

**СТРАТЕГИЯ  
УСТОЙЧИВОГО ЭТНОСОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
МНОГОНАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА  
ГОРОДА НОВОСИБИРСКА  
на период до 2025 года**

Город Новосибирск является столицей Сибирского федерального округа, административно-политическим, промышленным, технологическим, финансово-экономическим, логистическим, научно-образовательным, культурным центром Новосибирской области, обеспечивающим более 70% валового регионального продукта. Город Новосибирск играет важную роль в интеграции многонационального евразийского пространства, прежде всего стран ЕАЭС.

Исторически Новосибирск формировался из представителей разных национальностей, языков, культур и религий, объединенных общностью духовно-нравственных ценностей и идеями патриотизма. Возникнув как переселенческий город, Новосибирск имеет более чем вековую историю позитивных межнациональных и межконфессиональных отношений, обладает опытом самоорганизации многонационального городского сообщества, позитивного сотрудничества и согласия.

Межнациональные отношения в городе отличает дух интернационализма, возникшего в совместном труде и партнерстве. Многонациональный состав населения выступает основой его этнокультурного многообразия, которое продолжает выступать фактором устойчивого социально-экономического и этносоциального развития города, одновременно являясь составной частью скрепленной единым культурным (цивилизационным) кодом российской гражданской нации.

Ответственность за жизнь будущих поколений горожан требует сохранения сложившихся и поиска новых форм социального партнерства, в т. ч. в области этносоциального развития и гармонизации межнациональных отношений.

## **1. Общие положения**

1.1. Стратегия устойчивого этносоциального развития многонационального сообщества города Новосибирска на период до 2025 года (далее – Стратегия) разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина на уровне ответственности муниципального управления, гармонизации общественных и государственных интересов, обеспечения конституционных прав и свобод граждан, поддержания этнокультурного многообразия и межнационального мира и согласия городского сообщества, а также в целях координации деятельности органов местного самоуправления с федеральными и региональными органами государственной власти, иными государственными органами и структурами гражданского общества, среди которых особая роль принадлежит национально-культурным, межнациональным и религиозным организациям и объединениям.

1.2. Реализация Стратегии в городе Новосибирске направлена на укрепление российской гражданской нации, развитие потенциала городского межэтнического сообщества, удовлетворение этнокультурных запросов населения, профилактику и недопущение проявлений национализма, шовинизма и экстремизма в этнической и религиозной сферах. Стратегия призвана поддерживать благоприятное этносоциальное развитие и гармонизацию межнациональных отношений и должна стать фактором, обеспечивающим достижение основных целей устойчивого развития городского сообщества – роста социально-экономического потенциала, улучшения благосостояния жителей и обеспечения безопасной жизни, развития духовной культуры и улучшения качества городской среды.

1.3. Стратегия устойчивого этносоциального развития многонационального сообщества города Новосибирска на период до 2025 года (далее – Стратегия) разработана с учетом задач Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 166). Конкретизируя и развивая ее основные положения и выступая одним из инструментов ее реализации, настоящая Стратегия представляет собой самостоятельный основополагающий документ в сфере регулирования этносоциальных процессов на муниципальном уровне с учетом культурных, исторических, национальных особенностей, тенденций и ожидаемых перспектив этносоциального развития города Новосибирска.

1.4. Стратегия основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683), Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы» (утверждена Указом Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622), Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и города Новосибирска. Она сохраняет преемственность с предыдущими и согласуется с ныне действующими в муниципалитете стратегическими и программными документами, прежде всего Стратегией социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года, и учитывает современные российские и международные реалии, новые вызовы и тенденции в этносоциальном развитии и межнациональных отношениях городского сообщества.

1.5. Объектом регулирующего воздействия Стратегии являются этносоциальные процессы, локализованные в рамках многонационального сообщества города Новосибирска, носителями этих процессов выступают этносоциальные субъекты (этнические группы, диаспоральные сообщества, местные (локальные территориальные) сообщества с высокой долей присутствия различных этнических групп, этнически маркированные сообщества и объединения горожан и др.). Субъектами реализации Стратегии выступают органы управления города и его районов; институты гражданского общества, вклю-

чая общественные объединения, в повестке деятельности которых присутствует этническая или межэтническая проблематика; муниципальные учреждения; коммерческие организации, оказывающие услуги социального или культурного характера, а также привлекающие для работы в городе мигрантов; средства массовой информации; научное и экспертное сообщество города. Эффективность реализации настоящей Стратегии определяется степенью успешности деятельности ее субъектов, а также заданными установками Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года и существующей нормативно-правовой базой и действенностью механизмов ее реализации.

1.6. В рамках настоящей Стратегии используются основные понятия Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

## **2. Этносоциальная ситуация, состояние межнациональных отношений и опыт их регулирования в Новосибирске**

2.1. Город Новосибирск – крупнейшее муниципальное образование Российской Федерации, в нем проживает более 1,6 млн. человек, представляющих свыше 120 этнических общностей страны, а также ближнего и дальнего зарубежья. Русские всегда составляли в нем преобладающее большинство. Значительную долю, но меньше 1% (по каждой этнической группе) от указавших свою национальность по итогам Всероссийской переписи населения 2010 г., составляют украинцы, татары, немцы, а также узбеки, таджики, армяне, киргизы, азербайджанцы.

2.2. Новосибирская область, центром которой является Новосибирск, не принадлежит к регионам с доминированием ресурсной экономики. В то же время благодаря проведенной диверсификации производства, сохранению позиций как крупного научного и образовательного центра и своему пространственному положению город оказался привлекательным для различных групп внешних и внутренних мигрантов. В 1990-2000-е гг. он стал зоной интенсивных миграционных процессов. В Новосибирск приезжают для постоянного проживания, сезонной миграции, получения образования и транзита. При сохранении положительного сальдо миграции тревожной является тенденция выезда из Новосибирска, преимущественно в западном направлении, высококвалифицированных кадров, сохраняется риск «утечки мозгов» из интеллектуальной сферы города и региона.

2.2.1. Под влиянием процессов миграции и ассимиляции проявляются тенденции к изменению пропорций в этническом составе населения Новосибирска, происходит заметное увеличение доли тюркского этнодемографического компонента. В последние десятилетия относительно стабильной остается численность русского населения города (динамика в пределах 1%). Однако с начала 1990-х гг. существенно снизилась численность украинцев, немцев, татар, чувашей, белорусов, евреев. Это стимулирует потребность в самосохранении этнических общин, налаживании постоянных связей с исторической ро-

диной, поддержании их этнической и культурной идентичности и ее позитивной репрезентации в городском сообществе.

2.2.2. Одновременно в этот период в составе населения города многократно выросла численность коренных народов Кавказа, Средней Азии. Часть из них стали гражданами России, другие остаются постоянными или временными его жителями без получения российского гражданства. Увеличилось число прибывающих в Новосибирск на работу и обучение из Новосибирской области и других, преимущественно восточных, регионов России, Казахстана. В связи с появлением в последние десятилетия относительно новых для горожан этнокультурных групп, с которыми нет исторически сформированного опыта межэтнических отношений, актуальными являются вопросы их социокультурной, социально-экономической адаптации и интеграции в городское сообщество, земляческой и этнической самоорганизации. В то же время в перспективе обеспечения устойчивого этносоциального развития это предполагает содействие взаимной адаптации местного населения и новых этнокультурных групп на основе соблюдения российского законодательства и устоявшихся правил городского общежития.

2.3. Сохраняется ориентация города на развитие научно-технического потенциала, в последние десятилетия усиливается его значимость как крупного образовательного центра. Новосибирск является одним из четырех российских городов, входящий в список ста студенческих городов мира. Это способствует увеличению доли иностранных студентов вузов с присущими им мультиэтническими характеристиками, что актуализирует задачу координации деятельности вузов по развитию городской среды, благоприятной для привлечения иностранных студентов, информирования и работы с населением, улучшения имиджевых характеристик Новосибирска как студенческого города.

2.4. За период действия Концепции реализации национальной политики города Новосибирска с 2013 по 2019 годы получены существенные результаты в обеспечении межнационального мира и согласия в городе. По результатам социокультурного мониторинга многонационального сообщества Новосибирска большинство его жителей межнациональные отношения в городе рассматривают как нормальные, благожелательные и дружественные, настроены на реальное взаимодействие и сотрудничество с людьми других национальностей. Этносоциальная ситуация в городе оценивается в целом как благоприятная. Уровень солидаризации горожан с гражданами всей страны, а также с представителями своей национальности отличается высокими показателями. Общенациональная и этническая идентичности находятся не в конфликтных и конкурентных, а взаимодополнительных отношениях, играя важную роль в общей системе идентичностей населения Новосибирска.

2.5. В Новосибирске создан и работает системный механизм реализации национальной политики на городском муниципальном уровне, который охватывает, помимо деятельности органов власти и управления города, участие национально-культурных автономий и общественных организаций, научно-исследовательских центров, образовательных учреждений, средств массовой информации. Общую координацию разработки и осуществления националь-

ной политики города осуществляет управление общественных связей мэрии города Новосибирска. Особую роль в реализации национальной политики играет Консультативный совет по вопросам этнокультурного развития и межнациональных отношений при мэрии города Новосибирска. Работа мэрии и Совета осуществляется в тесном сотрудничестве с национальными общественными организациями во главе с Ассоциацией национально-культурных автономий и организаций г. Новосибирска и Новосибирской области «Содружество», в которую входят 26 организаций. Важную роль в реализации задач национальной политики играет Городской межнациональный центр – центр межнационального общения, культурно-просветительской деятельности, духовно-нравственного, патриотического и интернационального воспитания.

2.6. Значимым результатом взаимодействия мэрии с национальными организациями является реализация Комплексного плана мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений на территории города Новосибирска на 2017 – 2020 годы, муниципальной программы «Муниципальная поддержка общественных инициатив в городе Новосибирске» на 2017 – 2020 годы, содержащая раздел «Содействие реализации общественных инициатив, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия в городе Новосибирске». Традиционным стало проведение в городе многочисленных межнациональных мероприятий, конкурсов, интеллектуальных игр, спортивных соревнований, научно-практических мероприятий и др.

2.7. Особое внимание уделяется духовно-нравственному, интернациональному воспитанию среди детей и молодежи, в том числе в школах с многонациональным составом учащихся, количество которых увеличивается в ряде жилых микрорайонов города. В начальных классах школ, расположенных вблизи мест компактного проживания представителей различных национальностей, число детей, слабо говорящих или не говорящих на русском языке (инофонов), достигает 70 %, что создает серьезные сложности в межнациональном общении и организации учебного процесса. Препятствием к адаптации служит и незнание русского языка членами семьи ребенка. При образовательных учреждениях действуют специальные экспериментальные площадки. Организуются семинары-тренинги с различными категориями работников общеобразовательных школ, сталкивающихся с проблемами организации образовательного процесса в классах с многонациональным составом. Тем не менее необходимы дальнейшие шаги, направленные на адаптацию к обучению и жизни в городской среде детей и членов их семей, поиск инструментов поддержки педагогов и школ, занятых решением этой задачи. В этих условиях позитивную роль играет реализуемая мэрией совместно с национальными организациями специальная комплексная программа адаптации и интеграции приезжающей молодежи в городское сообщество «Вместе мы – Россия»

2.8. Важную роль в реализации задач национальной политики, в гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, духовно-нравственном воспитании и социальной поддержке населения играют религиозные организации. В Новосибирске действуют около 130 религиозных объе-

динений и организаций различных конфессий, 10 сибирских региональных религиозных центров. Органами местного самоуправления оказывается содействие организациям традиционных конфессий в реализации социально значимых программ и проектов, направленных на всестороннюю помощь малообеспеченным группам населения, на адаптацию мигрантов к местным условиям, формирование культуры межнационального общения, организацию и проведение для жителей города духовно-просветительских, культурно-массовых мероприятий. Все это способствует укреплению мира и согласия в городском сообществе.

2.9. В городе Новосибирске продолжают действовать традиционные механизмы самоорганизации отдельных этнических групп и многонационального сообщества в целом, адаптации к городской среде и интеграции в городское сообщество вновь прибывающих представителей других регионов России и зарубежных стран. Сложившиеся практики нуждаются в дальнейшем изучении, поддержке и использовании в структуре механизмов гармонизации межэтнических отношений. Позитивный опыт самоорганизации вносит важный вклад в укрепление потенциала этнокультурного и языкового многообразия, формирование межнационального мира и согласия.

2.10. Особого внимания заслуживает тот факт, что Новосибирск с его окрестными населенными пунктами принадлежит к числу крупнейших агломераций Российской Федерации, тесными и постоянными являются связи не только с мелкими близлежащими поселениями, но и городами Бердск и Искитим. На этносоциальную ситуацию и межнациональные отношения в Новосибирске оказывают значимое влияние особенности миграционных процессов, в том числе «маятниковой» миграции, социально-экономического, этнодемографического, пространственного развития всей агломерации, которые должны быть учтены в реализации национальной политики на муниципальном уровне.

2.11. На характер этносоциальных процессов, межнациональные отношения и содержание национальной политики оказывает влияние комплекс факторов и тенденций, часть из которых возникли в последнее время:

2.11.1. Существенно изменился состав иммигрантов: если раньше основной их поток составляли мужчины – трудовые мигранты, то сейчас многие приезжают с семьями и ориентируются на получение российского гражданства. Это усиливает нагрузку на социальные учреждения и организации города, ставит пребывающих в конкурентные отношения с местными жителями за социальные ресурсы, выделяемые муниципальными и государственными органами управления. Это сказывается также на занятости, этнокультурном ландшафте города и его пространственном развитии. Мигранты заняли определенные ниши на рынке труда: в сфере услуг, строительстве, торговле, ЖКХ, транспорте и связи. На территории города и на его окраинах образовались заселенные по этническому признаку места их компактного проживания. Часть живущих в данных местах иностранных граждан допускает нарушения миграционного законодательства и привлекается к административной ответственности. Имеют место инциденты на национальной и религиозной почве и точеч-

ная межэтническая напряженность, обычно связанные с бытовыми ситуациями и с конкуренцией за социальные ресурсы (доступ к образованию, льготам, пособиям, выплатам и т.п.). Напряженность проявляется там, где существует высокая демографическая нагрузка на слабую социальную инфраструктуру и чаще всего возникает по оси: «местные» – инокультурные «приехавшие».

2.11.2. Под влиянием миграционных процессов возрастает значимость территориального фактора: меняется этническая структура населения городских районов и микрорайонов, наблюдается тенденция к анклавизации отдельных территорий, трансформируется характер пространственного развития города в целом. Концентрация по этническому признаку наблюдается прежде всего в «спальных» окраинных микрорайонах по периметру города, в том числе в местах концентрации многоквартирных домов и «общежитий» для приезжих. Имеет место тенденция к расширению границ увеличения плотности этнического расселения по направлению от рынков в сторону центральной части города.

2.11.3. Определенные проблемы адаптации в условиях расширяющегося и усложняющегося пространства этнокультурных контактов испытывают не только мигранты, но и представители принимающего сообщества.

2.11.4. На общем фоне позитивного социального самочувствия многонационального сообщества Новосибирска часть жителей испытывает дискомфорт в сфере межнациональных отношений, особенно в местах компактного проживания мигрантов, оценивают эти отношения как напряженные. Наблюдаются настороженность в отношении к представителям отдельных национальностей и религиозных групп, имеют место устойчивые стереотипы, страхи и опасения в связи с большим количеством мигрантов. При этом, чем сильнее проявляются дефицитность разного рода ресурсов и тенденция к снижению материального и социального благополучия населения, тем больше ощущается обеспокоенность горожан социальной несправедливостью, касающейся прежде всего распределения ресурсов, тем сильнее проявляется напряжение в межнациональных отношениях.

2.11.5. В этих условиях актуализировалась потребность в соблюдении норм российского законодательства всеми жителями города, в обеспечении справедливости в распределении благ между представителями различных этнических групп, а также в конкретных знаниях у местных жителей об особенностях культуры прибывающего населения, в создании условий для создания, расширения и поддержки общих коммуникативных пространств, ситуаций позитивного взаимодействия, «совместных дел», реальных этнокультурных взаимодействий, в том числе в местах проживания.

2.11.6. Важно учитывать, что иммиграционные потоки по своему составу не являются однородными. Разные группы мигрантов отличаются характером стоящих перед ними проблем, разным потенциалом и моделями поведения, разной степенью адаптированности и интегрированности в городскую среду и сообщество. Поскольку современные этнические (диаспоральные) сообщества формировались в разное время, можно выделить группу «старых» сообществ (в постсоветский период в их число вошли прежде всего представители наро-

дов Кавказа), многие из которых успешно адаптировались к новой для них среде и к местному сообществу, и группу «новых» этнических (диаспоральных) сообществ (в основном представители народов Средней Азии), для которых эти виды адаптации являются актуальными проблемами.

2.11.7. Для многих представителей этнических групп, особенно во втором поколении, актуальной является проблема этнокультурной идентификации, удовлетворения этнокультурных потребностей в знании родного языка, традиций, других особенностей своей этнической культуры. Эти потребности проявляются в том числе у молодежи.

2.11.8. В последнее время миграционные потоки в город уменьшились, миграционная ситуация стабилизировалась. Однако в ближайшей перспективе в связи с реализацией в Новосибирске крупных инвестиционных проектов вновь ожидается иммиграционный прирост. Заметную тенденцию к росту имеет также численность иностранных студентов, прибывающих для обучения в вузах. Поэтому фактор миграции будет продолжать оказывать значимое влияние на этносоциальную ситуацию и межнациональные отношения.

2.11.9. Среди негативных явлений, наблюдаемых в городском сообществе и находящих отражение в оценках его жителей в ходе социологических опросов, встречаются оскорбления по национальному и религиозному признакам, настороженное отношение к мигрантам, неуважение обычаев и традиций русского и других народов, проявления деятельности преступных этнических группировок, националистической и религиозно-экстремистской пропаганды и пропаганды терроризма. Имеет место конкуренция за экономические ресурсы на территории города, что создает условия для внутридиаспоральных и междиаспоральных конфликтов.

2.12. В последние годы возникли новые или усилили действие прежние факторы, в том числе в связи с активной позицией Российской Федерации на международной арене: рост угрозы терроризма и религиозного экстремизма, риски, связанные с активным использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет и других коммуникационных возможностей в целях пропаганды экстремизма и провоцирования межнациональных конфликтов, прежде всего в среде молодежи.

2.13. К изменяющейся этносоциальной ситуации адаптируется и система муниципального управления Новосибирска. С ростом этнокультурного разнообразия городского многонационального сообщества в практике регулирования этносоциальных процессов произошел переход от проработки общих вопросов национальной политики на уровне города к ее конкретизации применительно к городским районам и отдельным проблемным локальным территориям, к фокусированной работе с целевыми группами и конкретными проблемами.

2.14. В целом сложившаяся практика регулирования процессов этносоциального развития и межнациональных отношений в Новосибирске характеризуется:

– множественностью форм социальной самоорганизации этнических групп и избираемых адаптивных и интегративных стратегий;

– координацией деятельности органов местного самоуправления и структур гражданского общества, прежде всего национально-культурных и религиозных организаций, по широкому комплексу вопросов этносоциального развития и межнациональных отношений;

– установкой на преимущественное укрепление межнациональных контактов в совместных акциях и мероприятиях фестивального типа;

– признанием со стороны жителей Новосибирска важности знаний о традициях и культуре разных народов;

– установкой на освещение позитивного опыта этнокультурного развития и межнациональных отношений в средствах массовой информации.

2.15. Влияние миграции и других факторов на рост этнокультурного многообразия Новосибирска, имея позитивные экономические эффекты, одновременно создает трудности и проблемы, нуждающиеся в регулярном мониторинге, анализе и успешном решении, чему и служат настоящая Стратегия.

### **3. Цели и принципы Стратегии устойчивого этносоциального развития многонационального сообщества города Новосибирска**

3.1. Целями настоящей Стратегии являются:

3.1.1. Формирование единства и консолидация новосибирского многонационального сообщества как составной части российской гражданской нации и развитие общероссийской идентичности на основе духовной общности народов Российской Федерации при доминирующей и скрепляющей роли русской культуры и русского языка.

3.1.2. Гармоничное развитие межнациональных отношений в условиях роста социально-экономической активности и высокой мобильности населения.

3.1.3. Создание условий для удовлетворения этнокультурных потребностей горожан, сохранение и поддержание соразмерной исторически сложившейся этнодемографической структуры населения на территории города, поддержка культуры и языков разных этнических групп города, взаимное уважение традиций и обычаев народов.

3.1.4. Создание условий для успешной социальной и культурной адаптации новых иммигрантов к городской среде и интеграции их в городскнаучное сообщество, а также успешной адаптации местного населения к меняющейся под влиянием миграции этносоциальной ситуации.

3.1.5. Обеспечение прав представителей всех национальностей на территории города вне зависимости от численности этнических групп и религиозной принадлежности, поддержание законности и высокого уровня социальной безопасности городского сообщества и качества муниципального управления в сфере этносоциального развития.

3.1.6. Упрочение роли и места г. Новосибирска как одного из центров межкультурных коммуникаций и сотрудничества на севере Евразийского континента, формирование его позитивного образа как полиэтнического города, со стабильной этносоциальной ситуацией, терпимого к проживающим и прибы-

вающим этническим группам, противостоящего проявлениям ксенофобии, открытого к социальным, экономическим, научно-технологическим и культурным инновациям.

### 3.2. Принципы Стратегии:

3.2.1. Равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности и отношения к религии.

3.2.2. Единство и устойчивое развитие городского сообщества на основе исторического, этнокультурного и языкового многообразия Новосибирска как составной части достояния всего многонационального народа России.

3.2.3. Преемственность исторического опыта интернационализма, солидарности и взаимопомощи представителей разных этнических групп.

3.2.4. Комплексность решения задач по обеспечению устойчивого этносоциального развития многонационального сообщества Новосибирска.

3.2.5. Системность в решении проблем мигрантов в единстве с решением проблем принимающего сообщества, вызванных притоком мигрантов.

3.2.6. Поддержка культурной самобытности всех народов при соблюдении общепринятых норм, традиций, правил поведения и общежития в городе Новосибирске.

3.2.7. Ориентация на прогнозирование, профилактику и предупреждение этносоциальных и этнокультурных напряжений и конфликтов в городе и его локальных сообществах.

## 4. Основные направления и задачи Стратегии

4.1. Обеспечение устойчивого этносоциального развития новосибирского городского многонационального сообщества, укрепление его единства и духовной общности при объединяющей роли русской культуры и языка.

4.1.1. Создание условий для поддержания жителями этнокультурной идентичности, доступа к мировым культурным ценностям, истории, культуре и языку русского народа и народов России, активное использование историко-культурного потенциала города Новосибирска для формирования гражданственности и патриотизма, позитивных установок в межэтнических отношениях.

4.1.2. Повышение политико-правовой культуры жителей города Новосибирска в области межнациональных отношений, содействие формированию нетерпимого отношения к проявлениям ксенофобии и бытового национализма, развитие механизмов общественной дипломатии и общественного контроля.

4.1.3. Развитие межрегиональных, международных связей с приграничными регионами соседних государств с целью преодоления этнических стереотипов в отношении прибывающего населения, расширение культурных связей с регионами и странами исхода тех представителей этнических групп, которые в настоящее время проживают в г. Новосибирске, поддержка интернациональных акций, направленных на взаимообогащение этнических культур.

4.1.4. Развитие городской инфраструктуры, способной содействовать в удовлетворении этнокультурных потребностей горожан, создание условий для межкультурного общения, в том числе домов дружбы, центров национальной культуры, парков-музеев и других видов открытых городских пространств с элементами этнической тематики.

4.1.5. Сохранение и пропаганды традиционных этнокультур путем создания на территории города открытых пространств с этнокультурной символикой и содержанием, развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, расширение муниципальной поддержки народных промыслов, ремесел и национальных видов спорта, подготовка соответствующих специальных кадров.

4.2. Последовательное совершенствование муниципального управления с целью достижения устойчивого этносоциального развития многонационального сообщества Новосибирска через вовлечение в разработку и реализацию решений, направленных на согласованную деятельность органов местного самоуправления, государственной власти, организаций и объединений гражданского общества.

4.2.1. Совершенствование нормативно-правой базы в сфере этносоциального развития городского многонационального сообщества, механизмов взаимодействия и координации деятельности органов местного самоуправления, государственной законодательной и исполнительной власти, структур гражданского общества, включая общественные объединения, в повестке деятельности которых присутствует этническая проблематика, национально-культурных автономий, территориальных органов общественного самоуправления, религиозных и образовательных организаций, научного и экспертного сообщества, средств массовой информации, коммерческих структур, работающих с мигрантами.

4.2.2. Создание системы учета этносоциальных и конфессиональных факторов, приоритетов национальной и миграционной политики в стратегическом планировании г. Новосибирска, а также при разработке общих стратегических документов социально-экономического и территориального развития города и нормативных актов органов муниципального самоуправления.

4.2.3. Совершенствование механизма учета «голоса» всех этнических и этнорегиональных групп г. Новосибирска, включая русских, при принятии значимых для горожан решений; обеспечение возможности их легитимного и демократического доступа к артикуляции своих этнокультурных и социальных интересов и потребностей, а также инструментам их удовлетворения.

4.2.4. Поддержка деятельности и повышение ответственности национальных и религиозных объединений в деле развития межнационального и межконфессионального диалога, упрочения общественной безопасности, предупреждения конфликтов, особенно в местах концентрации этнических групп (при осуществлении трудовой деятельности и в зонах проживания), выявления и удовлетворения этнокультурных потребностей горожан, содействия адаптации мигрантов, противодействия экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости.

4.2.5. Совершенствование системы информирования, просвещения, повышения квалификации, получения дополнительного профессионального образования для лиц, занимающих руководящие посты в управлении города Новосибирска, муниципальных служащих, занятых в том числе в образовательной, культурной, медицинской социальной сферах, а также руководителей национально-культурных автономий, лидеров общественных объединений и местных сообществ по вопросам этносоциального развития города, реализации национальной политики, регулирования межэтнических напряжений и конфликтов.

4.3. Совершенствование системы образования, гражданско-патриотического, интернационального и духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения.

4.3.1. Формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма и интернационализма, уважительного отношения к культурным традициям, языку и духовно-нравственным ценностям народов России.

4.3.2. Воспитание культуры межнационального общения, формирование традиций солидарности и межнационального согласия; поддержка общественных инициатив, направленных на патриотическое и интернациональное воспитание, распространение опыта наиболее перспективных.

4.3.3. Содействие формированию в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования структур студенческого самоуправления (клубов, советов и др.) на интернациональной основе, поддержка студенческих землячеств, совершенствование механизмов вовлечения и поддержки участия молодежи различных этнических групп в объединениях и структурах, пропагандирующих межнациональное согласие и сотрудничество.

4.3.4. Развитие системы специальных мер по организации и методическому сопровождению образовательного процесса в школах с высоким удельным весом инофонов и учащихся, слабо знающих русский язык.

4.3.5. Вовлечение структур гражданского общества, молодежных и детских общественных объединений в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной нетерпимости в детской и молодежной среде.

4.3.6. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации педагогических кадров, в том числе для эффективной работы в школах с многонациональным составом учащихся.

4.4. Создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов и местного населения к новой этносоциальной ситуации и расширению этнокультурного многообразия.

4.4.1. Координация деятельности органов местного самоуправления и общественных организаций по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в многонациональное сообщество Новосибирска.

4.4.2. Содействие повышению социальной ответственности бизнес-сообществ за иницируемую ими трудовую миграцию, социальную и культурную адаптацию и интеграцию трудовых мигрантов.

4.4.3. Разработка системы мер по повышению привлекательности города Новосибирска как перспективного места для работы, получения образования и проживания, привлечение из регионов России, государств ближнего и дальнего зарубежья высококвалифицированных специалистов, в использовании труда которых заинтересована экономика города и городское сообщество.

4.4.4. Совершенствование системы мер, обеспечивающих соблюдение законности, уважительное отношение мигрантов и местного населения к культуре и традициям городского сообщества, позитивным этическим нормам и правилам поведения, принятым в Новосибирске.

4.4.5. Развитие поселенческой структуры и городской инфраструктуры, учитывающей многообразие этнокультурных укладов жизни разных групп населения, специфику их территориального расселения, противодействуя формированию в Новосибирске замкнутых этнических анклавов.

4.5. Информационное обеспечение реализации задач Стратегии.

4.5.1. Освещение в средствах массовой информации, социальных сетях особенностей и достижений культур народов, представители которых проживают на территории Новосибирска, позитивных практик межэтнического взаимодействия, опыта деятельности органов местного самоуправления, структур гражданского общества и ученых по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

4.5.2. Распространение рекламной и промышленной продукции, производство и размещение в теле- и радиоэфире роликов социальной рекламы и иной видеопродукции, поддержка создания произведений литературы, искусства, тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, пропагандирующих общие достижения народов России,

4.5.3. Совершенствование мер стимулирования деятельности теле- и радиокompаний, печатных средств массовой информации, журналистов, освещающих события в сфере межнациональных отношений, включая поддержку социально значимых проектов, направленных на реализацию целей и задач Стратегии.

4.5.4. Использование мер общественного контроля в целях недопущения публикаций, направленных на разжигание межнациональной или межконфессиональной нетерпимости и вражды.

4.6. Совершенствование механизма диагностики, научной оценки и прогнозирования развития этносоциальных процессов и межнациональных отношений в городе Новосибирске.

4.6.1. Улучшение системы сбора, хранения и обработки статистической и иной информации об этносоциальной, этнодемографической и миграционной ситуации в городе с учетом особенностей мобильности и пространственного распределения разных этнических групп.

4.6.2. Осуществление системы мониторинга состояния и динамики многонационального сообщества г. Новосибирска, в том числе социального самочувствия жителей из разных этнических групп, включая их пространственно-территориальное распределение через механизмы картирования этнодемографических, миграционных процессов, напряжений и рисков в межэтни-

ческой и религиозной сферах, создание базы данных локальных, городских, в том числе, и этнически маркированных конфликтов, определение полномочий, компетенций и ответственности в этой сфере между федеральным, региональным и муниципальным уровнями управления.

4.6.3. Создание условий для широкого информирования органов власти, научного и экспертного сообщества и обсуждения результатов научных исследований по актуальным вопросам этносоциального развития и межнациональных отношений, эффективности реализации настоящей Стратегии.

## **5. Механизм реализации Стратегии**

5.1. Стратегия устойчивого этносоциального развития многонационального городского сообщества выступает одним из условий обеспечения Стратегии социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года.

5.2. Практическая реализация настоящей Стратегии предусматривает создание системы управления, учитывающей проявления национального (этнического) фактора в различных областях жизни городского сообщества и в деятельности основных структур муниципального управления.

5.3. Общую координацию деятельности по реализации Стратегии осуществляет Управление общественных связей мэрии города Новосибирска при содействии Консультативного совета по вопросам этнокультурного развития и межнациональных отношений при мэрии города Новосибирска с привлечением экспертов, представителей структурных подразделений мэрии, правоохранительных органов, администраций районов города для выработки решений в указанной сфере.

5.4. Основными механизмами реализации Стратегии являются:

5.4.1. Перспективное планирование, включающее настоящую Стратегию, программу, план мероприятий по реализации национальной политики в городе Новосибирске.

5.4.2. Согласованная деятельность органов местного самоуправления и структур гражданского общества, расширение государственно-частного и общественно-государственного партнерства в данной сфере.

5.4.3. Стабильное финансирование реализации Стратегии за счет средств бюджета города, а также путем привлечения внебюджетных источников.

5.4.4. Развитие элементов инфраструктуры, деятельность которых направлена на решение задач по обеспечению устойчивого этносоциального развития многонационального сообщества Новосибирска.

5.4.5. Поддержка деятельности национальных и межнациональных общественных объединений, ориентирующихся на выявление и удовлетворение этнокультурных запросов граждан, обеспечение стабильности межнациональных отношений, предупреждение конфликтов на национальной почве.

5.4.6. Содействие повышению социальной ответственности бизнеса, в том числе за счет привлечения дополнительных источников финансирования мероприятий в области этносоциального развития города Новосибирска.

5.4.7. Стимулирование деятельности общественных объединений, организаций и индивидуальных предпринимателей для участия в реализации национальной политики города Новосибирска.

5.4.8. Содействие в развитии экономического и этнокультурного взаимодействия города Новосибирска с сибирскими городами и городами стран – участниц Евразийского экономического союза в целях укрепления добрососедских отношений и межнационального сотрудничества.

5.4.9. Включение в программы развития парковых зон и благоустройства городской среды проектов с этнокультурным содержанием, выполняющих имиджевые и просветительские функции в отношении народов, представители которых проживают на территории города.

5.5. Осуществление контроля за ходом реализации Стратегии.

5.5.1. Проведение мониторинга состояния и динамики многонационального сообщества Новосибирска, включая межнациональные отношения и социальное самочувствие представителей различных этнических групп.

5.5.2. Корректировка мероприятий в сфере национальной политики города Новосибирска по результатам анализа текущего хода ее реализации и мониторинга многонационального сообщества, а также по рекомендации Консультативного совета по вопросам этнокультурного развития и межнациональных отношений при мэрии города Новосибирска.

5.5.3. Регулярное обсуждение актуальных вопросов реализации Стратегии на общественных слушаниях, научно-практических конференциях, семинарах, «круглых столах» с участием заинтересованных участников.

5.5.4. Использование разных форм поощрения активистов за личный вклад в укрепление многонационального сообщества города Новосибирска.

5.6. Информационная и аналитическая поддержка реализации Стратегии посредством привлечения информационных ресурсов заинтересованных государственных органов и органов местного самоуправления, государственных научных и образовательных учреждений, экспертного и журналистского сообщества.

## **6. Целевые показатели реализации настоящей Стратегии**

6.1. Целевыми показателями реализации настоящей Стратегии являются:

6.1.1. Уровень общероссийской гражданской идентичности новосибирцев (в процентах, на основе корректных выборочных исследований).

6.1.2. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Новосибирске (в процентах).

6.1.3. Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признакам национальной, языковой или религиозной принадлежности (в процентах).

6.1.4. Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам в Новосибирске (в процентах).

6.2. Перечень целевых показателей реализации Стратегии может уточняться по результатам мониторинга ее реализации.

## **7. Ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии**

7.1. Укрепление единства многонационального сообщества и общероссийской гражданской идентичности жителей Новосибирска.

7.2. Профилактика, предотвращение и мирное разрешение возникающих проблем и возможных конфликтных ситуаций в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений в городе.

7.3. Обеспечение условий для сохранения, изучения и использования русского языка и языков народов Российской Федерации в городе Новосибирске как местным, так и прибывающим населением.

7.4. Представление Новосибирска как столицы Сибирского федерального округа и носителя апробированного успешного исторического опыта обеспечения межнационального мира и согласия.

7.5. Проведение скоординированной социально-экономической, национально-культурной, миграционной, образовательной, молодежной политики Новосибирска и Новосибирской агломерации.

7.6. Позиционирование и обеспечение развития Новосибирска как значимого центра, способствующего интеграции евразийского цивилизационного пространства.

7.7. Реализация настоящей Стратегии призвана способствовать устойчивому этносоциальному развитию многонационального сообщества города Новосибирска, формированию общероссийской гражданской и позитивной этнической идентичности, укреплению городского самосознания, этнокультурному развитию национальных групп, гармонизации межнациональных отношений, обеспечению общественной безопасности, правопорядка, социальной стабильности и устойчивому социально-экономическому развитию, а также росту позитивного имиджа и привлекательности Новосибирска.