

## Доклад

### **Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также устанавливаемые в случаях, предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации, в отношении подземных водных объектов зонах специальной охраны**

Источники водоснабжения должны быть защищены от загрязнения и засорения. Для этой цели устанавливаются зоны санитарной охраны. Рассмотрим вопросы правового регулирования таких зон.

В соответствии с п. 2 ст. 43 Водного кодекса РФ (далее - ВК РФ) для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. В зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения осуществление деятельности и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения запрещаются или ограничиваются в случаях и в порядке, которые установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

К примеру, по смыслу п. 92 СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий", утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3, в водные объекты, на поверхность ледяного покрова поверхностных водных объектов и водосборную территорию не допускается сбрасывать:

- сточные воды всех видов, содержащие возбудителей инфекционных заболеваний бактериальной, вирусной и паразитарной природы в количествах выше гигиенических нормативов;

- сточные воды, содержащие вещества (или продукты их трансформации), для которых не установлены гигиенические нормативы и отсутствуют методы их определения;

- неочищенные сточные воды водного транспорта;

- пульпу, снег;

- отходы;

- нефтепродукты и нефтесодержащие воды.

На основании абз. 2 п. 5 ст. 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения

устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта РФ. При этом решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам. Положение о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения утверждается Правительством РФ.

Требования к организации и эксплуатации зон санитарной охраны (ЗСО) источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения утверждены Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14.03.2002 № 10 "О введении в действие Санитарных правил и норм "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02" (вместе с "СанПиН 2.1.4.1110-02. 2.1.4. Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. Санитарные правила и нормы", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 26.02.2002) (далее - СанПиН "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения").

### **Границы и размеры зон санитарной охраны источников водоснабжения**

В соответствии с п. 1.5 СанПиН "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения" ЗСО организуются в составе трех поясов.

**Первый пояс** (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водопроводящего канала. Его назначение - защита места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения.

**Второй и третий пояса** (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

Санитарная охрана водоводов обеспечивается санитарно-защитной полосой.

Согласно п. 1.6 СанПиН "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения" организации ЗСО должна предшествовать разработка ее проекта, в который включается определение границ зоны и составляющих ее поясов, план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника, правила и режим хозяйственного использования территорий трех поясов ЗСО.

В соответствии с п. 2.1.1 СанПиН "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения" дальность распространения загрязнения зависит:

- от вида источника водоснабжения (поверхностный или подземный);
- характера загрязнения (микробное или химическое);
- степени естественной защищенности от поверхностного загрязнения (для подземного источника);
- гидрогеологических или гидрологических условий.

Конкретные размеры зон устанавливаются в зависимости от вида источника водоснабжения.

К примеру, на основании п. 2.2.1.1 СанПиН "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения" водозаборы подземных вод должны располагаться вне территории промышленных предприятий и жилой застройки. Расположение на территории промышленного предприятия или жилой застройки возможно при надлежащем обосновании. Граница первого пояса устанавливается на расстоянии не менее 30 м от водозабора - при использовании защищенных подземных вод и на расстоянии не менее 50 м - при использовании недостаточно защищенных подземных вод.

Граница первого пояса ЗСО группы подземных водозаборов должна находиться на расстоянии не менее 30 и 50 м от крайних скважин.

Для водозаборов из защищенных подземных вод, расположенных на территории объекта, исключающего возможность загрязнения почвы и подземных вод, размеры первого пояса ЗСО допускается сокращать при условии гидрогеологического обоснования по согласованию с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Согласно п. 2.2.2.1 СанПиН "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения" при определении границ второго и третьего поясов следует учитывать, что приток подземных вод из водоносного горизонта к водозабору происходит только из области питания водозабора, форма и размеры которой в плане зависят:

- от типа водозабора (отдельные скважины, группы скважин, линейный ряд скважин, горизонтальные дрены и др.);
- величины водозабора (расхода воды) и понижения уровня подземных вод;
- гидрологических особенностей водоносного пласта, условий его питания и дренирования.

#### **Определение границ поясов ЗСО поверхностного источника.**

Согласно п. 2.3.1.1 СанПиН "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения" граница первого пояса ЗСО водопровода с поверхностным источником устанавливается, с учетом конкретных условий, в следующих пределах:

- для водотоков: вверх по течению - не менее 200 м от водозабора; вниз по течению - не менее 100 м от водозабора; по прилегающему к водозабору берегу - не менее 100 м от линии уреза воды (линия пересечения водной поверхности с поверхностью суши) летне-осенней межени (низкий уровень воды); в направлении к противоположному от водозабора берегу при ширине реки или канала менее 100 м - вся акватория и противоположный берег шириной 50 м от линии уреза воды при летне-осенней межени, при ширине реки или канала более 100 м - полоса акватории шириной не менее 100 м;

- для водоемов (водохранилища, озера) граница первого пояса должна устанавливаться в зависимости от местных санитарных и гидрологических условий, но не менее 100 м во всех направлениях по акватории водозабора и по

прилегающему к водозабору берегу от линии уреза воды при летне-осенней межени.

На водозаборах ковшевого типа в пределы первого пояса ЗСО включается вся акватория ковша (примечание к п. 2.3.1.1 СанПиН "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения").

Границы второго и третьего поясов ЗСО устанавливаются в соответствии с п. п. 2.3.2 и 2.3.3 СанПиН "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения" соответственно.

Следует отметить, что в соответствии с п. 4 ст. 27 ЗК РФ ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в первом и втором поясах зон санитарной охраны водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

### **Зоны специальной охраны подземных водных объектов**

В соответствии со ст. 34 ВК РФ (в ред. Федерального закона от 14.07.2008 № 118-ФЗ) в целях обеспечения граждан питьевой водой в случае возникновения чрезвычайной ситуации осуществляется резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на основе защищенных от загрязнения и засорения подземных водных объектов. Для таких источников **устанавливаются зоны специальной охраны**, режим которых соответствует режиму зон санитарной охраны подземных источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

**В настоящее время Правительством РФ подготовлен проект Постановления «Об утверждении Положения о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также устанавливаемых в случаях, предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации, в отношении подземных водных объектов зонах специальной охраны»**

Привожу некоторые, заслуживающие внимание, положения данного документа.

Застройщики объектов капитального строительства, водозаборных и водопроводных сооружений на водных объектах, в отношении которых подлежат установлению и изменению зоны санитарной охраны, зоны специальной охраны при планировании строительства или реконструкции указанных объектов с 1 января 2022 года до дня обращения в уполномоченные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации на выдачу разрешений на строительство органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации с заявлением о выдаче разрешения на строительство обязан обратиться в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации

Федерации с заявлением об установлении или изменении зоны санитарной охраны, зоны специальной охраны с приложением документов, указанных в пункте 12 прилагаемого Положения. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение об установлении, изменении зоны санитарной охраны, зоны специальной охраны, в течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения направляет его копию в орган государственной власти, орган местного самоуправления, организацию, уполномоченные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации на выдачу разрешений на строительство. С 1 января 2022 года в случае, если для строительства, реконструкции объекта капитального строительства, водозаборных и водопроводных сооружений на водных объектах, в отношении которых подлежат установлению и изменению зоны санитарной охраны, зоны специальной охраны, не требуется выдача разрешения на строительство, застройщик в срок не позднее пяти рабочих дней со дня утверждения проектной документации на строительство, реконструкцию такого объекта обязан обратиться с заявлением об установлении или изменении таких зон с приложением документов, предусмотренных пунктом 12 прилагаемого Положения, в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Заявление об установлении, изменении, прекращении существования зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также устанавливаемых в случаях, предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации, в отношении подземных водных объектов зоны специальной охраны и прилагаемые к заявлению документы представляются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на принятие решения об установлении, изменении, прекращении таких зон в электронной форме, за исключением случаев, когда указанные документы содержат сведения, составляющие государственную тайну.

Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

**Особые условия использования земельных участков и участков акватории водных объектов в границах зон санитарной охраны, зон специальной охраны (перечень запретов, ограничений и специальных режимов)**

Особые условия использования участков на территории 1 пояса зон санитарной охраны, зон специальной охраны подземных источников водоснабжения.

1. На территории 1 пояса зон санитарной охраны, зон специальной охраны подземных источников водоснабжения (в том числе водопроводных сооружений) запрещается:

- а) наличие и посадка высокоствольных деревьев;
- б) использование территории и строительство, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в том числе прокладка трубопроводов различного

назначения, размещение жилых и хозяйственно-бытовых зданий, проживание людей;

в) применение ядохимикатов и удобрений.

2. На территории 1 пояса зон санитарной охраны, зон специальной охраны подземных источников водоснабжения устанавливаются следующие требования к режиму использования территории:

а) территория должна быть спланирована для отвода поверхностного стока за ее пределы, озеленена, ограждена и обеспечена охраной. Дорожки к сооружениям должны иметь твердое водонепроницаемое покрытие;

б) здания оборудуются канализацией с отведением сточных вод в ближайшую систему бытовой или производственной канализации или на местные станции очистных сооружений, расположенные за пределами первого пояса зон санитарной охраны, зон специальной охраны с учетом санитарного режима. В исключительных случаях при отсутствии канализации устраиваются водонепроницаемые приемники нечистот и бытовых отходов, расположенные в местах, исключающих загрязнение территории первого пояса при их вывозе;

в) водопроводные сооружения оборудуются с учетом предотвращения возможности загрязнения питьевой воды через оголовки и устья скважин, люки и переливные трубы резервуаров и устройства заливки насосов;

г) водозаборы оборудуются аппаратурой для систематического контроля соответствия фактического дебита при эксплуатации водопровода проектной производительности, предусмотренной при его проектировании и обосновании границ зон санитарной охраны, зон специальной охраны.

Особые условия использования участков на территории 2 пояса зон санитарной охраны, зон специальной охраны подземных источников водоснабжения.

1. На территории 2 пояса зон санитарной охраны, зон специальной охраны подземных источников водоснабжения запрещается:

а) размещение складов горюче - смазочных и взрывчатых материалов, химических веществ в любом агрегатном состоянии, агрохимикатов (в том числе пестицидов), производств по обработке и протравливанию семян, накопителей промышленных стоков, шламохранилищ, объектов размещения твердых промышленных и коммунальных отходов, пунктов захоронения радиоактивных отходов, сливных станций, снегосплавных пунктов, кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, земледельческих полей орошения, полей подземной фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, лагун для хранения навоза, животноводческих и птицеводческих предприятий с содержанием животных и птиц, стойбищ и мест выпаса скота, тепличных и парниковых хозяйств, автозаправочных станций, станций технического обслуживания, моек транспортных средств, объектов капитального строительства, не оборудованных централизованными системами водоотведения, а также объектов индивидуального жилищного строительства, не оборудованных водонепроницаемыми выгребами;

б) применение пестицидов, органических и минеральных удобрений и агрохимикатов;

в) сброс в подземные водные объекты сточных вод и вод, образующиеся в результате деятельности объектов, которые загрязняют воды веществами и/или микроорганизмами, радиоактивными веществами и могут менять физические характеристики воды;

г) подземное складирование твердых отходов, разведка и добыча полезных ископаемых, за исключением бурения дополнительных скважин с целью разведки для нового бурения и эксплуатации скважин, проектируемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

2. На территории 2 пояса зон санитарной охраны, зон специальной охраны подземных источников водоснабжения устанавливаются следующие ограничительные мероприятия:

а) не допускается размещение скважин с нарушением действующего законодательства, представляющих опасность в части возможности загрязнения водоносных горизонтов. Допускается бурение дополнительных скважин с целью разведки для нового бурения и эксплуатации скважин, проектируемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

б) не допускается сплошные рубки леса на территории шириной не менее 500 метров от уреза воды, за исключением рубок, проводимые в целях ухода за лесными насаждениями.

3. На территории 2 пояса зон санитарной охраны, зон специальной охраны подземных источников водоснабжения для правообладателей объектов устанавливаются следующие требования к режиму использования территории:

а) выполнение мероприятий по восстановлению или тампонированию старых, бездействующих, дефектных и (или) неправильно эксплуатируемых скважин, представляющих опасность в части возможности загрязнения водоносных горизонтов;

б) выполнение мероприятий по санитарной охране поверхностных вод, имеющих непосредственную гидрологическую связь с используемым водоносным горизонтом, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к охране поверхностных вод;

в) выполнение мероприятия по санитарному благоустройству территории и объектов (оборудование канализацией, устройство водонепроницаемых выгребов, организация отвода поверхностного стока);

г) поглощающие скважины на глубокие водоносные горизонты, залегающие ниже эксплуатационного, оборудуются дополнительными обсадными колоннами, перекрывающими продуктивные и питающие их горизонты, конструкция которых исключает загрязнение подземных вод.

Особые условия использования участков на территории 3 пояса зон санитарной охраны, зон специальной охраны подземных источников водоснабжения.

1. На территории 3 пояса зон санитарной охраны, зон специальной охраны подземных источников водоснабжения запрещается:

а) расположение объектов размещения твердых промышленных и коммунальных отходов, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

б) сброс в подземные водные объекты сточных вод и вод, образующиеся в результате деятельности объектов, которые загрязняют воды веществами и/или микроорганизмами, радиоактивными веществами и могут менять физические характеристики воды;

в) подземное складирование твердых отходов, разведка и добыча полезных ископаемых, за исключением бурения дополнительных скважин с целью разведки для нового бурения и эксплуатации скважин, проектируемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

2. На территории 3 пояса зон санитарной охраны, зон специальной охраны подземных источников водоснабжения устанавливаются следующие ограничительные мероприятия:

а) не допускается размещение складов горюче - смазочных и взрывчатых материалов, химических веществ в любом агрегатном состоянии, агрохимикатов (в том числе пестицидов), производств по обработке и протравливанию семян, накопителей промышленных стоков, шламохранилищ, сливных станций, снегосплавных пунктов, тепличных и парниковых хозяйств, автозаправочных станций, станций технического обслуживания, моек транспортных средств. Допускается размещение указанных объектов и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод, только при использовании защищенных подземных вод при условии выполнения специальных мероприятий по защите водоносного горизонта от загрязнения с учетом заключения органов геологического контроля.

б) не допускается размещение скважин с нарушением действующего законодательства, представляющих опасность в части возможности загрязнения водоносных горизонтов. Допускается бурение дополнительных скважин с целью разведки для нового бурения и эксплуатации скважин, проектируемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

3. На территории 3 пояса зон санитарной охраны, зон специальной охраны подземных источников водоснабжения устанавливаются следующие требования к режиму использования территории:

а) выполнение мероприятий по восстановлению или тампонированию старых, бездействующих, дефектных и (или) неправильно эксплуатируемых скважин, представляющих опасность в части возможности загрязнения водоносных горизонтов;

б) выполнение мероприятий по санитарной охране поверхностных вод, имеющих непосредственную гидрологическую связь с используемым водоносным горизонтом, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к охране поверхностных вод;

в) поглощающие скважины на глубокие водоносные горизонты, залегающие ниже эксплуатационного, должны быть оборудованы дополнительными обсадными колоннами, перекрывающими продуктивные и питающие их горизонты, а их конструкция должна исключать загрязнение подземных вод.

**Порядок подготовки и принятия решений об установлении, изменении, о прекращении существования зоны санитарной**

## **охраны, зоны специальной охраны**

Зоны санитарной охраны, зоны специальной охраны устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган). При этом решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны, зоны специальной охраны принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам.

Решение об установлении, изменении, прекращении существования границ зон санитарной охраны, зон специальной охраны принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен водозабор. При этом, учет мнения органов исполнительной власти иных субъектов Российской Федерации, на территории которых частично расположена зона санитарной охраны или зона специальной охраны, обеспечивается путем согласования решения об установлении, изменении, прекращении существования границ зон санитарной охраны, зон специальной охраны органами исполнительной власти иных субъектов Российской Федерации, на территории которых частично расположена зона санитарной охраны или зона специальной охраны.

Порядок подготовки и принятия решения об установлении, изменении, прекращении существования зоны санитарной охраны, зоны специальной охраны включает:

подачу заявления правообладателем объектов капитального строительства, водозаборных и водопроводных сооружений на водных объектах, в связи с размещением которых устанавливается зона с особыми условиями использования территории и (или) акватории; иным лицом, если обязанность владения (эксплуатации) указанных зданий, сооружений, территорий, объектов предусмотрена подтверждающими документами; иным лицом, не являющимся правообладателем зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается зона с особыми условиями использования территории, а также застройщиком, обеспечивающим строительство, реконструкцию таких зданий, сооружений в уполномоченный орган;

предоставление проекта зоны санитарной охраны или проекта зоны специальной охраны, разработанного в соответствии с требованиями действующего законодательства, содержащего сведения, предусмотренные пунктом Положения.

предоставление санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ зон санитарной охраны, зон специальной охраны и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам.

Уполномоченный орган в срок не более 15 рабочих дней со дня поступления одного из заявлений принимает решение об установлении зоны санитарной охраны, зоны специальной охраны, ее изменении или прекращении ее существования и направляет заявителю принятое решение либо уведомление об отказе в принятии соответствующего решения с мотивированным обоснованием.

9. Лицо, не являющееся правообладателем зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается зона с особыми условиями использования территории, а также застройщик, обеспечивающий строительство, реконструкцию таких зданий, сооружений, вправе обратиться с заявлением об установлении, изменении, прекращении существования зоны, с приложением предусмотренных настоящего Положения документов и сведений.

Правообладатель зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается зона санитарной охраны, зона специальной охраны, по запросу лиц, не являющихся правообладателями этих зданий, сооружений предоставляют имеющиеся исходные данные, необходимые для разработки проекта, в срок, не превышающий 30 рабочих дней с момента получения запроса.

Лица, не являющиеся правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается зона санитарной охраны, зона специальной охраны, в случае отсутствия у правообладателя объекта исходных данных, необходимых для разработки проекта, вправе осуществить их сбор самостоятельно.

Документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается зона санитарной охраны, должны быть заверены в установленном законодательством порядке.

Начальник отдела по инспектированию  
ОКС Советского и Первомайского районов

Ключко Д.А