей на тысячу жителей	единиц	169	I	223	231	244
				II	232	264	291
3	Доля расходов на питание в потребительских расходах на душу населения	%	42,1	I	32,2	30,1	27,0
				II	30,6	27,5	24,7
4	Доля расходов на оплату платных услуг в потребительских расходах на душу населения	%	23,5	I	26,9	28,8	31,4
				II	29,2	31,9	34,9
5	Доля расходов на непродовольственные товары в потребительских расходах на душу населения	%	30,4	I	37,2	37,5	37,9
				II	38,0	38,4	38,1
6	Доступность приобретения жилья - отношение среднедушевого дохода населения за год к среднерыночной стоимости 1 кв. м жилья	кв. м в год	4,79	I	4,31	4,86	5,64
				II	4,90	5,90	7,23
7	Численность населения, проживающая в ветхом и аварийном жилищном фонде	тыс. человек	7,1	I	6,9	4,9	3,0
				II	6,7	4,7	2,7

## Контрольные показатели образовательного и культурного уровня населения

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Уровень образования населения в возрасте от 15 лет и старше (на тысячу жителей)						

1	2	3	4	5	6	7	8
	соответствующего возраста):						
1.1	высшее	человек	285	I	332	367	402
				II	334	373	411
1.2	среднее специальное	человек	278	I	242	195	145
				II	245	250	270
2	Выпуск из учебных заведений по их видам:						
2.1	из 9 классов общеобразовательных государственных и муниципальных школ	человек	17104	I	9489	8770	11827
				II	9513	8887	11993
2.2	из 10-11 (12) классов общеобразовательных государственных и муниципальных школ	человек	14534	I	8891	7623	10754
				II	8930	7809	10994
2.3	из учреждений начального профессионального образования	человек	9695	I	6507	5218	7160
				II	6574	5468	7454
2.4	из средних специальных учебных заведений (включая филиалы)	человек	10418	I	8390	5912	4402
				II	8399	6122	4835
2.5	из высших учебных заведений (включая филиалы)	человек	31148	I	31300	30800	30300
				II	31800	32300	32800
3	Численность учащихся в системе дополнительного образования	человек	156254	I	160593	158393	160393
				II	176652	182152	192472
4	Число посещений учреждений культуры и искусства в расчете на тысячу жителей:						
4.1	театров	единиц	484	I	590	600	650
				II	648	807	886
4.2	музеев	единиц	235	I	235	250	270
				II	270	290	310
4.3	кинотеатров	единиц	734	I	1200	1150	1130
				II	1670	1800	2000
5	Число читателей в общедоступных (публичных) библиотеках	тыс. человек	433,2	I	400	380	350
				II	435	440	445

## Контрольные показатели социальной устойчивости

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Коэффициент фондов	раз	12,7	I	15,9	18,6	20,2
				II	14,7	15,9	16,5
2	Число зарегистрированных преступлений на 10000 жителей	единиц	405,1	I	420,4	417,9	416,8
				II	395	390	385
3	Доля преступлений несовершеннолетних	%	7,5	I	6,3	6,09	6,08
				II	5,4	5,1	4,8
4	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	человек	4054	I	4000	4050	4080
				II	3950	3800	3700
5	Число действующих общественных организаций	единиц	2525	I	2100	2000	1700
				II	2320	2350	2400
6	Количество мероприятий, проводимых общественными организациями	единиц	5000	I	7000	7200	7500
				II	7500	8300	10000
7	Количество советов территориального общественного самоуправления	единиц	88	I	116	112	110
				II	129	133	138
8	Число мероприятий, проводимых органами территориального общественного самоуправления	единиц	1234	I	2200	2100	2000
				II	2580	2660	2760

## 6.1.2. Рост экономического потенциала

Контрольные показатели обеспечения роста платежеспособного спроса населения

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Денежные расходы и сбережения населения, в том числе:	млн. рублей	196951,2	I	388690	647311	967290
				II	451785	746756	1143873
1.1	потребительские расходы (покупка товаров и оплата услуг)	млн. рублей	149545,7	I	378726	514612	744813
				II	356910	571269	846466
1.2	обязательные платежи и добровольные взносы	млн. рублей	11790,8	I	31095	58258	101565
				II	40661	74676	131545
1.3	прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах	млн. рублей	8011,4	I	6996,4	23950,5	34822,4
				II	9035,7	31363,8	51474,3
1.4	расходы на покупку недвижимости	млн. рублей	3438,6	I	7773,8	21037,6	38691,6
				II	11294,6	37337,8	74351,8
2	Оборот розничной торговли во всех каналах реализации	млн. рублей	96151,2	I	193116	313183	429707
				II	240770	436919	685771
3	Оборот общественного питания	млн. рублей	2405,3	I	6220	10087	13840
				II	7755	14073	22088
4	Объем реализации платных услуг населению, в том числе:	млн. рублей	37209	I	74883	118045	163643
				II	89297	150481	230707
4.1	бытовых услуг	млн. рублей	2714,8	I	3472	5288	7080
				II	4185	6955	10663

Контрольные показатели роста производства

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8

1	2	3	4	5	6	7	8
1	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленности (по крупным, средним и малым предприятиям по фактическим (чистым) видам деятельности), в том числе:	млн. рублей	104592	I	184032	337497	563110
				II	212326	392316	590145
1.1	обрабатывающие производства	млн. рублей	74473,5	I	135659	248544	414288
				II	159793	294964	443268
2	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по малым предприятиям	млн. рублей	34197,7	I	61209	127439	237970
				II	70620	148139	249395
3	Объем работ по виду деятельности «Строительство» (по крупным и средним предприятиям)	млн. рублей	5577,7	I	16058	28670	44373
				II	17749	36411	68014
4	Развитие материально-технической базы объектов городской и социальной инфраструктуры за счет всех источников финансирования по экономическим статьям:						
4.1	жилищное строительство	млн. рублей	487,7	I	722	2827	3824
				II	759	3124	4399
4.2	коммунальное строительство	млн. рублей	160,5	I	650	2552	4423
				II	684	2821	5088
4.3	строительство автодорог	млн. рублей	128,5	I	1769	2929	5076
				II	1860	3238	5841
4.4	здравоохранение	млн. рублей	94,0	I	60	721	1037
				II	120	796	1194
4.5	образование	млн. рублей	93,2	I	30	1828	2631
				II	100	2021	3028
4.6	культура	млн. рублей	153,6	I	0	146	210
				II	60	161	241
4.7	физическая культура и	млн.	0,2	I	704	1201	1728

1	2	3	4	5	6	7	8
	спорт	руб- лей		II	741	1328	1989
4.8	транспорт	млн. руб- лей	227,8	I	891	1468	2113
				II	936	1623	2432

## Контрольные показатели инвестиционной политики

№ п.	Показатель	Еди- ница изме- рения	Значе- ние в 2005 году	Сце- на- рий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Объем инвестиций в ос- новной капитал за счет всех источников инвести- рования (по крупным и средним предприятиям), в том числе в:	млн. руб- лей	22393,2	I	50284	116938	217371
				II	69683	152566	305142
1.1	промышленность	млн. руб- лей	5372,1	I	10085	22284	39250
				II	13976	28311	52047
1.2	строительство	млн. руб- лей	158,4	I	468	1323	2894
				II	719	1879	4368
1.3	образование	млн. руб- лей	389,1	I	1573	3541	6365
				II	2180	4772	9545
1.4	здравоохранение и предос- тавление социальных услуг	млн. руб- лей	901,6	I	2023	4413	7660
				II	2804	6139	12279
1.5	транспорт и связь	млн. руб- лей	5872,8	I	13041	30036	55290
				II	18073	39569	79141
2	Объем инвестиций из-за рубежа:						
2.1	в долларах	тыс. дол- ларов	68603,5	I	96071	169838	270308
				II	137244	247718	442499
2.2	в рублях	млн. руб- лей	88,6	I	589	1955	4722
				II	887	2856	7239

## Контрольные показатели развития внешнеэкономических связей

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Внешнеторговый оборот города Новосибирска	млн. долларов	1675,2	I	2647	3730	5007
				II	3214	4510	5809
2	Вывоз продукции производственно-технического назначения из города (по крупным и средним предприятиям), в том числе:	млн. рублей	11150,9	I	21705	43495	78715
				II	25775	50952	91143
2.1	на экспорт	млн. рублей	613,6	I	1085	2610	5510
				II	1519	3915	8659
3	Оборот оптовой торговли	млн. рублей	189427,4	I	376277	610223	837263
				II	447017	764131	1199351

Контрольные показатели развития финансовых ресурсов

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Валюта баланса банков	млн. рублей	124716	I	497208	869228	1602421
				II	624634	1296560	2452133
2	Объем кредитов, полученных заемщиками, в том числе:	млн. рублей	208727	I	256205	447903	825708
				II	301750	573126	1083931
2.1	ипотечных жилищных кредитов	млн. рублей	1487	I	7686	17916	49542
				II	10248	22395	57800
3	Депозиты юридических и вклады физических лиц	млн. рублей	38897	I	102961	182385	286270
				II	114965	202320	330535
4	Совокупный объем страховых взносов	млн. рублей	8291,2	I	12830	22429	41348
				II	16055	32672	61791
5	Чистые активы паевых инвестиционных фондов	млн. рублей	1670,1	I	6726	11758	21677
				II	8582	17464	33029
6	Совокупные активы него-	млн.	100,9	I	164	260	435

1	2	3	4	5	6	7	8
	сударственных пенсионных фондов	руб-лей		II	206	381	652
7	Объемы торгов Сибирской межбанковской валютной биржи	млрд. руб-лей	1739,5	I	11873,6	20757,7	38266,9
				II	14916,7	30962,7	58558,5
8	Доходы бюджета города	млн. руб-лей	12767,1	I	24224	45182	78573
				II	27670	52190	92170
9	Сальдированный финансовый результат предприятий и организаций по всем видам деятельности	млн. руб-лей	15051,9	I	39565	76069	127972
				II	45035	86104	153094
10	Фонд заработной платы (по крупным, средним и малым предприятиям по всем категориям работников)	млн. руб-лей	56765,2	I	159193	262883	386797
				II	165235	275656	420188
11	Сумма пенсионных выплат за год (в системе Пенсионного фонда Российской Федерации)	млн. руб-лей	10321,6	I	29181	47391	66451
				II	32958	56067	85238

## 6.1.3. Рост образовательного, научного, культурного и духовного потенциала

## Контрольные показатели развития системы образования

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Охват детей младшего возраста местами в дошкольных учреждениях	%	57,1	I	61	63	67
				II	65	68	75
2	Количество очередников в муниципальные дошкольные учреждения	человек	8962	I	19570	16296	11296
				II	18983	14666	9602
3	Число дошкольных образовательных учреждений, в них:	единиц	276	I	259	239	219
				II	265	260	255
3.1	мест	единиц	33637	I	35950	40990	44350
				II	39250	44200	47600
3.2	детей	человек	36768	I	48115	54500	59700
				II	50065	56490	63000
4	Число дневных общеобразовательных учреждений, в них:	единиц	240	I	220	210	198
				II	226	218	207
4.1	численность обучающихся	человек	128584	I	117200	128600	134600
				II	118100	133000	146700
5	Число вечерних общеобразовательных учреждений, в них:	единиц	20	I	13	7	5
				II	15	10	7
5.1	численность обучающихся	человек	5386	I	4750	3770	3300
				II	4990	4000	3550
6	Число учреждений начального профессионального образования, в них:	единиц	32	I	27	25	23
				II	29	27	25
6.1	численность обучающихся	человек	14166	I	8000	7500	6900
				II	8600	8700	9000
7	Число средних специальных учебных заведений (включая филиалы), в них:	единиц	48	I	27	25	24
				II	29	28	27
7.1	численность обучающихся	человек	41139	I	28900	26000	24400

1	2	3	4	5	6	7	8
		век		II	30600	28500	28000
8	Число высших учебных заведений (включая филиалы), в них:	единиц	37	I	37	36	35
				II	38	39	40
8.1	численность обучающихся	человек	166609	I	165400	162700	161200
				II	169000	169500	170000
9	Численность аспирантов	человек	3553	I	3470	3460	3430
				II	3580	3650	3700
10	Численность докторантов	человек	103	I	95	93	90
				II	97	100	105

## Контрольные показатели развития науки

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки	единиц	103	I	97	105	115
				II	110	122	138
2	Численность работников, выполнявших исследования и разработки, в том числе:	человек	22658	I	20400	21300	22100
				II	21900	25130	28430
2.1	докторов наук	человек	1345	I	1440	1450	1460
				II	1455	1510	1600
2.2	кандидатов наук	человек	3340	I	3150	3200	3280
				II	3260	3400	3700
3	Выполненный объем научно-технических работ	млн. рублей	7464,2	I	17364	30197	46180
				II	20699	38480	65083
4	Валовые затраты на исследования и разработки	млн. рублей	6269,7	I	12144	21067	32218
				II	14441	26846	45406

## Контрольные показатели развития культуры

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Профессиональные театры, в них:	единиц	9	I	13	13	14
				II	14	15	17
1.1	число мест в зрительных залах	единиц	4352	I	4700	4700	4900
				II	5000	5300	5700
2	Число мест в зрительных залах кинотеатров	единиц	9536	I	9000	9300	9500
				II	9500	10200	12000
3	Музеи	единиц	3	I	11	12	13
				II	15	18	20
4	Число экспозиций в музеях за год	единиц	164	I	247	250	255
				II	255	300	360
5	Книжный фонд в расчете на тысячу жителей	экземпляров	3735	I	3550	3300	3100
				II	3610	3690	3750
6	Площадь парков культуры и отдыха	га	725,7	I	610	620	640
				II	620	675	730
7	Количество клубных формирований (кружков, коллективов, клубов по интересам) в домах и дворцах культуры, в них:	единиц	331	I	490	495	500
				II	510	600	750
7.1	число участников	человек	9887	I	17434	20693	23664
				II	20127	25600	35500
8	Число посетителей зоопарка	тыс. человек	1003,3	I	1325	1345	1360
				II	1371	1460	1550

## Контрольные показатели развития систем связи и информатизации

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8

1	2	3	4	5	6	7	8
1	Объем предоставления платных услуг связи за год, млн. руб., в том числе:	млн. руб-лей	7214,8	I	17399	35070	63204
				II	24897	54657	93755
1.1	почтовая связь	млн. руб-лей	613,2	I	2853,4	4278,5	6699,7
				II	4083,1	6668,2	9938,0
1.2	междугородняя связь	млн. руб-лей	1890,3	I	2905,6	3507,0	3602,6
				II	4157,8	5465,7	5344,0
1.3	документальная связь	млн. руб-лей	2619,0	I	4523,7	6067,1	8026,9
				II	6473,3	9455,6	11906,9
1.4	подвижная связь	млн. руб-лей	2092,3	I	7116,2	21217,4	44874,8
				II	10182,8	33067,5	66566,1
2	Число абонентов широкополосного доступа к сети Интернет – количество задействованных портов	единиц	30000	I	270000	350000	500000
				II	275000	400000	600000
3	Гарантированная скорость доступа к узлу	Мбит/сек.	0,064	I	0,064	0,064	0,064
				II	2,048	10,0	100,0
4	Совокупная монтированная емкость сетей передачи данных Интернет-провайдеров	тыс. портов	-	I	137	210	280
				II	150	260	410
5	Телефонная плотность фиксированной электро-связи на 100 человек населения	единиц	39,1	I	40,7	48,0	65,0
				II	43,9	50,9	70,2
6	Обеспеченность учащихся муниципальных дневных общеобразовательных учреждений компьютерами	человек на 1 компьютер	33	I	14	11	9
				II	12	8	5

Контрольные показатели развития межрегионального и международного сотрудничества

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8

1	2	3	4	5	6	7	8
1	Количество совместных проектов по выполнению исследований и разработок	единиц	60	I	82	89	106
				II	130	150	180
2	Число предприятий и организаций с участием иностранного капитала, в них:	единиц	171	I	261	285	310
				II	296	315	380
2.1	отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами	млн. рублей	32248,9	I	85465	169010	302430
				II	88179	173981	310716
3	Количество национальных культурных центров	единиц	24	I	43	45	47
				II	45	50	55
4	Число выставочных комплексов, в них:	единиц	2	I	2	3	3
				II	2	4	5
4.1	площадь залов экспонирования	кв. м	10319	I	11594	26594	26594
				II	12000	30500	35500
4.2	число участников выставок	единиц	5167	I	5850	19535	24430
				II	6280	21490	29300
4.3	численность посетителей	человек	103000	I	114500	170500	280500
				II	125520	245700	392600
5	Число иностранных студентов в государственных вузах города	человек	2464	I	1985	1980	1970
				II	1997	2030	2100

### 6.1.4. Обеспечение безопасной жизни в городе

#### Контрольные показатели общественной безопасности и правопорядка

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Число тяжких и особо тяжких преступлений	единиц	18645	I	17093	16750	16696
				II	15982	15661	15611
2	Число дорожно-транспортных происшествий с наличием пострадавших, в них:	единиц	1845	I	1847	1841	1839
				II	1801	1749	1655
2.1	численность пострадавших	человек	2098	I	2130	2128	2127
				II	2077	2021,6	1978
3	Раскрываемость преступлений	%	42,7	I	44,9	45,1	45,3
				II	45,4	45,8	46,1
4	Смертность населения от неестественных причин	человек	3030	I	1955	1826	1678
				II	1885	1766	1640

#### Контрольные показатели развития системы охраны здоровья населения

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Число коек в стационарах на 10000 жителей	единиц	139,5	I	124,5	122,6	120,8
				II	127,6	128,7	132,9
2	Средняя занятость койки в муниципальном стационаре	дней	288,85	I	321,5	322	325
				II	322	325	327
3	Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений	тыс. посещений в смену	43,4	I	42,5	42,8	42,9
				II	43,6	44,7	45,5
4	Врачей на 10000 жителей	человек	86,2	I	86,6	84,0	82,2
				II	88,4	91,1	92,8



1	2	3	4	5	6	7	8
1	Качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов - удельный вес проб, не отвечающих гигиеническим нормативам:						
1.1	по санитарно-химическим показателям	%	2,3	I	1,6	1,4	1,2
				II	1,36	1,19	1,02
1.2	по микробиологическим показателям	%	7,4	I	6,1	5,7	5,1
				II	5,6	5,2	4,7
2	Доля проб питьевой водопроводной воды, не отвечающих гигиеническим нормативам:						
2.1	по санитарно-химическим показателям	%	9,4	I	4,5	3,0	1,9
				II	4,3	2,6	1,3
2.2	по микробиологическим показателям	%	1,6	I	1,1	0,85	0,6
				II	1,06	0,79	0,4
3	Объем отгруженных продовольственных товаров и напитков собственного производства	млн. рублей	23341,6	I	33961	62282	103917
				II	40003	73914	111186
4	Коэффициент самообеспечения продовольствием по Новосибирской области (отношение объема производства основных видов продуктов питания к общему объему их потребления населением) по видам:						
4.1	мясные продукты	%	87,8	I	88,5	92,1	95,3
				II	90,1	95,7	102,0
4.2	молочные продукты	%	94,2	I	91,3	95,4	98,6
				II	93,3	97,8	103,1
4.3	яйца	%	139,1	I	139,8	140,7	141,3
				II	141,5	143,4	145,8
4.4	картофель	%	84,7	I	88,5	92,0	96,6
				II	92,8	97,8	101,4
4.5	овощи и бахчевые культу-	%	106,7	I	99,8	100,0	100,4

1	2	3	4	5	6	7	8
	ры			II	102,7	103,9	105,5
5	Покупательная способность доходов (отношение среднедушевого денежного дохода к стоимости минимального набора продуктов питания)	раз	7,03	I	8,7	10,6	13,3
				II	9,7	12,6	16,7

Контрольные показатели минимизации опасности техногенных и природных катастроф

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Число потенциально опасных объектов на территории города	единиц	142	I	105	100	95
				II	92	92	92
2	Износ основных фондов в промышленности	%	43,7	I	47	48	49
				II	46	45,5	44
3	Износ магистральных трубопроводов тепловых сетей	%	47	I	52	57	63
				II	47	46	45
4	Износ внутриквартальных тепловых сетей	%	60	I	66	72,6	80
				II	60	59	58
5	Реконструкция магистральных трубопроводов	тыс. м	0	I	3,19	4,12	5,13
				II	4,42	7,10	11,15
6	Количество чрезвычайных ситуаций за год	единиц	14	I	16	18	20
				II	15	14	13

Контрольные показатели обеспечения энергетической безопасности

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Потери в теплосетях	%	14,0	I	13,8	13,5	13,0
				II	13,6	13,0	12,7
2	Установленная электрическая мощность городской энергосистемы	МВт	2408	I	2408	2410	2418
				II	2410	2418	2438



1	2	3	4	5	6	7	8
1	Обеспеченность жителей города зелеными насаждениями общего пользования с учетом городских лесов	кв. м на 1 человека	14,0	I	14,0	14,3	14,35
				II	14,2	15,0	16,5
2	Количество вредных веществ, отходящих в атмосферу от стационарных источников, из них:	тыс. тонн	859,89	I	927,8	934,3	947,6
				II	920,0	921,0	922,0
2.1	уловлено и обезврежено	тыс. тонн	750,68	I	815,5	822,2	835,8
				II	817,9	836,3	843,6
3	Выбросы вредных веществ, отходящих в атмосферу от автомобильного транспорта	тыс. тонн	233,48	I	268,0	273,0	280,0
				II	253	251	250
4	Доля выбросов от автомобильного транспорта в общем объеме выбросов загрязняющих веществ в атмосферу города	%	68	I	70	71	71,5
				II	71	74	76
5	Сброшено загрязненной сточной воды в природные поверхностные водные объекты	млн. куб. м	64,06*	I	66,7	68,2	70,5
				II	64,0	63,0	63,0
6	Годовой объем бытовых и разрешенных к совместному складированию промышленных отходов, размещаемых на полигонах захоронения твердых бытовых отходов	млн. куб. м	2,65	I	3,5	3,7	4,0
				II	3,4	3,5	3,6

\* Для сопоставимости динамики значений показателя в качестве базовых приведены данные 2007 г, поскольку с этого года существенно увеличено количество учитываемых предприятий.

### 6.1.5. Улучшение качества городской среды

#### Контрольные показатели развития территории города Новосибирска

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Территория всего, в том числе:	га	50612,6	I	50278	50278	53596
				II	50278	53596	56914
1.1	земли жилой и общественно-деловой застройки, в том числе:	га	17973	I	14260	14260	15400
				II	14260	15400	16550
1.1.1	жилищная застройка	га	7520	I	10203	10203	11310
				II	10203	11310	12420
1.2	земли промышленности	га	8505	I	8780	8780	8690
				II	8780	8690	8590
1.3	городские леса и земли рекреационного назначения	га	7138	I	12960	12960	14720
				II	12960	14720	16480
1.4	водные пространства	га	4102	I	3120	3120	4110
				II	3120	4110	4610

#### Контрольные показатели развития жилищно-коммунального хозяйства

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Ежегодный ввод жилья	тыс. кв. м	507,7	I	601,6	665,1	695,9
				II	873,4	976,2	1072,2
2	Общая площадь жилищного фонда города, в том числе:	млн. кв. м	27,31	I	30,5	33,0	36,2
				II	31,3	34,4	39,2
2.1	ветхого и аварийного	млн. кв. м	0,127	I	0,092	0,064	0,036
				II	0,090	0,060	0,028
3	Объем капитального ремонта жилищного фонда	млн. рублей	514,5	I	1058,5	1150,0	1250,0
				II	1079,7	1210,0	1375,0

1	2	3	4	5	6	7	8
4	Износ электрических сетей	%	63,5	I	72	70	67
				II	63	62	61
5	Износ сетей водоснабжения	%	55	I	60	65	70
				II	55	54	53
6	Износ канализационных сетей	%	60	I	69	78	84
				II	52	51	50
7	Износ газовых сетей	%	-	I	26,21	32,2	38,34
				II	25	24,5	24
8	Доля территории капитальной застройки, оборудованной ливневой канализацией	%	72	I	73	75	78
				II	75	80	85
9	Доля освещенной части улично-дорожной сети (улиц, проездов, набережных)	%	85,5	I	87,9	88,2	88,7
				II	89,6	92,1	96,6

Контрольные показатели развития транспортной системы

№ п.	Показатель	Единица измерения	Значение в 2005 году	Сценарий	Ожидаемые значения в контрольные годы:		
					2010	2015	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Общая протяженность улично-дорожной сети (улиц, проездов, набережных)	км	1391,0	I	1399,8	1407,7	1416,2
				II	1401,3	1411,6	1422,2
2	Протяженность магистральной сети	км	268	I	269,5	270,1	271,1
				II	270,6	280,9	291,5
3	Общая площадь проезжей части улиц, проездов, набережных, в том числе:	тыс. кв. м	18608,9	I	18807,0	18978,9	19168,7
				II	18866,1	19083,1	19380,2
3.1	доля неблагоустроенных улиц	%	33,0	I	8,5	7,0	3,0
				II	8,0	5,0	2,5
4	Протяженность сети наземного транспорта	км	484	I	507,0	532,3	558,9
				II	508,2	602,2	703,9
5	Парк общественного транспорта, в том числе:	единиц	3631	I	2503	2498	2606
				II	2553	2623	2866

1	2	3	4	5	6	7	8
5.1	автобус, включая микроавтобусы, в том числе:	единиц	3117	I	2048	2041	2104
				II	2089	2143	2314
5.1.1	муниципальный	единиц	764	I	309	308	370
				II	315	323	407
5.2	троллейбус	единиц	320	I	300	305	338
				II	306	320	372
5.3	трамвай	единиц	194	I	155	152	164
				II	158	160	180
6	Уровень автомобилизации на тысячу жителей (с учетом всех видов транспорта)	единиц	245	I	309	315	330
				II	315	330	380
7	Эксплуатационная длина линий метрополитена	км	14,29	I	14,29	15,83	16,97
				II	15,83	16,97	19,44
8	Число станций метро	единиц	12	I	12	13	14
				II	13	14	15
9	Количество перевезенных пассажиров за год, всего, в том числе по видам транспорта:	млн. человек	424,8	I	473,4	491,6	513,0
				II	482,8	516,2	565,3
9.1	автобус, включая микроавтобусы, в том числе:	млн. человек	238,5	I	315,8	324,3	334
				II	322,1	340,5	367,4
9.1.1	муниципальный	млн. человек	82,0	I	31,8	41,5	53,0
				II	32,4	43,6	58,3
9.2	троллейбус	млн. человек	77,1	I	62,4	62,6	63,4
				II	63,6	65,7	69,7
9.3	трамвай	млн. человек	47,3	I	24,1	24,7	25,6
				II	24,6	25,9	28,2
9.4	метро	млн. человек	61,9	I	71,1	80,0	90,0
				II	72,5	84	100