

УТВЕРЖДАЮ  
Первый заместитель мэра  
города Новосибирска

  
Б. В. Буреев  
«25» октября 2021 года

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики города Новосибирска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Новосибирска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 750 «О положении о бюджетном процессе в городе Новосибирске», порядком составления проекта бюджета города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 20.03.2017 № 1072, планом-графиком мероприятий по подготовке проекта бюджета города Новосибирска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 28.06.2021 № 2148.

### **I. Общие положения**

Основные направления разработаны в целях определения условий, принимаемых при составлении проекта бюджета города Новосибирска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - проект бюджета города), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных направлений бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основных параметров прогноза социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период 2021 - 2023 годов, муниципальных программ города Новосибирска.

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом сохранения преемственности целей и задач, определенных в предыдущем периоде.

### **II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2020 году и прошедшем периоде 2021 года**

Ограничительные меры, принятые в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-2019, сохраняют свое влияние на социально-экономическое

развитие города Новосибирска.

Значительно сократился миграционный прирост населения и составил 713 человек против 8 388 человек в 2019 году. Второй год сохраняется естественная убыль населения. В 2020 году значение показателя составило 6 182 человека (в 2019 году – 796 человек). За 2020 год число жителей уменьшилось на 5,5 тыс. человек (0,3 %). Численность постоянного населения города Новосибирска на 1 января 2021 года составила 1 620,2 тыс. человек.

Сократилась численность занятых в экономике города Новосибирска. Уровень занятости населения составил 49,3 % численности населения города Новосибирска (в 2019 году – 49,9 %).

Около половины численности занятых в экономике города Новосибирска работают на крупных и средних предприятиях. Среднесписочная численность работников предприятий и организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) в 2020 году составила 394,9 тыс. человек (99,7 % к уровню 2019 года). Среднесписочная численность работников субъектов малого предпринимательства – 99,2 тыс. человек (94,7 % к уровню 2019 года). По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области) осуществляли деятельность 45,6 тыс. индивидуальных предпринимателей (5,7 % от численности занятых в экономике города). Численность физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (самозанятых) составила 21,9 тыс. человек (2,7 % от численности занятых в экономике города).

По данным государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр занятости населения города Новосибирска», численность официально зарегистрированных безработных к концу 2020 года в 9,4 раза превысила уровень 2019 года (42,3 тыс. человек).

Среднемесячная номинальная начисленная заработка работников организаций города Новосибирска (без учета субъектов малого предпринимательства) в 2020 году составила 52 802 рубля (105,6 % к уровню 2019 года), реальный размер заработной платы (с учетом изменения индекса потребительских цен на товары и платные услуги населению по Новосибирской области) увеличился на 2,3 %.

Индекс потребительских цен на товары и платные услуги населению в декабре 2020 года составил 104,4 % к декабрю 2019 года (в декабре 2019 года к декабрю 2018 года – 102,9 %).

В 2020 году отмечен умеренный рост показателей, характеризующих развитие основных секторов экономики.

В 2021 году в городе Новосибирске сохраняется естественная убыль населения. Смертность населения растет темпами, опережающими рождаемость. Частичное снятие ограничительных мер, принятых в марте 2020 года, способствовало возобновлению темпов миграционного прироста. По итогам 2021 года миграционный прирост ожидается около семи тысяч человек.

Численность занятых в экономике по оценке сохранится на уровне 2020 года. Среднемесячная номинальная начисленная заработка работников организаций города Новосибирска (без учета субъектов малого предпринимательства) по оценке в 2021 году составит 57 026 рублей (108 % к уровню 2020 года).

В 2020 году бюджет города по доходам исполнен на 99,1 %. Доходы

составили 51,2 млрд. рублей.

Собственные доходы бюджета исполнены на 100,6 %. По сравнению с 2019 годом поступления снизились на 127 млн. рублей в результате действия ограничительных мер и предоставленной поддержки в виде отсрочки платежей и списания начислений по платежам, поступающим в бюджет города.

Налоговые доходы выросли на 1,2 млрд. рублей. Исполнение составило 100,9 %. Наиболее крупный налоговый источник – налог на доходы физических лиц по сравнению с 2019 годом вырос на 6,5 %, поступления составили 14,2 млрд. рублей, исполнение составило 101 %.

Неналоговые доходы поступили в сумме 4,3 млрд. рублей, Исполнение составило 99,1 %, поступления снизились на 1,35 млрд. рублей.

Объем безвозмездных поступлений по отношению к 2019 году вырос на 2,7 млрд. рублей или на 11,9 %. Исполнение составило 97,8 %.

Расходы бюджета в 2020 году составили 51,6 млрд. рублей или 97,7 % плановых назначений. Общий объем расходов, произведенных в 2020 году, увеличился по сравнению с 2019 годом на 2,5 %.

Структура расходов бюджета в 2020 году сохраняла социальную направленность. Расходы отраслей социальной сферы составили 35,4 млрд. рублей, их доля в общем объеме расходов составила более 68 %.

В течение 9 месяцев 2021 года бюджетная деятельность осуществлялась в условиях:

- роста собственных доходов бюджета города относительно плановых показателей, вызванного увеличением норматива отчисления в бюджет города от налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения, восстановлением налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, погашением налогоплательщиками задолженности, образовавшейся в связи с предоставлением рассрочек в 2020 году;

- увеличения расходов на осуществление полномочий органов местного самоуправления в части выполнения «майских» указов Президента РФ, обеспечения дополнительных расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с принятыми в 2019 - 2020 годах решениями по ее индексации, содержания новой сети учреждений социальной сферы, введенных в 2020 – 2021 годах.

Исполнение бюджета города за 9 месяцев 2021 года составило:

- доходной части – 36,6 млрд. рублей или 65,1 % от годовых плановых назначений;

- расходной части – 33,9 млрд. рублей или 59,5 % от годовых плановых назначений.

Приоритеты социально-экономического развития города, ключевые показатели деятельности и способы их достижения с учетом имеющихся ресурсных возможностей и ограничений определены в документах стратегического планирования города Новосибирска, согласованных со стратегическими приоритетами Российской Федерации и Новосибирской области. Выстроенная в предыдущие годы система взаимоувязанных документов позволит Новосибирску привлекать средства федерального бюджета и областного бюджета Новосибирской области на строительство объектов образования, культуры, сокращение непригодного жилищного фонда, ремонт дорог.

### **III. Налоговая политика**

Основной целью налоговой политики города Новосибирска является, с одной стороны, создание условий для обеспечения сбалансированности бюджета города Новосибирска, а с другой стороны, учитывая, что полномочия муниципалитета в части регулирования налогообложения распространяются только на имущественные налоги, которые затрагивают интересы широкого круга горожан - создание предсказуемой налоговой системы, учитывающей необходимость минимизации налоговой нагрузки для социально незащищенных категорий граждан.

Формирование налоговой политики города Новосибирска на 2022 - 2024 годы будет происходить с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и на территории Новосибирской области, в том числе в результате введения ограничительных мер, направленных на недопущение распространения коронавирусной инфекции, а также в соответствии с изменениями налогового законодательства на федеральном и региональном уровне, принятыми в 2020 - 2021 годах. Основной задачей, как и в предыдущие годы, будет оставаться сохранение и укрепление доходной базы бюджета города Новосибирска.

На предстоящий трехлетний период можно выделить несколько наиболее важных моментов, в том числе в части изменения налогового и бюджетного законодательства, которые окажут влияние, как на налоговую политику города Новосибирска, так и на формирование доходной части бюджета:

1) С 1 января 2021 года отменен единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Выпадающие доходы бюджета города в 2022 – 2024 годах составят порядка 1,2 млрд. рублей ежегодно.

В связи с актуализацией патентной системы налогообложения, действующей на территории Новосибирской области путем расширения дополнительного перечня видов предпринимательской деятельности и включения в него видов деятельности, применение которых осуществлялось в рамках системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, а также корректировки действующих размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, в 2021 году существенно увеличились поступления по патентной системе налогообложения. Планируется, что эта тенденция сохранится на предстоящий трехлетний период, что позволит частично компенсировать выпадающие доходы.

2) В 2020 году было принято решение об отмене срока действия норматива по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения для города Новосибирска. Таким образом, данный налог с 2021 года поступает в бюджет города на постоянной основе.

Кроме того, в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджета города в связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход, было принято решение об увеличении норматива отчислений по УСН в бюджеты городских округов Новосибирской области до 16,5 %. В 2021 году это позволит дополнительно получить в бюджет города порядка 800 млн. рублей, а с учетом перехода на данный налоговый режим налогоплательщиков, ранее уплачивавших ЕНВД – более 1,2 млрд. рублей. Принимая во внимание положительную динамику поступлений по данному налогу, ожидается, что в 2022

- 2024 годах он будет являться одним из наиболее значимых налоговых источников, формирующих собственные доходы бюджета города.

Также, в качестве одного из перспективных механизмов компенсации региональными бюджетами потерь местных бюджетов в связи с отменой ЕНВД Бюджетным кодексом РФ предусмотрена возможность установления субъектом РФ дифференцированного норматива отчислений от УСН отдельным муниципальным образованиям.

3) В связи с пересмотром кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории города Новосибирска, в соответствии с Приказом Департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 27.07.2020 № 2194, с 2022 года произойдет сокращение поступлений в бюджет города в части земельного налога и арендной платы за земельные участки. Выпадающие доходы в 2022 году могут составить порядка 900 млн. рублей, в 2023 – 2024 годах – более 1,1 млрд. рублей.

4) В 2022 – 2024 годах исчисление налога на имущество физических лиц будет производиться исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с учетом коэффициента 1,1 относительно начислений прошлого налогового периода.

По итогам проведенного мониторинга ставок по налогу на имущество физических лиц, установленных в городах с численностью жителей свыше 1 млн. человек и крупных городах Сибирского федерального округах, перешедших на взимание налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости этого имущества, было выявлено, что в городе Новосибирске на сегодняшний день установлены одни из самых низких ставок по данному налогу. Размеры ставок были определены в 2014 году и более не пересматривались.

В 2022 году планируется проведение расчетов возможных вариантов изменения ставок по налогу на имущество физических лиц по отдельным категориям имущества с учетом обязательного сохранения действующих льгот для социально незащищенных категорий граждан.

5) В 2020 году Министерством финансов РФ завершено формирование типовых методических рекомендаций по оценке налоговых расходов муниципальных образований.

Мэрией города Новосибирска принято постановление от 25.11.2020 № 3754 «О Порядке формирования перечня налоговых расходов города Новосибирска и оценки налоговых расходов города Новосибирска».

В соответствии с требования законодательства приказом департамента финансов и налоговой политики мэрии от 27.04.2021 № 95-од утвержден Перечень налоговых расходов города Новосибирска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе кураторов налоговых расходов по муниципальным программам города Новосибирска.

Ежегодная оценка налоговых расходов будет осуществляться кураторами налоговых расходов в соответствии с утвержденными требованиями на основании Порядка формирования перечня налоговых расходов города Новосибирска и оценки налоговых расходов города Новосибирска.

Создание системы мониторинга налоговых расходов бюджета города, регулярный анализ объемов и оценка их эффективности позволят провести

оптимизацию налоговых льгот и преференций, формирование полномасштабного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе тех или иных целей социально-экономической политики.

6) Для установления равных условий лицам, несвоевременно исполнившим свои налоговые обязательства (не оплатившим по состоянию на 01.01.2015 как налог, так и пени), и лицам, которыми недоимка по налогу уплачена, решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.03.2021 № 110 установлены дополнительные основания признания отдельной задолженности по пеням по имущественным налогам с физических лиц невозможной к взысканию при условии отсутствия недоимки по налогу.

7) В трехлетнем периоде мэрией города Новосибирска совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области будет продолжена реализация мероприятий по увеличению доходной базы бюджета города и сокращению недоимки по налоговым платежам, поступающим в городской бюджет, в том числе направленных на:

1. Увеличение доходной базы по налогу на доходы физических лиц путем легализации теневой занятости и скрытых форм оплаты труда, повышения уровня занятости населения, создания новых и сохранения действующих рабочих мест.

Легализация заработной платы наемных работников, повышение официальных доходов работающего населения, сокращение задолженности по заработной плате и повышение уровня занятости граждан предпенсионного возраста будет осуществляться путем:

реализации мероприятий, направленных на снижение нелегальной трудовой занятости в организациях, расположенных на территории города Новосибирска, в том числе на выполнение контрольного показателя легализации трудовых отношений;

соблюдения минимального размера оплаты труда, с учетом районного коэффициента;

понуждения работодателей к соблюдению трудового законодательства в тесном сотрудничестве с Государственной инспекцией труда в Новосибирской области и надзорными органами.

2. Сокращение задолженности юридических лиц по платежам, поступающим в бюджет города. Комиссиями по сокращению задолженности в бюджет города в администрациях районов города будет продолжено дистанционное взаимодействие с плательщиками, направленное на соблюдение платежной дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты налоговых и неналоговых платежей в бюджет.

3. Снижение задолженности физических лиц по имущественным налогам путем реализации мероприятий, направленных на публичное информирование граждан о сроках и порядке уплаты имущественных налогов, о возможности регистрации в сервисе «Личный кабинет налогоплательщика», путем размещения информации в электронных и печатных средствах массовой информации и листовок (материалов) на информационных стендах в территориальных органах власти, в жилых домах, в муниципальных учреждениях, в салонах подвижного состава наземного пассажирского транспорта и на станциях метрополитена.

Благодаря эффективному взаимодействию с Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области ежегодно растет показатель

собираемости имущественных налогов с физических лиц. За 2020 год общий уровень собираемости, включая уплату текущих платежей и погашение задолженности, составил 91,9 %.

Актуальным остается поддержание достигнутого уровня собираемости в текущем году и стимулирование его роста в среднесрочной перспективе.

Основными приоритетами мэрии города Новосибирска в области налоговой политики на 2022 - 2024 годы остаются:

1. Мобилизация собственных доходов за счет усиления инвестиционной направленности экономического развития, привлечение перспективных налогоплательщиков.

2. Совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов. Обеспечение контроля администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет города, проведение своевременной претензионно-исковой работы.

3. Оптимизация существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот. Проведение оценки налоговых расходов, включющей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности.

4. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки. Основные усилия будут направлены на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет налогов и неналоговых платежей, будет продолжена работа по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, проведение претензионной работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности, а также своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности.

5. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, а также иным имуществом города.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

а) утверждения прогнозного плана приватизации муниципального имущества города Новосибирска;

б) осуществления контроля за использованием муниципального имущества, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям города Новосибирска, а также муниципального имущества города и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, сданных в аренду;

в) вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель и иных объектов недвижимости;

г) формирования земельных участков для предоставления их с торгов (конкурсов, аукционов) для строительства, а также проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, в том числе для комплексного освоения территории с целью жилищного строительства;

д) проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом города для принятия дальнейших решений по управлению и использованию муниципального имущества.

#### **IV. Бюджетная политика**

Как и в предыдущие годы, основной целью бюджетной политики города Новосибирска на период 2022 - 2024 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы города, безусловное выполнение принятых обязательств, в первую очередь социального характера.

Достаточно консервативный подход к оценке сценарных условий развития муниципального сектора экономики за прошедшие годы и в предстоящем трехлетнем периоде направлен на минимизацию рисков, связанных с принятием новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Формирование бюджета города на 2022 - 2024 годы происходит с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, в Новосибирской области и в городе Новосибирске.

В 2020 - 2021 годах условия реализации бюджетной политики принципиально изменились в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции. В целях сдерживания ее распространения на территории города на деятельность организаций накладывались административные ограничения, включая приостановление деятельности, а потребительская активность сдерживалась мерами социального дистанцирования. Распространение коронавирусной инфекции стало серьезным препятствием для стабильного развития экономики города.

С учетом сложившейся ситуации и консервативного подхода к прогнозированию собственных доходов, в период 2022 – 2024 годов реализация бюджетной политики будет направлена на пересмотр отраслевых приоритетов, отказ от низкоприоритетных обязательств и перенос их на последующие бюджетные циклы, а также на концентрацию ресурсов на реализации первоочередных направлений расходов, в том числе:

1. Обеспечение безусловного исполнения законодательно установленных публичных нормативных обязательств.

2. Выполнение социальных обязательств - осуществление первоочередного финансирования расходов социальной направленности, включая предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, выполнение Указов Президента РФ, обеспечение индексации фондов оплаты труда работникам бюджетной сферы, на которых не распространяются Указы Президента РФ, а также повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума (в рамках решений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях).

3. Обеспечение достижения целевых показателей, установленных при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Новосибирской области и федерального бюджета с безусловной реализацией национальных и региональных проектов.

Распределение средств на осуществление **капитальных вложений** предусмотрено на проектирование и продолжение строительства объектов муниципальной собственности. Решение о строительстве новых объектов планируется принимать только при наличии финансовой поддержки из федерального и (или) областного бюджетов, а также источника обеспечения предполагаемых расходов в пределах действующих бюджетных обязательств.

В качестве мер, стимулирующих **инновационную и инвестиционную деятельность** на территории города, продолжится оказание поддержки организациям научно-промышленного комплекса, в том числе путем более широкого использования мер нефинансовой поддержки, оказания субъектам инвестиционной и инновационной деятельности помощи правового, организационного, информационного характера.

В целях содействия созданию условий для **развития субъектов малого и среднего предпринимательства** в городе Новосибирске продолжится оказание нефинансовых мер поддержки, развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

В сфере **потребительского рынка** основными задачами будут являться создание условий для сохранения рыночной и ярмарочной торговли, содействие обеспечению экономической доступности продовольственных товаров для населения, поддержка садоводства и огородничества для собственных нужд на территории города Новосибирска, организация работы по размещению нестационарных торговых объектов на территории города Новосибирска.

Реализация проектов муниципально-частного партнерства позволит обеспечить привлечение инвестиций в экономику города, сократить бюджетные расходы на создание или реконструкцию муниципального имущества. Приоритетными направлениями инвестиционной деятельности на ближайшую перспективу являются: строительство и реконструкция объектов транспортной инфраструктуры, общественно значимых объектов в сфере культуры, образования, физической культуры и спорта, а также объектов коммунального хозяйства.

Бюджетная политика в сфере **энергетики, жилищного и коммунального хозяйства** будет направлена на безусловное исполнение принятых обязательств, реализацию приоритетных направлений и проектов, обозначенных в национальных целях развития Российской Федерации, определенных указами Президента РФ, в том числе создание комфортной и безопасной среды для жизни.

Планируется проведение мероприятий, направленных на благоустройство дворовых территорий, развитие и модернизацию коммунальной инфраструктуры, обеспечение сохранности, реконструкции, модернизации и ремонта жилищного фонда, охрану окружающей среды, а также на осуществление регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на условиях софинансирования из федерального, областного и местного бюджетов с привлечением средств собственников.

Продолжится реализация муниципальных программ «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новосибирске», «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска», «Формирование современной городской среды».

В рамках реализации Национального проекта «Жилье и городская среда» и регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» с участием средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» запланировано расселение граждан из аварийного жилищного фонда (путем изъятия жилых помещений, строительства муниципальных жилых домов).

Также предусмотрены мероприятия по ремонту жилых помещений, наход-

дящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, по сносу домов, признанных аварийными, по оценке жилых помещений для муниципальных нужд.

С целью стимулирования объема ввода жилья на территории города Новосибирска в сложившейся экономической ситуации мэрия города Новосибирска совместно с Правительством Новосибирской области планирует продолжить реализацию государственных мер поддержки, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка при завершении строительства «проблемных» жилых домов» государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области», в том числе путем предоставления субсидии:

- на покрытие части расходов на оплату по договорам технологического присоединения к сетям электро, тепло, водоснабжения проблемных жилых домов;

- на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков.

В сфере **дорожного хозяйства** продолжится реализация мероприятий, направленных на:

- увеличение протяженности автомобильных дорог соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям и снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

- повышение пропускной способности автомобильных дорог,

- повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшение их технического состояния.

- поддержание бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения;

- развитие городского пассажирского транспорта города Новосибирска.

В соответствии с требованиями федерального законодательства в 2022 – 2024 годах планируется поэтапный переход на контрактную систему с предприятиями пассажирского транспорта, оказывающими услуги по перевозке пассажиров на территории города Новосибирска. Утвержденная методика определения начальной максимальной цены контракта создает дополнительную финансовую нагрузку на бюджет города, решение данной задачи будет возможно только при условии получения финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов.

До полного перехода на контрактную систему также продолжится реализация мероприятий по повышению уровня транспортного обслуживания населения путем предоставления субсидий перевозчикам в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска.

Планирование расходов муниципального дорожного фонда осуществляется не только в пределах доходных источников, формирующих дорожный фонд, но и за счет общего объема собственных доходов по другим источникам, так как расходные полномочия города Новосибирска в сфере дорожного хозяйства существенно превышают объем доходных источников, относящихся к дорожной деятельности.

Приоритетными направлениями расходов муниципального дорожного фонда остаются расходы на содержание улично-дорожной сети, текущий и капитальный ремонт дорог, строительство автомобильных дорог.

**В сфере образования** бюджетная политика будет направлена на достижение следующих основных целей и задач:

1. Обеспечение доступного и качественного образования детей:

- создание условий для получения гражданами бесплатного и качественного дошкольного, общего и дополнительного образования;

- внедрение новых методов обучения, образовательных технологий, обеспечивающих достижение учащимися планируемых результатов в рамках реализации Федеральных государственных образовательных стандартов;

- достижение целей, показателей и результатов национального проекта «Образование» в рамках муниципальной системы образования;

«развитие системы воспитания в соответствии с основными направлениями Стратегии развития воспитания детей в Российской Федерации, обеспечивающей социальное и гражданское становление личности ребенка;

- обеспечение равных возможностей и условий в получении качественного образования и позитивной социализации детей, независимо от их национальности, состояния здоровья, социально-экономического состояния семьи;

- создание условий для адаптации и социализации детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;

- создание дополнительных мест в системе дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

- продолжение работы по реализации мер по обеспечению доступности дошкольного образования;

- организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях.

2. Продолжение работы по внедрению на всех уровнях общего образования системы оценки качества образования.

3. Усиление работы по созданию безопасного образовательного пространства в образовательных организациях общего, дошкольного и дополнительного образования и сохранению здоровья детей.

4. Повышение эффективности использования бюджетных средств:

- совершенствование системы оплаты труда работников образовательных организаций;

- обеспечение муниципальными организациями уровня минимального размера оплаты труда, установленного действующим законодательством;

- сохранение достигнутого в 2018 - 2021 годах соотношения 100 % средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений к прогнозному значению среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Новосибирской области;

- обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы;

- дальнейшее осуществление ведомственного контроля в сфере закупок.

5. Продолжение работы по обеспечению выполнения планового объема ока-

зываемых муниципальных услуг (работ) образовательными организациями.

6. Укрепление и совершенствование материально-технической базы учреждений образования как базового условия качественного образования.

7. Совершенствование системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов обучающихся.

8. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

9. Повышение эффективности работы по развитию профессионального потенциала педагогов и руководителей, формированию управленческого кадрового резерва.

Создание дополнительных мест в системе дошкольного и общего образования города Новосибирска реализуется с участием средств вышестоящих бюджетов в рамках муниципальной программы «Развитие сферы образования города Новосибирска», подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области».

В рамках реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях национального проекта «Демография» федерального (регионального) проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на территории города Новосибирска планируется строительство детского сада с ясельными группами общим количеством 320 мест с плановым вводом в 2023 году.

В рамках реализации национального проекта «Образование» федерального (регионального) проекта «Современная школа» на территории города Новосибирска запланированы к вводу в эксплуатацию объекты общего образования:

- с целью создания новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения – на 1100 мест с плановым вводом в 2022 году;

- с целью создания новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором – на 975 мест с плановым вводом в 2023 году.

С участием средств областного бюджета, в рамках реализации мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (снос старых и строительство новых зданий на земельных участках, находящихся в постоянном бессрочном пользовании у МБОУ), в 2023 году запланирован ввод объекта на 299 мест.

В рамках реализации проекта по созданию дополнительных мест в общеобразовательных организациях Новосибирской области с использованием модели государственно-частного партнерства с участием Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» сформирован перечень объектов на территории города Новосибирска, предлагаемых к строительству с использованием данного механизма.

В сфере **культуры** продолжится реализация мероприятий в рамках новой муниципальной программы «Культура города Новосибирска» по созданию условий для обеспечения жителей города услугами организаций культуры (дополнительное образование, библиотечное обслуживание населения, музеи).

Также планируется осуществлять поддержку одаренных детей в области культуры и искусства, проведение городских конкурсов, фестивалей, выставок, концертов с участием муниципальных учреждений и предприятий сферы культуры, выплату стипендий мэрии города Новосибирска одаренным детям.

В рамках реализации Национального проекта «Культура» федерального (регионального) проекта «Культурная среда» с плановым вводом объекта в 2022 году запланирована реконструкция здания для размещения театра.

В сфере **молодежной политики** продолжится реализация мероприятий по вовлечению молодежи в социальную, экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь общества; содействие в реализации социально значимых инициатив молодежи; совершенствование инфраструктуры сферы молодежной политики; организация деятельности по патриотическому воспитанию молодежи; обеспечение психолого-педагогического сопровождения молодежи; выплата стипендий мэрии города Новосибирска аспирантам, студентам (курсантам) очной формы обучения образовательных организаций высшего образования, профессиональных образовательных организаций и студенческим семьям в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска; вовлечение молодежи в деятельность молодежных общественных движений и объединений; реализация городского проекта по содействию летней занятости несовершеннолетней молодежи; предоставление муниципальных грантов в форме субсидий в сфере молодежных общественных инициатив в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска

В сфере **физической культуры и спорта** продолжится реализация мероприятий по вовлечению различных категорий населения в систематические занятия физической культурой и спортом, обеспечению условий для развития массового спорта и физической культуры, развитию детско-юношеского спорта и повышению качества подготовки спортивного резерва, развитию спортивной инфраструктуры.

Планируется продолжение работы по организации и проведению тестирования граждан по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди всех категорий населения.

Будет продолжена работа по организации работы групп физкультурно-оздоровительной направленности по месту жительства граждан.

В сфере **благоустройства городской среды** планируется обустройство мест массового отдыха населения и создание условий для массового отдыха жителей города Новосибирска, взаимодействие с потенциальными инвесторами по реализации проектов благоустройства общественных территорий.

Бюджетная политика мэрии города Новосибирска в сфере **социальной поддержки населения** на 2022 - 2024 годы будет направлена на повышение уровня социального благополучия населения города, совершенствование системы оказания дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, создание условий для повышения доступности городской инфраструктуры для маломобильных групп населения города Новосибирска, содействие в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан, обеспечение и защиту прав несовершеннолетних, в том числе улучшение качества жизни детей-сирот и детей, остав-

шихся без попечения родителей, включая мероприятия по развитию семейных форм устройства детей-сирот, подготовке их к самостоятельной жизни.

Принятые решения о реорганизации муниципальных бюджетных учреждений в сфере социального обслуживания населения города Новосибирска, включающие в себя конкретные мероприятия, позволяют повысить эффективность использования материально-технической базы, кадровых и финансовых ресурсов для улучшения качества социального обслуживания населения и централизацию вспомогательных функций.

В рамках переданных полномочий Новосибирской области одной из приоритетных задач является поэтапная ликвидация до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

В качестве дополнительной возможности решения, в соответствии с областным Законом Новосибирской области от 14.07.2021 № 91-ОЗ, детям-сиротам и лицам из их числа, а также тем, кто относился к ним, достиг возраста 23 лет, но не был обеспечен жильем, предоставлено право на однократное получение из областного бюджета Новосибирской области социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения на территории Новосибирской области.

Бюджетная политика мэрии города Новосибирска в сфере **предотвращения чрезвычайных ситуаций** на 2022 год и период до 2024 года будет направлена на профилактику терроризма и экстремизма, участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории города Новосибирска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

В сфере **информационной политики** планируются меры по обеспечению реализации прав жителей города Новосибирска на получение полной и достоверной информации о деятельности мэра и мэрии города Новосибирска, доведению до сведения жителей города Новосибирска и юридических лиц, расположенных на территории города Новосибирска, муниципальных правовых актов и других документов, подлежащих официальному опубликованию, формированию позитивного имиджа города Новосибирска, содействию в формировании инвестиционной привлекательности города Новосибирска.

В целях совершенствования практики программно-целевого планирования главными распорядителями бюджетных средств будет продолжено формирование муниципальных программ с учетом актуальных приоритетов социально-экономического развития города Новосибирска, определенных в стратегии социально-экономического развития города Новосибирска до 2030 года. Проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ позволит выявить степень результативности расходования бюджетных средств с учетом достижения запланированного результата.

В целях повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг планируется продолжить:

- 1) обеспечение предоставления муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами предоставления муниципальных услуг;
- 2) оптимизацию порядка предоставления муниципальных услуг на основе результатов оценки получателями услуг их качества и доступности в ходе мониторинга качества и доступности муниципальных услуг;
- 3) расширение практики цифровой трансформации муниципальных услуг.

В целях совершенствования механизмов планирования бюджетных расходов в части нормирования материальных затрат будет продолжена работа по:

- 1) оптимизации расходов на содержание органов муниципальной власти города Новосибирска посредством нормирования закупаемых товаров, работ, услуг, необходимых для осуществления их деятельности;
- 2) определению финансового обеспечения выполнения муниципальных задач на основе нормативных затрат, установленных с соблюдением общих требований, определённых законодательством.

В целях сохранения уровня доходов населения будет продолжена работа по повышению заработной платы работников бюджетной сферы:

- 1) исходя из условия сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы «наемных работников» в регионе с учетом численности всех работников, включая совместителей;
- 2) путем обеспечения достижения необходимого уровня средней заработной платы работников не только за счет бюджетных средств города, но и за счет внебюджетных источников и за счет средств, высвобождаемых при оптимизации сети и структуры учреждений;
- 3) путем повышения минимального размера оплаты труда;
- 4) за счет индексации оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с прогнозным уровнем инфляции;
- 5) путем обеспечения сопоставимых пропорций в уровнях заработной платы муниципальных служащих, работников бюджетной сферы «неуказных» и «указных» категорий.

Совершенствование системы оплаты труда работников муниципальных организаций будет осуществляться путем проведения мероприятий:

- 1) по совершенствованию системы стимулирующих выплат руководителю, его заместителям, главному бухгалтеру и работникам муниципальных организаций по результатам выполнения показателей экономической эффективности и других показателей, позволяющих оценить результативность и качество работы руководителей и работников муниципальных организаций;
- 2) по соблюдению установленных нормативов:

- соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера);

- количества заместителей руководителя учреждения;

- доли оплаты труда основного персонала не менее 60 % в общем фонде оплаты труда;

3) по оптимизации структуры сети и штатной численности муниципальных организаций, путем разработки критериев оценки эффективности деятельности муниципальных организаций.

В целях совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будет продолжено осуществление контроля в части соответствия информации об объемах финансового обеспечения, включенного в планы-графики закупок, утвержденному и доведенному до заказчика. Санкционирование операций заказчиков будет производиться от формирования планов-графиков закупок до размещения информации о заключении муниципального контракта (его изменении, расторжении) на официальном сайте закупок. Это позволит обеспечить полную прозрачность процесса осуществления муниципальных закупок.

Финансирование расходов в части, относящейся к полномочиям бюджетов городских округов, будет осуществляться из средств бюджета города, а в части расходов на выполнение делегированных отдельных государственных полномочий субъекта Российской Федерации - из средств областного бюджета Новосибирской области.

В рамках проведения административной реформы и утвержденного плана противодействия коррупции в органах местного самоуправления на 2022 - 2024 годы, с целью повышения эффективности и прозрачности деятельности структурных подразделений мэрии города Новосибирска и выполнению ими функций по реализации закрепленных полномочий будет продолжена работа по организации эффективного взаимодействия с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Новосибирской области при исполнении административных функций.

В рамках осуществления бюджетной политики в трехлетнем периоде планируется продолжить внедрение и применение единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

В 2022 - 2024 годах планируется продолжить переход на обслуживание автономных учреждений через лицевые счета, открытые в финансовом органе, что позволит обеспечить:

экономию средств автономных учреждений, поскольку такое обслуживание осуществляется без взимания платы и не подвергается кредитному риску;

повысить ликвидность единого счета бюджета города, что приведет к ускорению обеспечения платежей без привлечения дополнительных заемных средств и экономии бюджетных средств на обслуживание муниципального долга;

полную достоверность бухгалтерской (финансовой) отчетности, предоставляемой в финансовый орган и являющейся неотъемлемой частью бюджетной отчетности города Новосибирска.

Продолжится работа по повышению уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения, путем реализации следующих мероприятий:

- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска данных о бюджете и бюджетном процессе, в том числе в доступном для граждан формате «Бюджет для граждан»;

- размещение актуальной информации о формировании и исполнении бюджета на официальном сайте города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- проведение публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

- проведение общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, затрагивающих права и интересы жителей города.

- размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных муниципального уровня на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

## **Реализация расходных обязательств Российской Федерации и Новосибирской области**

В связи с разграничением расходных полномочий между федеральным, областным бюджетом и бюджетом города Новосибирска планируется получение субвенций из областного бюджета Новосибирской области для выполнения переданных государственных полномочий на:

- реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях;

- реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях;

- социальную поддержку отдельных категорий детей, обучающихся в образовательных организациях;

- организацию получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в отдельных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

- организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан;

- осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской

области по решению вопросов в сфере административных правонарушений;

- образование и организацию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- осуществление уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений;

- организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации;

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (поддержка семьи и детей);

- осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;

- обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов»;

- осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы) и приравненных к ним лиц.

## **V. Бюджетная политика в сфере управления муниципальным долгом**

Долговая политика города Новосибирска (далее – Долговая политика) разработана в соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации в целях реализации ответственной Долговой политики муниципального образования. Долговая политика является составной частью бюджетной политики, которая в свою очередь определяется основными направлениями социально-экономического развития города Новосибирска.

### **Итоги реализации Долговой политики за предыдущий период**

Основными задачами Долговой политики в предыдущем периоде являлись постоянный строгий контроль за соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством, сокращение расходов на обслуживание муниципального долга города Новосибирска, привлечение льготных бюджетных кредитов из Федерального казначейства, поддержание кредитных рейтингов города и рейтингов облигаций.

В результате взвешенной Долговой политики, проводимой мэрией города Новосибирска, на сегодняшний день сформирован диверсифицированный долго-

вой портфель, включающий обязательства по кредитам коммерческих банков, муниципальным облигациям и бюджетным кредитам с равномерной структурой погашения долговых обязательств, распределенной до 2027 года.

Объем муниципального долга города Новосибирска и объем расходов на его обслуживание не превышают ограничений, установленных Бюджетным кодексом.

Текущий уровень долговой нагрузки города Новосибирска характеризуется как экономически безопасный.

Приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 23.09.2021 № 76-НПА город Новосибирск отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Нахождение муниципального образования город Новосибирск в указанной группе заемщиков определяет экономическое состояние бюджета города, при котором он способен обеспечить исполнение принятых обязательств без существенных изменений условий долговой политики, исходя из оптимальной структуры долгового портфеля и установленных Бюджетным кодексом РФ ограничений.

В 2020 году и за 9 месяцев 2021 года для получения дополнительной ликвидности и обеспечения рефинансирования долговых обязательств мэрии города Новосибирска были проведены конкурентные процедуры и заключены муниципальные контракты на оказание услуг по предоставлению кредитов для бюджета города на общую сумму 19,65 млрд. рублей с фиксированной и с плавающей процентной ставкой (ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации + надбавка не более 1 %).

С целью снижения рисков рефинансирования долговых обязательств минимальные сроки заимствований в форме кредитов коммерческих банков составляют 2,5 года. По итогам 9 месяцев 2021 года средневзвешенная ставка по привлеченным кредитам составила 6,35 % годовых, что меньше чем ключевая ставка ЦБ РФ + 1 %.

Изменение Банком России в 2020 году ключевой ставки с 6,25 % до 4,25 % годовых и наличие в кредитном портфеле муниципальных контрактов с «плавающей» процентной ставкой повлияло на снижение стоимости обслуживания долговых обязательств в 2020 году и первом квартале 2021 года. С другой стороны, наличие заключенных муниципальных контрактов с фиксированной процентной ставкой позволило оперативно провести рефинансирование кредитного портфеля мэрии при повышении ключевой ставки Банка России в апреле 2021 года, что замедлило рост расходов на обслуживание муниципального долга, связанного с ростом ставки ЦБ.

Одним из эффективных инструментов сокращения расходов на обслуживание долга является привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемых Федеральным казначейством РФ. В связи с необходимостью согласования Губернатором НСО предоставления бюджетного кредита для Новосибирска в рамках общего лимита, установленного Минфином России для Новосибирской области и учитывая ограничения, установленные Правилами предоставления субъектам РФ бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, согласование Губернатора НСО было получено 12.07.2021.

23 июля 2021 года мэрия города Новосибирска привлекла бюджетный кредит на сумму 2,2 млрд. рублей, со сроком возврата 15 декабря 2021 года. Эконом-

мический эффект составит 41,9 млн. рублей в виде экономии расходов на обслуживание муниципального долга.

В результате работы по управлению возобновляемыми кредитными линиями экономия бюджетных средств по расходам на обслуживание муниципального долга за 9 месяцев 2021 года составила 46,9 млн. рублей.

Во втором квартале 2021 года Министерством финансов РФ были зарегистрированы условия эмиссии и обращения муниципальных облигаций города Новосибирска 2021 года на сумму до 7,0 млрд. рублей, дающие право размещать облигации на срок до 10 лет с амортизацией долга. В связи с нестабильной ситуацией на финансовых рынках муниципальные облигации города Новосибирска 2021 года по состоянию на 01.10.2021 не размещались. В дальнейшем при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры город не исключает возможности выхода на рынок ценных бумаг.

В результате сотрудничества с министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области 13 сентября 2021 года из областного бюджета Новосибирской области получен бюджетный кредит в сумме 1 414,8 млн. рублей сроком на 5 лет на финансирование дефицита бюджета города.

14 мая 2021 года международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило городу Новосибирску долгосрочный рейтинг на уровне «BB» со «Стабильным» прогнозом, аналогичные рейтинги присвоены ценным бумагам Новосибирска, находящимся в обращении.

Кроме того, в 2021 году рейтинговым агентством «Эксперт РА» городу Новосибирску дважды (24 марта и 15 сентября) был подтвержден долгосрочный рейтинг на уровне «гпА-» со «Стабильным» прогнозом, аналогичные рейтинги подтверждены ценным бумагам Новосибирска, находящимся в обращении.

Подтвержденные рейтинги отражают стабильную кредитоспособность бюджета города и умеренный долг Новосибирска с равномерной структурой погашения. Новосибирск обладает необходимыми денежными ресурсами, достаточными для покрытия процентных платежей в текущем и плановом периоде.

### **Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики на 2022 - 2024 годы**

Рост расходных обязательств бюджета в связи с решением задач социально-го и экономического развития города, обеспечением финансирования проектов в условиях недостаточного увеличения доходов бюджета приводит к формированию дефицита бюджета. В настоящее время в соответствии с Бюджетным кодексом РФ основным источником финансирования дефицита являются заимствования.

Учитывая дефицитное исполнение бюджета, мэрия города Новосибирска осуществляет непрерывный контроль роста муниципального долга в рамках ограничений Бюджетного кодекса.

Управление муниципальным внутренним долгом города Новосибирска играет важную роль в обеспечении сбалансированности бюджета.

Основными факторами, определяющими характер и направления Долговой политики города, являются:

- изменчивость рыночной конъюнктуры, связанная, в том числе с геополи-

тической ситуацией и санкционными рисками;

- характер и направление денежно-кредитной политики, проводимой Центральным банком Российской Федерации;

- установленные ограничения бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному объёму муниципального долга и расходам на его обслуживание;

- умеренный размер налоговой базы города и сдержанные перспективы роста, что обусловлено ограниченным перечнем налогов, поступающих в бюджеты муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Цели и задачи Долговой политики на 2022 - 2024 годы**

Долговая политика направлена на создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований города Новосибирска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Основными задачами в рамках управления муниципальным долгом города Новосибирска на 2022 - 2024 годы будет оставаться проведение Долговой политики, направленной на повышение кредитоспособности бюджета, сохранение объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне, минимизацию рисков, связанных с обслуживанием и погашением долга, диверсификацию структуры долга и оптимизацию расходов на его обслуживание, повышение прозрачности Долговой политики, обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями городского бюджета в привлечении заемных средств.

Планирование источников финансирования дефицита бюджета будет осуществляться в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Новосибирска.

### **Инструменты реализации долговой политики на 2022 - 2024 годы**

Для выполнения поставленных задач Долговой политики города Новосибирска будет продолжена работа по следующим направлениям:

1. Выбор видов заимствований для сохранения диверсифицированного долгового портфеля и их привлечение с учетом ситуации на финансовых рынках и потребности бюджета в дополнительных заимствованиях.

Основу структуры муниципального долга составляют рыночные долговые инструменты. В 2022 - 2024 годах, в случае благоприятной конъюнктуры на финансовом рынке, Новосибирск планирует использование муниципальных ценных бумаг в качестве источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета. Программой муниципальных внутренних заимствований будет предусмотрено ежегодное размещение средне- и (или) долгосрочных облигаций с амортизацией долга в целях рефинансирования долговых обязательств и финансирования дефицита бюджета города.

Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на конкурентной основе по итогам проведения

электронных аукционов, в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств, привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки. Управление возобновляемыми кредитными линиями обеспечивает экономию бюджетных средств на обслуживании муниципального долга. Также будет учитываться необходимость соблюдения равномерности графика платежей с целью исключения пиковых нагрузок погашения долга.

Привлечение заемных средств в форме кредитных ресурсов будет осуществляться по ставке не выше, чем ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации + надбавка не более 1 %.

2. Привлечение краткосрочных бюджетных кредитов предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области на пополнение остатка средств на едином счете местных бюджета на условиях, установленных бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Временное пополнение кассового разрыва за счет остатка средств на казначейском счёте, открытом для осуществления и отражения операций с денежными средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета.

4. Эффективное управление свободными остатками средств местного бюджета.

5. Мониторинг конъюнктуры долгового рынка для снижения рисков, связанных со способностью своевременно исполнять свои долговые обязательства, возникающие в процессе управления муниципальным долгом и анализ перспективы рефинансирования имеющихся обязательств, определения оптимального объема долговых обязательств, снижения зависимости от конъюнктуры на финансовых рынках, удлинения сроков привлечения заимствований и выбора привлечения кредитных ресурсов под фиксированную или плавающую процентную ставку.

6. Поддержание кредитного рейтинга на высоком уровне и формирование благоприятной кредитной истории города Новосибирска.

Подтверждение рейтингов дает дополнительные гарантии стабильности для инвесторов, что позволяет городу рассчитывать на более низкую стоимость денежных средств при осуществлении заимствований.

7. В целях повышения открытости и привлекательности Новосибирска как заемщика на официальном сайте города будет продолжена работа по опубликованию аналитической информации о долговых обязательствах города, информации о кредитных рейтингах, муниципальных ценных бумагах.

8. Поддержание диалога с участниками инвестиционного и банковского сообщества.

### **Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

1. Риск рефинансирования. В целях оценки риска рефинансирования будет осуществляться постоянный мониторинг конъюнктуры долгового рынка, анализ влияния новых заимствований на структуру накопленного долга и оценка пер-

спектив своевременного исполнения действующих (принятых ранее) долговых обязательств.

2. Процентный риск. Привлечение заемных средств на приемлемых для местного бюджета условиях находится в зависимости от политики Центрального банка Российской Федерации и политики российских банков при установлении процентных ставок по кредитам.

В целях снижения вероятности роста расходов бюджета вследствие увеличения процентных ставок будет осуществляться анализ и определение наиболее благоприятных моментов для выхода на рынок для привлечения заемных средств, определяться структура долгового портфеля города и выбор параметров конкретного вида заемных средств.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики города Новосибирска, является принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств.

Выполнение поставленных задач и следование взвешенной Долговой политике позволит городу минимизировать риски, связанные с осуществлением мэрией города Новосибирска муниципальных заимствований и уменьшить их стоимость.

---