

Правовое просвещение прокуратуры Ленинского района о противодействии экстремистской деятельности

В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ. В частности, ст. 28 и 29 Основного Закона страны каждому человеку гарантируется свобода совести и вероисповедания, свобода мысли и свобода слова, провозглашается свобода массовой информации и право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Предоставление правовых гарантий свободы информации и свободы слова должно быть согласовано с требованиями общественной безопасности. Необходимость ее обеспечения вызвана ростом информационно-технологических возможностей для воздействия на сознание человека в противоправных целях. Возможность беспрепятственного выражения своих мнений и убеждений по любым вопросам, т.е. пользование свободой слова, налагает особые обязанности и сопровождается определенными ограничениями, установленными законом. Речь идет о безусловном уважении и соблюдении законных прав, личного достоинства и репутации других лиц вне зависимости от их расовой, национальной, религиозной принадлежности, поддержании государственной безопасности и общественного порядка.

В законодательстве о противодействии экстремистской деятельности реализуется конституционный принцип запрета на пропаганду и агитацию, возбуждающую расовую, национальную, религиозную, социальную ненависть и агрессию.

Понятие и формы экстремистской деятельности.

Экстремистская деятельность - противоправная деятельность, выражающаяся в совершении преступлений или административных правонарушений, указанных в [ст. 1](#) Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности", и направленная против основ конституционного строя и общественной безопасности, в том числе посредством распространения национальной, расовой, религиозной и социальной ненависти или вражды.

Экстремистская деятельность может проявляться в следующих формах:

- 1) экстремистские физические действия (совершение убийства по мотиву национальной ненависти, насильственный захват власти, совершение террористического акта и др.);
- 2) экстремистские речевые действия (публичные призывы к террористической деятельности; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека и др.).

Законодательство о противодействии распространению информации, содержащей признаки экстремистской деятельности.

Нормативным актом, специально предназначенным для правового регулирования противодействия экстремистской деятельности, является Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии

экстремистской деятельности". В нем содержатся определения экстремистской деятельности (экстремизма), экстремистской организации и экстремистских материалов. Соответствующие нормы закона определяют механизм признания в судебном порядке материалов экстремистскими, а также ответственность общественных и религиозных объединений, средств массовой информации за осуществление экстремистской деятельности.

- Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" запрещает включение в агитационные материалы инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп и в выступления членов указанных инициативных групп на собраниях, митингах, в средствах массовой информации призывов к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности территории Российской Федерации. Также запрещена агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду (ст. 68);

- Закон РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 "О средствах массовой информации" содержит запрет на использование СМИ для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов (ст. 4);

- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" содержит запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности (ст. 16). Кроме того, в государственной регистрации общественного объединения может быть отказано, если его наименование оскорбляет национальные и религиозные чувства граждан;

- Уголовный кодекс (далее - УК) РФ содержит несколько составов преступлений, устанавливающих ответственность за распространение информации, содержащей признаки экстремистской деятельности:

1) ст. 148 - нарушение права на свободу совести и вероисповеданий (публичные действия, выражающие явное неуважение к обществу и совершенные в целях оскорбления религиозных чувств верующих);

2) ст. 205.2 - публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма;

3) ст. 280 - публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности;

4) ст. 280.1 - публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации;

5) ст. 282 - возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства;

6) ст. 282.1 - организация экстремистского сообщества;

7) ст. 282.2 - организация деятельности экстремистской организации;

8) ст. 282.3 - финансирование экстремистской деятельности;

- Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть

избранными в органы местного самоуправления" содержит требование о том, что предвыборные программы и агитационные предвыборные материалы не должны содержать призывы к насильственному изменению основ конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации. Запрещаются агитация и пропаганда социального, расового, национального или религиозного превосходства, выпуск и распространение сообщений и материалов, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную вражду;

- Уголовно-исполнительный кодекс (далее - УИК) РФ содержит запрет осужденным к лишению свободы на получение, приобретение, хранение и распространение изданий, пропагандирующих разжигание национальной и религиозной вражды (ст. 95);

- Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" запрещает воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или с повреждением имущества либо с угрозой совершения таких действий. Запрещается также проведение публичных мероприятий, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания (ч. 6 ст. 3);

- Федеральный закон от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" устанавливает запрет на создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности (ст. 9). Также запрещается использовать наименование политической партии и символику, оскорбляющие расовые, национальные или религиозные чувства;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) устанавливает ответственность, в частности, за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26), пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3), производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29);

- Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" устанавливает, что предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая Интернет), выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей и доверенных лиц избирательных объединений, представителей инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума, граждан на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая Интернет) не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм. Кроме того, запрещается

агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения (ст. 56);

- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" содержит общий запрет на распространение информации, которая направлена на разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды (ст. 10).

Виды экстремистской деятельности.

Насильственное изменение основ конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации либо обоснование или оправдание необходимости насильственного изменения основ конституционного строя и нарушения целостности Российской Федерации.

Насильственное изменение конституционного строя заключается в противоправных попытках преобразовать систему экономических, политических, социальных, идеологических и иных отношений, закрепленных Конституцией РФ. В частности, речь может идти о призывах к нарушению конституционного порядка установления и функционирования государственной власти и ее органов, созданию в этих целях незаконных вооруженных формирований, уничтожению государственных деятелей, дезорганизации работы или захвату систем жизнеобеспечения, призывах к иностранным государствам с просьбой о военном вмешательстве и т.д. Следует различать насильственный захват власти и насильственное удержание власти, с одной стороны, и насильственное изменение основ конституционного строя, с другой стороны. Действия, направленные на осуществление неконституционного способа прихода к власти конкретных лиц или политических партий, либо отказ передать власть вопреки результатам выборов могут быть не связаны с изменением основ конституционного строя. В то же время формирование положительного отношения к действиям, направленным на насильственное изменение основ политической и экономической системы, общественного строя (вооруженный мятеж, "разгон" и ликвидация органов власти, отмена права собственности и принудительная конфискация имущества и др.), является основанием для признания материалов экстремистскими.

публичное оправдание терроризма и иная террористической деятельности

В соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" терроризм - это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с

устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность включает в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

Понятием "ненависть" характеризуется чувство сильной неприязни, злобы к кому-либо. Это чувство человек может испытывать немотивированно, в одностороннем порядке. Чувство ненависти может быть как взаимным, так и односторонним. Внешнее (речевое или физическое) проявление или выражение чувства ненависти наносит моральный, материальный или физический ущерб человеку (группе людей), в отношении которого (которых) проявлено такое чувство.

"Враждой" называют отношения между людьми, которые мотивированы взаимным чувством крайней неприязни, ненависти, злобы. Отношения предполагают включенность в них обеих враждующих сторон. Для того чтобы отношения можно было квалифицировать как враждебные, необходимо, чтобы человек испытывал чувство морального урона, потерпел материальный или физический ущерб при взаимодействии с другим человеком (группой людей). Понятие "вражда" противоположно по своим семантическим свойствам понятию "дружба".

Пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

Пропагандистское речевое действие следует отличать от публичного распространения информации или выражения мнения, при которых конечной целью распространителя информационных материалов является сам факт информирования или высказывания личной позиции. Одно лишь распространение фактической информации (т.е. констатирующих, информирующих сведений), не содержащее оценивающих ее характеристик, пропагандой не является. Пропаганда направлена на убеждение адресата, воздействие на него с целью

изменения его представлений, взглядов, установок. Поэтому не являются пропагандой исключительности, превосходства или неполноценности утверждение о существовании отличающихся друг от друга расовых групп, описание различий в способностях представителей различных рас и национальностей, не содержащее качественной оценки, установления иерархии на основе таких различий.

Пропаганда [от лат. *propaganda* - то, что следует распространить]: **1.** Распространение и углубленное разъяснение каких-либо идей, учения, знаний среди широких масс населения или круга специалистов. **2.** Политическое или идеологическое воздействие на широкие массы; органы и средства такого воздействия.

Пропаганда превосходства либо неполноценности человека означает целевую направленность высказывания на формирование убеждения в существовании иерархии между представителями указанных в законе групп, т.е. в наличии таких качественных различий между группами, которые, противопоставляя всех представителей сравниваемых групп по признаку "высший-низший", оценивают одну группу людей как лучшую, превосходящую другие своими исключительными качествами, а другие группы людей - как заведомо худшие, неполноценные.

Пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его расовой или национальной принадлежности означает целевую направленность высказывания на формирование убеждения в наличии биологически обусловленных способностей, признаков, качественно отличающих одного человека от другого на основании уже самого факта его принадлежности к национальной или расовой группе. Обоснование качественных различий часто используется с целью противопоставления представителей различных рас и национальностей и установления иерархии "качества" рас, наций, народов.

Нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии либо обоснование или оправдание необходимости такой деятельности.

В соответствии со [ст. 19](#) Конституции РФ государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Нарушение равенства прав и законных интересов по указанным в законе признакам является дискриминацией, ответственность за которую предусмотрена [ст. 5.62](#) КоАП РФ и [ст. 136](#) УК РФ. Специфика ответственности за дискриминацию заключается в том, что равноправие может нарушаться, как

правило, лишь посредством воздействия на какие-либо иные охраняемые законом общественные отношения (в сфере безопасности жизни и здоровья, имущественных и трудовых отношений и др.). Такая специфика "равноправия" как объекта правонарушения проявляется в классификации дел, рассматриваемых ЕСПЧ, где в графе "статья 14" (запрещение дискриминации) вместо перечисления конкретных дел обычно стоит латинский термин "parsim", что значит "здесь и там", т.е. в делах по другим статьям Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или к нарушению тайны голосования, соединенному с насилием либо угрозой его применения, либо обоснование или оправдание такой деятельности.

Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования являются преступлениями, ответственность за которые предусмотрена ст. 141 УК РФ. При этом обязательным для установления в таких действиях признаков экстремизма является их совершение с применением насилия или с угрозой применения насилия. Поэтому и для установления в информационных материалах признаков экстремистской речевой деятельности недостаточно одного лишь факта побуждения к действиям или оправдания действий, влекущих воздействие на свободное осуществление гражданином своих избирательных прав или нарушение тайны голосования. Например, побуждение к отказу от выдачи бюллетеней избирателям, к вмешательству в заполнение бюллетеня избирателем, к отстранению кандидатов, призывы к подкупу избирателей или обоснование необходимости таких действий не дают оснований для юридической квалификации соответствующей информации как экстремистской по анализируемому признаку ввиду ненасильственного способа перечисленных действий. В то же время, например, призывы не включать граждан определенной национальности в списки избирателей, обоснование недопустимости регистрации кандидата в связи с его вероисповеданием, призывы не голосовать за представителя какой-либо этнической группы или, напротив, поддерживать только кандидатов такой группы хотя и не содержат элемент насилия, тем не менее могут быть расценены как экстремистские, но лишь в той мере, в какой они побуждают к дискриминации или обосновывают ее.

Под насилием здесь понимается любое физическое воздействие на гражданина, преследующее цель воспрепятствования свободному осуществлению им избирательного права или права на участие в референдуме либо направленное на нарушение тайны голосования: ограничение свободы, причинение вреда здоровью либо угроза физического насилия в отношении граждан в связи с их участием в выборах или референдуме; принуждение граждан к голосованию за конкретного кандидата или политическую партию, сопряженное с применением насилия или угрозой его применения; насильственные действия, направленные на нарушение принципа тайного голосования, давление на волеизъявление избирателя, принуждение к раскрытию информации о персональном

волеизъявлении избирателя; применение насилия и угроза его применения в целях осуществления контроля за волеизъявлением избирателя и другие подобные действия.

Воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенному с насилием либо угрозой его применения, либо обоснование или оправдание необходимости такой деятельности.

Деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, как правило, является общественно значимой и представляет публичный интерес, поскольку может затрагивать права и свободы неограниченного круга лиц. Недопустимо усматривать признаки экстремизма в информационных материалах, в которых содержится отрицательное оценочное мнение либо негативная информация о деятельности указанных в законе органов и организаций либо их должностных лиц. Закон содержит запрет лишь на побуждение к действиям либо обоснование или оправдание необходимости действий, препятствующих выполнению ими своих функций.

При установлении в информационных материалах признаков экстремизма необходимо учитывать следующие обстоятельства.

Во-первых, запрещается воспрепятствование лишь законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций. При этом следует иметь в виду презумпцию законности актов управления, исходящих от органов государственной власти. До тех пор, пока такой акт не отменен в установленном законом порядке либо его действие не приостановлено в связи с обжалованием, содержащиеся в нем требования необходимо выполнять всем лицам, которым они адресованы. Следовательно, недопустимо усматривать признаки экстремизма в высказываниях и публикациях, призывающих к воспрепятствованию заведомо незаконным действиям соответствующих органов и организаций (например, признанных таковыми судом).

Во-вторых, даже если деятельность соответствующих органов и организаций является законной, то побуждение к воспрепятствованию такой деятельности ненасильственными способами также не содержит признаков экстремизма (например, призывы к неповиновению, к отказу от сотрудничества, к бойкоту товаров и услуг и т.д.). Основания для признания информационных материалов экстремистскими усматриваются в случаях побуждения к ограничению свободы, причинению вреда здоровью либо высказыванию угрозы физического насилия в отношении должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий в связи с реализацией ими своих полномочий; совершению тех же действий в отношении членов общественных и религиозных объединений или иных организаций в связи с их общественной или религиозной деятельностью; совершению взрывов, поджогов и иных действий, препятствующих выполнению указанными органами своих функций и других

подобных действий.

Совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, а равно обоснование или оправдание необходимости совершения таких преступлений.

Мотивы политической, идеологической, расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды предполагают стойкую неприязнь и (или) нетерпимое отношение к человеку или группе лиц вследствие несогласия с их убеждениями, политическими взглядами либо по причине их принадлежности, а равно непринадлежности к той или иной политической партии, общественному движению, к какой-либо расе или национальности либо их отношения к религии. При этом ненавистное или враждебное отношение к объекту проявления неприязни определяется не его личными качествами, а самим фактом его принадлежности либо непринадлежности к политической партии, общественному движению, расовой, национальной группе, отношением к религии.

Пропаганда и публичное демонстрирование запрещенной законом атрибутики или символики.

Пропагандой часто называют целенаправленное распространение среди широкого круга лиц каких-либо идей, взглядов, представлений или побуждений к каким-либо действиям. Пропаганда - это целевое информационное воздействие, имеющее вид интерпретирующего разъяснения, истолкования каких-либо идей, учений, взглядов, положений, утверждений. В соответствии с таким пониманием термина пропаганда атрибутики и символики означает не пропаганду каких-либо предметов как таковых, а пропаганду убеждения в правильности идей и взглядов, которые этими предметами символизируются.

Атрибутика, собир. Необходимые, существенные отличительные признаки, общие для какого-либо ряда предметов, явлений. К разряду нацистской атрибутики относятся, в частности, приветственный жест вытянутой вперед рукой, приветствие "Хайль Гитлер!" и т.п.

Символика, собир. Совокупность каких-либо символов.

Публичное демонстрирование атрибутики или символики (так же как и публичное выражение мнения) является необходимым, но не достаточным признаком пропаганды. Цель пропаганды состоит в целенаправленном информационном воздействии - убеждении адресата информации в правильности, нравственности, справедливости распространяемых идей либо формировании положительного (одобрительного) отношения к моделям поведения, ассоциируемым с соответствующей символикой или атрибутикой. По этому критерию пропаганду каких-либо моделей, способов поведения или пропаганду предметов (в том числе атрибутики и символики) необходимо отличать от их публичного демонстрирования, не содержащего признаков пропаганды.

Публичное демонстрирование атрибутики или символики может носить исключительно информационный характер и преследовать цель достоверного отражения фактов действительности (например, демонстрирование нацистской символики в художественных произведениях или в исторических исследованиях). Кроме того, демонстрирование атрибутики или символики может сопровождаться их негативной оценкой и использоваться как отрицательный пример, т.е. служить элементом пропаганды, формирующей позитивное восприятие противоположных идей, явлений, моделей поведения.