

Проект постановления мэрии  
города Новосибирска

О Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2023 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 262 «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска», руководствуясь Уставом города Новосибирска, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2023 год (приложение).

2. Департаменту энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города разместить постановление на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Департаменту информационной политики мэрии города Новосибирска обеспечить опубликование постановления.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города.

Мэр города Новосибирска

А. Е. Локоть

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**  
**ценностям при осуществлении муниципального лесного**  
**контроля на 2023 год**

**1. Общие положения**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2023 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 262 «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска».

1.2. Программа устанавливает особенности проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска (далее – муниципальный лесной контроль).

1.3. Программа предусматривает аналитическую часть, цели и задачи Программы, план профилактических мероприятий на 2023 год, показатели результативности и эффективности Программы.

**2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального**  
**лесного контроля**

2.1. Муниципальный лесной контроль осуществляет мэрия города Новосибирска, от имени которой действует департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – департамент).

2.2. Предметом муниципального лесного контроля в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации является:

2.2.1. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской

Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее – обязательные требования).

2.2.2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2.3. Объектами муниципального лесного контроля (далее – объект контроля) являются:

2.3.1. Деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

2.3.2. Производственные объекты:

лесные участки, части лесных участков, находящиеся в муниципальной собственности города Новосибирска, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений;

средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, к которым предъявляются обязательные требования.

2.4. Общее количество объектов контроля оценивается в 7 единиц, среди них имеющие категории риска:

высокий риск – 1 ед. (14 %);

средний риск – 0 ед. (0 %);

низкий риск – 6 ед. (86 %).

Главной задачей департамента при осуществлении муниципального лесного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

2.5. В 2021 и 2022 годы плановые и внеплановые проверки в рамках муниципального лесного контроля не проводились по причине отсутствия предусмотренных законодательством оснований для их проведения. Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в сфере муниципального лесного контроля на 2022 год не утверждался.

2.6. В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска в сфере муниципального лесного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, департаментом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям при осуществлении муниципального контроля на 2022 год, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 04.02.2022 № 408.

В 2022 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещались и поддерживались в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами города Новосибирска, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Осуществлялось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

Организовывалось консультирование подконтрольных субъектов в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Проводилось обобщение практики осуществления муниципального лесного контроля и размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

2.7. Для устранения указанных рисков деятельность департамента в 2023 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащего обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами города Новосибирска, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе посредством разработки и опубликования руководства по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

организация консультирования подконтрольных субъектов в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска;

обобщение практики осуществления муниципального лесного контроля и размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-коммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

### 3. Цели и задачи Программы

3.1. Целями Программы являются:

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

3.2. Задачами Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, путем активизации профилактической деятельности;

формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов.

### 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Вид мероприятия | Форма мероприятия                                                                                 | Подразделение и (или) должностные лица, ответственные за реализацию мероприятия | Сроки (периодичность) проведения мероприятия               |
|-------|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| 1     | 2               | 3                                                                                                 | 4                                                                               | 5                                                          |
| 1     | Информирование  | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте города Новосибирска в инфор- | Комитет охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска                       | В течение текущего года (по мере издания новых нормативных |

| 1 | 2                                      | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 4                                            | 5                                               |
|---|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|   |                                        | <p>мационно-телекоммуникацион-ной сети «Интернет» (<a href="https://novo-sibirsk.ru">https://novo-sibirsk.ru</a>):</p> <p>1) нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального лесного контроля;</p> <p>2) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;</p> <p>3) руководства по соблюдению обязательных требований;</p> <p>4) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля;</p> <p>5) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>6) сведений о способах получения консультаций по вопросам обязательных требований;</p> <p>7) доклада о муниципальном лесном контроле</p> |                                              | правовых актов)                                 |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики по осуществлению                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Комитет охраны окружающей среды мэрии города | До 1 февраля года, следующего за отчетным годом |

| 1 | 2                          | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 4                                                         | 5                                                                                                                                                                                                             |
|---|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                            | муниципального лесного контроля, размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ( <a href="https://novosibirsk.ru">https://novosibirsk.ru</a> ) доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа                                                                                                                                         | Новосибирска                                              |                                                                                                                                                                                                               |
| 3 | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Комитет охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска | В течение текущего года (при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») |
| 4 | Консультирование           | Консультирование контролируемых лиц проводится следующими способами: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических, контрольных мероприятий. Перечень вопросов, по которым проводится консультирование:<br>1. Организация и осуществление муниципального контроля.<br>2. Порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном лесном контроле. | Комитет охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска | Постоянно, по мере необходимости, по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей                                                                                                         |

| 1 | 2 | 3                                                                                                                                                                                                                            | 4 | 5 |
|---|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|
|   |   | 3. Получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках реализации контрольных мероприятий |   |   |

## 5. Показатели результативности и эффективности Программы

5.1. Основным показателем результативности и эффективности реализации мероприятий Программы является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Результативность и эффективность деятельности контрольного органа оценивается на основании системы показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, в которую входят:

5.1.1. Ключевые показатели муниципального лесного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить контрольный орган.

5.1.2. Индикативные показатели муниципального лесного контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

5.2. При осуществлении муниципального лесного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Результаты профилактической работы включаются в доклад о муниципальном лесном контроле.

5.3. Наряду с показателями, предусмотренными пунктом 5.1 Программы, для оценки результативности и эффективности реализации мероприятий Программы применяются следующие показатели:

| № п/п | Наименование показателя                            | Методика расчета показателя                                                                                        | Планируемый показатель на 2023 год |
|-------|----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| 1     | 2                                                  | 3                                                                                                                  | 4                                  |
| 1     | Доля проведенных мероприятий по профилактике нару- | $\Phi / \Pi \times 100$ , где:<br>$\Pi$ (план) – количество профилактических мероприятий, предусмотренных Програм- | 100 %                              |

| 1 | 2                                                                                                                                            | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 4                                                          |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
|   | шений обязательных требований                                                                                                                | мой;<br>Ф (факт) – количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных Программой                                                                                                                                                                                                                                     |                                                            |
| 2 | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного органа по вопросу соблюдения обязательных требований | $(1 - K_2 / K_1) \times 100$ , где:<br>$K_1$ – количество обращений контролируемых лиц и их представителей в контрольный орган по вопросу соблюдения обязательных требований;<br>$K_2$ – количество жалоб контролируемых лиц и их представителей на консультацию контрольного органа по вопросу соблюдения обязательных требований | 100 %<br>(при отсутствии обращений показатель равен 100 %) |