

УТВЕРЖДАЮ
Первый заместитель мэра
города Новосибирска


Б. В. Буреев
«25» октября 2023 года

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **бюджетной и налоговой политики города Новосибирска** **на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Новосибирска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 750 «О Положении о бюджетном процессе в городе Новосибирске», порядком составления проекта бюджета города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 20.03.2017 № 1072, планом-графиком мероприятий по подготовке проекта бюджета города Новосибирска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 28.06.2023 № 3315.

I. Общие положения

Основные направления разработаны в целях определения условий, принимаемых при составлении проекта бюджета города Новосибирска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее - проект бюджета города), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных направлений бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, основных параметров прогноза социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период 2024 - 2026 годов, муниципальных программ города Новосибирска.

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом сохранения преемственности целей и задач, определенных в предыдущем периоде.

II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики **в 2022 году и прошедшем периоде 2023 года**

В 2022 году в связи с обострением геополитических событий принципиально изменились условия реализации экономической политики. Для преодоления последствий санкционного давления на федеральном и региональном уровнях в

кратчайшие сроки были разработаны меры по обеспечению устойчивости экономики, что позволило сохранить стабильную динамику на уровне 2021 года.

За 2022 год собственные доходы бюджета города увеличились и составили 32,9 млрд. рублей, что на 10,8 % выше показателей 2021 года.

Основным направлением налоговой политики в 2022 году стало обеспечение комфортных условий ведения предпринимательской деятельности. Были ослаблены меры контроля и административной ответственности за правонарушения в сфере налогов. Для отдельных групп налогоплательщиков были реализованы отсрочки по уплате налоговых платежей и иные меры стабилизации финансового положения.

К числу наиболее важных принятых мер следует отнести:

1. Решение об освобождении от уплаты налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) с доходов по банковским вкладам, полученных в 2021 - 2022 годах, а также материальной выгоды от экономии на процентах за пользование заемными средствами, полученной в 2022 - 2023 годах, направленное на сохранение сбережений граждан и поддержку ликвидности в банковской сфере.

2. Реализация субъектом Российской Федерации права на продление до 2025 года действия налоговой ставки в размере 0 % по упрощенной и патентной системам налогообложения для новых предпринимателей, планирующих работать в научной, социальной, производственной или бытовой сферах. Кроме того, в целях развития туризма и увеличения количества хозяйствующих субъектов в отрасли за счет вывода их из теневого сектора, а также создания новых объектов, действие льготной ставки распространено на деятельность по предоставлению мест для временного проживания.

3. Принятие решения субъектом Российской Федерации об освобождении от налогообложения по налогу на имущество в отношении нежилых помещений, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость, и расположенных в многоквартирных домах для организаций, применяющих УСН. Это позволило устранить несправедливость в налогообложении предпринимателей, владеющих помещениями в торговых центрах или отдельно стоящих административных зданиях, площадью помещений более 3 000 квадратных метров, и собственников аналогичных помещений в жилых многоквартирных домах.

4. Введение с 01.01.2023 института единого налогового платежа, предусматривающего уплату налогов одним платежным поручением с последующим распределением в счет причитающихся налоговых обязательств при наступлении сроков уплаты, что повысило собираемость налогов в целом, в том числе с учетом законодательного установления преференции по зачислению в бюджет недоимки и текущих платежей по НДФЛ.

В результате реализации комплекса мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации, в 2022 году и истекшем периоде 2023 года появилась возможность вернуться к решению задач, направленных на социально-экономическое развитие и сбалансированность бюджета города Новосибирска.

Основными направлениями налоговой политики в указанный период стали:

1. Соблюдение принципов равенства и справедливости налогообложения.

1.1. В 2022 году и прошедшем периоде 2023 года продолжалась проработка

вопроса об актуализации размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее – ПВГД), который не менялся с 2013 года.

За прошедшее десятилетие основные экономические показатели, непосредственно относящиеся к сфере деятельности малого предпринимательства (минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ), индекс потребительских цен, начисленная среднемесячная заработная плата), выросли. Подобная ситуация приводит к нарушению принципа справедливости налогообложения. Так, налогоплательщики, применяющие УСН или общую систему налогообложения, уплачивают их с учетом роста МРОТ, а также иных экономических показателей, а налогоплательщики, применяющие ПСН, уплачивают налоги исходя из ПВГД, рассчитанного исходя из экономической ситуации 2012 года.

Были подготовлены и направлены в субъект Российской Федерации предложения по корректировке ПВГД, вошедшие в проект закона Новосибирской области, разработанный в целях устранения накопившихся диспропорций и обеспечения равных условий налогообложения предпринимателей, применяющих УСН и ПСН. Реализация этих решений позволит обеспечить равенство условий ведения предпринимателями бизнеса, повысить эффективность предоставления налоговых расходов, обеспечить сбалансированность потребностей и возможностей бюджета.

1.2. В целях выравнивания налоговой нагрузки по предложению УФНС по Новосибирской области о расширении перечня объектов недвижимости, облагаемых налогом на имущество от кадастровой стоимости, были подготовлены предложения о снижении ограничения по площади объектов торгово-офисного назначения, облагаемых по кадастровой стоимости.

2. Оценка эффективности действующих налоговых льгот и ставок по местным налогам, включающая оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, для целей оптимизации налоговых расходов.

3. Повышение собираемости налогов и недопущение роста недоимки.

3.1. На 2022 и 2023 годы были утверждены трехлетние планы по мобилизации доходов местных бюджетов и информированию граждан, что способствует высокой степени организации взаимодействия заинтересованных структур в укреплении доходной части бюджета города Новосибирска.

3.2. В целях увеличения доходной части бюджета города в 2023 году были разработаны нормативные документы, регулирующие деятельность комиссии по увеличению поступлений налоговых доходов в бюджет города Новосибирска.

3.3. В 2022 году и прошедшем периоде текущего года на постоянной основе проводилась работа по взаимодействию с налоговыми органами, направленная на повышение налоговой грамотности граждан при использовании информационных ресурсов и сервисов, своевременное информирование налогоплательщиков - физических лиц о сроках уплаты и величине имущественных налогов, как через средства массовой информации, так и путем размещения информации на объектах муниципальной собственности. Была продолжена информационная кампания, направленная на популяризацию среди населения возможных способов проверки налоговой задолженности налогоплательщиками, в том числе посредством использования сервиса «Личный кабинет налогоплательщика». Удобство

взаимодействия налогоплательщиков с налоговой службой в электронном формате привело к повышению уровня собираемости имущественных налогов физических лиц, который составил 96,5%.

3.4. В 2022 и 2023 годах на регулярной основе проводилась работа по анализу состояния текущей дебиторской задолженности и инвентаризации просроченной задолженности. Осуществлялось проведение претензионной работы с неплательщиками, в том числе с применением мер принудительного взыскания задолженности, а также своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности.

С целью сокращения объема дебиторской задолженности в 2023 году разработан и утвержден План мероприятий по сокращению и недопущению дебиторской задолженности и принятию своевременных мер по ее взысканию. Администраторами доходов бюджета города разработаны Регламенты реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

3.5. В 2023 году продолжился регулярный мониторинг стимулирующих выплат руководящему составу муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений города Новосибирска, начисление которых возможно только при отсутствии задолженности организаций по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

3.6. В 2023 году продолжалась работа по легализации неформальной занятости и повышению собираемости НДФЛ.

4. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами.

4.1. В 2022 – 2023 годах продолжается работа по выявлению правообладателей объектов недвижимости, которые считаются ранее учтенными объектами недвижимости или сведения о которых могут быть внесены в ЕГРН по правилам, предусмотренным для внесения сведений о ранее учтенных объектах недвижимости.

4.2. В 2022 – 2023 годах в рамках нового порядка комплекса развития территорий проводилась работа по 11 городским территориям, что в перспективе обеспечит поступление в бюджет города Новосибирска дополнительных доходов.

Среди ключевых итогов реализации задач бюджетной политики, поставленных в 2022 - 2023 годах, следует отметить:

1. В целях обеспечения конкурентоспособности уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений, относящихся к «неуказным» категориям в условиях ускорения темпов инфляции в 2022 году фонды оплаты труда муниципальных учреждений были проиндексированы на 10,0 % с 01.07.2022, на 4,0 % с 01.10.2022.

В 2023 году проведена индексация фондов оплаты труда «неуказных» категорий работников бюджетной сферы на 9,7 % с 01.08.2023, на 7,5 % с 01.10.2023.

2. В целях социальной помощи населению с учетом принципов нуждаемости, адресности помощи и простоты ее получения в 2022 году более 146 тыс. человек, проживающих в городе Новосибирске, получили меры социальной поддержки. В 2023 году в полном объеме сохраняется широкий спектр действующих мер соци-

альной поддержки, которыми с начала года охвачено более 134 тыс. человек. Учитывая сезонность ряда социальных выплат, количество получателей мер социальной поддержки к концу 2023 года ожидается выше уровня 2022 года.

Наряду с исполнением действующих социальных обязательств на территории города Новосибирска с 2022 года установлен ряд мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, финансовое обеспечение которых осуществлено в полном объеме.

3. В целях обновления подвижного состава общественного пассажирского транспорта в 2022 году и текущем периоде 2023 года заключены муниципальные контракты на приобретение 129 троллейбусов, до конца года планируется заключение муниципального контракта еще на 80 троллейбусов.

Также в 2022 – 2023 годах проведена модернизация 15 трамвайных вагонов.

В целях обновления парка дорожной специализированной уборочной техники в 2022 – 2023 годах заключены муниципальные контракты на приобретение 85 единиц техники.

4. В целях обеспечения прозрачности расходов и сохранности средств бюджета города в 2023 году проведение операций со средствами субсидий и средствами от приносящей доход деятельности, получаемыми муниципальными автономными учреждениями города Новосибирска, было переведено на лицевые счета, открытые в финансовом органе города Новосибирска.

5. Отдельные функции финансового органа муниципального образования, связанные с открытием и ведением лицевых счетов, предназначенных для учета операций со средствами участников казначейского сопровождения, и санкционированием операций по расходам участников казначейского сопровождения, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета города Новосибирска, в 2023 году были переданы в Управление Федерального казначейства по Новосибирской области.

Демографическая ситуация в городе Новосибирске в 2022 – 2023 годах характеризуется незначительной естественной убылью населения и замедлением миграционного прироста. Около половины численности занятых в экономике города Новосибирска работают на крупных и средних предприятиях города. Среднесписочная численность работников предприятий и организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) в 2022 году составила 391,5 тыс. человек и сохранилась на уровне 2021 года.

Среднесписочная численность работников субъектов малого предпринимательства составила 106,2 тыс. человек (104,1 % к уровню 2021 года). По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (УФНС по Новосибирской области) число индивидуальных предпринимателей в городе Новосибирске в 2022 году увеличилось на 1,6 % и составило 50,7 тысяч человек. Численность физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» (самозанятые граждане), составила 48,9 тыс. человек.

По данным ГКУ Новосибирской области «Центр занятости населения города Новосибирска» численность официально зарегистрированных безработных к концу 2022 года снизилось до 5,2 тыс. человек (на 47 % к уровню 2021 года).

В 2023 году значительных колебаний на рынке труда не отмечается.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций города Новосибирска (без учета субъектов малого предпринимательства) в 2022 году выросла на 14 % к уровню 2021 года и составила 66 852 рубля, у субъектов малого предпринимательства – на 22 % (51 066 рублей).

В 2023 году рост заработной платы сохраняется во всех секторах экономики.

III. Налоговая политика

Несмотря на изменившиеся геополитические условия, налоговая политика на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в области доходов бюджета города Новосибирска сохраняет преемственность целей и задач, определенных на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Налоговая политика направлена на сохранение и развитие налоговой базы с учетом рисков, связанных с усложнением экономической ситуации, своевременное реагирование на принимаемые государством меры по поддержке отдельных отраслей экономики, изменения порядка налогового администрирования, перенос сроков уплаты налогов и налоговые льготы.

При формировании доходной части бюджета города Новосибирска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов были учтены требования налогового законодательства. Налоговая политика города определена с учетом изменений федерального и регионального законодательства и ориентирована на сохранение и развитие доходных источников.

На формирование доходной части бюджета города Новосибирска на период 2024 - 2026 годов оказали влияние следующие основные моменты:

1. Увеличение минимального размера оплаты труда с 01.01.2024 на 18,5 %, поэтапная индексация заработной платы работников бюджетной сферы с 01.08.2023 года на 9,7 %, с 01.10.2023 на 7,5 %, работников силовых структур с 01.10.2023 на 10,5 %.

2. Увеличение налоговых ставок в отношении отдельных категорий транспортных средств, которое позволит получать дополнительные поступления по транспортному налогу в бюджет города в размере более 70,0 млн. рублей ежегодно.

3. Планируемое принятие в 2023 году Закона Новосибирской области о внесении изменений в действующий закон в части установления новых размеров ПВД, рассчитанных исходя из суммы МРОТ и страховых взносов, установленных на 2024 год.

Кроме того, с целью обеспечения равенства и справедливости для налогоплательщиков проектом Закона предусмотрено деление видов деятельности в сферах торговли, услуг общественного питания, грузоперевозок автомобильным транспортом, сдачи в аренду нежилых помещений на подвиды в зависимости от осуществления деятельности через объекты «до» и «свыше» определенного метража площади помещений, а также в зависимости от грузоподъемности автотранспортных средств. Объем дополнительных поступлений в 2024 году по патентной системе налогообложения в бюджет города может составить порядка 200,0 млн. рублей.

4. С 2024 года перестает действовать правило «заморозки» роста кадастровой стоимости для расчета земельного налога, согласно которому налоговая база для земельного участка определяется по его кадастровой стоимости, применяемой с 1 января 2022 года. При этом превышение значения кадастровой стоимости земельного участка, применяемой с 1 января 2023 года, относительно кадастровой стоимости, применяемой с 1 января 2022 года, не должно быть связано с изменением характеристик земельного участка. Планируется, что в бюджет города, начиная с 2024 года, дополнительно поступит порядка 150 млн. рублей земельного налога.

Основными приоритетами мэрии города Новосибирска в области налоговой политики на 2024 - 2026 годы являются:

1. Соблюдение принципов равенства и справедливости налогообложения.

В целях сохранения многолетних темпов роста доходов бюджета города Новосибирска планируется продолжить проработку вопроса о повышении ставок налога на имущество физических лиц для отдельных объектов налогообложения.

2. Мобилизация собственных доходов за счет усиления инвестиционной направленности экономического развития, сохранение платежеспособных и привлечение перспективных налогоплательщиков.

3. Совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов. Обеспечение контроля администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет города, проведение своевременной претензионно-исковой работы.

4. Проведение оценки эффективности действующих налоговых льгот и ставок по местным налогам, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности. Оптимизация налоговых расходов.

5. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

5.1. Усиление работы по контролю за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет налогов и неналоговых платежей.

5.2. Плановая работа администраторов доходов по сокращению объемов дебиторской задолженности в соответствии с Планом мероприятий по сокращению и недопущению дебиторской задолженности и принятию своевременных мер по ее взысканию, Регламентами реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

5.3. Проведение претензионной работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности, а также своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности.

5.4. Продолжение взаимодействия комиссий по сокращению задолженности в бюджет города, отраслевых департаментов и администраций районов города с налогоплательщиками в целях соблюдения налоговой дисциплины и предупреждения уклонения от уплаты платежей в бюджет.

5.5. Осуществление регулярного мониторинга стимулирующих выплат руководящему составу муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений города Новосибирска, начисление которых возможно только при отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

6. Работа по взаимодействию с налоговыми органами, направленная на

повышение налоговой грамотности граждан при использовании информационных ресурсов и сервисов, своевременное информирование налогоплательщиков - физических лиц о сроках уплаты и величине имущественных налогов через средства массовой информации и доступные Интернет-ресурсы, а также путем размещения информации на объектах муниципальной собственности.

7. Активизация политики роста доходов населения за счет создания дополнительных рабочих мест и увеличения заработной платы. Продолжение работы по легализации неформальной занятости и повышению собираемости НДФЛ, в том числе с участием комиссии по вопросам оплаты труда и снижения нелегальной трудовой занятости работников организаций, расположенных на территории города Новосибирска.

8. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, а также иным имуществом города с целью формирования единого земельно-имущественного комплекса для вовлечения в налоговый оборот земельных участков и объектов недвижимости.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям города Новосибирска, а также муниципального имущества города и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, сданных в аренду;

- вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель и иных объектов недвижимости;

- выявления правообладателей объектов недвижимости, которые считаются ранее учтенными объектами недвижимости или сведения о которых могут быть внесены в ЕГРН по правилам, предусмотренным для внесения сведений о ранее учтенных объектах недвижимости;

- формирования земельных участков для предоставления их с торгов (конкурсов, аукционов) для строительства, а также проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, в том числе для комплексного освоения территории с целью жилищного строительства.

IV. Бюджетная политика

Как и в предыдущие годы, основной целью бюджетной политики города Новосибирска на период 2024 - 2026 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы города, безусловное выполнение принятых обязательств, в первую очередь социального характера.

Достаточно консервативный подход к оценке сценарных условий развития муниципального сектора экономики за прошедшие годы и в предстоящем трехлетнем периоде направлен на минимизацию рисков, связанных с принятием новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Формирование бюджета города на 2024 - 2026 годы происходит с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, Новосибирской

области и городе Новосибирске.

С учетом сложившейся экономической ситуации в период 2024 – 2026 годов реализация бюджетной политики будет направлена на пересмотр отраслевых приоритетов, отказ от низкоприоритетных обязательств и перенос их на последующие бюджетные циклы, а также на концентрацию ресурсов для реализации первоочередных направлений расходов, в том числе:

1. Обеспечение безусловного исполнения законодательно установленных публичных нормативных обязательств.

2. Обеспечение выполнения социальных обязательств, к которым относится осуществление первоочередного финансирования расходов социальной направленности, включая предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, выполнение Указов Президента РФ, обеспечение индексации фондов оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяются Указы Президента РФ, повышение минимального размера оплаты труда (в соответствии с решениями, принятыми на федеральном и региональном уровнях).

3. Обеспечение достижения целевых показателей, установленных при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Новосибирской области и федерального бюджета с безусловной реализацией национальных и региональных проектов.

4. Распределение средств на осуществление **капитальных вложений** исходя из необходимости завершения строительства (реконструкции) ранее начатых объектов муниципальной собственности, а также проектирования объектов, строительство (реконструкция) которых планируется с учетом финансовой поддержки из федерального и (или) областного бюджета Новосибирской области. Одновременно будет усилен контроль за сроками и качеством разрабатываемой проектной документации, сроками выполнения работ по муниципальным контрактам, с безусловным применением законодательно установленных штрафных санкций за неисполнение условий контрактов.

В качестве мер, стимулирующих **инновационную и инвестиционную деятельность** на территории города, продолжается оказание поддержки организациям научно-промышленного комплекса, в том числе путем более широкого использования мер нефинансовой поддержки, оказания помощи правового, организационного и информационного характера субъектам инвестиционной и инновационной деятельности.

В целях содействия созданию условий для **развития субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан** в городе проводится оказание информационных, консультационных, финансовых мер поддержки и развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

В сфере **потребительского рынка** основными задачами будут являться создание условий для сохранения рыночной и ярмарочной торговли, содействие обеспечению экономической доступности продовольственных товаров для населения, поддержка садоводства и огородничества для собственных нужд на территории города, организация работы по размещению нестационарных торговых объектов на территории города и демонтажу незаконно размещённых нестационарных объектов, организация ритуальных услуг и содержание мест

захоронения на территории города Новосибирска, организация бытового обслуживания жителей города Новосибирска по оказанию услуг бань и душевых.

Приоритетными направлениями **инвестиционной деятельности** на ближайшую перспективу являются: строительство и реконструкция объектов транспортной инфраструктуры, общественно значимых объектов в сфере культуры, образования, физической культуры и спорта, а также объектов коммунального хозяйства. Реализация проектов муниципально - частного партнерства позволит обеспечить привлечение инвестиций в экономику города, сократить бюджетные расходы на создание или реконструкцию муниципального имущества.

Бюджетная политика в сфере **энергетики, жилищного и коммунального хозяйства** будет направлена на безусловное исполнение принятых обязательств, реализацию приоритетных направлений и проектов, обозначенных в национальных целях развития Российской Федерации, определенных указами Президента РФ, в том числе в части создания комфортной и безопасной городской среды.

Планируется проведение мероприятий, направленных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, развитие и модернизацию коммунальной инфраструктуры, обеспечение сохранности, реконструкцию, модернизацию и ремонт жилищного фонда, охрану окружающей среды, реализацию мероприятий по модернизации (переоборудованию) контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов на придомовых территориях многоквартирных домов, в том числе в целях организации раздельного сбора твердых коммунальных отходов.

Продолжится реализация муниципальных программ «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новосибирске», «Формирование современной городской среды», «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска».

С целью стимулирования увеличения объема ввода жилья на территории города планируется продолжить реализацию государственных мер поддержки, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка при завершении строительства «проблемных» жилых домов» государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области», в том числе путем предоставления целевых субсидий:

- на покрытие части расходов на оплату по договорам технологического присоединения к сетям электро-, тепло-, водоснабжения проблемных жилых домов;

- на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Чистые города» национального проекта «Экология» в 2024 году запланирована ликвидация несанкционированной свалки в микрорайоне Пашино на территории Калининского района и рекультивация земельных участков, на которых она расположена.

В сферах **дорожного хозяйства и транспорта** продолжится реализация мероприятий, направленных на увеличение протяженности и повышение пропускной способности автомобильных дорог, повышение уровня содержания

автомобильных дорог и улучшение их технического состояния, поддержание бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, развитие городского пассажирского транспорта города Новосибирска.

Муниципальный дорожный фонд города Новосибирска формируется за счет собственных доходных источников бюджета города, а также безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов. Приоритетными направлениями расходов муниципального дорожного фонда остаются расходы на содержание улично-дорожной сети, текущий и капитальный ремонт дорог, строительство и реконструкцию автомобильных дорог, обновление парка дорожной специализированной техники с использованием лизинговой схемы.

На период с 01.12.2018 по 31.12.2030 разработана программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городской агломерации, приоритетным направлением которой является создание безопасных качественных дорог. Данный проект направлен на соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» и увеличение доли протяженности автомобильных дорог крупнейшей городской агломерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям к концу 2024 года до 85,1 %.

До полного перехода на контрактную систему также продолжится реализация мероприятий по повышению уровня транспортного обслуживания населения путем предоставления субсидий перевозчикам в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска.

В целях обеспечения безопасного движения детей к муниципальным образовательным организациям продолжится реализация мероприятий по установке (замене) дорожных знаков, нанесению разметки, установке пешеходных ограждений, оборудованию пешеходных переходов, строительству светофорных объектов.

В соответствии с требованиями федерального законодательства в 2024 - 2026 годах планируется поэтапный переход на контрактную систему с предприятиями пассажирского транспорта, оказывающими услуги по перевозке пассажиров на территории города Новосибирска. Утвержденная методика определения начальной максимальной цены контракта создает дополнительную финансовую нагрузку на бюджет города, решение данной задачи в полном объеме будет возможно только при условии получения финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов.

Для замены изношенного подвижного состава наземного муниципального пассажирского транспорта, увеличения провозной способности и улучшения качества обслуживания пассажиров продолжается работа по обновлению парка общественного пассажирского транспорта с использованием лизинговой схемы.

В сфере **образования** бюджетная политика будет направлена на достижение следующих основных целей и задач:

1. Обеспечение доступного и качественного образования детей:

- создание условий для получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;

- организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях;

- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

- выявление, обобщение и распространение эффективных практик деятельности муниципальных организаций сферы образования, содействие развитию инновационных процессов, способствующих развитию муниципальной системы образования;

- создание условий для внедрения на территории города Новосибирска разнообразных форм получения образования и форм обучения (очной, очно-заочной, заочной, семейного образования, самообразования);

- создание условий для адаптации и социализации детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;

- оптимизация сети муниципальных организаций сферы образования, создание дополнительных мест в системе дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

- создание условий для организации питания, обучения детей и подростков в муниципальных образовательных организациях.

2. Организация мониторинга системы образования в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

3. Содействие в создании безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников муниципальной образовательной организации.

4. Повышение эффективности использования бюджетных средств:

- совершенствование системы оплаты труда работников образовательных организаций, в том числе обеспечение минимального размера оплаты труда, определенного действующим законодательством;

- сохранение достигнутого в 2023 году соотношения 100 % средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений к прогнозному значению среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Новосибирской области;

- обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы.

5. Обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

6. Организация и проведение мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, интереса к научной (научно-исследовательской), творческой деятельности, пропаганду научных знаний, творческих достижений.

7. Организация деятельности образовательных организаций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

8. Организация работы по осуществлению непрерывного педагогического образования педагогов, обучению управленческих кадров образования различных уровней, создание условий для подготовки резерва управленческих кадров муниципальной системы образования

9. Организация работы по выявлению кадровой потребности, наставничеству, индивидуальному плану подготовки резервистов муниципальных образовательных организаций, формирование кадрового резерва руководителей муниципальных образовательных организаций.

Создание дополнительных мест в системе дошкольного и общего образования города Новосибирска реализуется с участием средств вышестоящих бюджетов в рамках муниципальной программы «Развитие сферы образования города Новосибирска», подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области».

В рамках реализации мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванных демографическим фактором, национального проекта «Образование» регионального проекта «Современная школа» на территории города Новосибирска в 2024 году запланирован к вводу в эксплуатацию объект общего образования на 825 мест (школа по ул. Кубовой, 100 в Заельцовском районе).

В сфере **культуры** реализация мероприятий, направленных на обеспечение жителей города услугами организаций культуры (дополнительное образование, библиотечное обслуживание населения, музеи), повышения туристической привлекательности города будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в городе Новосибирске».

Также планируется осуществление поддержки одаренных детей в области культуры и искусства, проведение городских конкурсов, фестивалей, выставок, концертов с участием муниципальных учреждений и предприятий сферы культуры, выплата стипендий мэрии города Новосибирска одаренным детям.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» планируется реконструкция здания музея по ул. Советской, 24 на 480 музейных экспонатов с вводом в 2024 году, создание модельных библиотек, оснащение и капитальный ремонт детских школ искусств.

В сфере **молодежной политики** продолжится реализация мероприятий по вовлечению молодежи в социальную, экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь общества, содействие реализации социально значимых

инициатив молодежи, совершенствование инфраструктуры сферы молодежной политики, организация деятельности по патриотическому воспитанию молодежи, обеспечение психолого-педагогического сопровождения молодежи, выплата стипендий мэрии города Новосибирска аспирантам, студентам (курсантам) очной формы обучения образовательных организаций высшего образования, профессиональных образовательных организаций и студенческим семьям в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска, вовлечение молодежи в деятельность молодежных общественных движений и объединений.

Кроме того, запланирована реализация городского проекта по содействию летней занятости несовершеннолетней молодежи, предоставление муниципальных грантов в форме субсидий в сфере молодежных общественных инициатив в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска.

В сфере **физической культуры и спорта** продолжится реализация мероприятий по вовлечению различных категорий населения в систематические занятия физической культурой и спортом, обеспечению условий для развития массового спорта и физической культуры, развитию детско-юношеского спорта и повышению качества подготовки спортивного резерва, развитию спортивной инфраструктуры.

Планируется возобновить работу по реализации дополнительных образовательных и предпрофессиональных программ, направленных на физическое воспитание личности, выявление одаренных детей, создание условий для их физического воспитания и физического развития, получение ими начальных знаний, умений, навыков в области физической культуры и спорта.

Планируется продолжение работы по организации и проведению тестирования граждан по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» среди всех категорий населения.

Будет продолжена работа по организации работы групп физкультурно-оздоровительной направленности по месту жительства граждан.

В сфере **благоустройства городской среды** планируется обустройство мест массового отдыха населения и создание условий для массового отдыха жителей города Новосибирска, взаимодействие с потенциальными инвесторами по реализации проектов благоустройства общественных территорий.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье городская среда» будет продолжена работа, начатая в 2022 году, по благоустройству озелененной территории в пойме реки Каменка. В 2024 году будут начаты работы по благоустройству озелененной территории в пойме реки Иня. Кроме того, планируется проведение мероприятий, направленных на благоустройство дворовых территорий и повышение уровня благоустройства совокупности территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами.

В сфере **социальной поддержки населения** планируются мероприятия, направленные на повышение уровня социального благополучия населения города, совершенствование системы оказания дополнительных мер социальной поддержки

и социальной помощи, в том числе военнослужащим, проходившим военную службу в зонах локальных войн и военных конфликтов, и членам их семей, создание условий для повышения доступности городской инфраструктуры для маломобильных групп населения города Новосибирска, содействие в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан, обеспечение и защиту прав несовершеннолетних, в том числе улучшение качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая мероприятия по развитию семейных форм устройства детей-сирот, подготовке их к самостоятельной жизни.

В рамках переданных полномочий Новосибирской области одной из приоритетных задач является поэтапная ликвидация накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

В сфере **предотвращения чрезвычайных ситуаций** планируются мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, осуществление мероприятий по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории города Новосибирска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, охрану общественного порядка и общественной безопасности, осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

В сфере **рекламы** планируется проведение плановой инвентаризации объектов наружной рекламы для продолжения формирования общегородского реестра установленных средств наружной рекламы и прогнозирования поступлений доходов от наружной рекламы в бюджет города, стимулирование развития новых типов рекламоносителей, размещение средств наружной рекламы с использованием муниципальной собственности на конкурсной основе, размещение социальной рекламы в рамках муниципального заказа, демонтаж объектов наружной рекламы, размещенных с нарушением законодательства.

В сфере **информационной политики** планируются меры по обеспечению реализации прав жителей города на получение полной и достоверной информации о деятельности мэра и мэрии города Новосибирска, доведению до сведения жителей города и юридических лиц, расположенных на территории города, муниципальных правовых актов и других документов, подлежащих официальному опубликованию, формированию позитивного имиджа города Новосибирска, содействию в формировании инвестиционной привлекательности города.

В сфере **цифрового развития** планируются мероприятия по обеспечению информационной безопасности муниципальных информационных систем и ресурсов, значимых объектов критической информационной инфраструктуры, применению современных «облачных» технологий в целях повышения эффективности муниципального управления, а также процессов импортозамещения программного обеспечения, программно-аппаратных

комплексов и средств защиты информации. Планируется осуществить мероприятия, направленные на оптимизацию и автоматизацию основных рабочих процессов в муниципалитете, а также на упрощение взаимодействия граждан с муниципальными органами города Новосибирска.

В целях совершенствования практики программно-целевого планирования главными распорядителями бюджетных средств будет продолжено формирование муниципальных программ с учетом актуальных приоритетов социально-экономического развития города Новосибирска, определенных в стратегии социально-экономического развития города Новосибирска до 2030 года. Проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ позволит оценить эффективность расходования бюджетных средств с учетом достижения запланированного результата.

В целях повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг планируется продолжить:

- предоставление муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами;
- оптимизацию порядка предоставления муниципальных услуг на основе результатов оценки получателями услуг их качества и доступности в ходе мониторинга качества и доступности муниципальных услуг;
- расширение практики цифровой трансформации муниципальных услуг.

В целях совершенствования механизмов планирования бюджетных расходов в части нормирования материальных затрат будут продолжены:

- оптимизация расходов на содержание органов муниципальной власти города Новосибирска посредством нормирования закупаемых товаров, работ, услуг, необходимых для осуществления их деятельности;
- определение финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных с соблюдением общих требований, определенных законодательством.

В целях сохранения уровня доходов работников бюджетной сферы будет продолжено повышение заработной платы:

- путем сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы «наемных работников» в регионе;
- путем повышения минимального размера оплаты труда;
- путем индексации оплаты труда работников муниципальных учреждений, относящихся к «неуказным» категориям, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции.

Совершенствование системы оплаты труда работников, оптимизация структуры сети и штатной численности муниципальных организаций будет осуществляться путем:

1. проведения корректировки критериев оценки эффективности деятельности муниципальных организаций;
2. увязки стимулирующих выплат руководителю, заместителям руководителя, главному бухгалтеру и работникам муниципальных организаций с

результатами выполнения утвержденных показателей экономической эффективности и других показателей, позволяющих оценить результативность и качество работы;

3. соблюдения установленных нормативов:

- предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителя учреждения, заместителей руководителя, главного бухгалтера учреждения и среднемесячной заработной платы работников учреждения (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера);

- количества заместителей руководителя учреждения;

- доли расходов на оплату труда основного персонала не менее 60 % от фонда оплаты труда учреждения;

- объема стимулирующей части фонда оплаты труда – не менее 20% от фонда оплаты труда учреждения.

Организация работы по легализации заработной платы наемных работников, повышению официальных доходов работающего населения, снижению уровня неформальной занятости, сокращению задолженности по заработной плате и повышению уровня занятости граждан предпенсионного возраста будет осуществляться путем:

- реализации мероприятий, направленных на снижение нелегальной трудовой занятости в организациях, расположенных на территории города Новосибирска, в том числе на выполнение контрольного показателя снижения нелегальной трудовой занятости;

- соблюдения минимального размера оплаты труда, с учетом районного коэффициента;

- проведения мониторинга задолженности по выплате заработной платы работникам организаций, расположенных на территории города Новосибирска;

- понуждения работодателей к соблюдению трудового законодательства в тесном сотрудничестве с Государственной инспекцией труда в Новосибирской области и надзорными органами.

В рамках осуществления бюджетной политики в трехлетнем периоде планируется продолжить внедрение и применение единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Продолжится работа по повышению уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения, путем реализации следующих мероприятий:

- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска данных о бюджете и бюджетном процессе, в том числе в доступном для граждан формате «Бюджет для граждан»;

- размещение актуальной информации о формировании и исполнении бюджета на официальном сайте города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- проведение публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска о бюджете на очередной финансовый год и плановый период,

- об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;
- проведение общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, затрагивающих права и интересы жителей города;
 - размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных муниципального уровня на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

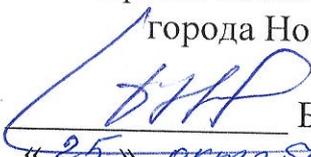
Реализация расходных обязательств Российской Федерации и Новосибирской области

В связи с разграничением расходных полномочий между Федеральным бюджетом, областным бюджетом Новосибирской области и бюджетом города Новосибирска планируется получение субвенций из областного бюджета Новосибирской области для выполнения переданных государственных полномочий на:

- осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по решению вопросов в сфере административных правонарушений;
- образование и организацию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- осуществление уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений;
- организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях;
- реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях;
- социальную поддержку отдельных категорий детей, обучающихся в образовательных организациях;
- организацию получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в отдельных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
- осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан;
- организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;
- осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации;
- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (поддержка семьи и детей);

- осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;
 - обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов»;
 - осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
 - осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам;
 - возмещение специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению;
 - осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;
 - осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по обеспечению условий доступности жилого помещения гражданам, принимавшим участие в специальной военной операции, являющимся инвалидами боевых действий.
-

УТВЕРЖДАЮ
Первый заместитель мэра
города Новосибирска


Б. В. Буреев
«25» октября 2023 г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ Долговой политики города Новосибирска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Долговая политика города Новосибирска (далее – Долговая политика) разработана в соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации в целях реализации ответственной Долговой политики муниципального образования. Долговая политика является составной частью бюджетной политики, которая в свою очередь определяется основными направлениями социально-экономического развития города Новосибирска.

Итоги реализации Долговой политики за предыдущий период.

Основными задачами Долговой политики в предыдущем периоде являлись постоянный строгий контроль за соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством, сокращение расходов на обслуживание муниципального долга города Новосибирска, привлечение льготных бюджетных кредитов из Федерального казначейства, поддержание кредитных рейтингов города и рейтингов облигаций.

В результате взвешенной Долговой политики, проводимой мэрией города Новосибирска, на сегодняшний день сформирован диверсифицированный долговой портфель, включающий обязательства по кредитам коммерческих банков, муниципальным облигациям и бюджетным кредитам с равномерной структурой погашения долговых обязательств, распределенной до 2027 года.

Объем муниципального долга города Новосибирска и объем расходов на его обслуживание не превышают ограничений, установленных Бюджетным кодексом.

Текущий уровень долговой нагрузки города Новосибирска характеризуем как экономически безопасный.

Несмотря на увеличение муниципального долга в 2022 году положительная динамика по собственным доходам бюджета поспособствовала улучшению показателя отношения объема долга к собственным доходам, который составил 69,5 %. Это наиболее низкий показатель, начиная с 2015 года.

Приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 05.09.2023 № 46-НПА город Новосибирск отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Нахождение муниципального образования города Новосибирска в

указанной группе заемщиков определяет экономическое состояние бюджета города, при котором он способен обеспечить исполнение принятых обязательств без существенных изменений условий долговой политики, исходя из оптимальной структуры долгового портфеля и установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений.

Для получения дополнительной ликвидности и обеспечения рефинансирования долговых обязательств мэрии города Новосибирска в 2022 году и за 9 месяцев 2023 года были проведены конкурентные процедуры и заключены муниципальные контракты на оказание услуг по предоставлению кредитов для бюджета города на общую сумму 11500,0 млн. рублей с процентными ставками, не превышающими ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации, увеличенную на 1 процентный пункт.

С целью снижения рисков рефинансирования долговых обязательств минимальные сроки заимствований в форме кредитов коммерческих банков составляют 2 года. По итогам 9 месяцев 2023 года средневзвешенная ставка по привлеченным кредитам составила 6,44 % годовых, что меньше чем ключевая ставка ЦБ РФ + 1 процентный пункт.

Несмотря на изменение Банком России ключевой ставки в диапазоне от 20% до 7,5% годовых в 2022 году и ее рост к 01.10.2023 до 13,0% наличие в кредитном портфеле города муниципальных контрактов с фиксированными процентными ставками позволяет сдерживать расходы на обслуживание муниципального долга и сохранять их на экономически безопасном уровне.

Одним из эффективных инструментов сокращения расходов на обслуживание долга является привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемых Федеральным казначейством РФ. В 2022 году мэрия города Новосибирска от привлечения двух траншей такого кредита получила экономию по расходам на обслуживание муниципального долга 149,5 млн. руб., а в 2023 году ожидается более 256,0 млн. руб. экономии расходов от привлечения двух траншей бюджетного кредита.

В результате сотрудничества с министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области и при содействии Губернатора НСО из областного бюджета Новосибирской области в 2022 году город Новосибирск получил 2 бюджетных кредита на общую сумму 5,8 млрд. рублей:

в размере 2,3 млрд. рублей на замещение рыночного долга (в рамках антикризисных мер федеральной поддержки для субъектов РФ и муниципальных образований) сроком на 5 лет;

в размере 3,5 млрд. рублей на покрытие временных кассовых разрывов со сроком погашения в декабре 2022 года (погашен 16.12.2022).

Полученные бюджетные кредиты позволили получить экономию по расходам на обслуживание муниципального долга и направить высвободившиеся средства на социально значимые расходы.

В результате работы по управлению возобновляемыми кредитными линиями экономия бюджетных средств по расходам на обслуживание муниципального долга за 9 месяцев 2023 года составила более 110,0 млн. руб.

Программой заимствований предусмотрено размещение муниципальных облигаций в целях покрытия дефицита бюджета и погашения долговых

обязательств. Основными преимуществами такого инструмента заимствования являются конкурентный механизм ценообразования и возможность установления удобного графика платежей по выплате купонов и амортизации долга.

В связи с нестабильной ситуацией на финансовых рынках муниципальные облигации города Новосибирска в 2022 году и за 9 месяцев 2023 года не размещались. В случае благоприятной конъюнктуры на финансовом рынке, город рассмотрит использование муниципальных ценных бумаг в качестве источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета.

Исходя из того факта, что Европейский союз установил запрет на присвоение кредитных рейтингов юридическим лицам, организациям или органам, учрежденным на территории Российской Федерации международное рейтинговое агентство Fitch Ratings отозвало долгосрочный рейтинг Новосибирска 4 апреля 2022 года. Контракт с агентством был расторгнут мэрией Новосибирска в одностороннем порядке.

В 2023 году рейтинговое агентство «Эксперт РА» дважды подтвердило долгосрочный рейтинг кредитоспособности на уровне «ruA-», прогноз «Стабильный». Аналогичный рейтинг присвоен ценным бумагам Новосибирска, находящимся в обращении. Присвоенный городу кредитный рейтинг отражает взвешенное управление муниципальным долгом, ожидаемую стабильную кредитоспособность бюджета города и умеренный долг Новосибирска с равномерной структурой погашения. Новосибирск обладает необходимыми денежными средствами на счетах, открытые кредитные линии, а также доступ к казначейским кредитам для покрытия внутригодовых кассовых разрывов и процентных платежей в текущем и плановом периоде.

Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики на 2024-2026 годы

Рост расходных обязательств бюджета в связи с решением задач социального и экономического развития города, обеспечением финансирования проектов без соответствующего увеличения доходов бюджета приводит к формированию дефицита бюджета. В настоящее время в соответствии с Бюджетным кодексом основным источником финансирования дефицита являются заимствования.

Учитывая дефицитное исполнение бюджета, мэрия города Новосибирска осуществляет непрерывный контроль роста муниципального долга в рамках ограничений Бюджетного кодекса.

Управление муниципальным внутренним долгом города Новосибирска играет важную роль в обеспечении сбалансированности бюджета.

Основными факторами, определяющими характер и направления Долговой политики города, являются:

- изменчивость рыночной конъюнктуры, связанная, в том числе с геополитической ситуацией и сохранением действий финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, а также ответных мер;

- характер и направление денежно-кредитной политики, проводимой Центральным банком Российской Федерации;

- установленные ограничения бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному объёму муниципального долга и расходам на его обслуживание.

Цели и задачи Долговой политики на 2024-2026 годы

Долговая политика направлена на создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований города Новосибирска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Основными задачами в рамках управления муниципальным долгом города Новосибирска на 2024 - 2026 годы будет оставаться проведение Долговой политики, нацеленной на повышение кредитоспособности бюджета, сохранение объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне, минимизация рисков, связанных с обслуживанием и погашением долга, диверсификация структуры долга и оптимизация расходов на его обслуживание, повышение прозрачности Долговой политики, обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями городского бюджета в привлечении заемных средств.

Планирование источников финансирования дефицита бюджета будет осуществляться в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Новосибирска.

Инструменты реализации долговой политики на 2024-2026 годы

Для выполнения поставленных задач Долговой политики города Новосибирска будет продолжена работа по следующим направлениям:

1. Выбор видов заимствований для сохранения диверсифицированного долгового портфеля и их привлечение с учетом ситуации на финансовых рынках и потребности бюджета в дополнительных заимствованиях.

Основу структуры муниципального долга составляют рыночные долговые инструменты. В 2024-2026 годах, в случае благоприятной конъюнктуры на финансовом рынке, Новосибирск планирует использование муниципальных ценных бумаг в качестве источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета. Программой муниципальных внутренних заимствований будет предусмотрено размещение средне- и (или) долгосрочных облигаций с амортизацией долга в целях рефинансирования долговых обязательств и финансирования дефицита бюджета города.

Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на конкурентной основе по итогам проведения электронных аукционов, в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств, привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки. Управление возобновляемыми кредитными линиями обеспечивает экономию бюджетных средств на обслуживании муниципального долга. Также будет учитываться

необходимость соблюдения равномерности графика платежей с целью исключения пиковых нагрузок погашения долга.

Привлечение заемных средств в форме кредитных ресурсов будет осуществляться по ставке не выше, чем ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации + надбавка не более 1 процентный пункт.

2. Привлечение краткосрочных бюджетных кредитов предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области на пополнение остатка средств на едином счете местных бюджета на условиях, установленных бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Привлечение краткосрочных бюджетных кредитов предоставляемых областным бюджетом Новосибирской области для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местного бюджета.

4. Временное пополнение кассового разрыва за счет остатка средств на расчётном счёте ДФИНП мэрии, открытом для учета операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета.

5. Эффективное управление свободными остатками средств местного бюджета.

6. Мониторинг конъюнктуры долгового рынка для снижения рисков, связанных со способностью своевременно исполнять свои долговые обязательства, возникающие в процессе управления муниципальным долгом и анализ перспективы рефинансирования имеющихся обязательств, определения оптимального объема долговых обязательств, снижения зависимости от конъюнктуры на финансовых рынках, удлинения сроков привлечения заимствований и выбора привлечения кредитных ресурсов под фиксированную или плавающую процентную ставку.

7. Поддержание кредитного рейтинга на высоком уровне и формирование благоприятной кредитной истории города Новосибирска.

Подтверждение рейтинга позволяет потенциальным кредиторам получить независимую оценку Новосибирска и дает дополнительные гарантии стабильности для инвесторов, что способствует осуществлению заимствований города по более низкой стоимости.

8. В целях повышения открытости и привлекательности Новосибирска как заемщика на официальном сайте города будет продолжена работа по опубликованию аналитической информации о долговых обязательствах города, информации о кредитных рейтингах, муниципальных ценных бумагах.

9. Поддержание диалога с участниками инвестиционного и банковского сообщества.

Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

1. Риск рефинансирования.

В условиях крайне высоких неопределенностей на финансовом рынке Российской Федерации ситуация в сегментах возобновляемых кредитных

линий и размещения муниципальных ценных бумаг достаточно сложная. В целях оценки риска рефинансирования будет осуществляться постоянный мониторинг конъюнктуры долгового рынка, анализ влияния новых заимствований на структуру накопленного долга и оценка перспектив своевременного исполнения действующих (принятых ранее) долговых обязательств.

2. Процентный риск.

Вероятность увеличения суммы расходов бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Привлечение заемных средств на приемлемых для местного бюджета условиях находится в зависимости от политики Центрального банка Российской Федерации и политики российских банков при установлении процентных ставок по кредитам.

В целях снижения вероятности роста расходов бюджета вследствие увеличения процентных ставок будет осуществляться анализ и определение наиболее благоприятных моментов для выхода на рынок для привлечения заемных средств, определяться структура долгового портфеля города и выбор параметров конкретного вида заемных средств.

Сохранение сложных внешних условий для экономики, связанных с обострением геополитических противоречий, ограничивающих экономическую деятельность и имеющих неопределенный характер, введение экономических и финансовых санкций, нестабильность на финансовом рынке, денежно-кредитная политика и решения по изменению ключевой ставки Банка России, резкие колебания уровня стоимости заимствований являются дополнительными факторами риска и неопределенности.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики города Новосибирска, является принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств и минимизации расходов на обслуживание долга.

Выполнение поставленных задач и следование Долговой политики позволит городу исполнять долговые обязательства в условиях любой макроэкономической и бюджетной ситуации, уделять особое внимание осмотрительному управлению рисками, формировать низкорискованную структуру долга и уменьшить его стоимость.