

Проект постановления мэрии
города Новосибирска

О Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2024 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 262 «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска», руководствуясь Уставом города Новосибирска, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2024 год (приложение).

2. Департаменту энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города разместить постановление на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Департаменту информационной политики мэрии города Новосибирска обеспечить опубликование постановления.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города.

Мэр города Новосибирска

А. Е. Локоть

Список рассылки:

1. Прокуратура города
2. Департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города
3. Департамент информационной политики
4. Департамент организационно-контрольной работы
5. Департамент правовой и кадровой работы

СОГЛАСОВАНО

Первый заместитель мэра города

О. П. Клемешов

Начальник департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Д. Г. Перязев

Начальник департамента
организационно-контрольной
работы мэрии города Новосибирска

С. А. Кудрявцев

Начальник департамента правовой
и кадровой работы мэрии

М. А. Маслова

Начальник департамента
информационной политики мэрии

М. Н. Столяров

Начальник управления
документационного обеспечения
мэрии

М. Б. Барбышева

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального лесного
контроля на 2024 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2024 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 262 «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска».

1.2. Программа устанавливает особенности проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска (далее – муниципальный лесной контроль).

1.3. Программа предусматривает аналитическую часть, цели и задачи Программы, план профилактических мероприятий на 2024 год, показатели результативности и эффективности Программы.

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального
лесного контроля

2.1. Муниципальный лесной контроль осуществляет мэрия города Новосибирска, от имени которой действует департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – департамент).

2.2. Предметом муниципального лесного контроля в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации является:

2.2.1. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом

Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее – обязательные требования).

2.2.2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2.3. Объектами муниципального лесного контроля (далее – объект контроля) являются:

2.3.1. Деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

2.3.2. Производственные объекты:

лесные участки, части лесных участков, находящиеся в муниципальной собственности города Новосибирска, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений;

средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, к которым предъявляются обязательные требования.

2.4. Общее количество объектов контроля оценивается в 8 единиц, среди них имеющие категории риска:

высокий риск – 1 ед. (12,5 %);

средний риск – 0 ед. (0 %);

низкий риск – 7 ед. (87,5 %).

Главной задачей департамента при осуществлении муниципального лесного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

2.5. В 2022 году плановые и внеплановые проверки в рамках муниципального лесного контроля не проводились по причине отсутствия предусмотренных законодательством оснований для их проведения. Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере муниципального лесного контроля на 2022 год не утверждался.

В 2023 году проведена одна плановая проверка объекта относящегося к высокой категории риска в рамках муниципального лесного контроля в соответствии с ранее утвержденным планом проверок на 2023 год.

2.6. В целях предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска в сфере муниципального лесного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, департаментом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в

соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на 2023 год, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 19.12.2022 № 4604.

В 2023 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещались и поддерживались в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами города Новосибирска, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Осуществлялось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

Организовывалось консультирование подконтрольных субъектов в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Проводилось обобщение практики осуществления муниципального лесного контроля и размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

2.7. Для устранения указанных рисков деятельность департамента в 2024 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащего обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актам города Новосибирска, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе посредством разработки и опубликования руководства по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

организация консультирования подконтрольных субъектов в устной и письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска;

обобщение практики осуществления муниципального лесного контроля и размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-коммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

3. Цели и задачи Программы

3.1. Целями Программы являются:

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

3.2. Задачами Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, путем активизации профилактической деятельности;

формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) проведения мероприятия
1	2	3	4	5
1	Информирование	Размещение	и Комитет охраны	В течение

1	2	3	4	5
		<p>поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://novo-sibirsk.ru):</p> <p>1) нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального лесного контроля;</p> <p>2) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;</p> <p>3) руководства по соблюдению обязательных требований;</p> <p>4) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля;</p> <p>5) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>б) сведений о способах получения консультаций</p>	<p>окружающей среды мэрии города Новосибирска</p>	<p>текущего года (по мере издания новых нормативных правовых актов)</p>

1	2	3	4	5
		по вопросам обязательных требований; 7) доклада о муниципальном лесном контроле		
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики по осуществлению муниципального лесного контроля, размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://novosibirsk.ru) доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа	Комитет охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска	До 1 февраля года, следующего за отчетным годом
3	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Комитет охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска	В течение текущего года (при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»)
4	Консультирование	Консультирование контролируемых лиц проводится следующими способами: по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических, контрольных мероприятий. Перечень вопросов, по которым проводится	Комитет охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска	Постоянно, по мере необходимости, по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей

1	2	3	4	5
		консультирование: 1. Организация и осуществление муниципального контроля. 2. Порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном лесном контроле. 3. Получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках реализации контрольных мероприятий		

5. Показатели результативности и эффективности Программы

5.1. Основным показателем результативности и эффективности реализации мероприятий Программы является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Результативность и эффективность деятельности контрольного органа оценивается на основании системы показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, в которую входят:

5.1.1. Ключевые показатели муниципального лесного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить контрольный орган.

5.1.2. Индикативные показатели муниципального лесного контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

5.2. При осуществлении муниципального лесного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Результаты профилактической работы включаются в доклад о муниципальном лесном контроле.

5.3. Наряду с показателями, предусмотренными пунктом 5.1 Программы, для оценки результативности и эффективности реализации мероприятий Программы применяются следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчета показателя	Планируемый показатель на 2023 год
1	Доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	$\Phi / \Pi \times 100$, где: Π (план) – количество профилактических мероприятий, предусмотренных Программой; Φ (факт) – количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных Программой	100 %
2	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного органа по вопросу соблюдения обязательных требований	$(1 - K_2 / K_1) \times 100$, где: K_1 – количество обращений контролируемых лиц и их представителей в контрольный орган по вопросу соблюдения обязательных требований; K_2 – количество жалоб контролируемых лиц и их представителей на консультацию контрольного органа по вопросу соблюдения обязательных требований	100 % (при отсутствии обращений показатель равен 100 %)