

Проект постановления мэрии
города Новосибирска

О программе «Профилактика нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, при осуществлении муниципального контроля» на 2019 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь Уставом города Новосибирска, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу «Профилактика нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, при осуществлении муниципального контроля» на 2019 год (приложение).
2. Департаменту организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска разместить постановление на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Департаменту информационной политики мэрии города Новосибирска обеспечить опубликование постановления.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника департамента организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска.

Мэр города Новосибирска

А. Е. Локоть

Разослать:

1. Прокуратура города Новосибирска.
2. Департамент земельных и имущественных отношений.
3. Департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса.
4. Департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города.
5. Департамент организационно-контрольной работы.
6. Департамент информационной политики.
7. Департамент правовой и кадровой работы.
8. Справочно-правовые системы.

СОГЛАСОВАНО

Первый заместитель мэра	Г. П. Захаров
Начальник департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии	Р. В. Дронов
Начальник департамента земельных и имущественных отношений мэрии	Г. В. Жигульский
Начальник департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города	Д. Г. Перязев
Начальник департамента организационно-контрольной работы мэрии	С. А. Кудрявцев
Начальник департамента правовой и кадровой работы мэрии	М. А. Маслова
Начальник департамента информационной политики мэрии	М. Н. Столяров
Председатель комитета экспертизы и контроля мэрии	А. Е. Кузюк
Начальник управления документационного обеспечения мэрии	М. Б. Барбышева

ПРОГРАММА
«Профилактика нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, при осуществлении муниципального контроля» на 2019 год

1. Общие положения

1.1. Программа «Профилактика нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, при осуществлении муниципального контроля» на 2019 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

1.2. Программа направлена на обеспечение минимизации рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба в результате нарушений требований, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области (далее – обязательные требования), требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

1.3. Программа предусматривает аналитическую часть, план профилактических мероприятий на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, механизм ее реализации и отчетные показатели на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Аналитическая часть Программы

2.1. В соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 06.11.2012 № 11185 «Об утверждении перечня муниципальных функций по осуществлению муниципального контроля мэрией города Новосибирска» к муниципальным функциям по осуществлению муниципального контроля мэрией города Новосибирска отнесены:

осуществление муниципального земельного контроля (департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска);

осуществление муниципального лесного контроля (департамент энергетики,

жилищного и коммунального хозяйства города);

осуществление муниципального жилищного контроля (департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города);

осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения (департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска).

2.2. Предмет муниципального контроля и его основные направления, а также подконтрольные субъекты определяются в соответствии с законодательством решениями Совета депутатов города Новосибирска от 28.10.2009 № 1441 «О Порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска», от 23.12.2009 № 1504 «О Порядке организации и осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска», от 19.09.2012 № 678 «О Порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска и о внесении изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска», от 25.04.2012 № 585 «О Порядке организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска».

2.3. Общее количество подконтрольных субъектов по состоянию на 31.12.2018 составляло 8737, в том числе:

в сфере муниципального земельного контроля – 7209;

в сфере муниципального лесного контроля – 2;

в сфере муниципального жилищного контроля – 1274;

в сфере муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения – 252.

2.4. Для оценки соответствия осуществляемых подконтрольными субъектами деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами города Новосибирска, органами муниципального контроля в 2016 – 2018 годах проводились мероприятия по контролю в соответствующих сферах деятельности, по результатам которых получены следующие данные:

№ п/п	Наименование показателя	Годы		
		2016	2017	2018
1. По муниципальному земельному контролю				
1.1	Количество проведенных проверок	15	20	1
1.2	Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	15	20	1
1.3	Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	9	4	0
1.4	Выявлено правонарушений	9	4	0
2. По муниципальному лесному контролю				
2.1	Количество проведенных проверок	1	0	0
2.2	Общее количество юридических лиц и инди-	1	0	0

	видуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки			
2.3	Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	1	0	0
2.4	Выявлено правонарушений	1	0	0
3. По муниципальному жилищному контролю				
3.1	Количество проведенных проверок	1119	296	59
3.2	Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	105	69	31
3.3	Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	533	122	21
3.4	Выявлено правонарушений	1152	242	30
4. По муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения				
4.1	Количество проведенных проверок	4	8	4
4.2	Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	4	8	4
4.3	Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	0	0	0
4.4	Выявлено правонарушений	0	0	0

2.5. В целях предупреждения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, устранения причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям, органами муниципального контроля в рамках реализации программы «Профилактика нарушений требований нормативных правовых актов при осуществлении муниципального контроля» на 2018 год, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 03.07.2018 № 2400, проведены следующие мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Результат проведения мероприятия
1	Размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней муниципальных правовых актов города Новосибирска или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального кон-	Информация, предусмотренная мероприятием, размещена на официальном сайте города Новосибирска, официальных сайтах структурных подразделений мэрии города Новосибирска, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

	троля, а также текстов соответствующих муниципальных правовых актов города Новосибирска	
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	Исполнителями мероприятий обеспечивалось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований
3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	По результатам проведения исполнителями мероприятия мониторинга изменений муниципальных правовых актов города Новосибирска не установлены положения, требующие дополнительных комментариев и рекомендаций по их применению
4	Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Исполнителями мероприятий обеспечено обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение соответствующих обобщений на официальных сайтах структурных подразделений мэрии города Новосибирска, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обя-	Департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города выдано

	зательных требований	102 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере муниципального жилищного контроля. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сферах муниципального земельного контроля, муниципального лесного контроля, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения уполномоченными структурными подразделениями мэрии города Новосибирска не выдавались в связи с отсутствием оснований, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ
6	Проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иные способы информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	В дополнение к мероприятиям, проведенным структурными подразделениями мэрии города Новосибирска по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований, департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города в сфере муниципального жилищного контроля проведено 4 семинара, 6 прямых телефонных линий, подготовлено 33 доклада, предоставлено 42 пресс-релиза, принято участие в 64 семинарах, коллегиях, совещаниях и комиссиях, даны разъяснения в телевизионных передачах
7	Анализ сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по муниципальному контролю	Информация о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в ходе реализации мероприятий по муниципальному контролю в соответствующих сферах деятельности не поступала
8	Организация работы по телефону горячей линии по вопросам соблюдения требований федеральных законов, законов Новосибирской области и муниципальных правовых актов города Новосибирска в области	Департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города обеспечена работа горячей линии по вопросам соблюдения требований федеральных законов, законов Новосибирской области и муниципальных правовых актов города Новосибирска в области использования,

	использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории города Новосибирска	охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории города Новосибирска
9	Опубликование сведений о состоянии городских лесов города Новосибирска в обзоре состояния окружающей среды в городе Новосибирске	Департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города опубликован обзор состояния окружающей среды в городе Новосибирске, содержащий раздел о состоянии городских лесов города Новосибирска
10	Проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска	Департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города проведено 5 плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска

2.6. За 2018 год случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлены мероприятия по контролю, вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, не установлено.

В текущем году структурными подразделениями мэрии города Новосибирска, уполномоченными на осуществление отдельных видов муниципального контроля, организована работа по анализу и оценке рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущербу.

2.7. Результаты проведенных в 2018 году мероприятий по контролю и профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, определяют цели и задачи Программы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Целями Программы являются:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

Задачами Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска;

повышение уровня правосознания, правовой культуры подконтрольных субъектов.

3. План профилактических мероприятий на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель (структурное подразделение мэрии города Новосибирска, уполномоченное на осуществление муниципального контроля)	Срок исполнения
1	Размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе поддержание в актуальном состоянии, перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами города Новосибирска, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	ДЭЖиКХ, ДЗиИО, ДТиДБК	В течение календарного года
2	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска,	ДЭЖиКХ, ДЗиИО, ДТиДБК	В течение календарного года

	проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами		
3	Организация консультирования подконтрольных субъектов в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска	ДЭЖиКХ, ДЗиИО, ДТиДБК	В течение календарного года
4	Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	ДЭЖиКХ, ДЗиИО, ДТиДБК	В течение календарного года
5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска	ДЭЖиКХ, ДЗиИО, ДТиДБК	В течение календарного года (при наличии оснований, предусмотренных

			ренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ)
--	--	--	---

Примечания: Используемые сокращения:
 ДЭЖиКХ – департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города;
 ДЗиИО – департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска;
 ДТиДБК – департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска.

4. Механизм реализации Программы

4.1. Реализация Программы осуществляется департаментом организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска совместно с исполнителями мероприятий в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Новосибирской области, муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

Департамент организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска: координирует и контролирует действия исполнителей Программы по выполнению мероприятий Программы;

осуществляет анализ и обобщение информации о проведенных мероприятиях Программы и обеспечивает ее размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

обеспечивает оценку мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, и мероприятий по контролю по отчетным показателям Программы;

организует при необходимости внесение изменений в Программу.

Исполнители мероприятий Программы:

планируют деятельность по реализации Программы;

выполняют мероприятия Программы;

представляют в департамент организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска информацию о реализации мероприятий Программы, отчеты об исполнении Программы.

5. Отчетные показатели Программы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

5.1. В целях оценки мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города

Новосибирска, и мероприятий по контролю устанавливаются отчетные показатели на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов:

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчета показателя	Планируемый показатель на 2019, %	Планируемый показатель на 2020, %	Планируемый показатель на 2021, %
1	2	3	4	5	6
1	Доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска	$\Phi / П \times 100$, где: П (план) – количество профилактических мероприятий, предусмотренных Программой; Φ (факт) – количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных Программой	100 %	100 %	100 %
2	Доля мероприятий по контролю, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска	$K_2 / K_1 \times 100$, где: K_1 – количество проведенных мероприятий по контролю; K_2 – количество мероприятий по контролю, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска	не более 80 %	не более 70 %	не более 60 %

