

ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ДОСТИЖЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА ЗА 2010 – 2015 ГОДЫ

В течение 2016 года на основе официальной статистической информации, данных структурных подразделений мэрии города Новосибирска и ведомственной статистики территориальных управлений государственных органов осуществлялся мониторинг исполнения стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска, принятого решением городского Совета Новосибирска от 28.03.2005 № 575 (далее – стратегический план), за пятилетний период 2010-2015 годов. Достижение стратегических целей устойчивого развития города Новосибирска (приложение 1) оценивалось по уровню значений контрольных показателей, служащих индикаторами исполнения целевых параметров стратегического плана. Сопоставление фактических значений контрольных показателей, достигнутых по итогам 2015 года, с их прогнозными целевыми значениями, определенными на этот год, формирует представление о темпах развития города Новосибирска в приоритетных стратегических направлениях.

Динамика контрольных показателей (приложение 2) по предварительным итогам 2015 года¹ во многом совпадает с прогнозируемой тенденцией, по ряду важных для города параметров имеется устойчивое превышение плановых ориентиров. Доля показателей с позитивной динамикой составляет около 50%, из них большая часть (3/4) – перевыполнена. Более 40% показателей в 2015 году не достигли планового уровня. Отмечается невысокая доля (12%) показателей, исполненных в пределах прогнозных ожиданий. Это связано, с одной стороны, с осторожным подходом к уточнению долгосрочных параметров стратегического плана после длительного демографического спада и на фоне глобального экономического кризиса 2008-2009 годов, с другой – с резким осложнением геополитической и макроэкономической обстановки в 2014-2015 годах, что негативно отразилось на динамике показателей финансово-экономического блока.

Статистика достижения прогнозных значений контрольных показателей стратегического плана в 2015 году

(по состоянию на 11.10.2016)

Количество показателей	Выполнено		Перевыполнено	Недовыполнено			Нет данных
	Ближе к сценарию I	Ближе к сценарию II		всего	из них :		
					в пределах 5%	в связи с изменением методики	
247 (100%)	18 (7,3%)	12 (4,9%)	89 (36,0%)	102 (41,3%)	12 (4,9%)	4 (1,6%)	26 (10,5%)
Выполнено и перевыполнено	119 (48,2%)						

¹ На основе официально опубликованной или представленной по запросу статистической информации.

В разрезе стратегических целей наблюдается неравномерная интенсивность исполнения.

Реализация **1-й стратегической цели**, связанной с ростом благосостояния жителей города, осуществлялась наиболее успешно: 2/3 показателей фиксируются на уровне не ниже плановых заданий. Здесь же наблюдаются самые высокие параметры перевыполнения – более 40% всех зафиксированных превышений. Наиболее выраженное превышение наблюдается по демографическим показателям: существенно превзошли ожидания показатели естественного и миграционного прироста, продолжительности жизни, что привело к опережению плановых ориентиров по численности всех укрупненных возрастных групп населения. Новосибирск в очередной раз подтвердил статус крупнейшего муниципального образования страны.

Рост благосостояния населения за контрольный период выражается в динамике показателей обеспеченности жильем, автомобилями, прочими товарами и услугами. Относительно благополучно складывается ситуация на рынке труда: численность занятых в экономике продолжает расти, опережая плановые значения, уровень официально регистрируемой безработицы сохраняется на достаточно низком уровне. Из негативных тенденций отмечается запуск инфляционных процессов в экономике с конца 2014 года и связанное с ним снижение покупательной способности доходов.

Поскольку 1-я цель обобщает основные ценностные установки городского сообщества (здоровье и продолжительность жизни, рост доходов, социальная стабильность, удовлетворение жизненно важных потребностей), высокие показатели ее достижения служат интегральной оценкой уровня жизни в Новосибирске и эффективности принимаемых в этом направлении мер.

2-я стратегическая цель ориентирована на рост экономического потенциала города. Большинство (60%) ее показателей приобрели негативную динамику с 2014 года в связи с осложнением международных отношений и ухудшением макроэкономической конъюнктуры.

Снижение инвестиционной и потребительской активности, ограниченные возможности бюджетной системы и недостаток оборотных средств у предприятий и организаций не способствуют скорейшему преодолению последствий кризиса и восстановлению ресурсного потенциала. Это сдерживает развитие социальной, инженерной, коммунальной и производственной инфраструктуры города. Исключением стало образование, где объем капитальных вложений превысил плановые ориентиры в силу исключительной важности отрасли для обеспечения качества жизни и благополучия граждан. Благодаря поддержке развития муниципальной системы дошкольного образования из федерального и регионального бюджетов, за пятилетие удалось существенно укрепить материальную базу дошкольного образования (построено 46 новых детских садов, реконструировано 8 и возвращено в систему дошкольного образования 17 зданий бывших детских садов, освобожденных от арендаторов). В этой сфере активно развивается государственно- и муниципально-частное партнерство. Однако в целом объем привлеченных в экономику инвестиций и связанный с ним объем работ по виду деятельности «Строительство» существенно - почти в два раза - ниже заданного стратегическим планом уровня. Объем инвестиций в экономику Новосибирска из-за рубежа, в 2012-2013 годах

превысивший вдвое ориентир 2015 года, к наступлению контрольного года был нивелирован введенными санкциями.

Преодоление кризисных явлений, исходя из динамики соответствующих показателей, связывается с наращиванием производственного и научного потенциала, развитием малого предпринимательства, сохранением стабильности финансовой системы города и ее ориентацией на потребности горожан.

В условиях напряженной экономической ситуации в стране 25.09.2015 служба кредитных рейтингов международного рейтингового агентства Standard&Poor's подтвердила долгосрочный кредитный рейтинг города Новосибирска на уровне «BB+» и «ruAA+». Таким образом, в целом состояние экономики города в 2015 году можно считать устойчивым.

3-я стратегическая цель направлена на развитие сфер науки, культуры, образования и укрепление внешних и внутренних связей города. Реализация приоритетов в сфере образования обеспечила существенную долю перевыполненных показателей по данному направлению. В связи с устойчивым ростом рождаемости в течение последних лет, организационные и инвестиционные ресурсы города были направлены на решение проблемы обеспеченности детей местами в учреждениях дошкольного образования. В результате к 01.01.2016 удалось полностью ликвидировать нехватку мест в детских садах для детей в возрасте 3-7 лет.

Численность обучающихся в общеобразовательном звене соответствует плановым значениям, в системе профессионального образования - несколько ниже из-за влияния демографических колебаний, а также в связи с реализацией политики оптимизации деятельности учреждений системы высшего и среднего профессионального образования на государственном уровне.

Новосибирск активно развивается как центр культуры. Сохраняется число профессиональных театральных и творческих коллективов, развивается музейная и библиотечная деятельность, расширяется инфраструктура Новосибирского зоопарка. Укрепляются межрегиональные и международные связи: растет число городов-побратимов, открываются новые национально-культурные центры, отмечается существенный (в 3,5 раза выше ожидаемого) приток иностранных студентов в вузы города.

Новосибирск в полной мере интегрирован в мировое информационное сообщество, активно осваивая новые технологии связи и коммуникаций. Развитие этой сферы жизнедеятельности, особенно в сфере Интернет-технологий, происходит наиболее стремительно в сравнении с ориентирами стратегического плана.

4-я цель стратегического плана направлена на обеспечение общественной безопасности, охрану здоровья жителей, продовольственную безопасность города, снижение рисков техногенных и природных катастроф, экологическое благополучие и энергоэффективность.

Положительная динамика отмечается в области обеспечения правопорядка. Число тяжких преступлений и смертность населения от неестественных причин снижаются опережающими темпами. При резком росте уровня автомобилизации обстановка на дорогах города остается контролируемой: количество ДТП с наличием пострадавших и само число пострадавших близки к значениям стратегического плана по оптимистическому сценарию.

Полномочия по обеспечению охраны здоровья в Новосибирске переданы на уровень субъекта федерации, однако эта группа показателей сохраняет свою важность, поскольку имеет непосредственное отношение к качеству жизни в городе. Обеспеченность населения медицинскими работниками продолжает снижаться. Одним из рычагов воздействия на этот процесс на муниципальном уровне может служить ранняя профориентационная работа и организация специализированных профильных классов в рамках средней школы. Из положительных тенденций отмечается сокращение смертности детей в возрасте до 1 года на фоне сохраняющегося роста рождаемости. Это говорит об эффективности работы перинатальной и педиатрической служб города.

К 2015 году отмечен качественный рост безопасности продовольственного сырья и питьевой воды – это важнейшие показатели жизнеобеспечения. С другой стороны, доступность продуктов питания для населения несколько снизилась в связи с удорожанием продовольственной корзины.

Уровень технологической безопасности в городе, включая стабильность энергосистемы и степень износа основных фондов, остается в пределах плановых параметров. По данным мониторинга экологической ситуации, в 2015 году снизился уровень загрязнения атмосферного воздуха, как от стационарных источников, так и от автотранспорта. Одной из основных экологических проблем остается утилизация твердых бытовых отходов, объем которых ежегодно возрастает.

Реализация **5-й стратегической цели** призвана обеспечить сбалансированное развитие территории города, рост и улучшение качества жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, развитие дорожной сети и транспортной системы.

Размер территории города Новосибирска определяется законом Новосибирской области. Структура городских земель в целом соответствует ориентирам стратегического плана, за исключением земель промышленности, освобождение территории города от которых предполагалось более быстрыми темпами. Комфортность городской среды призваны обеспечить зоны рекреационного назначения, размер которых соответствует плановым параметрам. Площадь водных пространств в структуре городской территории с 2011 года не выделяется.

Жилищный фонд Новосибирска с начала контрольного пятилетнего периода ежегодно прирастает более чем на 1000 кв. м. В 2015 году отмечен рекордный ввод жилья – свыше 1700 кв. м. В результате достигнуты высокие значения показателей общей площади жилищного фонда и обеспеченности жильем, даже в условиях ежегодного роста численности населения.

В дорожную сеть города с 2015 года были включены улицы частного сектора и внутриквартальные проезды. Такое изменение методики учета привело к резкому увеличению показателей протяженности улично-дорожной сети и площади проезжей части, обеспечив их перевыполнение. С другой стороны, также резко сократилась доля благоустроенных и освещенных дорог. Эта проблема решается в рамках реализации плана мероприятий по исполнению наказов избирателей.

Сохраняются тенденция к сокращению парка общественного транспорта, соответствующие показатели стратегического плана остаются невыпол-

ненными, как и показатели пассажирооборота по всем видам общественного транспорта, кроме метро. Одновременно наблюдается переориентация жителей на преимущественное использование личного автотранспорта, что, в свою очередь, сопряжено с проблемами парковок, загруженностью магистральных улиц, рисками для безопасности дорожного движения и экологического равновесия. Эта проблема требует комплексного решения на стыке задач стратегического и территориального планирования.

В условиях сокращения ресурсных возможностей и жестких бюджетных ограничений решающее значение приобретает выбор среднесрочных и текущих приоритетов развития города. Они определяются исходя из насущных потребностей жителей (строительство и реконструкция дорог, объектов социальной и инженерной инфраструктуры, капитальный ремонт жилья, дворовых территорий и т.д.), а также в соответствии с главными целями социально-экономической политики, определенными Президентом РФ в ежегодном послании Федеральному Собранию.

Направления преимущественного развития города Новосибирска в каждом конкретном году зависят также от участия в государственных программах Российской Федерации и Новосибирской области. В связи с этим внутри контрольных пятилетий наблюдаются периоды ускоренного роста или замедления динамики отдельных показателей. Пик значений при этом не всегда совпадает с окончанием контрольного периода. В частности, в течение 2011 – 2015 годов наблюдалась смена приоритетов инвестиционной деятельности и, соответственно, темпов укрепления материально-технической базы объектов различных отраслей. Однако в целом принятые меры обеспечили улучшение качества жизни в Новосибирске и сохранение устойчивости основных сфер жизнедеятельности города.

Таким образом, реализация стратегических целей за контрольное пятилетие 2010 – 2015 годов может быть признана удовлетворительной.

Достижение стратегических целей за контрольное пятилетие 2010-2015 гг, %



