

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **бюджетной и налоговой политики города Новосибирска** **на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Новосибирска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 750 «О положении о бюджетном процессе в городе Новосибирске», порядком составления проекта бюджета города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 20.03.2017 № 1072, планом-графиком мероприятий по подготовке проекта бюджета города Новосибирска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 22.06.2020 № 1892.

I. Общие положения

Основные направления разработаны в целях определения условий, принимаемых при составлении проекта бюджета города Новосибирска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - проект бюджета города), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных направлений бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основных параметров прогноза социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период 2020 - 2022 годов, муниципальных программ города Новосибирска.

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом сохранения преемственности целей и задач, определенных в предыдущем периоде.

II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики **в 2019 году и прошедшем периоде 2020 года**

Численность постоянного населения города Новосибирска на 1 января 2020 года составила 1 625,6 тыс. человек. За 2019 год число новосибирцев увеличилось на 7,6 тыс. человек (0,5 %). Рост численности населения в 2019 году, впервые с 2010 года, произошел только за счет миграционного прироста на 8,4 тыс. человек, который компенсировал естественную убыль населения (0,8 тыс. человек).

Среднесписочная численность работников предприятий и организаций в 2019 году составила 396,0 тыс. человек (97,9 % к уровню 2018 года).

Численность официально зарегистрированных безработных по данным

государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр занятости населения города Новосибирска» на конец 2019 года составила 4,5 тыс. человек.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций города Новосибирска в 2019 году выросла на 7,6 % и составила 49 980 рублей. Индекс реальной заработной платы – 103,1 %.

В экономику города в 2019 году привлечено 97,8 млрд. рублей (или 136,9 % к уровню 2018 года в сопоставимых ценах) инвестиций в основной капитал.

В 2019 году наблюдался умеренный рост показателей, характеризующих развитие основных секторов экономики города:

объем отгруженных товаров промышленного производства увеличился на 5,5 % по сравнению с 2018 годом и составил 309,5 млрд. рублей;

объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» составил около 10,0 млрд. рублей, что на 2,6 % выше уровня 2018 года;

оборот розничной торговли увеличился на 4,3 % и составил 227,6 млрд. рублей; оборот общественного питания – на 14,6 %. Объем платных услуг, оказанных населению, составил 87,5 млрд. рублей, что на 7,1 % выше уровня 2018 года.

В 2019 году бюджет города по доходам исполнен на 98,9 %. Доходы составили 48,5 млрд. рублей.

Собственные доходы бюджета исполнены на 99,7 %. Увеличение поступлений по сравнению с уровнем 2018 года составило более 2,5 млрд. рублей или 11,1 %.

Налоговые доходы выросли на 2,3 млрд. рублей. Исполнение составило 99,7 %. Наиболее крупный налоговый источник – налог на доходы физических лиц по сравнению с 2018 годом вырос на 8,2 %, поступления составили 13,3 млрд. рублей, исполнение составило 99,6 %.

Неналоговые доходы поступили в сумме более 5,6 млрд. рублей, Исполнение составило 99,7 %.

Объем безвозмездных поступлений по отношению к 2018 году вырос на 4,6 млрд. рублей или на 24,8 %. Исполнение составило 98,1 %.

Расходы бюджета в 2019 году составили 50,4 млрд. рублей или 98,3 % плановых назначений. Общий объем расходов, произведенных в 2019 году, увеличился по сравнению с 2018 годом на 18,2 %.

Структура расходов бюджета в 2019 году сохраняла социальную направленность. Расходы отраслей социальной сферы составили 35,4 млрд. рублей, их доля в общем объеме расходов составила более 70,2 %.

В течение 9 месяцев 2020 года бюджетная деятельность осуществлялась в условиях:

- снижения собственных доходов бюджета города относительно плановых показателей в 2020 году, вызванного введением ограничительных мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции и общим ухудшением экономической ситуации;

- увеличения расходов на осуществление полномочий органов местного самоуправления в части выполнения «майских» указов Президента Российской Федерации, обеспечения дополнительных расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с принятыми в 2019 - 2020 годах

решениями по ее индексации, содержания новой сети учреждений социальной сферы.

Несмотря на уменьшение поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году, что привело к росту кассового разрыва, предпринимались все возможные меры для сохранения муниципального долга на экономически безопасном уровне и исполнения расходной части бюджета города без привлечения заемных средств до 4 квартала 2020 года.

Исполнение бюджета города за 9 месяцев 2020 года составило:

- доходной части – 33,4 млрд. рублей или 62,5 % от годовых плановых назначений;

- расходной части – 33,2 млрд. рублей или 60,7 % от годовых плановых назначений.

Ключевым фактором, повлиявшим на жизнедеятельность города Новосибирска в 2020 году, является пандемия коронавирусной инфекции COVID-2019, объявленная Всемирной организацией здравоохранения в марте текущего года.

Демографическая ситуация характеризуется убылью населения. Число умерших за восемь месяцев текущего года превысило число родившихся на 3,2 тыс. человек. Впервые с 2006 года наблюдается миграционная убыль населения – число выбывших из города Новосибирска превысило число прибывших на 1,7 тыс. человек.

По итогу семи месяцев 2020 года среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий города составила 391,1 тыс. человек.

Численность официально зарегистрированных безработных на конец августа текущего года составила 40,8 тыс. человек.

Сохранилась положительная динамика роста заработной платы работников. По сравнению с январем – июлем 2019 года среднемесячная заработная плата выросла на 5,4 % и составила 50 970 рублей. Реальный размер заработной платы увеличился на 2,5 %.

Объем инвестиций в основной капитал по итогам первого полугодия 2020 года составил около 35,0 млрд. рублей.

По сравнению с январем – августом 2019 года на 8,9 % увеличился объем отгруженных товаров собственного промышленного производства и составил 192,0 млрд. рублей;

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», сократился на почти на четверть (на 23,9 % в сопоставимых ценах) и составил 4,8 млрд. рублей.

Наблюдается снижение потребительской активности населения.оборот розничной торговли увеличился на 3,4 % (в сопоставимых ценах) и составил 154,1 млрд. рублей; оборот общественного питания снизился на 19,3 % (в сопоставимых ценах) по сравнению с январем – августом 2019 года. За восемь месяцев 2020 года объем платных услуг, оказанных населению, составил 96,2 % от уровня предыдущего года.

В 2019 году в городе Новосибирске завершено формирование документов стратегического планирования в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании Российской Федерации» и муниципальными правовыми актами города Новосибирска:

утвержден план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года (постановление мэрии города Новосибирска от 10.07.2019 № 2515);

утвержден прогноз социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период 2020 - 2022 годов» (постановление мэрии города Новосибирска от 14.11.2019 № 4169).

В целях обеспечения стратегического планирования в городе Новосибирске, в соответствии с требованиями Федерального Закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании Российской Федерации» и муниципальными правовыми актами города Новосибирска, завершено формирование целостной системы документов стратегического планирования города Новосибирска:

утверждена стратегия социально-экономического развития города Новосибирска до 2030 года (решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2018 № 726);

утвержден план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года (постановление мэрии города Новосибирска от 10.07.2019 № 2515);

утвержден прогноз социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период 2019 - 2021 годов» (постановление мэрии города Новосибирска от 14.11.2018 № 4119);

осуществляется реализация 21 муниципальной программы города Новосибирска, мероприятия которых охватывают практически все сферы деятельности, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления.

В документах стратегического планирования города Новосибирска определены приоритеты социально-экономического развития города, ключевые показатели деятельности и способы их достижения с учетом имеющихся ресурсных возможностей и ограничений.

Выстраивание системы взаимоувязанных документов стратегического планирования города Новосибирска, согласованных со стратегическими приоритетами Российской Федерации и Новосибирской области, позволит в плановом периоде более эффективно распоряжаться ресурсами при формировании бюджета, повысить уровень достигаемых результатов.

III. Налоговая политика

Основной целью налоговой политики города Новосибирска является, с одной стороны, создание условий для обеспечения сбалансированности бюджета города Новосибирска, а с другой стороны, учитывая, что полномочия муниципалитета в части регулирования налогообложения распространяются только на имущественные налоги, которые затрагивают интересы широкого круга горожан - создание предсказуемой налоговой системы, учитывающей необходимость минимизации налоговой нагрузки для социально незащищенных категорий граждан.

Формирование налоговой политики города Новосибирска на 2021 - 2023 годы будет происходить с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и на территории Новосибирской области, в том

числе в результате введения ограничительных мер, направленных на недопущение распространения коронавирусной инфекции, а также в соответствии с изменениями налогового законодательства на федеральном и региональном уровне, принятыми в 2019 - 2020 годах. Основной задачей, как и в предыдущие годы, будет оставаться сохранение и укрепление доходной базы бюджета города Новосибирска.

В предстоящий трехлетний период можно выделить несколько наиболее важных моментов, в том числе в части изменения налогового и бюджетного законодательства, которые окажут влияние, как на налоговую политику города Новосибирска, так и на формирование доходной части бюджета:

1) С 1 января 2019 года городу Новосибирску на трехлетний период (2019 – 2021 годы) был установлен норматив отчисления от налога по упрощенной системе налогообложения в размере 10 %. В 2020 году было принято решение об отмене срока действия норматива. Таким образом, данный налог будет поступать в бюджет города в 2021 – 2023 годах. Кроме того, в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджета города в связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход, принято решение об увеличении норматива отчислений по УСН в бюджет города до 13 %. В 2021 году это позволит дополнительно получить в бюджет города порядка 100 млн. рублей.

2) С 1 января 2021 года отменяется единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Выпадающие доходы бюджета города в 2021 году, с учетом поступления платежа за 4 квартал 2020 года и отсроченных в 2020 году платежей в результате реализации мер поддержки наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции отраслей, составят порядка 800 млн. рублей, в 2022 – 2023 годах – порядка 1,2 млрд. рублей ежегодно.

До настоящего времени вопрос компенсации выпадающих доходов местных бюджетов в связи с отменой ЕНВД на федеральном уровне не урегулирован. В качестве одного из потенциальных источников возмещения выпадающих доходов с 2013 года на территории Новосибирской области была введена патентная система налогообложения. Несмотря на ежегодное увеличение поступление по данному налогу, она не сможет компенсировать доходы от ЕНВД, так как распространяется только на индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время проводится актуализация патентной системы налогообложения, действующей на территории Новосибирской области путем расширения дополнительного перечня видов предпринимательской деятельности и включения в него видов деятельности, применение которых осуществляется в рамках системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, а также корректировки действующих размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Принятие законопроекта позволит повысить популярность патентной системы налогообложения, расширит возможности предпринимателей для ее использования и поспособствует увеличению доходов бюджета города.

3) С 1 января 2020 года городу Новосибирску установлен норматив отчислений по транспортному налогу в размере 20 %, что в трехлетнем периоде даст более 350 млн. рублей дополнительных собственных доходов ежегодно. Однако в аналогичном размере городу Новосибирску уменьшены субсидии из регионального дорожного фонда на реализацию мероприятий по устойчивому

функционированию автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети.

4) С 1 января 2020 года изменился порядок зачисления доходов от штрафов, в соответствии с которым средства поступают в те бюджеты, из которых осуществляется финансовое обеспечение деятельности органов, выявивших правонарушение. В результате порядка 90 % поступлений от штрафов, ранее поступавших в бюджет города Новосибирска, подлежат зачислению в федеральный и региональный бюджеты. Несколько сгладить данную ситуацию в 2020 году позволила норма, закрепленная в Законе о федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, предусматривающая сохранение на 2020 год прежнего порядка зачисления в отношении штрафов, наложенных до 1 января 2020 года. Аналогичная норма на 2021 год предусмотрена в проекте Закона о Федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Однако, учитывая, что дебиторская задолженность по штрафам, наложенным до 1 января 2020 года, постепенно погашается и на протяжении 2020 года ежемесячно демонстрирует отрицательную динамику поступлений, потери бюджета города в 2021 - 2023 годах составят не менее 400 млн. рублей ежегодно по сравнению с поступлениями 2019 года.

5) С 1 января 2021 года устанавливается налоговая ставка по налогу на доходы физических лиц в размере 15 % в отношении доходов физических лиц, превышающих 5 млн. рублей за налоговый период. Норматив отчисления для бюджета города в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. рублей, составляет 13 %.

6) В 2021 – 2023 годах исчисление налога на имущество физических лиц будет производиться исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с учетом коэффициента 1,1 относительно начислений прошлого налогового периода.

По итогам проведенного мониторинга ставок по налогу на имущество физических лиц, установленных в городах с численностью жителей свыше 1 млн. человек и крупных городах Сибирского федерального округа, перешедших на взимание налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости этого имущества, было выявлено, что в городе Новосибирске на сегодняшний день установлены одни из самых низких ставок по данному налогу. Размеры ставок были определены в 2014 году и более не пересматривались.

В трехлетнем периоде планируется проведение расчетов возможных вариантов изменения ставок по налогу на имущество физических лиц по отдельным категориям имущества с учетом обязательного сохранения действующих льгот для социально незащищенных категорий граждан.

7) В 2019 году на федеральном уровне завершено формирование нормативной правовой базы, регламентирующей общие требования к оценке эффективности налоговых расходов. В 2020 году Министерством финансов Российской Федерации завершено формирование типовых методических рекомендаций по оценке налоговых расходов муниципальных образований. Для систематизации и повышения контроля над налоговыми расходами до конца 2020 года органами местного самоуправления Новосибирской области должны

быть подготовлены и утверждены порядки формирования перечня налоговых расходов и порядки оценки налоговых расходов.

Проект постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке формирования перечня налоговых расходов города Новосибирска и оценки налоговых расходов города Новосибирска» подготовлен и в настоящее время проходит процедуру согласования.

В соответствии с требованиями законодательства приказом департамента финансов и налоговой политики мэрии будет утвержден Перечень налоговых расходов города Новосибирска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе кураторов налоговых расходов по муниципальным программам города Новосибирска.

Ежегодная оценка налоговых расходов будет осуществляться кураторами налоговых расходов в соответствии с утвержденными требованиями на основании Порядка формирования перечня налоговых расходов города Новосибирска и оценки налоговых расходов города Новосибирска.

Создание системы мониторинга налоговых расходов бюджета города, регулярный анализ объемов и оценка их эффективности позволят провести оптимизацию налоговых льгот и преференций, формирование полномасштабного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе тех или иных целей социально-экономической политики.

8) Для установления равных условий лицам, несвоевременно исполнившим свои налоговые обязательства (не оплатившим по состоянию на 01.01.2015 как налог, так и пени, и лицам, которыми недоимка по налогу уплачена), будет проводиться оценка необходимости введения дополнительных оснований признания отдельной задолженности по пеням по имущественным налогам с физических лиц невозможной к взысканию при условии отсутствия недоимки по налогу.

9) В трехлетнем периоде мэрией города Новосибирска совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области будет продолжена реализация мероприятий по увеличению доходной базы бюджета города и сокращению недоимки по налоговым платежам, поступающим в городской бюджет, в том числе направленных на:

1. Увеличение доходной базы по налогу на доходы физических лиц путем легализации теневой занятости и скрытых форм оплаты труда, повышения уровня занятости населения, создания новых и сохранения действующих рабочих мест.

2. Увеличение доходной базы по неналоговым доходам за счет включения в состав муниципальной казны для последующей реализации неиспользуемого имущества муниципальных предприятий и учреждений, а также за счет выявления и вовлечения в гражданский оборот земельных участков, являющихся бесхозными, используемых без правоустанавливающих документов, не по целевому назначению и не в соответствии с видом разрешенного использования.

3. Сокращение задолженности юридических лиц по платежам, поступающим в бюджет города. Комиссиями по сокращению задолженности в бюджет города в отраслевых департаментах и администрациях районов города будет продолжено взаимодействие с плательщиками, направленное на соблюдение платежной дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты налоговых и неналоговых платежей в бюджет.

4. Снижение задолженности физических лиц по имущественным налогам путем реализации мероприятий, направленных на публичное информирование граждан о сроках и порядке уплаты имущественных налогов, о возможности регистрации в сервисе «Личный кабинет налогоплательщика», путем размещения информации в электронных и печатных средствах массовой информации и листовок (материалов) на информационных стендах в территориальных органах власти, в жилых домах, в муниципальных учреждениях, в салонах подвижного состава наземного пассажирского транспорта и на станциях метрополитена.

Благодаря эффективному взаимодействию с Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области ежегодно растет показатель собираемости имущественных налогов с физических лиц (за 2019 год общий уровень собираемости, включая уплату текущих платежей и погашение задолженности, составил 94,1%).

Актуальным остается поддержание достигнутого уровня собираемости в текущем году и стимулирование его роста в среднесрочной перспективе.

Основными приоритетами мэрии города Новосибирска в области налоговой политики на 2021 - 2023 годы остаются:

1. Мобилизация собственных доходов за счет усиления инвестиционной направленности экономического развития, привлечение перспективных налогоплательщиков.

2. Совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов.

3. Мониторинг эффективности налоговых льгот.

4. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки. Основные усилия будут направлены на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет города налогов и неналоговых платежей. При этом будет продолжена работа по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, по инвентаризации просроченной задолженности, по проведению претензионно-исковой работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию задолженности, безнадежной к взысканию.

5. Активизация политики роста доходов населения за счет создания дополнительных рабочих мест и роста заработной платы. Будет продолжена работа по легализации неформальной занятости на базе комиссий по вопросам оплаты труда и снижения нелегальной трудовой занятости работников организаций, расположенных на территории города Новосибирска.

Легализация заработной платы наемных работников, повышение официальных доходов работающего населения, сокращение задолженности по заработной плате и повышение уровня занятости граждан предпенсионного возраста будет осуществляться путем:

реализации мероприятий, направленных на снижение нелегальной трудовой занятости в организациях, расположенных на территории города Новосибирска, в том числе на выполнение контрольного показателя легализации трудовых отношений;

соблюдения минимального размера оплаты труда, с учетом районного коэффициента;

выработки предложений и рекомендаций, направленных на ликвидацию

задолженности по выплате заработной платы работникам организаций, расположенных на территории города Новосибирска, недопущению нарушений трудовых прав и свобод граждан предпенсионного возраста;

понууждения работодателей к соблюдению трудового законодательства в тесном сотрудничестве с Государственной инспекцией труда в Новосибирской области и надзорными органами.

6. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, а также иным имуществом города.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

а) утверждения прогнозного плана приватизации муниципального имущества города Новосибирска;

б) осуществления контроля за использованием муниципального имущества, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям города Новосибирска, а также муниципального имущества города и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, сданных в аренду;

в) вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель и иных объектов недвижимости;

г) формирования земельных участков для предоставления их с торгов (конкурсов, аукционов) для строительства, а также проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, в том числе для комплексного освоения территории с целью жилищного строительства;

д) проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом города для принятия решений по управлению и использованию муниципального имущества;

е) проведения мероприятий по развитию застроенных территорий.

IV. Бюджетная политика

Как и в предыдущие годы, основной целью бюджетной политики города Новосибирска на период 2021 - 2023 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы города, безусловное выполнение принятых обязательств, в первую очередь социальных.

Достаточно консервативный подход к оценке сценарных условий развития муниципального сектора экономики за прошедшие годы и в предстоящем трехлетнем периоде направлен на минимизацию рисков, связанных с принятием новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Формирование бюджета города на 2021-2023 годы происходит с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, в Новосибирской области и в городе Новосибирске.

В 2020 году условия реализации бюджетной политики принципиально изменились в связи с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции. В целях сдерживания распространения вируса на территории города на деятельность организаций накладывались административные ограничения (вплоть до остановки деятельности), а потребительская активность сдерживалась мерами

социального дистанцирования. Распространение коронавирусной инфекции стало серьезным препятствием для стабильного развития экономики города. Ограничительные меры и отсрочки по уплате налоговых и неналоговых платежей, с одной стороны, поддержали предприятия малого и среднего бизнеса, осуществляющие деятельность в наиболее пострадавших сферах экономики, что должно поспособствовать сохранению доходной базы в среднесрочном периоде. С другой стороны, привели к резкому снижению доходов бюджета города в текущем году.

С учетом сложившейся ситуации, недостаточности доходных ресурсов в период 2021 – 2023 годов реализация бюджетной политики будет направлена на пересмотр отраслевых приоритетов, отказ от низкоприоритетных обязательств и перенос их на последующие бюджетные циклы, а также на концентрацию ресурсов на реализации высокоприоритетных направлений расходов:

1. Обеспечение безусловного исполнения законодательно установленных публичных нормативных обязательств.

2. Выполнение социальных обязательств - осуществление первоочередного финансирования расходов социальной направленности, включая предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, выполнение Указов Президента Российской Федерации, обеспечение индексации фондов оплаты труда работникам бюджетной сферы, на которых не распространяются Указы Президента Российской Федерации, а также повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума (в рамках решений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях).

3. Обеспечение достижения целевых показателей, установленных при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Новосибирской области и федерального бюджета с безусловной реализацией национальных и региональных проектов.

Распределение средств на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на ближайшие три года планируется осуществлять, концентрируя средства на завершении объектов капитального строительства, включенных в состав действующего трехлетнего бюджета, обеспечении ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию и погашении кредиторской задолженности за объекты, ранее введенные в эксплуатацию. В первую очередь речь идет об объектах образования, социальной сферы, жилищного строительства, дорожно-транспортной и инженерной инфраструктуры.

Решение о строительстве новых объектов планируется принимать только при наличии финансовой поддержки из федерального и (или) областного бюджетов, а также источника обеспечения предполагаемых расходов в пределах действующих бюджетных обязательств.

В качестве мер, стимулирующих инновационную и инвестиционную деятельность на территории города, продолжится оказание финансовой поддержки организациям научно-промышленного комплекса. Вместе с тем, будут более широко использоваться меры нефинансовой поддержки, оказание субъектам инвестиционной и инновационной деятельности помощи правового, организационного, информационного характера.

В целях содействия созданию условий для развития субъектов малого и

среднего предпринимательства в городе Новосибирске продолжится оказание нефинансовых мер поддержки, развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, в том числе развитие центра инноваций социальной сферы, бизнес-инкубаторов муниципального автономного учреждения «Городской центр развития предпринимательства».

В сфере дорожного хозяйства продолжится реализация мероприятий, направленных на:

- увеличение протяженности автомобильных дорог соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям и снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

- повышение пропускной способности автомобильных дорог,

- повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшение их технического состояния.

Планирование расходов муниципального дорожного фонда будет осуществляться не только в пределах доходных источников, формирующих муниципальный дорожный фонд, но и за счет общего объема собственных доходов по другим источникам, так как расходные полномочия города Новосибирска в сфере дорожного хозяйства существенно превышают объем доходных источников, относящихся к дорожной деятельности.

Приоритетными направлениями расходов муниципального дорожного фонда останутся расходы на содержание улично-дорожной сети, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог общего пользования, с усовершенствованным типом покрытия, устранение деформаций и повреждений, восстановление изношенных верхних слоев покрытий автомобильных дорог, текущий и капитальный ремонт дорог, строительство и содержание автомобильных дорог.

В сфере транспортного обслуживания населения продолжится реализация мероприятий по повышению уровня транспортного обслуживания населения путем предоставления субсидий перевозчикам в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска.

В сфере энергетики, жилищного и коммунального хозяйства предполагается перераспределение имеющихся средств в целях реализации приоритетных направлений и проектов, обозначенных в национальных целях развития Российской Федерации, определенных указами Президента Российской Федерации, в том числе создание комфортной и безопасной среды для жизни, а также решение задач, направленных на восстановление экономики и создание условий для экономического роста.

Планируется проведение мероприятий, направленных на благоустройство дворовых территорий, развитие и модернизацию коммунальной инфраструктуры, обеспечение сохранности, реконструкции, модернизации и ремонта жилищного фонда, охрану окружающей среды и формирование экологической грамотности населения по отношению к окружающей среде, а также на осуществление регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на условиях софинансирования из федерального, областного и местного бюджетов с привлечением средств собственников.

В сфере образования продолжится:

- реализация мероприятий по обеспечению бесплатного и качественного

дошкольного, общего и дополнительного образования детей;

- внедрение новых методов обучения, образовательных технологий, обеспечивающих достижение учащимися планируемых результатов в рамках реализации Федеральных государственных образовательных стандартов;

- развитие системы воспитания в соответствии с основными направлениями Стратегии развития воспитания детей в Российской Федерации, обеспечивающей социальное и гражданское становление личности ребенка;

- обеспечение равных возможностей и условий в получении качественного образования и позитивной социализации детей, независимо от их национальности, состояния здоровья, социально-экономического состояния семьи;

- создание условий для адаптации и социализации детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;

- продолжение работы по внедрению на всех уровнях общего образования системы оценки качества образования, совершенствование методик и технологий обучения с учетом современных требований (апробирование новых учебно-методических комплексов, учебников, программ), создание условий для обновления содержания и повышения качества образования, в том числе в рамках проектов «Современная школа» и «Цифровая образовательная среда»;

- осуществление профориентационной работы в соответствии со спецификой сложившегося «рынка труда» и особенностей развития экономики города и региона;

- усиление работы по созданию безопасного образовательного пространства в образовательных организациях общего, дошкольного и дополнительного образования и сохранению здоровья детей, совершенствование организации питания детей в образовательных учреждениях;

- организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях;

- обеспечение выполнения планового объема оказываемых муниципальных услуг (работ) образовательными организациями;

- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; проведение профильных смен для трудных подростков, развитие центров туризма; создание рабочих мест для трудных подростков в летнее время, индивидуальное трудоустройство;

- повышение эффективности работы по развитию профессионального потенциала педагогов и руководителей, формированию управленческого кадрового резерва.

В рамках реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях Национального проекта «Демография» федерального (регионального) проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на территории города Новосибирска планируется продолжение строительства детских садов с ясельными группами с плановым вводом в 2021 году. Рассматривается возможность участия города Новосибирска в реализации мероприятий по созданию дополнительных мест в дошкольных организациях в 2022 - 2023 годах.

С целью создания новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на территории города Новосибирска в рамках реализации Национального проекта «Образование» федерального (регионального) проекта «Современная школа» в 2021 году запланирована к вводу в эксплуатацию общеобразовательная школа.

В рамках реализации проекта по созданию дополнительных мест в общеобразовательных организациях Новосибирской области с использованием модели государственно-частного партнерства с участием Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» сформирован перечень объектов на территории города Новосибирска, предлагаемых к строительству с использованием данного механизма.

Кроме того, для обеспечения современных и безопасных условий образовательного процесса, ликвидации 2-ой смены в общеобразовательных учреждениях, создания дополнительных мест в соответствии с нормативными требованиями, повышения качества и доступности муниципальных услуг планируется строительство школ в новых жилых микрорайонах, реконструкция существующих зданий школ.

В сфере культуры продолжится реализация мероприятий в рамках новой муниципальной программы «Культура города Новосибирска» по созданию условий для обеспечения жителей города услугами организаций культуры (дополнительное образование, библиотечное обслуживание населения, музеи). Также планируется осуществлять поддержку одаренных детей в области культуры и искусства, проведение городских конкурсов, фестивалей, выставок, концертов с участием муниципальных учреждений и предприятий сферы культуры, выплату стипендий мэрии города Новосибирска одаренным детям.

В рамках реализации Национального проекта «Культура» федерального (регионального) проекта «Культурная среда» с плановым вводом объекта в 2022 году запланирована реконструкция здания для размещения театра им. С. Афанасьева.

В сфере молодежной политики продолжится реализация мероприятий по вовлечению молодежи в социальную, экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь общества; совершенствование инфраструктуры сферы молодежной политики; содействие в выборе профессии и ориентировании на рынке труда; формирование здорового образа жизни в молодежной среде; содействие молодежи в трудной жизненной ситуации; выплата стипендий аспирантам, обучающимся в образовательных организациях высшего образования, студенческим семьям за научную, творческую и инновационную деятельность в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска; предоставление муниципальных грантов в форме субсидий в сфере молодежных общественных инициатив в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска.

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация мероприятий по вовлечению различных категорий населения в систематические занятия физической культурой и спортом, обеспечению условий для развития массового спорта и физической культуры, развитию детско-юношеского спорта и повышению качества подготовки спортивного резерва, развитию спортивной

инфраструктуры.

В сфере жилищных вопросов продолжатся мероприятия, направленные на обеспечение комфортных условий проживания граждан, в том числе реализация права на улучшение жилищных условий. В рамках исполнения муниципальной программы «Создание условий для осуществления гражданами права на жилище на территории города Новосибирска» на 2019 – 2023 годы предусмотрено:

- расселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе путем строительства муниципальных жилых домов;

- организация управления жилищным фондом города Новосибирска – предусмотрены мероприятия по ремонту жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, по сносу домов, признанных аварийными, по оценке жилых помещений для муниципальных нужд.

С целью стимулирования объема ввода жилья на территории города Новосибирска в сложившейся экономической ситуации мэрия города Новосибирска совместно с правительством Новосибирской области планирует продолжить реализацию государственных мер поддержки, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка при завершении строительства «проблемных» жилых домов» государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области», в том числе путем предоставления субсидии:

- на покрытие части расходов на оплату по договорам технологического присоединения к сетям электро, тепло, водоснабжения проблемных жилых домов;

- на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков.

В целях совершенствования практики программно-целевого планирования главными распорядителями бюджетных средств будет продолжено формирование муниципальных программ с учетом актуальных приоритетов социально-экономического развития города Новосибирска, определенных в стратегии социально-экономического развития города Новосибирска до 2030 года. Проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ позволит выявить степени результативности расходования бюджетных средств с учетом достижения запланированного результата.

В целях повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг планируется продолжить:

- обеспечение предоставления муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами предоставления муниципальных услуг;

- оптимизацию порядка предоставления муниципальных услуг на основе результатов оценки получателями услуг их качества и доступности в ходе мониторинга качества и доступности муниципальных услуг;

- расширение практики предоставления муниципальных услуг через единый портал государственных (муниципальных) услуг, по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

В целях совершенствования механизмов планирования бюджетных расходов в части нормирования материальных затрат планируется продолжить осуществление оптимизации расходов на содержание органов местного

самоуправления города Новосибирска на основе нормирования закупаемых товаров, работ, услуг, необходимых для осуществления их деятельности, а также расчетов финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных с соблюдением общих требований, определённых федеральными органами исполнительной власти.

Совершенствование системы оплаты труда работников муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий будет осуществляться путем проведения мероприятий по совершенствованию системы стимулирующих выплат руководителю, его заместителям, главному бухгалтеру и работникам муниципальных учреждений и предприятий по результатам выполнения показателей экономической эффективности и других показателей, позволяющих оценить результативность и качество работы руководителей и работников муниципальных учреждений и предприятий; контроля за соблюдением установленных ограничений.

Повышение заработной платы работников бюджетной сферы будет осуществляться:

- исходя из условия сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе;

- путем обеспечения достижения необходимого уровня средней заработной платы работников не только за счет бюджета города, но и за счет внебюджетных источников и за счет средств, высвобождаемых при оптимизации сети и структуры учреждений;

- путем повышения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума, установленного за 2 квартал предыдущего года в целом по России с учетом районного коэффициента;

- путем индексации оплаты труда работников муниципальных учреждений, не являющихся «указными» категориями, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции.

В рамках осуществления бюджетной политики в трехлетнем периоде планируется продолжить внедрение и применение единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами планируется продолжить использование механизма приостановления операций на лицевых счетах при нарушении бюджетного законодательства.

В 2021 - 2023 годах планируется продолжить переход на обслуживание автономных учреждений через лицевые счета, открытые в финансовом органе, что позволит обеспечить:

- экономии средств автономных учреждений, поскольку такое обслуживание осуществляется без взимания платы и не подвергается кредитному риску;

- повысить ликвидность единого счета бюджета города, что позволит осуществить платежи без привлечения дополнительных заемных средств и обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга;

- полную достоверность бухгалтерской (финансовой) отчетности, предоставляемой в финансовый орган и являющейся неотъемлемой частью бюджетной отчетности города Новосибирска.

Для повышения эффективности управления ликвидностью на едином казначейском счете с 2021 года средства бюджета города, муниципальных бюджетных и автономных учреждений и юридических лиц (получателей субсидий) будут аккумулированы на казначейских счетах, открытых в Федеральном казначействе.

Планируется продолжить осуществление мероприятий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту.

В целях совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будет продолжено осуществление контроля в части соответствия информации об объемах финансового обеспечения, включенного в планы закупок, утвержденному и доведенному до заказчика. Санкционирование операций заказчиков будет производиться от формирования планов закупок до размещения информации на официальном сайте закупок об исполнении контрактов, то есть, по всему «жизненному циклу» контрактов. Это позволит обеспечить полную прозрачность процесса осуществления муниципальных закупок.

Продолжится работа по повышению уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения, путем реализации следующих мероприятий:

- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска данных о бюджете и бюджетном процессе, в том числе в доступном для граждан формате «Бюджет для граждан»;

- размещение актуальной информации о формировании и исполнении бюджета на официальном сайте города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- проведение публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

- проведение общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, затрагивающих права и интересы жителей города.

- размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных муниципального уровня на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация расходных обязательств Российской Федерации и Новосибирской области

В связи с разграничением расходных полномочий между федеральным, областным бюджетом и бюджетом города Новосибирска планируется получение субвенций из областного бюджета Новосибирской области для выполнения переданных государственных полномочий по:

реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных

общеобразовательных организациях;

реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях;

социальной поддержке отдельных категорий детей, обучающихся в образовательных организациях;

организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в отдельных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан;

решению вопросов в сфере административных правонарушений;

образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

осуществлению уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений;

предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных;

осуществлению государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации;

обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах";

обеспечению жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов";

осуществлению полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

V. Бюджетная политика в сфере управления муниципальным долгом

Долговая политика города Новосибирска (далее – Долговая политика) разработана в соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации в целях реализации ответственной Долговой политики муниципального образования. Долговая политика является составной частью бюджетной политики, которая в свою очередь определяется основными направлениями социально-экономического развития города Новосибирска.

Итоги реализации Долговой политики за предыдущий период.

Основными задачами Долговой политики в предыдущем периоде являлись постоянный строгий контроль за соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством, сокращение расходов на обслуживание муниципального долга города Новосибирска, привлечение льготных бюджетных кредитов из Федерального казначейства, поддержание кредитных рейтингов города и рейтингов облигаций.

В результате взвешенной Долговой политики, проводимой мэрией города Новосибирска, на сегодняшний день сформирован диверсифицированный долговой портфель, включающий обязательства по кредитам коммерческих банков, муниципальным облигациям и бюджетным кредитам с равномерной структурой погашения долговых обязательств, распределенной до 2027 года.

Объем муниципального долга города Новосибирска и объем расходов на его обслуживание не превышают ограничений, установленных Бюджетным кодексом.

Текущий уровень долговой нагрузки города Новосибирска характеризуется как экономически безопасный.

Не смотря на текущую кризисную ситуацию изменений в кредитовании города не произошло. В 2019 году и первом полугодии 2020 года для получения дополнительной ликвидности и обеспечения рефинансирования долговых обязательств мэрии города Новосибирска были проведены конкурентные процедуры и заключены муниципальные контракты на оказание услуг по предоставлению кредитов для бюджета города на общую сумму 11,5 млрд. рублей с фиксированной и с плавающей процентной ставкой (ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации + надбавка не более 1 %).

С целью снижения рисков рефинансирования долговых обязательств минимальные сроки заимствований в форме кредитов коммерческих банков составляют 3 года. По итогам 9 месяцев 2020 года средневзвешенная ставка по привлеченным кредитам составила 4,94 % годовых, что меньше чем ключевая ставка ЦБ РФ + 1 %.

Изменение Банком России в 2020 году ключевой ставки с 6,25 % до 4,25 % годовых и наличие в кредитном портфеле муниципальных контрактов с «плавающей» процентной ставкой повлияло на снижение стоимости обслуживания долговых обязательств.

Одним из эффективных инструментов сокращения расходов на обслуживание долга является привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, предоставленных Федеральным казначейством РФ. В связи с приостановлением предоставления муниципальным образованиям бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета с 06.04.2020 (письмо Федерального казначейства от 06.04.2020 № 07-04-05/04-7037) в 2020 году мэрия города Новосибирска привлекла только один такой бюджетный кредит.

14 мая 2020 года из областного бюджета Новосибирской области получен краткосрочный бюджетный кредит на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении местного бюджета в сумме 2,2 млрд. рублей с

последующим погашением в ноябре 2020 года. Привлечение бюджетного кредита позволит уменьшить расходы на обслуживание муниципального долга.

21 февраля 2020 года Министерством финансов РФ были зарегистрированы условия эмиссии и обращения муниципальных облигаций города Новосибирска 2020 года, дающие право размещать облигации на срок до 10 лет с амортизацией долга. В связи с нестабильной ситуацией на финансовых рынках муниципальные облигации города Новосибирска 2020 года по состоянию на 01.10.2020 не размещались. В дальнейшем при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры город не исключает возможности выхода на рынок ценных бумаг.

22 мая 2020 международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило городу Новосибирску долгосрочный рейтинг на уровне «BB» со «Стабильным» прогнозом, аналогичные рейтинги присвоены ценным бумагам Новосибирска, находящимся в обращении.

Кроме того, 1 октября 2020 года рейтинговым агентством «Эксперт РА» городу Новосибирску был подтвержден долгосрочный рейтинг на уровне «ruA-» со «Стабильным» прогнозом, аналогичные рейтинги подтверждены ценным бумагам Новосибирска, находящимся в обращении.

Подтвержденные рейтинги отражают стабильную кредитоспособность бюджета города и умеренный долг Новосибирска с равномерной структурой погашения. Новосибирск обладает необходимыми денежными ресурсами, достаточными для покрытия процентных платежей в текущем и плановом периоде.

Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики на 2021-2023 годы

Рост расходных обязательств бюджета в связи с решением задач социального и экономического развития города, обеспечением финансирования проектов без соответствующего увеличения доходов бюджета приводит к формированию дефицита бюджета. В настоящее время в соответствии с Бюджетным кодексом основным источником финансирования дефицита являются заимствования.

Учитывая дефицитное исполнение бюджета, мэрия города Новосибирска осуществляет непрерывный контроль роста муниципального долга в рамках ограничений Бюджетного кодекса.

Управление муниципальным внутренним долгом города Новосибирска играет важную роль в обеспечении сбалансированности бюджета.

Основными факторами, определяющими характер и направления Долговой политики города, являются:

- изменчивость рыночной конъюнктуры, связанная, в том числе с геополитической ситуацией и санкционными рисками;
- характер и направление денежно-кредитной политики, проводимой Центральным банком Российской Федерации;
- уменьшение собственных доходов бюджета города, связанное с реализацией мер, направленных на борьбу с пандемией коронавируса, в том числе с ограничением деятельности ряда отраслей, режимом самоизоляции, отсрочками и отменой платежей в бюджет, снижением платежеспособности юридических лиц

и населения;

- установленные ограничения бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному объёму муниципального долга и расходам на его обслуживание;

- умеренный размер налоговой базы города и сдержанные перспективы роста, что обусловлено ограниченным перечнем налогов, собираемых российскими муниципальными образованиями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Цели и задачи Долговой политики на 2021-2023 годы

Долговая политика направлена на создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований города Новосибирска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основными задачами в рамках управления муниципальным долгом города Новосибирска на 2021 - 2023 годы будет оставаться проведение Долговой политики, нацеленной на повышение кредитоспособности бюджета, сохранение объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне, минимизация рисков, связанных с обслуживанием и погашением долга, диверсификация структуры долга и оптимизация расходов на его обслуживание, повышение прозрачности Долговой политики, обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями городского бюджета в привлечении заемных средств.

Планирование источников финансирования дефицита бюджета будет осуществляться в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Новосибирска.

Инструменты реализации долговой политики на 2021-2023 годы

Для выполнения поставленных задач Долговой политики города Новосибирска будет продолжена работа по следующим направлениям:

1. Выбор видов заимствований для сохранения диверсифицированного долгового портфеля и их привлечение с учетом ситуации на финансовых рынках и потребности бюджета в дополнительных заимствованиях.

Основу структуры муниципального долга составляют рыночные долговые инструменты. В 2021 - 2023 годах, в случае благоприятной конъюнктуры на финансовом рынке, Новосибирск планирует использование муниципальных ценных бумаг в качестве источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета. Программой муниципальных внутренних заимствований будет предусмотрено ежегодное размещение средне- и (или) долгосрочных облигаций с амортизацией долга в целях рефинансирования долговых обязательств и финансирования дефицита бюджета города.

Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на конкурентной основе по итогам проведения электронных аукционов, в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств,

привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки. Управление возобновляемыми кредитными линиями обеспечивает экономию бюджетных средств на обслуживании муниципального долга. Также будет учитываться необходимость соблюдения равномерности графика платежей с целью исключения пиковых нагрузок погашения долга.

Привлечение заемных средств в форме кредитных ресурсов будет осуществляться по ставке не выше, чем ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации + надбавка не более 1 %.

В дальнейшем планируется продолжать сотрудничество с Министерством финансов и налоговой политики НСО по бюджетным кредитам, предоставляемым из областного бюджета Новосибирской области бюджету города Новосибирска.

2. Реализация программы «Управление муниципальным долгом города Новосибирска» на 2019 – 2021 годы, целью которой является управление муниципальным долгом города Новосибирска на оптимальных условиях.

В рамках программы осуществляются:

- привлечение краткосрочных бюджетных кредитов предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов на условиях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- временное пополнение кассового разрыва за счет остатка средств на расчётном счёте ДФиНП мэрии, открытом для учета операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета.

3. Мониторинг конъюнктуры долгового рынка для снижения рисков, связанных со способностью своевременно исполнять свои долговые обязательства, возникающие в процессе управления муниципальным долгом и анализ перспективы рефинансирования имеющихся обязательств, определения оптимального объема долговых обязательств, снижения зависимости от конъюнктуры на финансовых рынках, удлинения сроков привлечения заимствований и выбора привлечения кредитных ресурсов под фиксированную или плавающую процентную ставку.

4. Поддержание кредитного рейтинга на высоком уровне и формирование благоприятной кредитной истории города Новосибирска.

Подтверждение рейтингов дает дополнительные гарантии стабильности для инвесторов, что позволяет городу рассчитывать на более низкую стоимость денежных средств при осуществлении заимствований.

5. В целях повышения открытости и привлекательности Новосибирска как заемщика на официальном сайте города будет продолжена работа по опубликованию аналитической информации о долговых обязательствах города, информации о кредитных рейтингах, муниципальных ценных бумагах.

6. Поддержание диалога с участниками инвестиционного и банковского сообщества.

Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом,

являются:

1. Риск рефинансирования. В целях оценки риска рефинансирования будет осуществляться постоянный мониторинг конъюнктуры долгового рынка, анализ влияния новых заимствований на структуру накопленного долга и оценка перспектив своевременного исполнения действующих (принятых ранее) долговых обязательств.

2. Процентный риск. В целях снижения вероятности роста расходов бюджета вследствие увеличения процентных ставок будет осуществляться анализ и определение наиболее благоприятных моментов для выхода на рынок для привлечения заемных средств, определяться структура долгового портфеля города и выбор параметров конкретного вида заемных средств.

В настоящее время проводимая Банком России денежно-кредитная политика носит стимулирующий характер, направлена на смягчение последствий пандемии коронавируса и создание условий для восстановления деловой активности. Денежно-кредитная политика направлена на поддержание инфляции на уровне вблизи 4 % и решения Банка России по изменению ключевой ставки в ту или иную сторону будут зависеть от длительности восстановления экономики, ситуации на мировых финансовых рынках. Глубина и продолжительность кризиса, планируемые сроки восстановления экономики в период 2021 - 2022 годов являются дополнительными факторами риска и неопределенности.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики города Новосибирска, является принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств.

Выполнение поставленных задач и следование взвешенной Долговой политике позволит городу минимизировать риски, связанные с осуществлением мэрией города Новосибирска муниципальных заимствований и уменьшить их стоимость.
