

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики города Новосибирска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Новосибирска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 750 «О положении о бюджетном процессе в городе Новосибирске», порядком составления проекта бюджета города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 20.03.2017 № 1072, планом-графиком мероприятий по подготовке проекта бюджета города Новосибирска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.06.2019 № 2322.

### **I. Общие положения**

Основные направления разработаны в целях определения условий, принимаемых при составлении проекта бюджета города Новосибирска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - проект бюджета города), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основных направлений бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных параметров прогноза социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период 2019 - 2021 годов, муниципальных программ города Новосибирска.

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом сохранения преемственности целей и задач, определенных в предыдущем периоде.

### **II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первом полугодии 2019 года**

В 2018 году и первом полугодии 2019 года бюджетная деятельность осуществлялась в условиях ограниченности собственных доходов бюджета города и увеличения расходов на исполнение полномочий органов местного самоуправления, в том числе в рамках выполнения «майских» указов Президента Российской Федерации, обеспечения дополнительных расходов на выплату заработной платы в связи с ее индексацией в 2018 году, содержания новой сети учреждений социальной сферы. При этом предпринимались все возможные меры для сохранения муниципального долга на экономически безопасном уровне.

В 2018 году бюджет города по доходам исполнен на 99 %. Доходы составили 41,4 млрд. рублей.

Собственные доходы бюджета исполнены на 96,9 %. Увеличение поступлений по сравнению с уровнем 2017 года составило более 1 млрд. 250 млн. рублей или 5,8 %.

Налоговые доходы выросли на 986 млн. рублей. Исполнение составило 98,3 %. Наиболее крупный налоговый источник – налог на доходы физических лиц по сравнению с 2017 годом вырос на 9,5 %, поступления составили 12,3 млрд. рублей, исполнение составило 100,6 %.

Неналоговые доходы поступили в сумме более 5,4 млрд. рублей, из них 2,3 млрд. рублей или 43,5 % поступлений - это доходы от аренды земли.

Объем безвозмездных поступлений по отношению к 2017 году вырос на 3,4 млрд. рублей или на 18,3 %.

Расходы бюджета в 2018 году составили 42,6 млрд. рублей или 97,5 % плановых назначений. Общий объем расходов, произведенных в 2018 году, увеличился по сравнению с 2017 годом на 8,5 %.

Структура расходов бюджета в 2018 году сохраняла социальную направленность. Расходы отраслей социальной сферы составили 30,3 млрд. рублей, их доля в общем объеме расходов составила более 71 %.

Величина дефицита составила 1,2 млрд. рублей, что не превышает ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ и на 27% меньше средней величины данного показателя за период с 2014 года.

В 2018 году проводилась взвешенная долговая политика, направленная на ограничение размера муниципального долга города Новосибирска с учетом требований бюджетного законодательства и минимизацию расходов на обслуживание долговых обязательств.

Исполнение бюджета города за первое полугодие 2019 года составило:

- доходной части – 21,0 млрд. рублей или 43,9 % от годовых плановых назначений;

- расходной части – 21,4 млрд. рублей или 43,0 % от годовых плановых назначений. Бюджет исполнен с дефицитом 479 млн. рублей.

Все мероприятия, проводимые в рамках бюджетного процесса, в том числе, формирование и исполнение бюджета города, осуществлялись в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях обеспечения стратегического планирования в городе Новосибирске, в соответствии с требованиями Федерального Закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании Российской Федерации» и муниципальными правовыми актами города Новосибирска, завершено формирование целостной системы документов стратегического планирования города Новосибирска:

утверждена стратегия социально-экономического развития города Новосибирска до 2030 года (решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2018 № 726);

утвержден план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года (постановление мэрии города Новосибирска от 10.07.2019 № 2515);

утвержден прогноз социально-экономического развития города Новосибирска на среднесрочный период 2019 - 2021 годов» (постановление мэрии

города Новосибирска от 14.11.2018 № 4119);

реализуются мероприятия 21 муниципальной программы города Новосибирска.

Документы стратегического планирования задают актуальные приоритеты социально-экономического развития города, ключевые показатели деятельности и способы их достижения с учетом имеющихся ресурсных возможностей и ограничений.

Выстраивание системы взаимоувязанных документов стратегического планирования города Новосибирска, согласованных со стратегическими приоритетами Российской Федерации и Новосибирской области, позволит в плановом периоде более эффективно распоряжаться ресурсами при формировании бюджета, повысить уровень достигаемых результатов и обеспечить достойное качество жизни в городе Новосибирске.

### **III. Налоговая политика**

Основной целью налоговой политики города Новосибирска, с одной стороны, является обеспечение устойчивой бюджетной системы. А с другой стороны, учитывая, что полномочия муниципалитета в части регулирования налогообложения распространяются только на имущественные налоги, которые затрагивают интересы широкого круга горожан - это создание предсказуемой налоговой системы, учитывающей необходимость минимизации налоговой нагрузки для социально незащищенных категорий граждан.

Формирование налоговой политики города Новосибирска на 2020 - 2022 годы будет происходить с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и на территории Новосибирской области, а также в соответствии с изменениями налогового законодательства на федеральном и региональном уровне, принятыми в 2019 году и в более ранние периоды. Основной задачей, как и в предыдущие годы, будет оставаться сохранение и укрепление доходной базы бюджета города Новосибирска.

В предстоящий трехлетний период можно выделить несколько изменений налогового и бюджетного законодательства, которые окажут влияние, как на налоговую политику города Новосибирска, так и на формирование доходной части бюджета:

1) С 1 января 2019 года городу Новосибирску на трехлетний период (2019 – 2021 годы) установлен норматив отчисления от налога по упрощенной системе налогообложения в размере 10 %. В настоящее время проводится работа с Правительством Новосибирской области по продолжению действия этого норматива в бессрочном порядке начиная с 2022 года.

2) С 1 января 2020 года городу Новосибирску установлен норматив отчислений по транспортному налогу в размере 20 %, что ежегодно составит около 350 млн. рублей дополнительных собственных доходов. Однако, в аналогичном размере будут уменьшены субсидии городу Новосибирску из регионального дорожного фонда на реализацию мероприятий по устойчивому функционированию автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети.

3) С 1 января 2020 года будет применяться новый порядок зачисления доходов от штрафов, в соответствии с которым средства будут поступать в те

бюджеты, из которых осуществляется финансовое обеспечение деятельности органов, выявивших правонарушение. В результате порядка 90 % поступлений от штрафов, ранее поступавших в бюджет города Новосибирска будут зачисляться в федеральный и региональный бюджеты. Потери бюджета города с 2020 года составят не менее 300 млн. рублей ежегодно.

4) С 1 января 2021 года отменяется единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Кроме того, определены группы товаров, которые подлежат обязательной маркировке и при реализации которых в 2020 году будет невозможно применение единого налога на вмененный доход. К таким товарам будут относиться меха, обувь и лекарственные средства.

В результате в 2020 году выпадающие доходы бюджета города составят порядка 90 млн. рублей, а в 2021 году – около 900 млн. рублей в 2022 году и в последующие годы – около 1 млрд. 200 млн. рублей ежегодно.

До настоящего времени вопрос компенсации выпадающих доходов местных бюджетов в связи с отменой ЕНВД не урегулирован. В качестве одного из источников возмещения выпадающих доходов с 2013 года на территории Новосибирской области была введена патентная система налогообложения. Однако, несмотря на ежегодное увеличение поступления по данному налогу, она не сможет компенсировать доходы от ЕНВД, так как распространяется только на индивидуальных предпринимателей, не может применяться, если средняя численность наемных работников за налоговый период составляет более 15 человек и годовой доход превышает 3 млн. рублей. Также существенно отличается перечень видов деятельности, при осуществлении которых чаще всего применяются эти два налоговых режима. Патенты в основном используются при осуществлении сдачи помещений в аренду, осуществлении монтажных, сантехнических и сварочных работ, парикмахерских услуг. Основным видом деятельности по ЕНВД является розничная торговля, общественное питание и распространение наружной рекламы.

Большая часть юридических лиц с 2021 год перейдет на упрощенную систему налогообложения, в этом случае, при условии продления срока действия норматива по УСН, 10 % от их платежей будет поступать в бюджет города.

5) В 2020 – 2022 годах исчисление налога на имущество физических лиц будет производиться исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с учетом коэффициента 1,1 относительно начислений прошлого налогового периода.

По итогам проведенного мониторинга ставок по налогу на имущество физических лиц, установленных в городах с численностью жителей свыше 1 млн. человек и крупных городах Сибирского федерального округа, перешедших на взимание налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости этого имущества, было выявлено, что в городе Новосибирске на сегодняшний день установлены одни из самых низких ставок по данному налогу. Размеры ставок были определены в 2014 году и более не пересматривались. В трехлетнем периоде планируется проведение расчетов возможных вариантов изменения ставок по налогу на имущество физических лиц по отдельным категориям имущества с учетом обязательного сохранения действующих льгот.

Изменения налогового законодательства с 1 января 2020 года скажутся и на

формировании расходной части бюджета города:

1) С 1 января 2020 года федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ устанавливается нулевая ставка по налогу на прибыль для образовательных, медицинских организаций, а также региональных и муниципальных музеев, театров и библиотек.

2) С 1 января 2020 года в связи с внесением в закон Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ отменена льгота по налогу на имущество, относящееся к автомобильным дорогам общего пользования местного значения, а также на сооружения, являющиеся их неотъемлемой технологической частью. Ежегодный объем расходов бюджета города на уплату этого налога составляет более 460 млн. рублей. С момента приостановления действия льготы в 2017 году и до настоящего времени на оплату налога на имущество, относящееся к автомобильным дорогам общего пользования местного значения, городу Новосибирску предоставляется субсидия из областного бюджета Новосибирской области.

В трехлетнем периоде мэрией города Новосибирска совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области будет продолжена реализация плана мероприятий по увеличению доходной базы бюджета города и сокращению недоимки по налоговым платежам, поступающим в городской бюджет, в том числе планируется:

1) Увеличение доходной базы по налогу на доходы физических лиц путем легализации теневой занятости и скрытых форм оплаты труда, повышения уровня занятости населения, создания новых и сохранения действующих рабочих мест.

2) Восстановление налоговой базы по земельному налогу в связи с завершением научными организациями СО РАН оформления прав на земельные участки после прекращения права постоянного бессрочного пользования ФГБУ СО РАН на эти земельные участки.

3) Увеличение доходной базы по неналоговым доходам за счет включения в состав муниципальной казны для последующей реализации неиспользуемого имущества муниципальных предприятий и учреждений, а также за счет выявления и вовлечения в гражданский оборот земельных участков, являющихся бесхозными, используемых без правоустанавливающих документов, не по целевому назначению и не в соответствии с видом разрешенного использования.

4) Сокращение задолженности юридических лиц по платежам, поступающим в бюджет города. Комиссиями по сокращению задолженности в бюджет города в отраслевых департаментах и администрациях районов города будет продолжено взаимодействие с плательщиками и налоговыми органами, направленное на соблюдение платежной дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты налоговых и неналоговых платежей в бюджет.

Также, с целью снижения задолженности физических лиц по имущественным налогам, планируется продолжить реализацию плана мероприятий, направленных на публичное информирование граждан о сроках и порядке уплаты имущественных налогов, о возможности регистрации в сервисе «Личный кабинет налогоплательщика», путем размещения информации в электронных и печатных средствах массовой информации и листовок (материалов) на информационных стендах в территориальных органах власти, в жилых домах, в муниципальных учреждениях, в салонах подвижного состава наземного пассажирского транспорта и на станциях метрополитена.

Основными приоритетами мэрии города Новосибирска в области налоговой политики на 2020 -2022 годы остаются:

1. Мобилизация собственных доходов за счет усиления инвестиционной направленности экономического развития, привлечение перспективных налогоплательщиков.

2. Совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов.

3. Мониторинг эффективности налоговых льгот.

4. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки. Основные усилия будут направлены на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет города налогов и неналоговых платежей. При этом будет продолжена работа по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, по инвентаризации просроченной задолженности, по проведению претензионно-исковой работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию задолженности, безнадежной к взысканию.

5. Активизация политики роста доходов населения за счет создания дополнительных рабочих мест и роста заработной платы. Будет продолжена работа по легализации неформальной занятости на базе комиссий по вопросам оплаты труда и снижения нелегальной трудовой занятости работников организаций, расположенных на территории города Новосибирска.

Легализация заработной платы наемных работников, повышение официальных доходов работающего населения, сокращение задолженности по заработной плате и повышение уровня занятости граждан предпенсионного возраста будет осуществляться путем:

соблюдения минимального размера оплаты труда, с учетом районного коэффициента;

выработки предложений и рекомендаций, направленных на ликвидацию задолженности по выплате заработной платы работникам организаций, расположенных на территории города Новосибирска, недопущению нарушений трудовых прав и свобод граждан предпенсионного возраста;

понуждения работодателей к соблюдению трудового законодательства в тесном сотрудничестве с Государственной инспекцией труда в Новосибирской области и надзорными органами.

6. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, а также иным имуществом города.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

а) утверждения прогнозного плана приватизации муниципального имущества города Новосибирска;

б) осуществления контроля за использованием муниципального имущества, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям города Новосибирска, а также муниципального имущества города и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, сданных в аренду;

в) вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель и иных объектов недвижимости;

г) формирования земельных участков для предоставления их с торгов (конкурсов, аукционов) для строительства, а также проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, в том числе для комплексного освоения территории с целью жилищного строительства;

д) проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом города для принятия решений по управлению и использованию муниципального имущества;

е) проведения мероприятий по развитию застроенных территорий.

#### **IV. Бюджетная политика**

Как и в предыдущие годы, основной целью бюджетной политики города Новосибирска на период 2020 - 2022 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы города, безусловное выполнение принятых обязательств, в первую очередь социальных.

Достаточно консервативный подход к оценке сценарных условий развития муниципального сектора экономики за прошедшие годы и в предстоящем трехлетнем периоде позволяет минимизировать возможность возникновения и предотвратить часть рисков, связанных с принятием новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

В результате на протяжении ряда лет ежегодно повышается уровень исполнения доходной и расходной части бюджета города благодаря сдержанной политике в отношении наращивания собственных доходов и принятию очередного бюджета на уровне предыдущего года с учетом дополнительных расходов обязательного характера (в первую очередь, повышение заработной платы, выполнение Указов Президента, обеспечение текущей деятельности отраслей городского хозяйства).

Принимая во внимание новации Бюджетного кодекса в части долговой устойчивости муниципальных образований такой подход к формированию бюджета города будет сохраняться на очередной трехлетний период. Планируется ежегодное снижение дефицита бюджета города.

В период 2020 - 2022 годов реализация бюджетной политики будет направлена на оптимизацию расходов бюджета города и их концентрацию на приоритетных направлениях:

1. Обеспечение безусловного исполнения законодательно установленных публичных нормативных обязательств.

2. Выполнение социальных обязательств - осуществление первоочередного финансирования расходов социальной направленности, включая предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, выполнение Указов Президента Российской Федерации, обеспечение индексации фондов оплаты труда работникам бюджетной сферы, на которых не распространяются Указы Президента Российской Федерации, а также повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума.

3. Обеспечение достижения целевых показателей, установленных при получении межбюджетных трансфертов из бюджета Новосибирской области и федерального бюджета.

#### 4. Избирательность расходов капитального характера.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов распределение средств на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на ближайшие три года планируется осуществлять, концентрируя средства на завершении объектов капитального строительства, включенных в состав действующего трехлетнего бюджета, обеспечении ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию и погашении кредиторской задолженности за объекты, ранее введенные в эксплуатацию. В первую очередь речь идет об объектах образования, социальной сферы, жилищного строительства, дорожно-транспортной и инженерной инфраструктуры.

Решение о строительстве новых объектов планируется принимать только при условии включения этих объектов в государственные программы Новосибирской области и Российской Федерации, а также привлечения максимального софинансирования из федерального и (или) областного бюджетов, установления обоснованной необходимости создания нового объекта, просчета реальной потребности в его мощности.

Реализация проектов муниципально-частного партнерства позволит обеспечить привлечение инвестиций в сферу социально-экономического развития, сократить бюджетные расходы на создание или реконструкцию муниципального имущества. Приоритетными направлениями инвестиционной деятельности на ближайшую перспективу определены строительство и реконструкция объектов дорожно-транспортной и инженерной инфраструктуры, общественно значимых объектов в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, создание условий для дальнейшего развития застроенных территорий с целью их более эффективного использования и ликвидации аварийного жилищного фонда.

В качестве мер, стимулирующих инновационную и инвестиционную деятельность на территории города, продолжится оказание финансовой поддержки организациям научно-промышленного комплекса. Вместе с тем, будут более широко использоваться меры нефинансовой поддержки, оказание субъектам инвестиционной и инновационной деятельности помощи правового, организационного, информационного характера.

В целях содействия созданию условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Новосибирске продолжится оказание нефинансовых мер поддержки, развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, в том числе развитие центра инноваций социальной сферы, бизнес-инкубаторов муниципального автономного учреждения «Городской центр развития предпринимательства».

В сфере дорожного хозяйства продолжится реализация мероприятий, направленных на увеличение протяженности и повышение пропускной способности автомобильных дорог, повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшение их технического состояния, поддержание бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, в том числе в рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

Планирование расходов муниципального дорожного фонда осуществляется не только в пределах доходных источников, формирующих дорожный фонд, но и за счет общего объема собственных доходов по другим источникам, так как



расходные полномочия города Новосибирска в сфере дорожного хозяйства существенно превышают объем доходных источников, относящихся к дорожной деятельности. Приоритетными направлениями расходов муниципального дорожного фонда остаются расходы на содержание улично-дорожной сети, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта дорог, строительство автомобильных дорог.

В сфере транспортного обслуживания населения продолжится реализация мероприятий по повышению уровня транспортного обслуживания населения путем предоставления субсидий в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска.

В сфере энергетики, жилищного и коммунального хозяйства продолжится реализация мероприятий по созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории города, благоустройству дворовых территорий, развитию и модернизации коммунальной инфраструктуры, обеспечению сохранности, реконструкции, модернизации и ремонту жилищного фонда, созданию условий для жилищного строительства, эффективному и рациональному использованию энергетических ресурсов, охране окружающей среды и формированию экологической грамотности населения по отношению к окружающей среде, а также по осуществлению приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», участию в реализации государственной программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области» и регионального проекта «Чистая страна» (национальный проект «Экология»).

В сфере образования продолжится реализация мероприятий по обеспечению бесплатного и качественного дошкольного, общего и дополнительного образования детей, внедрению на всех уровнях общего образования системы оценки качества образования, усилению работы по созданию безопасного образовательного пространства в образовательных организациях общего, дошкольного и дополнительного образования и сохранению здоровья детей, по обеспечению выполнения планового объема оказываемых муниципальных услуг (работ) образовательными организациями, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышению эффективности работы по развитию профессионального потенциала педагогов и руководителей, формированию управленческого кадрового резерва.

В рамках реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях Национального проекта «Демография» федерального (регионального) проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на территории города Новосибирска ведется строительство детских садов с ясельными группами с плановым вводом в 2020 - 2021 годах.

В рамках реализации Национального проекта «Образование» федерального (регионального) проекта «Современная школа», Национального проекта «Жилье и городская среда» федерального (регионального) проекта «Жилье» с целью создания новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на

территории города Новосибирска осуществляется строительство объектов общего образования.

Кроме того, для обеспечения современных и безопасных условий образовательного процесса, ликвидации 2-ой смены в общеобразовательных учреждениях, повышения качества и доступности муниципальных услуг, а также снятия социальной напряженности, предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство зданий общеобразовательных учреждений и пристроек к существующим зданиям школ.

В сфере культуры продолжится реализация мероприятий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей города услугами организаций культуры, в том числе услугами дополнительного образования; библиотечного обслуживания населения, по комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов муниципальных библиотек города, созданию условий для развития музейного дела в городе в культурных, образовательных и научных целях, также планируется осуществлять выплаты стипендий мэрии города Новосибирска одаренным детям.

В сфере молодежной политики продолжится реализация мероприятий по вовлечению молодежи в социальную, экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь общества; совершенствование инфраструктуры сферы молодежной политики; содействие в выборе профессии и ориентировании на рынке труда; формирование здорового образа жизни в молодежной среде; выплата стипендий аспирантам, обучающимся в образовательных организациях высшего образования, студенческим семьям за научную, творческую и инновационную деятельность в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска.

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация мероприятий по вовлечению различных категорий населения в систематические занятия физической культурой и спортом, обеспечению условий для развития массового спорта и физической культуры, развитию детско-юношеского спорта и повышению качества подготовки спортивного резерва, развитию спортивной инфраструктуры.

В трехлетнем периоде планируется продолжить работу по привлечению межбюджетных трансфертов из областного бюджета Новосибирской области и федерального бюджета на софинансирование вопросов местного значения по текущим и капитальным расходам, с обеспечением минимально возможного уровня средств бюджета города, а также обеспечить участие муниципального образования в государственных программах Новосибирской области и Российской Федерации в целях получения финансовой поддержки.

В целях совершенствования практики программно-целевого планирования главными распорядителями бюджетных средств будет продолжено формирование муниципальных программ с учетом актуальных приоритетов социально-экономического развития города Новосибирска, определенных в стратегии социально-экономического развития города Новосибирска до 2030 года. Проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ позволит оценить эффективность расходования бюджетных средств с учетом достижения запланированного результата.

В целях повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг планируется продолжить:

- обеспечение предоставления муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами предоставления муниципальных услуг;
- оптимизацию порядка предоставления муниципальных услуг на основе результатов оценки получателями услуг их качества и доступности;
- расширение практики предоставления муниципальных услуг через единый портал государственных (муниципальных) услуг, по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

В целях совершенствования механизмов планирования бюджетных расходов в части нормирования материальных затрат планируется продолжить осуществление оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления города Новосибирска на основе нормирования закупаемых товаров, работ, услуг, необходимых для осуществления их деятельности, а также расчетов финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных с соблюдением общих требований, определённых федеральными органами исполнительной власти.

Совершенствование системы оплаты труда работников муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий будет осуществляться путем проведения мероприятий:

- по увеличению гарантированной части заработной платы работников бюджетной сферы, путем перераспределения средств на увеличение окладов работникам;

- по соблюдению установленных соотношений среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера); количества заместителей руководителя учреждения; доли оплаты труда основного персонала не менее 60 % в общем фонде оплаты труда;

- по установлению стимулирующих выплат руководителю, его заместителям, главному бухгалтеру муниципальных учреждений и предприятий по результатам выполнения показателей экономической эффективности и других показателей, позволяющих оценить результативность и качество работы руководителей и работников муниципальных учреждений и предприятий;

- по разработке и внедрению системы нормирования труда, профессиональных стандартов;

- по оптимизации сети и штатной численности муниципальных учреждений, предприятий.

В рамках осуществления бюджетной политики в трехлетнем периоде планируется продолжить внедрение и применение единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами планируется продолжить использование механизма приостановления операций на лицевых счетах при нарушении бюджетного законодательства.

В 2020 - 2022 годах планируется продолжить поэтапный переход на обслуживание автономных учреждений через лицевые счета, открытые в финансовом органе, что позволит обеспечить:

экономии средств автономных учреждений, поскольку такое обслуживание

осуществляется без взимания платы и не подвергается кредитному риску;

повысить ликвидность единого счета бюджета города, что приведет к ускорению обеспечения платежей без привлечения дополнительных заемных средств и экономии бюджетных средств на обслуживание муниципального долга;

полную достоверность бюджетной отчетности, предоставляемой в финансовый орган и являющейся неотъемлемой частью бюджетной отчетности города Новосибирска.

Планируется продолжить осуществление мероприятий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту.

В целях повышения эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будет продолжено осуществление контроля в сфере закупок в части соответствия информации об объемах финансового обеспечения, включенного в планы закупок, утвержденного и доведенного до заказчика, а также в части соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок. Санкционирование операций заказчиков будет производиться со стадии планов закупок и заканчиваться размещением информации на официальном сайте закупок об исполнении контрактов, то есть, по всему «жизненному циклу» контрактов. Это позволяет обеспечить прозрачность всего процесса осуществления муниципальных закупок.

Продолжится работа по повышению уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения, путем реализации следующих мероприятий:

- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска данных о бюджете и бюджетном процессе, в том числе в доступном для граждан формате «Бюджет для граждан»;

- размещение актуальной информации о формировании и исполнении бюджета на официальном сайте города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- проведение публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

- проведение общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, затрагивающих права и интересы жителей города.

Начиная с 2020 года планируется размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных муниципального уровня на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

## **Реализация расходных обязательств Российской Федерации и Новосибирской области**

В связи с разграничением расходных полномочий между федеральным,

областным бюджетом и бюджетом города Новосибирска планируется получение субвенций из областного бюджета Новосибирской области для выполнения переданных государственных полномочий по:

реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях;

реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях;

социальной поддержке отдельных категорий детей, обучающихся в образовательных организациях;

организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в отдельных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан;

решению вопросов в сфере административных правонарушений;

образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

осуществлению уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений;

предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных;

осуществлению государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации;

обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах";

обеспечению жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов";

осуществлению полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

## **V. Бюджетная политика в сфере управления муниципальным долгом**

Долговая политика города Новосибирска (далее – Долговая политика) разработана в соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом рекомендаций Министерства финансов

Российской Федерации в целях реализации ответственной Долговой политики муниципального образования. Долговая политика является составной частью бюджетной политики, которая в свою очередь определяется основными направлениями социально-экономического развития города Новосибирска.

### **Итоги реализации Долговой политики за предыдущий период**

Основными задачами Долговой политики в предыдущем периоде являлись постоянный строгий контроль за соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством, сокращение расходов на обслуживание муниципального долга города Новосибирска, привлечение льготных бюджетных кредитов из Федерального казначейства, поддержание кредитных рейтингов города и рейтингов облигаций.

Объем муниципального долга города Новосибирска и объем расходов на его обслуживание не превышают ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ.

В результате взвешенной Долговой политики, проводимой мэрией города Новосибирска, на сегодняшний день сформирован диверсифицированный долговой портфель срочностью от 3 до 10 лет, включающий обязательства по кредитам коммерческих банков, муниципальным облигациям и бюджетным кредитам.

Одним из эффективных инструментов сокращения расходов на обслуживание долга является привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов в рамках реализации проекта Федерального казначейства РФ. Экономический эффект от активного замещения банковских кредитов бюджетными кредитами за 2019 год ожидается в размере не менее 120 млн. рублей экономии расходов на обслуживание муниципального долга.

В результате работы по управлению возобновляемыми кредитными линиями экономия бюджетных средств на обслуживание муниципального долга за 2019 год ожидается в размере более 33 млн. рублей.

10 октября на Московской бирже состоялось открытое размещение облигаций города Новосибирска 2019 года. Объем спроса превысил объем предложения более чем в три раза, что позволило снизить ставку купона до 7,3 % годовых на 40 базисных пунктов ниже первоначально маркируемого диапазона. Размещение облигаций позволило удлинить профиль долга и равномерно распределить платежи по погашению обязательств в течение семи лет.

7 мая 2019 года рейтинговым агентством «Эксперт РА» городу Новосибирску был подтвержден долгосрочный рейтинг на уровне «ruA-» со «Стабильным» прогнозом, аналогичные рейтинги подтверждены ценным бумагам города Новосибирска, находящимся в обращении.

Кроме того, 7 июня 2019 года международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило городу Новосибирску долгосрочный рейтинг на уровне «BB» со «Стабильным» прогнозом, аналогичные рейтинги присвоены ценным бумагам Новосибирска, находящимся в обращении.

Подтвержденные рейтинги отражают стабильную кредитоспособность бюджета города и умеренный долг Новосибирска с равномерной структурой

погашения. Город Новосибирск обладает необходимыми денежными ресурсами, достаточными для покрытия процентных платежей в текущем и плановом периоде.

### **Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики на 2020-2022 годы**

В настоящее время доходы бюджета города не обеспечивают необходимый объем ресурсов для решения задач социального и экономического развития города. Управление муниципальным долгом города Новосибирска играет важную роль в обеспечении сбалансированности бюджета.

Основными факторами, определяющими характер и направления Долговой политики города, являются:

- изменчивость рыночной конъюнктуры, связанная, в том числе с геополитической ситуацией и санкционными рисками;

- характер и направление денежно-кредитной политики, проводимой Центральным банком Российской Федерации;

- установленные ограничения бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному объёму муниципального долга и расходам на его обслуживание.

- умеренный размер налоговой базы города и сдержанные перспективы ее роста, что обусловлено ограниченным перечнем налогов, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Цели и задачи Долговой политики на 2020-2022 годы**

Долговая политика направлена на создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований города Новосибирска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Основными задачами в рамках управления муниципальным долгом города Новосибирска на 2020 - 2022 годы будет оставаться проведение Долговой политики, направленной на повышение кредитоспособности бюджета, сохранение объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне, минимизацию рисков, связанных с обслуживанием и погашением долга, диверсификацию структуры долга и оптимизацию расходов на его обслуживание, повышение прозрачности Долговой политики, обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями городского бюджета в привлечении заемных средств.

Планирование источников финансирования дефицита бюджета будет осуществляться в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Новосибирска.

### **Инструменты реализации долговой политики на 2020-2022 годы**

Для выполнения поставленных задач Долговой политики города Новосибирска будет продолжена работа по следующим направлениям.

1. Выбор видов заимствований для сохранения диверсифицированного долгового портфеля и их привлечение с учетом ситуации на финансовых рынках и потребности бюджета в дополнительных заимствованиях.

Основу структуры муниципального долга составляют рыночные долговые инструменты. В 2020 - 2022 годах, в случае благоприятной конъюнктуры на финансовом рынке, Новосибирск планирует использование муниципальных ценных бумаг в качестве источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета. Программой муниципальных внутренних заимствований будет предусмотрено ежегодное размещение средне- и (или) долгосрочных облигаций с амортизацией долга в целях реструктуризации долговых обязательств.

Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на конкурентной основе по итогам проведения электронных аукционов, в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств, привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки. Управление возобновляемыми кредитными линиями обеспечивает экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга. Также будет учитываться необходимость соблюдения равномерности графика платежей с целью исключения пиковых нагрузок на городской бюджет.

2. Реализация программы «Управление муниципальным долгом города Новосибирска» на 2019 – 2021 годы, целью которой является управление муниципальным долгом города Новосибирска на оптимальных условиях.

В рамках программы осуществляются:

- привлечение краткосрочных бюджетных кредитов, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов на условиях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- временное пополнение кассового разрыва за счет остатка средств на расчётном счёте департамента финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска, открытом для учета операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета.

3. Мониторинг конъюнктуры долгового рынка для снижения рисков, связанных со способностью своевременно исполнять свои долговые обязательства, возникающие в процессе управления муниципальным долгом и анализ перспективы рефинансирования имеющихся обязательств, определения оптимального объема долговых обязательств, снижения зависимости от конъюнктуры на финансовых рынках, удлинения сроков привлечения заимствований.

4. Поддержание кредитного рейтинга на высоком уровне и формирование благоприятной кредитной истории города Новосибирска.

Подтверждение рейтингов дает дополнительные гарантии стабильности для инвесторов, что позволяет городу рассчитывать на более низкую стоимость денежных средств при осуществлении заимствований.

5. В целях повышения открытости и привлекательности Новосибирска как заемщика на официальном сайте города будет продолжена работа по



опубликованию аналитической информации о долговых обязательствах города, информации о кредитных рейтингах, муниципальных ценных бумагах.

6. Поддержание диалога с участниками инвестиционного и банковского сообщества.

### **Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

1. Риск рефинансирования. В целях оценки риска рефинансирования будет осуществляться постоянный мониторинг конъюнктуры долгового рынка, анализ влияния новых заимствований на структуру накопленного долга и оценка перспектив своевременного исполнения действующих (принятых ранее) долговых обязательств.

2. Процентный риск. В целях снижения вероятности роста расходов бюджета вследствие увеличения процентных ставок будет осуществляться анализ и определение наиболее благоприятных моментов для выхода на рынок для привлечения заемных средств и определяться структура долгового портфеля города.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики города Новосибирска, является принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств.

Выполнение поставленных задач и следование взвешенной Долговой политике позволит городу минимизировать риски, связанные с осуществлением мэрией города Новосибирска муниципальных заимствований, и уменьшить их стоимость.