

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах публичных слушаний
по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска
«О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый
решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616»

В целях обеспечения реализации прав жителей города Новосибирска на участие в процессе обсуждения проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам местного значения проведены публичные слушания по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616» (далее – проект решения).

Решение Совета депутатов города Новосибирска от 22.03.2023 № 521 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616» и проект решения опубликованы в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска от 23.03.2023 № 12, на Официальном интернет-портале правовой информации города Новосибирска (www.nskpravo.info), официальном сайте города Новосибирска (www.novo-sibirsk.ru), официальном сайте Совета депутатов города Новосибирска (www.gorsovetsnsk.ru), а также в сетевых изданиях (сайтах) «НДН.ИНФО» (www.ndn.info.ru), «Комсомольская правда. Новосибирск» (www.nsk.kp.ru).

Публичные слушания по проекту решения проведены 11 апреля 2023 года.

В процессе проведения публичных слушаний заслушаны выступления экспертов, а также иных участников публичных слушаний.

Поступившие предложения по проекту решения, рекомендации экспертов публичных слушаний в отношении предложений по проекту решения являются приложением к настоящему заключению.

По результатам публичных слушаний сделано следующее

заключение:

1. Считать публичные слушания по проекту решения состоявшимися.
2. Процедура проведения публичных слушаний осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Порядком организации и проведения публичных слушаний в городе Новосибирске, определенным решением Совета депутатов города Новосибирска от 20.06.2018 № 642.
3. Проект решения соответствует законодательству Российской Федерации, законодательству Новосибирской области и направляется в Совет депутатов города Новосибирска для рассмотрения.

Председатель организационного комитета,
заместитель председателя Совета
депутатов города Новосибирска
Тямин

Н. А.

Секретарь
Малдаван

Ю. С.

Приложение к заключению о результатах публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616» от 11 апреля 2023 года

Предложения участников публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616», рекомендованные экспертами к отклонению

№ п.	Содержание предложения	Обоснование необходимости учесть предложение, представленное участником публичных слушаний	Мотивированное обоснование экспертов
1	<p>Изложить пункт 1.3 проекта в следующей редакции:</p> <p>«1.3. Статью 31 дополнить частями 1.2 и 1.3 следующего содержания:</p> <p>«1.2. Полномочия депутата Совета депутатов города Новосибирска прекращаются досрочно решением Совета депутатов города Новосибирска в случае отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях Совета депутатов города Новосибирска в течение шести месяцев</p>	<p>Очевидно неправильно, когда избиратели одного округа города избирают депутата другого округа города, кроме своего. Очевидно неправильно и обратное – когда избиратели одного округа отзывают депутата другого округа. По-прежнему неправильно, если теперь ввести дополнительное звено в цепи принятия решения: избиратели нескольких округов сначала избирают своих депутатов, а те, в свою очередь, прекращают досрочно полномочия депутата другого округа. В этой ситуации нарушено</p>	<p>В соответствии с частью 10.3 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) решение о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования в случае отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях представительного органа муниципального образования в течение шести месяцев подряд принимается указанным представительным органом.</p> <p>Порядок принятия такого решения</p>

<p>подряд.</p> <p>1.3. Первичная оценка уважительности причин проводится Комиссией по депутатской этике Совета депутатов города Новосибирска. Окончательно оценка уважительности причин даётся избирателями избирательного округа от которого был избран соответствующий депутат Совета депутатов города Новосибирска путем проведения общего тайного голосования.»».</p>	<p>право избирателей округа осуществлять свою власть через органы местного самоуправления, которое гарантируется частью 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации, поскольку полномочия избранного депутата были прекращены досрочно людьми, не имеющими и не наделенными избирательным правом в этом округе, а также не обладающими судебной властью. Таким образом, предлагаемая норма фундаментально противоречит Конституции Российской Федерации. И не важно, какие были основания для отзыва депутата и сколько звеньев в цепочку принятия решения будет введено.</p> <p>2. При этом также очевиден факт неограниченного объема понятия «уважительные причины», указанного в предлагаемой формулировке части 1.2 статьи 31 Устава города Новосибирска. Свободная трактовка «уважительности» причины может привести к неоправданному применению этой нормы, а значит к препятствованию осуществлению полномочий депутата Совета</p>	<p>представительным органом, в том числе порядок установления уважительности (неуважительности) причин отсутствия депутата на заседании, законодательно не определен.</p> <p>Предложением предполагается включить в статью 31 Устава города Новосибирска положение, определяющее процедуру принятия решения об уважительности (неуважительности) причин отсутствия депутата на сессиях Совета депутатов города Новосибирска. Однако пунктами 5, 6 статьи 18, пунктом 3.1 статьи 27 Регламента Совета депутатов города Новосибирска указанная процедура, а также порядок принятия Советом депутатов города Новосибирска (далее – Совет) соответствующего решения о досрочном прекращении полномочий депутата, уже определены.</p> <p>Таким образом, предлагаемое дополнение в статью 31 Устава города Новосибирска, закрепляющую в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ основания досрочного прекращения полномочий депутата Совета, не относится к предмету правового регулирования указанной статьи Устава города Новосибирска (далее – Устав) и не подлежит включению в указанную статью.</p>
---	--	--

		<p>депутатов города Новосибирска. Это противоречит пункту 1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что также нарушает права избирателей, гарантированные частью 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации.</p> <p>Предлагаемые изменения призваны устранить указанные противоречия, потребовав проведения процедуры всеобщего тайного голосования избирателями округа. В рамках голосования избиратели округа смогут использовать своё право осуществлять свою власть. Результат голосования по процедуре отзыва позволит определить, считают ли избиратели указанные причины отсутствия депутата уважительными или неуважительными.</p>	
2	<p>Статью 31 Устава города Новосибирска оставить без изменений.</p>	<p>Депутат представляет избирателей. Согласно действующей редакции Устава города Новосибирска депутат может быть отозван. Другие депутаты – члены Совета депутатов города</p>	<p>Предложение подлежит отклонению, поскольку не соответствует положениям статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, которые Федеральным законом от 06.02.2023 № 12-ФЗ дополнены новым основанием досрочного прекращения полномочий</p>

		Новосибирска – не решают за избирателей, кому этих избирателей представлять в Совете депутатов города Новосибирска.	депутата представительного органа муниципального образования.
3	Часть 2 статьи 37 Устава города Новосибирска оставить без изменений.	<p>Мэр города Новосибирска – лицо, представляющее весь Новосибирск. В случае избрания частью выборщиков, не представляющих всех избирателей Новосибирска, будет представлять эту часть. В Совете депутатов города Новосибирска никто, ни отдельный депутат, ни лидирующая фракция, не представляют весь Новосибирск.</p> <p>Для решения практических хозяйственных дел уже есть наёмные муниципальные служащие – мэрия города Новосибирска.</p>	<p>В соответствии с частью 3.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.</p> <p>Проект решения направлен на приведение Устава в соответствие с частью 1 статьи 2 Закона Новосибирской области от 24.11.2014 № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» (далее – Закон НСО № 484-ОЗ) (в редакции Закона Новосибирской области от 27.02.2023 № 323-ОЗ), согласно которой избрание мэра города Новосибирска осуществляется не на муниципальных выборах, а Советом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.</p> <p>Таким образом, предложение подлежит отклонению, поскольку противоречит вышеуказанным нормам федерального и</p>

			областного законодательства.
4	Часть 1.2 статьи 39 Устава города Новосибирска оставить без изменений.	Статья 12 Конституция Российской Федерации гласит: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти».	<p>Положения Устава подлежат приведению в соответствие с частью 1 статьи 2 Закона НСО № 484-ОЗ (в редакции Закона Новосибирской области от 27.02.2023 № 323-ОЗ), согласно которой избрание мэра города Новосибирска осуществляется не на муниципальных выборах, а Советом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.</p> <p>Таким образом, закрепленный в части 1.2 статьи 39 Устава перечень оснований досрочного прекращения полномочий мэра города Новосибирска в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации, не может включать основание, применимое лишь к мэру города Новосибирска, избранному на муниципальных выборах. В связи с чем предложение подлежит отклонению.</p>
5	Исключить из проекта решения нормы, регламентирующие отмену прямых выборов мэра города Новосибирска, и предусмотреть их в отдельном проекте решения, который впоследствии будет также вынесен на публичные слушания для обсуждения.	Данное предложение обусловлено тем, что необходимо предоставить возможность голосования депутатами Совета депутатов города Новосибирска по двум отдельным вопросам, касающимся досрочного прекращения полномочий депутатов Совета депутатов города Новосибирска и отмены прямых выборов мэра города Новосибирска. Данные вопросы никаким образом	<p>Предложение подлежит отклонению по следующим основаниям:</p> <p>1) Общая цель проекта решения «О внесении изменений в Устав города Новосибирска...» – приведение Устава в соответствие с изменениями федерального и регионального законодательства.</p> <p>2) Предлагаемые проектом решения изменения в Устав города Новосибирска объединены тем, что затрагивают вопросы правового статуса лиц, замещающих</p>

		<p>не взаимосвязаны и должны рассматриваться отдельно в целях выражения мнения депутатов Совета депутатов города Новосибирска по каждому из них.</p>	<p>муниципальные должности.</p> <p>3) Существует необходимость оперативной актуализации положений Устава. Так, часть 1 статьи 2 Закона НСО № 484-ОЗ (в редакции Закона Новосибирской области от 27.02.2023 № 323-ОЗ), предусматривающая изменение порядка избрания мэра города Новосибирска, вступила в силу 10.03.2023.</p> <p>При этом, согласно части 3.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.</p> <p>Запуск новой процедуры рассмотрения проекта решения Совета о внесении изменений в Устав отсрочит приведение его в соответствие с изменением Закона НСО № 484-ОЗ на период порядка двух-трех месяцев.</p> <p>4) При исключении из опубликованного в соответствии с требованием части 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ проекта решения норм, связанных с изменением Закона НСО № 484-ОЗ и регламентирующих</p>
--	--	--	--

			<p>отмену прямых выборов мэра города Новосибирска, на этапе государственной регистрации изменений в Устав у регистрирующего органа могут возникнуть вопросы об обоснованности такого исключения. Что в итоге приведет к увеличению срока проведения экспертизы принятого решения, его государственной регистрации, официального опубликования (обнародования) и вступления решения в силу.</p>
6	<p>Подпункт 1.1.2 проекта решения изложить в следующей редакции: «1.1.2. В статье 15: Часть 4 изложить в следующей редакции: «4. В соответствии с установленными законом Новосибирской области видами избирательных систем, которые могут применяться на муниципальных выборах: депутаты Совета депутатов города Новосибирска избираются по смешанной избирательной системе, при которой 25 депутатов Совета депутатов избираются по единому избирательному округу пропорционально числу</p>	<p>Законом Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» предусмотрены три избирательные системы для организации выборов в представительные органы власти на муниципальном уровне. Смешанная избирательная система включает в себя и мажоритарный компонент, и пропорциональный. Она гибче реагирует на запросы избирателей и позволяет большему их числу участвовать в городской политике, в том числе через избрание своих депутатов. Законом Новосибирской области «О выборах глав муниципальных образований в Новосибирской</p>	<p>Предложение, направленное на изменение избирательной системы, применяемой на выборах депутатов Совета, в целом не противоречит законодательству и является вопросом политической целесообразности, поэтому правовой оценке не подлежит. Однако предложение не соответствует основной цели проекта решения – приведение Устава в соответствие с изменениями федерального и областного законодательства. Так, предлагаемое проектом решения внесение изменений в часть 4 статьи 15 Устава связано исключительно с необходимостью приведения Устава в соответствие с Законом НСО № 484-ОЗ, которым предусмотрена новая система избрания мэра города Новосибирска. В связи с чем предложение об изменении правового регулирования действующей</p>

<p>голосов, поданных за списки кандидатов, а 25 депутатов по мажоритарной избирательной системе относительного большинства;</p> <p>мэр города Новосибирска избирается по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства, при которой избранным признается кандидат, набравший 50% +1 голос избирателей, принявших участие в голосовании. Если ни один кандидат по результатам общих выборов не был избран на должность мэра Новосибирска назначается повторное голосование по двум зарегистрированным кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей.</p> <p>По итогам повторного голосования избранным на должность мэра Новосибирска считается зарегистрированный кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к</p>	<p>области» предусмотрены две избирательные системы для выборов глав муниципальных образований. Мажоритарная система абсолютного большинства позволяет избирателям принимать взвешенное решение по персоне главы муниципального образования, в том числе менять свой выбор, сделанный в первом туре голосования.</p> <p>Необходимо предоставить избирателям города Новосибирска предусмотренные областным законодательством возможности влияния на городскую политику и управление, что может благотворно сказаться на развитии города.</p>	<p>избирательной системы, применяемой на выборах депутатов Совета, не относится к предмету регулирования проекта решения и подлежит отклонению.</p> <p>Кроме того, необходимо отметить, что изменение вида избирательной системы, применяемой на выборах депутатов Совета, уже являлось предметом рассмотрения на публичных слушаниях при обсуждении проекта решения о внесении изменений в Устав в 2019 году. В феврале 2020 года на сессии Совета принято решение об изменении вида избирательной системы по выборам депутатов Совета со смешанной на мажоритарную избирательную систему относительного большинства, при которой депутаты Совета избираются по одномандатным избирательным округам.</p> <p>Таким образом, систематический переход от одной избирательной системы к другой может привести к нарушению устойчивости политической системы.</p> <p>В отношении предложения о закреплении в Уставе мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства, применяемой на выборах мэра города Новосибирска, необходимо отметить следующее.</p> <p>В соответствии с частью 3.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ в случае</p>
--	---	--

	числу голосов избирателей, поданных за другого зарегистрированного кандидата.».		<p>принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.</p> <p>Проект решения направлен на приведение Устава в соответствие с частью 1 статьи 2 Закона НСО № 484-ОЗ (в редакции Закона Новосибирской области от 27.02.2023 № 323-ОЗ), согласно которой избрание мэра города Новосибирска осуществляется не на муниципальных выборах, а Советом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.</p> <p>Таким образом, предложение подлежит отклонению, поскольку противоречит вышеуказанным нормам федерального и областного законодательства.</p>
7	В статье 15 часть 1 оставить без изменений	Проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616», изложенный в решении Совета депутатов города Новосибирска от 22.03.2023 № 521, в части, касающейся отмены прямых	В соответствии с частью 3.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех
8	Пункт 2 части 2 статьи 35 оставить без изменений.		
9	В статье 37 часть 2 оставить без изменений.		
10	Абзац второй части 3 статьи 37 оставить без изменений.		

		<p>выборов мэра города, подрывает основы местного самоуправления и гарантии прав граждан на осуществление местного самоуправления в городе Новосибирске, а также препятствует непосредственному осуществлению местного самоуправления населением города.</p> <p>Эти права гарантируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав, Федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления.</p> <p>Отменяя прямые выборы глав муниципальных образований, депутатские собрания лишают население права выбора, а главы муниципальных образований, вопреки логике и духу Конституции Российской Федерации, становятся неподотчетными жителям муниципальных образований.</p>	<p>месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.</p> <p>Проект решения направлен на приведение Устава в соответствие с частью 1 статьи 2 Закона НСО № 484-ОЗ (в редакции Закона Новосибирской области от 27.02.2023 № 323-ОЗ), согласно которой избрание мэра города Новосибирска осуществляется не на муниципальных выборах, а Советом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.</p> <p>Таким образом, предложения подлежат отклонению, поскольку противоречат вышеуказанным нормам федерального и областного законодательства.</p>
--	--	---	--