



МЭРИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 19.12.2023

№ 7146

О Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска на 2024 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2022 № 409 «О Положении о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска на 2024 год (приложение).

2. Департаменту энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города разместить постановление на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Департаменту информационной политики мэрии города Новосибирска обеспечить опубликование постановления.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города.

Мэр города Новосибирска

 А. Е. Локоть



ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением
единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству,
реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения
на территории города Новосибирска на 2024 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска на 2024 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2022 № 409 «О Положении о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска».

1.2. Программа устанавливает особенности проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска (далее – муниципальный контроль).

1.3. Программа предусматривает аналитическую часть, цели и задачи Программы, план профилактических мероприятий на 2024 год, показатели результативности и эффективности Программы.

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля

2.1. Муниципальный контроль осуществляет мэрия города Новосибирска, от имени которой действует департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – департамент).

2.2. Предметом муниципального контроля является:

2.2.1. Соблюдение единой теплоснабжающей организацией (далее – контролируемое лицо) в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения (далее – обязательные требования).

2.2.2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2.3. Объектами муниципального контроля являются:

2.3.1. Деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

2.3.2. Результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

2.3.3. Объекты, к которым предъявляются обязательные требования.

2.4. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.01.2022 № 55-р муниципальное образование город Новосибирск Новосибирской области отнесено к ценовой зоне теплоснабжения, переходный период начался 21.01.2022.

С 01.07.2022 завершен переходный период к ценовой зоне теплоснабжения.

Схема теплоснабжения города Новосибирска на период до 2033 года (актуализация на 2023 год) утверждена приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 07.06.2022 № 511.

2.5. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году плановые и внеплановые контрольные мероприятия по соблюдению контролирующими лицами обязательных требований в рамках муниципального контроля не проводились.

2.6. В целях предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, структурными подразделениями мэрии города Новосибирска осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска на 2023 год, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 20.12.2022 № 4633.

3. Цели и задачи Программы

3.1. Целями Программы являются:

предупреждение и профилактика нарушений обязательных требований контролирующими лицами;

устранение условий, причин и факторов, способствующих нарушениям обязательных требований.

3.2. Задачами Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, путем активизации профилактической деятельности;

формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;

выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) проведения мероприятия
1	2	3	4	5
1	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://novo-sibirsk.ru): 1) нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; 2) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований; 3) руководства по соблюдению обязательных требований; 4) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при	Комитет по энергетике мэрии города Новосибирска, организационно-контрольный отдел департамента	В течение текущего года (по мере издания новых нормативных правовых актов)

1	2	3	4	5
		<p>осуществлении муниципального контроля;</p> <p>5) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>6) сведений о способах получения консультаций по вопросам обязательных требований;</p> <p>7) доклада о муниципальном контроле</p>		
2	Обобщение правоприменительной практики	<p>Обобщение и анализ правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://novo-sibirsk.ru) доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа</p>	Комитет по энергетике мэрии города Новосибирска, организационно-контрольный отдел департамента	До 1 февраля года, следующего за отчетным годом
3	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Комитет по энергетике мэрии города Новосибирска	В течение текущего года (при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»)
4	Консультирование	Консультирование контролируемых лиц проводится следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи	Комитет по энергетике мэрии города Новосибирска, комитет правовой, кадровой работы и	Постоянно, по мере необходимости, по обращению

1	2	3	4	5
		<p>зи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических, контрольных мероприятий. Консультирование проводится по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля; 2) о проведении профилактических и контрольных мероприятий; 3) о порядке обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль 	<p>организации закупок в сфере энергетики, жилищного и коммунального хозяйства мэрии города Новосибирска</p>	<p>ям контролируемых лиц и (или) их уполномоченных представителей</p>
5	Профилактический визит	<p>Проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска</p>	<p>Комитет по энергетике мэрии города Новосибирска</p>	<p>В течение текущего года (при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований)</p>
6	Обязательный	Проводится в отношении	Комитет по энерге-	Не позднее

1	2	3	4	5
	профилактический визит	контролируемых лиц, приступающих к деятельности в сфере теплоснабжения в качестве единой тепло-снабжающей организации, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого риска	тике мэрии города Новосибирска	чем в течение одного года с момента начала такой деятельности

5. Показатели результативности и эффективности Программы

5.1. Основным показателем результативности и эффективности реализации мероприятий Программы является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Результативность и эффективность деятельности контрольного органа оценивается на основании системы показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, в которую входят:

ключевые показатели муниципального контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить контрольный орган;

индикативные показатели муниципального контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

5.2. При осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Результаты профилактической работы включаются в доклад о муниципальном контроле.

5.3. Наряду с показателями, предусмотренными пунктом 5.1 Программы, для оценки результативности и эффективности реализации мероприятий Программы применяются следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчета показателя	Планируемый показатель на 2024 год
1	2	3	4
1	Доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	$\Phi / \Pi \times 100$, где: Π (план) – количество профилактических мероприятий, предусмотренных Программой; Φ (факт) – количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных	100 %

1	2	3	4
		Программой	
2	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного органа по вопросу соблюдения обязательных требований	$(1 - K_2 / K_1) \times 100$, где: K_1 – количество обращений контролируемых лиц и их представителей в контрольный орган по вопросу соблюдения обязательных требований; K_2 – количество жалоб контролируемых лиц и их представителей на консультацию контрольного органа по вопросу соблюдения обязательных требований	100 % (при отсутствии обращений показатель равен 100 %)