

## ДОКЛАД об осуществлении муниципального контроля мэрией города Новосибирска в 2019 году.

Доклад мэрии города Новосибирска об осуществлении муниципального контроля в 2019 году и об эффективности такого контроля подготовлен в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2018 № 414 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также по вопросам лицензирования», постановлением Правительства Новосибирской области от 29.01.2014 № 29-п «Об утверждении Порядка подготовки сводных докладов об осуществлении на территории Новосибирской области регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля и об эффективности такого контроля (надзора)», Порядком подготовки и обобщения сведений об организации и проведении муниципального контроля, необходимых для подготовки докладов об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля, установленным постановлением мэрии города Новосибирска от 17.06.2015 № 4129.

### Раздел 1.

#### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Системообразующим нормативным правовым актом в сфере контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления является Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Исполнение органами функций по муниципальному контролю регулируется также положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и совокупностью специальных нормативных правовых актов, регулирующих, в числе прочего, осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности: муниципального лесного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Особенности организации и осуществления муниципального контроля в отношении отдельных его видов установлены рядом федеральных законов, такими как:

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;  
 Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;  
 Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.11.2007 № 257-ФЗ.

Более детальная, конкретизированная регламентация содержится в подзаконных нормативных актах, Постановлениях Правительства РФ. Кроме того, порядок организации и осуществления муниципального контроля урегулирован законодательством Новосибирской области и соответствующими решениями Совета депутатов города Новосибирска. Мэрией города Новосибирска разработаны и утверждены административные регламенты осуществления муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального лесного контроля, контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

## **Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска и их должностных лиц**

Согласно статье 5 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищное законодательство Российской Федерации относится к совместному ведению Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и состоит из Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Наименование НПА, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности ЮЛ и ИП, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска	Возможность исполнения	Возможность контроля	Отсутствие признаков коррупционности	Сведения об опубликовании в свободном доступе на официальном сайте контрольного органа в сети Интернет
Жилищный кодекс Российской Федерации (в ред. от 27.12.2019)	не обеспечена <sup>[1]</sup>	обеспечена	отсутствуют	опубликован
Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ	не обеспечена	обеспечена	отсутствуют	опубликован

(в ред. от 02.08.2019) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	печена <sup>[2]</sup>	на	ствуют	
Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг и собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах»	обеспечена	обеспечена	отсутствуют	опубликован
Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную договоренность»	обеспечена	обеспечена	отсутствуют	опубликован
Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»	обеспечена	обеспечена	отсутствуют	опубликован
Постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»	обеспечена	обеспечена	отсутствуют	опубликован
Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»	обеспечена	обеспечена	отсутствуют	опубликован
Постановление правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»	обеспечена	обеспечена	отсутствуют	опубликован
Приказ министерства регионального развития Российской Федерации от 26.06.2009 № 239 «Об утверждении порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в ВФ»	обеспечена	обеспечена	отсутствуют	опубликован
Постановление правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного	обеспечена	обеспечена	отсутствуют	опубликован

газового оборудования (вместе с Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению)				
Решение Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 « О Правилах благоустройства территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска»	обеспечена	обеспечена	отсутствуют	опубликован
Постановление мэрии города Новосибирска от 14.08.2013 № 7666 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля»	обеспечена	не обеспечена <sup>[5]</sup>	отсутствуют	опубликован

Примечание:

[1], [2] - присутствует противоречие в структуре статье 20 ЖК РФ: ч. 1.1. ограничивает объект муниципального жилищного контроля только муниципальным жилищным фондом (определение которого дано в п. 3 ч. 2 ст. 19 ЖК РФ), а части 4.2. и 5 указанной статьи предоставляют права, аналогичные должностным лицам государственного жилищного надзора;

- частью 3 статьи 20 ЖК РФ установлено, что к отношениям, связанным с осуществлением государственного жилищного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.11.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Однако, положения Федерального закона от 26.11.2008 № 294-ФЗ распространяются на отношения, связанные с проверками исключительно юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Вместе с тем, частью 1.1. статьи 20 ЖК РФ при осуществлении муниципального жилищного контроля предполагается организация и проведение проверок не только в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, но и в отношении граждан.

Таким образом, отношения, возникающие при проведении проверок в отношении граждан, не урегулированы действующим законодательством Российской Федерации. В связи с чем, при осуществлении контроля возникают сложности, в том числе:

- при организации доступа должностных лиц органа муниципального жилищного контроля, в жилые помещения многоквартирного дома для осуществления своих полномочий в случае отказа гражданами в таком доступе;

- при получении сведений о гражданах (собственниках, нанимателях), содержащих персональные данные;

- при истребовании необходимых для проведения проверки протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме, содержащих

решения о выборе управляющих организаций в целях заключения с ней договора управления многоквартирным домом, об утверждении условий такого договора, хранящихся у собственников помещений в многоквартирном доме (граждан) по решению общего собрания таких собственников в соответствии с частью 4 статьи 46 ЖК РФ.

Прочие нормативно-правовые акты, муниципальные правовые акты города Новосибирска по организации и осуществлению муниципального контроля являются достаточными по содержанию и возможности исполнения.

Все муниципальные правовые акты доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, прошли антикоррупционную экспертизу, признаков коррупционности не выявлено.

Нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление муниципального контроля, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых является предметом такого контроля, находятся в свободном доступе на официальном сайте города Новосибирска и в справочно-правовых системах сети Интернет.

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Мэрия города Новосибирска является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования города Новосибирска, наделенным Уставом города Новосибирска, принятым решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.06.2007 № 616, полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Новосибирска федеральными законами и законами Новосибирской области.

Структура мэрии города Новосибирска утверждается Советом депутатов города Новосибирска по представлению мэра.

Структурные подразделения мэрии города Новосибирска, обладающие правами юридического лица, действуют на основании решений Совета депутатов города Новосибирска об учреждении таких структурных подразделений и положений о них.

Функции по осуществлению муниципального контроля мэрией города Новосибирска утверждены постановлением мэрии города Новосибирска от 06.11.2012 № 11185 и включают:

- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный лесной контроль;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

**На департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска** возложена обязанность по осуществлению от имени мэрии **муниципального земельного контроля**. Мероприятия по организации и проведению проверок осуществляет подразделение департамента - отдел муниципального земельного контроля управления по земельным ресурсам мэрии города Новосибирска. Муниципальный земельный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам использования земель.

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков проводят территориальные органы мэрии на основании плановых рейдовых заданий.

**На департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города** возложена обязанность по осуществлению от имени мэрии муниципального лесного контроля и муниципального жилищного контроля.

Проведение проверок по **муниципальному лесному контролю** осуществляет структурное подразделение департамента – комитет охраны окружающей среды (на основании постановления мэрии города Новосибирска от 04.09.2019 № 3319 «О положениях о структурных подразделениях департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города»).

Муниципальный лесной контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории города Новосибирска.

Проведение проверок по **муниципальному жилищному контролю** осуществляет структурное подразделение департамента - комитет муниципальной жилищной инспекции мэрии города Новосибирска.

Муниципальный жилищный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Новосибирской области в области жилищных отношений и отношений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе требований:

- к использованию жилого помещения по назначению;
- к сохранности жилого помещения;
- к обеспечению надлежащего состояния жилого помещения;
- к порядку переустройства и перепланировки жилых помещений;

к своевременности и полноте внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

На департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска возложена обязанность по осуществлению от имени мэрии **муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска** (далее - дорожный контроль). В 2019 году проведение проверок осуществляло структурное подразделение департамента – отдел муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог Главного управления благоустройства, озеленения и правового обеспечения мэрии города Новосибирска (на основании постановления мэрии города Новосибирска от 01.11.2018 № 3938 «О структуре департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска»).

Муниципальный дорожный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения.

Основные и вспомогательные функции структурных подразделений мэрии, осуществляющих все виды муниципального контроля:

1. Организация и осуществление муниципального контроля:
  - подготовка и утверждение ежегодных планов проведения плановых проверок;
  - принятие решения о проведении проверки и подготовка к проведению проверки;
  - подготовка приказа начальника департамента о проведении плановой (внеплановой) проверки;
  - согласование проведения внеплановой проверки с органами прокуратуры (в случае необходимости в соответствии с законодательством);
  - уведомление субъекта проверки о проведении проверки (плановой, внеплановой);
  - проведение проверки (документарной или выездной) и составление по результатам акта проверки;
  - принятие мер при выявлении нарушений в деятельности субъекта проверки.
2. Подготовка статистической и другой отчетности по формам, утвержденным в установленном порядке.
3. Участие в разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности.
4. Организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителем ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.
5. Обеспечение доступа к информации о деятельности структурного подра

зделения мэрии, организация работы с запросами пользователей информацией в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

6. Осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности.

7. Обеспечение в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих охраняемую законом тайну.

8. Осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Новосибирской области.

В 2019 году исполнение мэрией города Новосибирска функции по реализации муниципального контроля осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

закон Новосибирской области от 10.12.2012 № 280-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с областным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области»;

постановление Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 № 392-п «Об установлении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 28.10.2009 № 1441 «О Порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012 № 678 «О Порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на



территории города Новосибирска и о внесении изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2009 № 1504 «О Порядке организации и осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2012 № 585 «О Порядке организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска»;

решение Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 708 «О департаменте земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска»;

решение городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 656 «О департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города»;

решение городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска»;

постановление мэрии города Новосибирска от 05.07.2016 № 2994 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля»;

постановление мэрии города Новосибирска от 14.08.2013 № 7666 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля»;

постановление мэрии города Новосибирска от 29.12.2012 № 13554 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска»;

постановление мэрии города Новосибирска от 23.01.2013 № 476 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения».

Структурные подразделения мэрии города Новосибирска при осуществлении функций по муниципальному контролю осуществляют взаимодействие с:

прокуратурой города Новосибирска (при разработке и утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок, а также в случае проведения совместных проверок при наличии должных на то оснований);

государственной жилищной инспекцией Новосибирской области, далее ГЖИ НСО, (как исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области);

территориальным органом Федеральной службы регистрации, кадастра и картографии (как исполнительного органа государственной власти, уполномоченного на осуществление государственного земельного надзора);

отдел муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог Главного управления благоустройства, озеленения и правового обеспе-

чения мэрии города Новосибирска взаимодействует с территориальным управлением автомобильных дорог и Министерством транспорта Новосибирской области.

Структурные подразделения мэрии города Новосибирска, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, согласовывали осуществление плановых проверок совместно с другими заинтересованными органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в соответствии с пп. «в» п. 3 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489.

Мэрия города Новосибирска не имеет подведомственных организаций, осуществляющих муниципальный контроль.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансирование деятельности осуществляется за счет бюджета города Новосибирска. Мэрией города Новосибирска в 2019 году финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля осуществлялось в рамках сметы ассигнований департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска, департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса города мэрии города Новосибирска.

Объем финансовых средств на выполнение функций по муниципальному жилищному и муниципальному земельному контролю в 2019 году составил 17569,2 тыс. рублей.

Штатная численность работников, выполняющих функцию по муниципальному контролю, составляет 26 человек, из них:

муниципальный земельный контроль – 10 человек;

муниципальный жилищный контроль – 13 человек;

муниципальный лесной контроль – 2 человека;

муниципальный контроль за обеспечением сохранности дорог местного значения - 1 человек.

Следует отметить, что для специалистов, осуществляющих муниципальный лесной контроль и контроль за состоянием дорог местного значения, осуществление данного контроля является не единственной трудовой функцией.

Фактическая численность работников, выполняющих функцию по муниципальному контролю, составляет 22 человек.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функции муниципального контроля:

№ п/п	Вид муниципального контроля	Количество работников	Средняя нагрузка на одного работника
1.	Муниципальный земельный контроль	10 человек	0,7 проверок
2.	Муниципальный жилищный контроль (786 проверки, в том числе и предварительных)	13 человек	61 проверка
3.	Муниципальный лесной контроль (проверки не проводились)	2 человека	1 проверка
4.	Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения	1 человек	3 проверки

Квалификация работников соответствует выполняемой работе и требованиям для замещения должностей муниципальной службы, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.05.2017 № 423 «О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений (положений решений) Совета депутатов города Новосибирска». Повышение квалификации и проведение аттестации осуществляется системно, в сроки, установленные соответствующими планами.

В отчетном периоде финансовые средства из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок не выделялись.

#### Раздел 4.

### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2019 году мэрией города Новосибирска в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведен:

**Муниципальный земельный контроль**, в рамках которого проведена 1 внеплановая проверка.

Плановые проверки проводились на основании разрабатываемого ежегодного плана проведения плановых проверок, согласованного с органами прокуратуры. В 2019 году проведено 6 плановых проверок.

Учет количества субъектов малого и среднего предпринимательства при проведении проверок не осуществлялся.

Муниципальный земельный контроль проведен в форме плановых выездных проверок.

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков проводят территориальные органы мэрии на основании плановых рейдовых заданий.

**Муниципальный жилищный контроль**, в рамках которого проведено 38 проверок (15 в I полугодии, 23 во II полугодии), в том числе 10 плановых (6 в I

полугодии, 4 во II полугодии) и 28 внеплановых проверок (9 в I полугодии, 19 во II полугодии).

Муниципальный жилищный контроль проведен в форме документарных и выездных проверок. Количество документарных проверок составило 1 (в I полугодии).

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки – 18.

Все плановые проверки проведены в полном объеме, за исключением одной, которая была не проведена в связи с отсутствием уполномоченного представителя в назначенное время.

Из всех внеплановых проверок:

14 проверок – на основании обращений граждан;

14 проверок – по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок.

По результатам всех проверок составлены акты.

В 2019 году в комитет муниципальной жилищной инспекции поступило 2732 письменных обращений граждан, на личном приеме к председателю комитета обратилось 26 собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме. Общий объем корреспонденции, поступившей для исполнения в комитет, составил 3621 единицу. Кроме того, специалистами комитета рассмотрено 271 устное обращение граждан, предоставлена справочная информация по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Комитетом при проведении муниципального жилищного контроля не проводились мероприятия, не требующие взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

За 2019 год в отношении субъектов малого предпринимательства была проведена 1 внеплановая проверка (ООО «ДОСТ-Н»).

**Муниципальный лесной контроль**, за 12 месяцев 2019 года проведены 2 плановые проверки юридических лиц согласно утвержденному плану проведения плановых **проверок**. Внеплановые проверки не проводились.

В указанный период 2019 года проведено 3 плановых (рейдовых) осмотра, обследований лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска. Общая продолжительность осмотров 3 рабочих дня.

Информация о результатах проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков доведена до сведения начальника департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, а также начальника департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска.

Учет количества субъектов малого и среднего предпринимательства при проведении проверок не осуществлялся.

**Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории города Новосибирска**, в рамках которого в 2019 году были проведены 3 плановые проверки (1 в I полугодии, 2 во II полугодии), из 5 проверок утвержденных планом проведения плановых прове-

рок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Две плановые проверки проведены не были. Внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. Муниципальный дорожный контроль проведен в форме документарных проверок.

В ходе проведения проверок нарушений обязательных требований законодательства выявлено не было.

Отделом муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения не проводилось мероприятий, не требующих взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В 2019 году проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска органами муниципального контроля разработана программа профилактики, утвержденная постановлением мэрии города Новосибирска от 17.06.2019 № 2202 «Профилактика нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, при осуществлении муниципального контроля» на 2019 год. В рамках реализации данной программы проведены следующие мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Результат проведения мероприятия
1	2	3
1	Размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе поддержание в актуальном состоянии, перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами города Новосибирска, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Информация, предусмотренная мероприятием, размещена на официальном сайте города Новосибирска, официальных сайтах структурных подразделений мэрии города Новосибирска, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; поддержание размещенной информации в актуальном состоянии обеспечено путем проведения систематического мониторинга изменений нормативных правовых актов

1	2	3
2	<p>Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами</p>	<p>Исполнителями мероприятий обеспечивалось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе в сфере муниципального жилищного контроля проведено 8 семинаров, 8 прямых телефонных линий, подготовлено 38 докладов, предоставлено 16 пресс-релизов</p>
3	<p>Организация консультирования подконтрольных субъектов в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска</p>	<p>В дополнение к разъяснительной работе в рамках мероприятия по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, исполнителями мероприятий организована работа по консультированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, на постоянной основе по поступающим официальным письменным и устным обращениям; департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города также обеспечена работа горячей линии по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории города Новосибирска</p>

1	2	3
4	<p>Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Исполнителями мероприятий обеспечено обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение соответствующих обобщений на официальных сайтах структурных подразделений мэрии города Новосибирска, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p>
5	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска</p>	<p>Департаментом энергетика, жилищного и коммунального хозяйства города выдано 77 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере муниципального жилищного контроля. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сферах муниципального земельного контроля, муниципального лесного контроля, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения уполномоченными структурными подразделениями мэрии города Новосибирска не выдавались в связи с отсутствием оснований, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ</p>

## Раздел 5.

### Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По фактам нарушений подлежащих проверке требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области (далее – обязательные требования), выявленных при осуществлении функций по муниципальному контролю, в отчетном периоде приняты следующие меры:

#### **Муниципальный земельный контроль**

При проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю специалистами департамента земельных и имущественных отношений, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, выявлено 4 нарушения обязательных требований земельного законодательства.

№ пп	Наименование проведенного мероприятия	2019 год	1 полугодие	2 полугодие
1.	Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	4	X	X
2.	Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	4	0	4
3.	Выявлено правонарушений – всего, в том числе:	4	0	4
	нарушение обязательных требований законодательства	4	0	4
	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	0	0	0
4.	Выдано предписаний об устранении нарушений обязательных требований	4	0	4
5.	Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	3	0	3
6.	Общая сумма наложенных административных штрафов (в тыс. рублей)	50	0	50

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проверок в отношении их, не возникало.

#### **Муниципальный жилищный контроль**

Количество выявленных нарушений 17 (9 в I полугодии, 8 во II полугодии), в том числе неисполнение предписаний 6 (4 в I полугодии, 2 во II полугодии).



Большая часть - это нарушения обязательных требований жилищного законодательства 11 нарушений (5 в I полугодии, 6 во II полугодии).

№ пп	Наименование проведенного мероприятия	2019 год	1 полугодие	2 полугодие
1.	Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	8	X	X
2.	Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	14	8	6
3.	Выявлено правонарушений – всего, в том числе:	17	9	8
	нарушение обязательных требований законодательства	11	5	6
	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	6	4	2
4.	Выдано предписаний об устранении нарушений обязательных требований	14	8	6
5.	Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	6	4	2
6.	Направлено материалов в Государственную жилищную инспекцию Новосибирской области для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ	97	43	54
9.	Общая сумма наложенных административных штрафов (в тыс. рублей)	30	20	10

В качестве мер по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, а также государственному и муниципальному имуществу в отчетном периоде комитетом муниципальной жилищной инспекции проведено 14 внеплановых проверок исполнения ранее выданных предписаний.

Департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города проводится методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений обязательных требований. В 2019 году проведены следующие мероприятия:

- на сайте департамента размещено руководство по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального жилищного контроля;
- в течение года управляющие организации информировались на совещаниях в департаменте по актуальным вопросам управления многоквартирными домами;
- создана и функционирует рабочая группа по организации управления ветхим и аварийным жилым фондом;

- в мэрии города Новосибирска функционирует система оповещения SPRUT (снег, мороз, метель, оттепель и т.д.), которая заблаговременно направляет управляющим организациям информацию о надвигающихся неблагоприятных погодных условиях.

За отчетный период управляющими организациями не инициировались судебные процессы по отмене выданного должностным лицом комитета предписания на устранение выявленных нарушений.

#### **Муниципальный лесной контроль**

Общее количество проверок по итогам проведения которых выявлены правонарушения – 1.

При проведении проверки МКУ «Горзеленхоз» выявлено 8 правонарушений, по выявленным в ходе проведения проверки нарушениям обязательных требований лесного законодательства выдано предписание.

#### **Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения**

В 2019 году Главным управлением благоустройства и озеленения мэрии города Новосибирска было проведено 3 плановые проверки (1 в I полугодии, 2 во II полугодии), из 5 включенных в ежегодный план. По результатам проверок нарушения законодательства в отношении проверяемых предприятий не выявлены.

Специалистами мэрии города Новосибирска, осуществляющими муниципальный контроль, проводится информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, составляющих предмет муниципального контроля. Разъяснение требований законодательства юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществляется в форме консультаций, размещения в средствах массовой информации, на официальном сайте мэрии города Новосибирска в сети Интернет и на информационных стендах структурных подразделений мэрии, осуществляющих муниципальный контроль.

Фактов отмены результатов проверок в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля» не зафиксировано.

## **Раздел 6.**

### **Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля произведен в соответствии с показателями эффективности, рассчитанными на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом.

№ пп	Показатели эффективности муниципального контроля	Данные анализа и оценки показателей эффективности муниципального контроля		
		2019 год	2018 год	Величина отклонения (%)
1	Выполнение плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок)	91,3	100,0	- 8,7
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0,0	0,0	0,0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	0,0
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	0,0
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю)	0,34	0,41	-0,07
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	2,0	1,78	+0,22
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	58,0	60,9	-2,9
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	58,6	100,0	-41,4
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей сре-	0,0	0,0	0,0

	де, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)			
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,0	0,0	0,0
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	38	32,8	+5,2
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	47,4	66,67	-19,3
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	55,6	100,0	-44,4
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0,0	0,0	0,0
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей	0,0	0,0	0,0

	среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)			
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0,0	0,0	0,0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	20,7	40,0	-19,3
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	62,5	0,0	+62,5
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)	16,25	14,0	+2,25
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных правонарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0

Причины отклонения по показателям более 10% указаны ниже.

### **Анализ по видам контроля:**

#### **Муниципальный земельный контроль**

Фактов отмены результатов проверок в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2018 году не зафиксировано.

№ пп	Показатели эффективности муниципального контроля	Данные анализа и оценки показателей эффективности муниципального контроля				
		1 полугодие 2019	2 полугодие 2019	2019 год	2018 год	Величина отклонения (%)
1	Выполнение плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок от общего количества запла-	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0

	нированных проверок)					
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0	0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю)	0,04	0,06	0,1	0,01	+0,09
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, ин-	1,0	1,25	1,13	1,0	+0,13

	дивидуального предпринимателя					
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	0,0	14,28	14,8	0,0	+14,28
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации послед-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	ствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)					
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0,0	57,1	57,1	0,0	+57,1
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0,0	75,0	75,0	0,0	+75,0
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0,0	33,3	33,3	0,0	+33,3
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обяза-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0



	тельных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)					
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0,0	100,0	100,0	0,0	+100,0
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)	0,0	50,0	50,0	0,0	+50,0
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных правонарушениях переданы в уполномоченные	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)						
--	--	--	--	--	--	--

Отклонение показателей по осуществлению муниципального земельного контроля более 10% связано с тем, что в 2019 году (по сравнению с 2018 годом) проведено 6 плановых проверок юридических лиц, утвержденных ежегодным планом проведения плановых проверок и 1 внеплановая проверка по требованию прокуратуры. При проведении проверок выявлено 4 правонарушения обязательных требований земельного законодательства. Общая сумма административных штрафов составила 50 тыс. рублей.

### **Муниципальный жилищный контроль**

В 2019 году деятельность комитета по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска в целом способствовала обеспечению соблюдения органами местного самоуправления, юридическими лицами установленных в соответствии с жилищным законодательством требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

№ пп	Показатели эффективности муниципального контроля:	I полугодие 2019	II полугодие 2019	2019 год	2018 год	Величина отклонения (%)
1	Выполнение утвержденного плана проведения проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок)	100	100,0	100,0	100,0	0
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых был отказано в связи с нарушением порядка и отсутствия оснований для проведения таких проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3	Доля проверок, результаты которых	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)					
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляющим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	0,92	0,46	1,39	2,43	-1,04
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,25	3,83	2,11	1,9	+0,21
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	60,0	82,61	73,68	66,1	+7,58
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего количества правонарушений, выявленных по итогам проверок)	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)					
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок)	53,33	26,09	36,84	35,59	+1,25
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	50,0	33,33	42,86	66,67	+23,81
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	25,0	100,0	66,67	100,0	-33,33
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представ-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	ляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)					
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены правонарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	44,44	25,00	35,29	40,0	-4,71
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на	20,0	3,33	7,50	14,0	-6,5

	должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)					
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Значительное отклонение показателей по строке 12 по сравнению с 2018 годом связано с уменьшением выявления нарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 8.18, ст. 8.22. Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» в отношении которых должностные лица комитета вправе возбуждать дела об административных правонарушениях.

Отклонение показателей по строке 13 по сравнению с 2018 годом связано с отсутствием полной информации по взысканным административным штрафам в 2019 году.

Следует отметить, что в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 4,71% снизилась доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний.

Анализ и оценка эффективности **муниципального лесного контроля** в сравнении с показателями за предыдущий год.

Утвержденный план проведения плановых проверок предусматривал проведение в 2019 году 2 плановых проверок. Все проверки проведены в указанные в плане сроки.

Общее количество плановых проверок, по которым выявлены правонарушения – 1. Выявлено 8 нарушений обязательных требований лесного законодательства (МКУ «Горзеленхоз»), выдано предписание.

Доля проведения внеплановых проверок составила 0% от общего количества проверок.

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний составила 0% от общего числа выявленных правонарушений.

#### **Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения**

В 2019 году отдел муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог (далее отдел) осуществлял контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска.

№ пп	Показатели эффективности муниципального контроля	Данные анализа и оценки показателей эффективности муниципального контроля				
		1 полугодие 2019	2 полугодие 2019	2019 год	2018 год	Величина отклонения (%)
1	Выполнение плана проведения	20,0	40,0	60,0	100,0	-40,0

	плановых проверок (доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок)					
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю)	0,4	0,8	1,2	1,59	-0,39

6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,0	1,0	1,0	1,0	0,0
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0



	характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)					
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
15	Доля юридических лиц, инди-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	<p>видуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)</p>					
16	<p>Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)</p>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
17	<p>Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)</p>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
18	<p>Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)</p>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
19	<p>Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных</p>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)					
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных правонарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Значительное отклонение показателей по строке 1 по сравнению с 2018 годом связано с тем, что из запланированных 5 плановых проверок, утвержденных ежегодным планом проведения плановых проверок, было проведено 3.

При проведении проверок нарушений обязательных требований законодательства выявлено не было, представления не выдавались, штрафы на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не накладывались.

Методика расчета размеров ущерба по оценке предотвращенного в результате действий органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений ущерба, в подконтрольной сфере отсутствует, поэтому проведение анализа действий органов контроля не представляется возможным.

Вместе с тем, состояние исполнения обязательных требований в установленной сфере деятельности, основанное на результатах осуществления муниципального контроля, в том числе в виде количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в ходе проведения проверок выявлены нарушения, соотношения количества выявленных и устранённых нарушений, количества выданных предписаний об их устранении и дел об административных правонарушениях, отражает необходимость дальнейшего усиления муниципального контроля.

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

По итогам 2019 года можно сделать вывод, что деятельность структурных подразделений мэрии города Новосибирска по осуществлению муниципального контроля в целом способствовала обеспечению соблюдения органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных федеральными законами и законами Новосибирской области в отношении муниципального жилищного фонда, по вопросам использования земель, охраны, защиты лесов и по муници-

пальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории города Новосибирска.

Недостаточное количество эффективных плановых и внеплановых проверок приводит к необоснованному освобождению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от проверочных мероприятий, уклонению их от заслуженной ответственности.

В 2019 году значительно снизилось количество проведенных внеплановых проверок по осуществлению муниципального жилищного контроля. Если в 2018 году комитетом проведено 39 внеплановых проверок, то в 2019 году было проведено 28. Причиной такого значительного сокращения является не уменьшение количества поступивших в комитет обращений, а изменения законодательства. В частности в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» были внесены изменения, вступившие в силу с 01.01.2017, согласно которым обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронного документа, могут служить основанием для проведения проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

Однако, комитетом, в соответствии с требованиями законодательства и утвержденной Программой профилактики нарушений обязательных требований, проводятся профилактические мероприятия в виде предварительных проверок (осмотров) общего имущества многоквартирных домов, по результатам которых ответственным лицам выдаются предостережения о недопустимости совершения действий (бездействий), которые могут привести к нарушению установленных требований.

Так в 2019 году было проведено 530 предварительных проверок (осмотров), по результатам которых было выдано 77 предостережений.

По 130 обращениям граждан, вопросы, поставленные в обращениях, совместно с управляющими организациями решены без проведения проверочных мероприятий.

В соответствии с Административным регламентом взаимодействия, утвержденным приказом начальника департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города и государственной жилищной инспекции Новосибирской области (далее – ГЖИ НСО) от 25.06.2013/09.07.2013 № 54/65, в ГЖИ НСО в 2019 было направлено 97 писем (актов осмотров с приложением фотоматериалов) по выявленным при проведении осмотров (предварительных проверок) нарушениям для рассмотрения и принятия мер по компетенции.

В 2020 году комитет муниципальной жилищной инспекции намерен повысить показатели эффективности муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска, которые будут выражаться в улучшении состояния исполнения юридическими лицами обязательных требований в соответствующей сфере деятельности путем исключения проверок, проведенных с нарушениями

требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения. Кроме того, планируется повышение уровня результативности мероприятий по осуществлению муниципального жилищного контроля посредством метода систематического наблюдения, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований.

### **Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования при осуществлении муниципального контроля:**

1. С целью совершенствования нормативно-**правового урегулирования** при осуществлении муниципального контроля необходимо устранить противоречия в структуре статьи 20 ЖК РФ: четко разграничить права должностных лиц государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля (в настоящее время они аналогичны друг другу). На данный момент осуществлением проверок деятельности управляющей организации (ТСЖ, ЖК, ЖСК) занимаются и государственные органы и органы местного самоуправления, в связи с тем что в жилом доме могут находиться жилые (нежилые) помещения как находящиеся в частной собственности, так и относящиеся к муниципальному жилищному фонду.

2. Действующими нормативными актами не урегулированы вопросы продления (приостановки) срока проведения проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля. Такая необходимость возникает в связи:

с необходимостью обеспечения доступа должностных лиц в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, в том числе в помещения общего назначения, для проведения соответствующих мероприятий по контролю (обследований, испытаний, экспертиз и др.) в случае отказа юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в таком доступе;

с получением по запросам информации и документов, необходимых для проверки соблюдения обязательных требований;

с уклонением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями от проведения таких проверок.

В результате возникают ситуации, при которых возможность организации, проведения и завершения проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований при осуществлении ими **своей** деятельности отсутствует.

3. Необходимо рассмотреть вопрос о делегировании органам местного самоуправления государственных полномочий по привлечению к административной ответственности за использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием либо при отсутствии правоустанавливающих документов на землю.

4. Для поведения эффективности муниципального лесного контроля необходима корректировка ст. 84 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ, а именно дополнить п. 1.2. следующими словами: «1.2. Органы местного самоуправления осуществляют также муниципальный лесной контроль в отношении лесов, указанных в п. 1.1. настоящей статьи».

**К иным предложениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, направленным на повышение его эффективности, можно отнести:**

1. Установление оптимальной штатной численности органа муниципально-го жилищного контроля с обеспечением материально-технической базой.

2. Внедрение информационных технологий позволяющих автоматизировать процесс внесения информации в ГИС ЖКХ и ФГИС ЕРП, формирования отчетов.

Мэр города Новосибирска

А. Е. Локоть