

**СТРАТЕГИЯ**  
**социально-экономического развития города Новосибирска**  
**на период до 2030 года**

**1. ВВЕДЕНИЕ**

Стратегия социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года (далее – Стратегия) – документ стратегического планирования города Новосибирска в рамках целеполагания, разработанный в соответствии с Федеральными законами от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 02.12.2015 № 90 «О стратегическом планировании в городе Новосибирске и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска».

Стратегия разработана с учетом законодательно установленных принципов стратегического планирования, в том числе:

единства и целостности – на основе единых методологических подходов к организации и функционированию системы стратегического планирования в Российской Федерации, Новосибирской области и городе Новосибирске;

разграничения полномочий – при общности территории города Новосибирска как городского округа, административного центра Новосибирской области и ядра Новосибирской агломерации Стратегия ориентирована на реализацию интересов и потребностей населения города Новосибирска путем оптимального сочетания государственных, муниципальных, межмуниципальных полномочий, а также частных и корпоративных инициатив;

преемственности и непрерывности – разработка Стратегии осуществлена с учетом достижения стратегических целей города Новосибирска в ходе реализации Стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска, принятого решением городского Совета Новосибирска от 28.03.2005 № 575, с сохранением его концептуальной основы, с учетом опыта его реализации как документа общественного согласия и комплексного управленческого инструмента, по согласованному решению участников стратегического планирования в городе Новосибирске;

сбалансированности системы стратегического планирования – путем согласованности документов стратегического планирования города Новосибирска в рамках прогнозирования, планирования и программирования по приоритетам, целям, задачам, показателям, ресурсам и срокам реализации;

результативности и эффективности стратегического планирования – выбор способов достижения стратегических целей в документах стратегического планирования города Новосибирска в рамках планирования и программирования основывается на оптимизации затрат ресурсов, необходимых для достижения указанных целей;

ответственности участников стратегического планирования – органы мест-

ного самоуправления города Новосибирска, другие организации и лица, взявшие на себя обязательства по участию в разработке и реализации документов стратегического планирования города Новосибирска, отвечают за качество разработки и реализации документов стратегического планирования города Новосибирска, за осуществление мероприятий по достижению стратегических целей социально-экономического развития города Новосибирска в пределах своей компетенции;

прозрачности стратегического планирования – документы стратегического планирования города Новосибирска подлежат официальному опубликованию;

реалистичности – определение стратегических целей и задач социально-экономического развития города Новосибирска осуществляется исходя из возможности их достижения (решения) в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков;

ресурсной обеспеченности – определение источников ресурсного обеспечения при разработке и утверждении документов стратегического планирования города Новосибирска в рамках планирования и программирования с учетом прогнозируемых ограничений, в том числе предусмотренных документами бюджетного планирования;

измеримости целей – предусмотрена оценка достижения стратегических целей посредством количественных и качественных целевых показателей и критериев, используемых в процессе стратегического планирования;

соответствия показателей целям – показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования города Новосибирска, соответствуют стратегическим целям развития города Новосибирска;

программно-целевой подход – приоритеты и цели социально-экономического развития города Новосибирска реализуются посредством разработки и исполнения муниципальных программ города Новосибирска, иных программ, реализуемых на территории города Новосибирска, с определенными источниками и объемами финансирования.

Изменившиеся макроэкономические условия, новые приоритеты социально-экономического и пространственного развития Российской Федерации, необходимость уточнения целевых ориентиров долгосрочного развития Новосибирской области, Новосибирской агломерации и города Новосибирска обусловили потребность разработки новых документов стратегического планирования регионального и муниципального уровней и их встраивания в систему государственного стратегического, территориального и бюджетного планирования.

Таким образом, Стратегия приходит на смену стратегическому плану устойчивого развития города Новосибирска как документ стратегического планирования, разработанный с учетом новых законодательных требований, актуальных макроэкономических тенденций и новых вызовов времени, диктующих современные трактовки основных ценностных характеристик общества: качества жизни, инновационных технологий, цифровой экономики, экологического равновесия, пространственной организации, новых управленческих подходов и т.д.

Старт разработки Стратегии был дан в 2017 году. Разработка осуществля-

лась открыто и системно, с широким привлечением общественности города Новосибирска и экспертного сообщества. Созданы: рабочая группа по разработке проекта Стратегии (постановление мэрии города Новосибирска от 29.06.2017 № 3011), Совет при мэре города Новосибирска по стратегическому развитию и приоритетным проектам города Новосибирска (постановление мэрии города Новосибирска от 05.04.2018 № 1231), а также отраслевые и межотраслевые рабочие группы, включающие представителей науки, бизнеса, общественности, власти, средств массовой информации. Активно привлекалась молодежь: студенты, аспиранты, молодые ученые.

Проведены широкие общественные обсуждения основных приоритетов развития города как в отраслевом, так и территориальном разрезе. На базе администраций районов (округа по районам) города Новосибирска проведены масштабные собрания жителей и общественных активистов; в мэрии города Новосибирска, в Новосибирском Экспоцентре, в вузах и научных организациях, на промышленных предприятиях, в органах территориального общественного самоуправления, на открытых городских площадках, в ходе праздничных мероприятий, посвященных знаменательным датам в истории города, были организованы дискуссионные площадки для обсуждения с экспертным сообществом и жителями города наиболее актуальных стратегических направлений развития.

Были организованы очные и заочные экспертные сессии, отраслевые круглые столы, тематические форумы, где обсуждались основные факторы, способствующие или препятствующие устойчивому развитию различных сфер жизнедеятельности города, главные цели, задачи, механизмы перспективного развития этих сфер.

Реализован проект «125 идей для Новосибирска», который позволил собрать идеи горожан и представителей профессиональных сообществ о самых насущных преобразованиях и улучшениях, которые необходимо осуществить для повышения качества жизни в городе Новосибирске и формирования позитивного образа его будущего.

Научное сопровождение разработки Стратегии осуществлял Институт экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения российской академии наук, выступая консультантом и координатором творческих усилий разработчиков. При непосредственном участии представителей академической науки сформирован прогноз показателей социально-экономического развития города Новосибирска до 2030 года.

При формировании Стратегии учитывались документы и проекты документов стратегического планирования федерального и регионального уровней, а также нормативные правовые акты, разрабатываемые и принимаемые в их развитие, в том числе:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 01.03.2018;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 06.05.2018 № 198 «Об Основах

государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»;

Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года;

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Минэкономразвития России;

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области до 2025 года;

Прогноз социально-экономического развития Новосибирской области до 2030 года;

государственные программы Российской Федерации и Новосибирской области.

Во исполнение принципа методологического единства и целостности Стратегия разработана с учетом Методических рекомендаций по разработке (актуализации) стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России, Методических рекомендаций по разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования Новосибирской области и плана мероприятий по ее реализации, разработанных Минэкономразвития Новосибирской области.

Базовым принципом формирования и уточнения стратегических приоритетов стало обеспечение преемственности концептуальных основ стратегического планирования в городе Новосибирске и сохранение главной (генеральной) стратегической цели социально-экономического развития – стабильное улучшение качества жизни населения города Новосибирска. Эта цель соответствует главному целевому ориентиру долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, который был определен Президентом Российской Федерации – устойчивое повышение благосостояния российских граждан. Приоритеты социально-экономического развития города Новосибирска сформированы в соответствии с приоритетами Новосибирской области.

Разработка Стратегии проводилась в тесном сотрудничестве с Правительством Новосибирской области. Образ будущего для города Новосибирска стал центральной темой для обсуждения на площадках, посвященных разработке проекта новой региональной стратегии социально-экономического развития. Это закономерно, поскольку Новосибирск как административно-политический, финансово-экономический, промышленный, технологический, научно-образовательный, транспортно-логистический, культурный центр региона обеспечивает свыше 70 % значений большинства показателей развития Новосибирской области, и эта тенденция сохранится в перспективе.

Основным механизмом реализации Стратегии выступают муниципальные программы города Новосибирска, обеспечивая взаимосвязь стратегического и

бюджетного планирования. При этом город Новосибирск намерен активно участвовать в реализации государственных программ Новосибирской области и Российской Федерации, чтобы обеспечить комплексное достижение целей и приоритетов государственной и муниципальной социально-экономической политики на своей территории.

Кроме того, Стратегия учитывает программы комплексного развития социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур города, разработка и принятие которых предусмотрены Градостроительным кодексом Российской Федерации. Они задают ориентиры сбалансированного развития городской территории, повышения комфортности общественных пространств. Стратегия послужит основанием для актуализации Генерального плана города Новосибирска, рассчитанного на период до 2030 года, уточнив основные пути пространственных преобразований, необходимых для реализации стратегических приоритетов на территории города Новосибирска. Это обеспечит комплексный подход к формированию и реализации документов стратегического и территориального планирования, при котором город выступает как единая система взаимосвязанных экономических субъектов, размещение которых оптимизируется с учетом развития и гармонизации социальных, экономических, инфраструктурных связей.

Выработка стратегического видения требует творческого подхода, интеграции научных, аналитических, эмоциональных, политических позиций, согласованного, во многом компромиссного представления о перспективах развития города, о создании условий для реализации этих перспектив и мобилизации внутренних и внешних ресурсов для достижения общих стратегических целей. Поэтому Стратегия – реальный инструмент сплочения городского сообщества, обеспечивающий видение будущего города Новосибирска с позиций единства территории и общности интересов его жителей.

## **2. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА**

Стратегические цели социально-экономического развития города Новосибирска в период, предшествующий разработке и принятию Стратегии, были определены в стратегическом плане устойчивого развития города Новосибирска. Достижение целей отслеживалось в ходе мониторинга его реализации за контрольные пятилетние периоды. Мониторинг проводился на основе официальной статистической информации, ведомственной статистики органов государственной власти, данных структурных подразделений мэрии города Новосибирска.

Генеральная стратегическая цель устойчивого развития города Новосибирска – стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения города Новосибирска – оценивалась комплексно, на основе результатов достижения пяти стратегических целей:

1. Рост благосостояния жителей города.
2. Рост экономического потенциала.
3. Рост образовательного, культурного и духовного потенциала.

4. Обеспечение безопасной жизни в городе.

5. Улучшение качества городской среды.

Итоги достижения стратегических целей за контрольное пятилетие 2010 – 2015 годов по 247 контрольным показателям были подведены в 2016 году. При общей положительной динамике значений контрольных показателей отмечен неравномерный характер достижения стратегических целей стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска.

### *Рост благосостояния жителей города*

Результат достижения стратегической цели оценивается при помощи трех групп контрольных показателей, характеризующих демографический потенциал населения города Новосибирска, занятость населения как условие для получения доходов и уровень материального благосостояния населения. Большинство демографических показателей отражают положительные изменения: численность населения выросла с 1475 тыс. человек в 2010 году до 1584 тыс. человек в 2015 году как за счет естественного, так и миграционного прироста. Предыдущие прогнозы оказались слишком осторожными, не учитывали изменения в федеральной демографической политике (экономическое стимулирование рождаемости и поддержку молодых семей), рост привлекательности города Новосибирска как крупного мегаполиса как для населения сельских территорий Новосибирской области, так и других регионов России и стран СНГ. Реальные масштабы развития города Новосибирска за счет увеличения населения превзошли ожидаемые тенденции, увеличив нагрузку на социальную инфраструктуру города.

Достигнутые значения показателя ожидаемой продолжительности жизни также превысили прогнозные значения: в 2015 году для мужчин ожидаемая продолжительность жизни составила 66,7 года (при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 65,4 года и фактическом в 2010 году – 64,4 года), для женщин – 77,6 года (при прогнозируемом значении – 76,6 года и фактическом в 2010 году – 76,2 года). При этом в 2015 году уровень заболеваемости населения превысил как запланированные показатели, так и фактическое значение 2010 года. Отчасти рост заболеваемости может быть связан с развитием диагностических методов и внедрением поэтапной диспансеризацией населения.

Официальная статистическая информация отражает сохранение относительно благополучной ситуации на рынке труда: численность занятых в экономике увеличилась с 752,5 тыс. человек в 2010 году до 807,1 тыс. человек в 2015 году (при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 813 тыс. человек), что обусловлено общим ростом численности населения города Новосибирска; уровень регистрируемой безработицы сохраняется на низком уровне.

Для оценки и анализа уровня жизни населения в целом следует соотнести индекс потребительских цен с динамикой доходов населения. Сводный индекс потребительских цен за период 2010 – 2015 годов составил 145,4 % (при прогнозируемом по инерционному сценарию значении – 133,4 %, по оптимистическому сценарию – 123,0 %) и был близок к фактическому значению за период 2005 –

2010 годов (147,9 %). Рост потребительских цен сопровождался снижением реальных доходов населения. Эти тенденции определяются макроэкономическими процессами, и экономика города Новосибирска не в состоянии их скорректировать.

В 2010 – 2015 годах росла обеспеченность населения города Новосибирска автомобилями: на тысячу человек в 2010 году приходилось 236 автомобилей, в 2015 году – 299 автомобилей (при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении – 264 автомобиля); фактическая обеспеченность жилыми помещениями в 2015 году составила 24 кв. м общей площади на душу населения (при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 23,9 кв. м), в 2010 году – 23 кв. м общей площади на душу населения. Отчасти рост имущественной обеспеченности связан с увеличением масштабов потребительского и ипотечного кредитования населения.

### *Рост экономического потенциала*

Достижение стратегической цели предполагало рост платежеспособного спроса населения на товары и услуги, повышение потенциала производства за счет привлечения инвестиций, обеспечение положительного внешнеторгового баланса, развитие финансовых ресурсов города Новосибирска и повышение их доступности. Однако, комплекс политических, макроэкономических и региональных проблем, которые проявились после 2014 года, негативно повлияли на развитие экономики города. В 2015 году значения только 29 % контрольных показателей были выше или соответствовали прогнозному уровню.

Платежеспособный спрос населения, который оценивался показателями оборота розничной торговли по всем каналам реализации и объема реализации платных услуг населению (в том числе бытовых), в 2015 году сократился и не достиг прогнозных значений показателей.

В 2015 году в экономику города Новосибирска привлечено инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (по крупным и средним предприятиям) в объеме 77,5 млрд. рублей (при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении – 152,6 млрд. рублей). На снижение инвестиционной активности в значительной степени повлияло закрытие внешних рынков капитала, что повлекло за собой снижение ресурсной базы финансовых организаций, а рост премий за риск повысил стоимость заемных средств для предприятий.

Ограниченные ресурсные возможности бюджетной системы, снижение уровня доходов населения, общая экономическая неуверенность субъектов рынка в связи с колебаниями уровня цен и курса рубля негативно повлияли на динамику большинства контрольных показателей, в том числе характеризующих развитие социальной, инженерной, коммунальной и производственной инфраструктур города Новосибирска. Исключением стала сфера образования, где объем инвестиций в основной капитал превысил прогнозные ориентиры благодаря финансированию из федерального бюджета Российской Федерации и областного бюджета Новосибирской области: за пятилетие удалось существенно укрепить

материальную базу дошкольного образования (построено 46 новых детских садов, реконструировано восемь и возвращено в систему дошкольного образования 17 зданий бывших детских садов, освобожденных от арендаторов). В этой сфере активно развивалось государственно- и муниципально-частное партнерство.

Недостаточными темпами для обеспечения достижения прогнозных значений соответствующих контрольных показателей росли объемы отгруженных товаров собственного производства, потенциал роста производства сдерживался ресурсными и инвестиционными ограничениями. Объем работ, выполненных крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство», за 2015 год составил 19,1 млрд. рублей (при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении – 36,4 млрд. рублей).

Финансовый сектор города значительно уменьшился. Сибирская межбанковская валютная биржа утратила самостоятельность и трансформировалась в подразделение Московской межбанковской валютной биржи. Активы банковского сектора Новосибирской области и города Новосибирска сократились в несколько раз, так что банковский сектор не может самостоятельно внести заметный вклад в общий объем инвестиций на территории города Новосибирска.

Таким образом, сложная экономическая ситуация не позволила в полной мере реализовать стратегическую цель – обеспечить рост экономического потенциала города Новосибирска. Однако даже в этих условиях 25.09.2015 служба кредитных рейтингов международного рейтингового агентства Standard&Poor's подтвердила долгосрочный кредитный рейтинг города Новосибирска на уровне «BB+» и «ruAA+», что можно считать признаком устойчивости городской экономики.

### *Рост образовательного, культурного и духовного потенциала*

Реализация данной стратегической цели направлена на развитие системы непрерывного образования, фундаментальной и прикладной науки, культуры, интегрирование города Новосибирска в информационное сообщество, укрепление внутренних и внешних связей в сфере науки, культуры, образования.

Организационные и инвестиционные ресурсы города Новосибирска в период 2010 – 2015 годов были сконцентрированы на обеспечение детей 3 – 6 лет местами в детских садах. Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, увеличилось с 40,6 тыс. мест в 2010 году до 61,9 тыс. мест в 2015 году (при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 44,2 тыс. мест). В результате к 01.01.2016 удалось ликвидировать недостаток мест в детских садах для детей в возрасте 3 – 6 лет.

В условиях значительного прироста численности детей дошкольного и школьного возраста, для обеспечения доступности услуг дошкольного образования детей в возрасте от одного до семи лет и уменьшения количества школьников, занимающихся во вторую смену, актуальной остается задача создания дополнительных мест в школах и дошкольных учреждениях. Частично она



может быть решена за счет более рационального использования имеющихся площадей, однако для создания полноценных условий организации образовательной деятельности и внеурочной занятости детей необходим ввод в эксплуатацию новых объектов.

Значения контрольных показателей развития новосибирской науки в 2015 году не достигли установленных прогнозных значений:

численность работников, выполнявших исследования и разработки в 2015 году (19,9 тыс. человек), практически сохранилась на уровне 2010 года (19,7 тыс. человек), при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 25,1 тыс. человек;

выполненный объем научно-технических работ в 2015 году (29114,9 млн. рублей) отставал от оптимистичного прогноза (38480 млн. рублей).

Показатели развития города Новосибирска как центра культуры отражают разнонаправленные тенденции по сравнению с прогнозными:

число мест в театральных зрительных залах (4,6 тыс. мест) ниже прогнозируемого по оптимистическому сценарию значения (5,3 тыс. мест), как и число мест в зрительных залах кинотеатров (8,3 тыс. мест при прогнозируемых 10,2 тыс. мест);

15 музеев (при прогнозируемых 18) обеспечивают 400 экспозиций в год (при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении – 300 экспозиций в год);

площадь парков культуры и отдыха (241 га) почти в три раза ниже прогнозируемой по оптимистичному сценарию (675 га).

Новосибирск развивается как центр культуры в основном за счет экстенсивного использования имеющихся ресурсов: сохранено число профессиональных театральных коллективов, развивается музейная деятельность, отмечен существенный прирост числа экспозиций, в том числе выездных. Увеличивается биологическое разнообразие видов животных, обитающих в зоологическом парке имени Р. А. Шило, привлекая все большее число посетителей (1,6 млн. посещений в год). В городе Новосибирске действует значительное число клубных формирований, обеспечивая организованный и разнообразный досуг для разных поколений новосибирцев и гостей города.

Новосибирск интегрирован в мировое информационное сообщество, активно осваивая новые технологии связи и коммуникаций. Развитие этой сферы происходит настолько стремительно, что ориентиры стратегического плана, в 2010 году рассматриваемые как желаемые в рамках оптимистичного сценария, в реальности были достигнуты ранее. Например, число абонентов широкополосного доступа к сети Интернет (количество задействованных портов) по оптимистичному сценарию должно было составить 400 тыс. портов в 2015 году, фактически это значение было превышено в 2012 году. Гарантированная скорость доступа к узлу у ряда операторов в 2015 году достигла 8000 Мбит в секунду, что в 800 раз превзошло прогнозируемое по оптимистическому сценарию значение (10 Мбит в секунду). При этом все показатели почтовой связи оказались существенно ниже прогнозируемых.

Укрепляются межрегиональные и международные связи города Новосибир-

ска, выросло количество национальных культурных центров (с 48 единиц в 2010 году до 61 единицы в 2015 году при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 50 единиц). Отмечается существенный (в 3,5 раза выше прогнозируемого по оптимистическому сценарию) приток иностранных студентов в вузах города Новосибирска.

### *Обеспечение безопасной жизни в городе*

Достижение стратегической цели направлено на обеспечение общественной безопасности и правопорядка, охрану здоровья жителей, продовольственную безопасность города Новосибирска, снижение рисков техногенных и природных катастроф, экологическое благополучие и энергоэффективность.

Значения контрольных показателей, отражающих обеспечение в городе Новосибирске правопорядка, демонстрируют положительную динамику. Число тяжких преступлений снижается опережающими темпами, равно как и смертность населения от неестественных причин. При резком росте уровня автомобилизации количество дорожно-транспортных происшествий с наличием пострадавших и само число пострадавших близки к значениям оптимистического сценария развития.

Сравнение прогнозируемых и фактических значений контрольных показателей развития системы охраны здоровья населения показывает, что в период 2010 – 2015 годов снижалась мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (с 43,8 тыс. посещений в смену в 2010 году до 40,9 тыс. посещений в 2015 году при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 44,7 тыс. посещений); обеспеченность врачами снижалась с 83,9 человек на 10000 жителей в 2010 году до 79,1 – в 2015 году при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 91,1 человек на 10000 жителей. Положительной тенденцией можно считать сокращение смертности детей в возрасте до года на фоне сохраняющегося роста рождаемости (с 5,8 ‰ в 2010 году до 4,9 ‰ в 2015 году при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 5,0 ‰). Это говорит об эффективности работы перинатальной и педиатрической служб города.

В 2015 году был отмечен качественный рост безопасности продовольственного сырья и питьевой воды – важнейших показателей жизнеобеспечения; фактические значения контрольных показателей существенно превосходили значения, прогнозируемые по оптимистическому сценарию. При этом объем продовольственных товаров и напитков собственного производства в 2015 году составил 95 % к уровню 2010 года в сопоставимых ценах (при прогнозируемом по оптимистическому сценарию росте значения в 1,5 раза).

Технологическая безопасность в городе Новосибирске (в том числе стабильность энергосистемы) в целом соответствовала прогнозируемым тенденциям, за исключением степени износа основных фондов в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве.

По результатам мониторинга экологической ситуации в 2015 году отмечено снижение выбросов вредных веществ, отходящих в атмосферу как от стационарных источников (с 940,3 тыс. тонн в 2010 году до 899,9 тыс. тонн в 2015 году при

прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 921,0 тыс. тонн), так и от автомобильного транспорта (с учетом его значительного прироста) – со 160,7 тыс. тонн в 2010 году до 114,6 тыс. тонн в 2015 году при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 251,0 тыс. тонн, что связано, в том числе, с внедрением новых экологических стандартов, применяемых к топливным смесям. Уровень автомобилизации на тысячу жителей (с учетом всех видов транспорта) увеличился с 297 единиц в 2010 году до 369 единиц в 2015 году при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 330 единиц.

Одной из основных экологических проблем города Новосибирска остается утилизация твердых бытовых отходов, объем которых ежегодно возрастает. Эта проблема ежегодно обостряется и требует кардинального решения.

### *Улучшение качества городской среды*

Реализация стратегической цели призвана обеспечить сбалансированное развитие территории города Новосибирска, рост и улучшение качества жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, развитие дорожной сети и транспортной системы.

Структура городских земель в целом соответствует прогнозным значениям контрольных показателей развития территории города Новосибирска в части предоставления земель под жилую и общественно-деловую застройку (в 2010 году – 14627 га, в 2015 году – 15069 га при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 15400 га), увеличения земель под городские леса и земли рекреационного назначения (в 2010 году – 13039 га, в 2015 году – 13099 га при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 14720 га). При этом предполагалось постепенное высвобождение городских земель, занятых промышленными объектами (в 2015 году – 8918 га при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 8690 га).

Опережающими темпами ведется строительство жилья. В 2015 году введено 1735,6 тыс. кв. м общей площади жилых домов при прогнозируемом по оптимистическому сценарию значении 976 тыс. кв. м.

Объем капитального ремонта жилищного фонда в 2015 году в действующих ценах практически сохранился на уровне 2010 года (909,9 млн. рублей). В 2015 году площадь ветхого и аварийного жилищного фонда города Новосибирска увеличилась до 0,093 млн. кв. м (в 2010 году – 0,089 млн. кв. м) за счет пересмотра критериев отнесения домов к данной категории (прогноз по оптимистическому сценарию – 0,060 млн. кв. м). Развитие коммунальной инфраструктуры города Новосибирска не отвечает современным требованиям.

В дорожную сеть города Новосибирска с 2015 года были включены улицы частного сектора и внутриквартальные проезды. Изменение методики учета привело к резкому увеличению показателей протяженности улично-дорожной сети и общей площади проезжей части улиц (в 2010 году – 1401,8 км и 18842 тыс. кв. м соответственно, в 2015 году – 3297,4 км и 29963 тыс. кв. м), обеспечив их перевыполнение в сравнении с целевыми ориентирами. Вместе с тем, это привело к сокращению доли благоустроенных и освещенных дорог, так как улицы частного

сектора в своем большинстве не имеют асфальтового покрытия и линий наружного освещения (в 2010 году – 2,8 %, в 2015 году – 27 %).

Сохраняются тенденция к сокращению парка общественного транспорта, значения соответствующих контрольных показателей не достигли прогнозируемых значений, как и значения показателей пассажирооборота по всем видам общественного транспорта, кроме метро. Одновременно наблюдается переориентация жителей на преимущественное использование личного автотранспорта, что, в свою очередь, сопряжено с проблемами парковок, загруженностью магистральных улиц, рисками для безопасности дорожного движения и экологического равновесия. Эта проблема требует комплексного решения на стыке задач стратегического и территориального планирования.

С учетом глобального кризиса 2008 года, сказавшегося и на развитии города Новосибирска, негативных тенденций последних лет, связанных с процессами рецессии и стагнации в целом по России, влияния санкционных ограничений, степень выполнения контрольных показателей стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска следует признать удовлетворительной. Результаты оценки объективно зависят от качества прогнозных данных (их сбалансированности и обоснованности) и их доступности для регулярного мониторинга.

### **3. ОЦЕНКА ТЕНДЕНЦИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА ЗА ПЕРИОД 2016 – 2018 ГОДОВ**

**Демография.** В 2018 году городу Новосибирску исполнилось 125 лет. К своему юбилею город подошел с численностью постоянного населения 1612833 человека. В 2017 году численность населения Новосибирска достигла своего максимального значения за все годы существования города. По численности населения Новосибирск – третий город в России и крупнейший в неевропейской части страны.

В 2016 – 2017 годах население города Новосибирска прирастало как за счет естественного прироста (рождаемость превысила смертность населения на 5248 человек), так и за счет миграции (миграционный прирост составил 23447 человек).

Начиная с 2016 года в городе Новосибирске отмечается снижение абсолютного числа родившихся: в 2016 году – на 2,0 %, в 2017 году – на 10,8 %. Общий показатель рождаемости в 2016 году составил 14,1 родившихся на 1000 человек населения, в 2017 году – 12,5 родившихся на 1000 человек населения. Спад рождаемости связан с сокращением численности женщин в возрасте 20 – 29 лет.

Общий показатель смертности населения города Новосибирска в 2016 году составил 11,7 человек на 1000 человек населения, в 2017 году снизился до 11,5 человек на 1000 человек населения. Основными классами причин смерти населения в городе Новосибирске, как и в Новосибирской области и в целом по России, являются болезни системы кровообращения, новообразования и внешние причины смерти. Уровень младенческой смертности в городе Новосибирске ниже, чем в среднем по Новосибирской области (4,9 случаев на 1000 родившихся живыми в

2017 году).

Миграционные процессы в городе Новосибирске характеризовались ростом сальдо миграции в 2016 году на 15000 человек, в 2017 году – на 8447 человек.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении в городе Новосибирске составила в 2016 году 72,1 года, в 2017 году – 72,3 года.

Распределение населения города Новосибирска по возрасту в целом соответствует общероссийским тенденциям старения населения. Численность населения трудоспособного возраста в городе Новосибирске в 2016 году составляла 956,1 тыс. человек, в 2017 году – 949,7 тыс. человек. Из-за превышения численности вышедших из рабочего возраста над численностью вступивших в него за 2016 – 2017 годы город Новосибирск потерял более 17 тыс. человек трудоспособного населения. Число лиц, ежегодно вступающих в трудоспособный возраст, в 1,7 раза меньше, чем лиц, вышедших за его пределы.

Миграционные передвижения увеличили численность трудовых ресурсов за данный период на 18,1 тыс. человек. При этом в 2016 году прирост за счет миграции полностью компенсировал потери за счет смены поколений, а также частично потери из-за преждевременной смертности, в 2017 году миграционный прирост трудоспособного населения компенсировал убыль за счет смены поколений лишь на 74 %, а смертность в трудоспособном возрасте способствовала ухудшению ситуации.

В 2018 году данные демографические тенденции сохраняются.

**Рынок труда.** Численность занятых в экономике города Новосибирска в 2016 и 2017 годах остается относительно стабильной и фиксируется на уровне 806 тыс. человек.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2), 24 % занятого населения города Новосибирска приходится на оптовую и розничную торговлю; 18 % – на обрабатывающие производства; по 8 % – на научную и техническую деятельность, транспортировку и хранение; 7 % – на образование; 6 % – на здравоохранение и оказание социальных услуг; по 5 % – на строительство, финансовую и страховую деятельность, государственное управление; 14 % – на прочие виды деятельности.

Среднесписочная численность работников предприятий и организаций города Новосибирска (без субъектов малого предпринимательства) в 2017 году снизилась на 1,6 % к уровню 2016 года и составила 402,4 тыс. человек. При этом численность работников списочного состава малых предприятий увеличилась в 2017 году в 1,5 раза по сравнению с 2016 годом. Ежегодно увеличивается число физических лиц, внесенных в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за 2017 год прирост составил 7,4 % (с 45133 человек в 2016 году до 48464 человек в 2017 году).

В 2018 году ситуация на рынке труда остается стабильной.

В 2017 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников на всех предприятиях города Новосибирска выросла по сравнению с 2016 годом на 6,6 %, реальная заработная плата (с учетом изменения индекса потребительских цен на товары и платные услуги населению по Новосибирской

области) увеличилась на 3,6 %. При этом среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) составила 41884 рубля, у работников малых предприятий – 27281 рубль. В 2018 году наметившиеся в предыдущие годы тенденции в изменении уровня заработной платы сохранились.

Средний размер назначенных месячных пенсий жителя города Новосибирска в 2016 году составлял 12988 рублей (в 1,6 раза превышая установленную величину прожиточного минимума пенсионера), в 2017 году – 13899 рублей (превышение составило 1,7 раза). Реальный размер пенсии (учетом изменения индекса потребительских цен на товары и платные услуги населению по Новосибирской области) по сравнению с 2016 годом увеличился на 4,0 %.

На 1 января 2018 года в Отделении пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области зарегистрировано 440729 пенсионеров. В составе пенсионеров по видам получаемой пенсии 88 % составляют пенсионеры по старости, средний размер пенсии которых составил 14506 рублей; 2,7 % от общей численности зарегистрированных получают пенсию по инвалидности, средний размер составил 9060 рублей; по случаю потери кормильца получают пенсию менее 2 % лиц, ее средний размер составил 9898 рублей.

### **Социальная инфраструктура.**

**Образование.** Новосибирск – один из крупнейших образовательных центров России. Образовательный комплекс города Новосибирска представлен сетью дошкольных, общеобразовательных, средних и высших профессиональных учреждений, а также инфраструктурой дополнительного образования.

Основой муниципальной системы образования города Новосибирска является многовариантная сеть муниципальных образовательных учреждений, включающая 505 учреждений, из них: 213 общеобразовательных учреждений (17 гимназий, 21 лицей, 16 школ с углубленным изучением отдельных предметов, 15 коррекционных, 12 вечерних школ; 2 образовательных центра); 244 дошкольных образовательных учреждения; 43 учреждения дополнительного образования, 5 прочих учреждений, обслуживающих и координирующих деятельность отрасли.

Численность детей, пользующихся услугами образовательных организаций города Новосибирска, постоянно растет. В муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, численность детей за период 2016 – 2018 годов увеличилась на 6 тыс. человек и составила около 88 тыс. воспитанников.

Численность обучающихся в общеобразовательных организациях ежегодно увеличивается на 10 тыс. человек, составив в 2018 году свыше 173 тыс. человек. Около 70 % общеобразовательных организаций города Новосибирска работают в две смены.

В учреждениях дополнительного образования занимаются более 100 тыс. обучающихся и воспитанников.

В сфере образования города Новосибирска занято более 35 тыс. человек, из них более 18 тыс. человек – педагогические работники. Доля молодых педагогов (до 35 лет) составляет около 30 %.

В городе Новосибирске сосредоточена большая часть учреждений системы профессионального образования. В системе среднего профессионального образования на территории города Новосибирска действует 30 училищ, 22 колледжа, 12 техникумов, обеспечивая потребности экономики в рабочих кадрах.

Система высшего профессионального образования – визитная карточка города Новосибирска. Вузы города Новосибирска выполняют важную роль в привлечении талантливой молодежи – более 50 % студентов, обучающихся по очной форме, имеют постоянное место жительства за пределами Новосибирской области. Ежегодно возрастает численность иностранных студентов.

Крупнейший вуз города Новосибирска – Новосибирский национальный исследовательский государственный университет – из года в год улучшает свои показатели в мировых рейтингах, является участником Национальной технологической инициативы.

**Культура.** Город Новосибирск – признанный культурный центр России. Он представлен развитой сетью организаций культуры разных форм собственности. Достопримечательностями города Новосибирска являются театры, среди которых крупнейший в стране Новосибирский государственный академический театр оперы и балета – историко-архитектурный символ и визитная карточка города Новосибирска и Сибири в целом.

Новосибирская государственная филармония – крупнейшая концертная организация страны, объединившая около двух десятков музыкальных коллективов. Ежегодно коллективы филармонии дают более 2 000 концертов в городе Новосибирске и Новосибирской области. Государственный концертный зал имени А. М. Каца является традиционным местом проведения ежегодного Транссибирского арт-фестиваля при участии музыкантов мирового уровня.

В городе Новосибирске работает 16 музеев различной тематической направленности; в 2017 году открылся мультимедийный Исторический парк «Россия – Моя история».

На муниципальном уровне функционируют 10 детских музыкальных школ, три детские художественные школы и 20 школ искусств, 72 библиотеки, 11 организаций клубного типа, девять парков культуры и отдыха (с двумя филиалами), два драматических театра, три концертные организации, муниципальный культурный центр «Сибирь-Хоккайдо», детская киностудия «Поиск», Музей города Новосибирска (с восьмью филиалами), зоологический парк имени Р. А. Шило.

**Физическая культура и спорт.** Город Новосибирск обладает развитой инфраструктурой для занятий физической культурой и спортом. В детско-юношеских спортивных школах занимаются более 17 тыс. учащихся по 57 видам спорта, работают более 500 тренеров-преподавателей. Девять учреждений дополнительного образования сферы физической культуры и спорта имеют статус специализированной детско-юношеской школы олимпийского резерва.

Город Новосибирск укрепляет позиции в спорте высших достижений. На соревнованиях различного уровня в 2016 году новосибирские спортсмены завоевали 2027 медалей (695 золотых, 671 серебряную, 661 бронзовую), в 2017 году – 2349 медалей (782 золотые, 788 серебряных, 779 бронзовых).

К 2018 году доля населения, систематически занимающегося физической

культурой и спортом, составила 32,5 %.

Ведется работа по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». Ежегодное количество участников составляет около пяти тыс. человек.

Большое внимание уделяется развитию массового спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**Молодежная политика.** Деятельность в сфере молодежной политики города Новосибирска направлена вовлечение молодежи в социально значимую и общественно полезную деятельность, творческую и личностную самореализацию.

В 2016 году в городе Новосибирске прошел Всероссийский слет студенческих отрядов (более 2 тыс. участников из 70 субъектов Российской Федерации, стран Содружества независимых государств и Балтии). В 2017 году город Новосибирск был широко представлен на XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов в городе Сочи. В том же году город Новосибирск получил почетное право провести Всероссийский слет активистов движения «Пост № 1». Среди команд-участниц из 30 регионов России лучшей была признана команда из города Новосибирска. Духовно-патриотическому воспитанию молодежи способствуют ежегодные акции «Память», «Георгиевская ленточка», «Километры победы», «Бессмертный полк» и другие.

Молодежь города Новосибирска является активным участником мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и профилактике асоциальных проявлений, спортивно-оздоровительных мероприятий и донорских акций.

**Социальные услуги и здравоохранение.** В городе Новосибирске функционирует 21 организация, оказывающая услуги по социальному обслуживанию населения; действуют восемь комплексных центров социального обслуживания населения (в каждом районе и округе по районам), в них состоит на учете 130,5 тыс. горожан, из них около 8 тыс. человек пользуются услугами надомного обслуживания.

Наиболее востребованными услугами для жителей города Новосибирска являются социальный патронаж и социальная служба сопровождения – транспортная услуга для посещения социальных, реабилитационных, образовательных и других учреждений города Новосибирска; число поездок в 2017 году увеличилось в 1,4 раза по сравнению с 2016 годом.

В 2017 году после капитального ремонта и переоснащения начал работать корпус повышенной комфортности для маломобильных групп населения комплексного социально-оздоровительного центра «Обские зори», оздоровление ежегодно проходят более 2 тыс. человек. Проведена реконструкция здания для размещения Центра реабилитации «Олеся». Действует шесть пунктов обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

Выплачивается единовременная материальная помощь при рождении детей; обеспечиваются денежные выплаты столетним юбилярам. Ежегодно оказывается адресная социальная помощь ветеранам Великой Отечественной войны, пожилым гражданам и инвалидам. Выпускникам детских домов оказывается единовременная материальная помощь для обустройства жилья.

Продолжается развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей,



оставшихся без попечения родителей, развиваются системы подготовки принимающих родителей и сопровождения замещающих семей (в 2018 году на сопровождении находятся около 500 замещающих семей). Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в семьях граждан, составляет более 92 %.

На протяжении 2016 – 2018 годов в городе Новосибирске улучшается техническая оснащенность медицинских организаций, качество диагностики и лечения пациентов, растет количество предоставляемых медицинских услуг и число амбулаторно-поликлинических учреждений (на конец 2016 года – 155 единиц суммарной мощностью 41,1 тыс. посещений в смену; на конец 2017 года – 236 единиц суммарной мощностью 47,8 тыс. посещений в смену). В результате проводимых мероприятий по совершенствованию системы здравоохранения в городе Новосибирске отмечается улучшение демографической ситуации, отражающее устойчивую положительную тенденцию к снижению смертности населения по всем основным группам заболеваний и увеличению продолжительности жизни.

Новосибирск является городом современной медицины. Создание и эффективная работа сети региональных сосудистых центров с отделениями интенсивной кардиологии и острых нарушений мозгового кровообращения позволили за последние снизить смертность от сердечно-сосудистых заболеваний. Уровень летальности в сосудистых центрах почти в два раза ниже, чем в обычных стационарах. Передовые технологии применяются в сфере ортопедии, микрохирургии глаза, нейрохирургии.

**Общественные связи, гражданское общество.** Решение важнейших вопросов обеспечения жизнедеятельности города осуществляется при непосредственном участии самой активной части населения – общественных институтов: национальных объединений, территориальных общественных самоуправлений (ТОС). К 2018 году число советов ТОС составляет 139 единиц, объединяя в своих рядах более 21 тыс. активистов. При ТОС организована работа 29 молодежных советов.

Органами ТОС организуются встречи и собрания жителей микрорайонов, спортивные мероприятия по месту жительства, акции милосердия и благотворительности, проводятся обследования по подготовке жилищного фонда к зиме, благоустраиваются подъезды, детские и спортивные площадки. Организуется летний труд и отдых детей и подростков по месту жительства.

В городе Новосибирске проводятся конкурсы социально значимых проектов, разработанных некоммерческими организациями и физическими лицами. Получателями муниципальной поддержки в виде грантов ежегодно становятся порядка 650 социально ориентированных некоммерческих организаций.

На протяжении 2016 – 2018 годов проведено около 5 тыс. мероприятий различной направленности для 50 тыс. жителей города Новосибирска (акции по поддержке и развитию добровольческих движений, экологические акции, мероприятия, посвященные памятным датам и государственным праздникам, и другие). В каждом районе города Новосибирска созданы ресурсные центры общественных объединений, всего действует 13 ресурсных центров.

Новосибирск – город гармоничных межнациональных и межрелигиозных отношений. По состоянию на конец 2018 года действуют около 130 религиозных объединений и организаций различных конфессий, 10 сибирских региональных религиозных центров. Особый акцент придается работе с молодежью разных национальностей, профилактике межэтнических напряжений. Существенное внимание уделяется духовно-нравственному, интернациональному воспитанию среди детей и молодежи, в том числе в школах с многонациональным составом учащихся.

**Туризм, международное сотрудничество.** Город Новосибирск является самым крупным мегаполисом за Уралом, важным научным, промышленным, транспортно-логистическим, культурным и деловым центром страны, что делает его привлекательным для посещения. В городе Новосибирске сформирована развитая туристская инфраструктура, включающая современные средства размещения и организации общественного питания.

Характер туристических потоков определяется наличием объектов культурного наследия и достопримечательностей, а также известностью в стране и за рубежом высоким уровнем предоставляемых образовательных и медицинских услуг. Около половины приезжающих составляют транзитные туристы, следующие через город Новосибирск в другие места пребывания (Республику Алтай, Алтайский край, Томскую область, Кемеровскую область, Иркутскую область). На деловой туризм приходится 20 % всего турпотока города Новосибирска. Город Новосибирск обеспечивает до 60 % всего турпотока Новосибирской области.

На территории города Новосибирска развиты следующие виды туризма: рекреационный (оздоровительный), культурно-познавательный (экскурсионный), деловой (бизнес-туризм, конгресс-туризм), спортивный, медицинский, активный (транспортный) туризм. В 2017 году город Новосибирск посетили свыше 50 тыс. иностранных гостей, половина из них – туристы из Китая.

Расширяется сотрудничество с городами-побратимами. В настоящее время городами-побратимами города Новосибирска являются 14 городов: Миннеаполис и Сент-Пол (Соединенные штаты Америки), Саппоро (Япония), Мянъян (Китайская народная республика), Тэджон (Республика Корея), Тирасполь (Преднеэтровская Молдавская Республика), Варна (республика Болгария), Ош (Киргизская Республика), Харьков (Украина), Минск (Республика Беларусь), Шэньян (Китайская народная республика), Севастополь (Российская Федерация), Ереван (Республика Армения), Улан-Батор (Монголия).

Развиваются торгово-экономические, гуманитарные и прочие связи города Новосибирска со странами ближнего и дальнего зарубежья. На территории города Новосибирска аккредитовано четыре официальных представительства иностранных государств: Генеральное консульство Федеративной республики Германия, Генеральное консульство Республики Узбекистан, Консульство Украины, Вице-консульство Киргизской Республики. Учреждены и ведут активную деятельность почетные консулы Франции, Хорватии, Испании. Действуют объединенный визовый центр, включающий в себя 20 стран (Австрия, Болгария, Германия, Греция, Дания, Испания, Канада, Литва, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Словения, Франция, Чехия, Швеция, Швейцария,

Финляндия, Хорватия), визовый центр Великобритании, визовый центр Италии. Город Новосибирск посещают официальные делегации иностранных государств.

Более 20 организаций иностранных государств являются партнерами организаций города Новосибирска в развитии торгово-экономических и культурных связей. Иностранные партнеры заинтересованы в сотрудничестве в сфере науки, культуры, образования, медицины, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи. Крупнейшими партнерами являются Китай (21,8 % от общего объема товарооборота), Франция (6,7 %), Германия (4,0 %).

### **Экономика.**

**Промышленность.** Промышленность занимает одну из доминирующих позиций в экономике города Новосибирска. На ее долю приходится 44 % отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий и организаций города Новосибирска всех видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства); 20 % инвестиций в основной капитал; 21 % населения занятого в экономике города Новосибирска.

За период 2016 – 2017 годов объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, промышленных предприятий и организаций города Новосибирска (без субъектов малого предпринимательства) составил 562,2 млрд. рублей, в текущих ценах увеличился на 14,5 %; объем инвестиций в основной капитал промышленных предприятий составил более 30 млрд. рублей. Среднесписочная численность работников увеличилась с 80486 человек в 2016 году до 84860 человек в 2017 году. Малыми промышленными предприятиями за данный период отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в объеме 95,7 млрд. рублей; инвестиции в основной капитал (в части приобретения новых основных средств) составили 1,2 млрд. рублей. Численность работников списочного состава малых предприятий увеличилась в 1,5 раза.

Положительная динамика в отрасли обеспечена за счет обрабатывающих производств, на долю которых приходится 77 % отгруженной продукции собственного производства и более 75 % от численности занятых в промышленном производстве.

Отраслевая структура обрабатывающих производств свидетельствует о достаточно высоком уровне диверсификации промышленного комплекса города Новосибирска. Заметное место в структуре обрабатывающих производств занимают такие виды деятельности как производство транспортных средств и оборудования (17,5 %), производство пищевых продуктов (17,4 %), производство компьютеров, электронных и оптических изделий (13,2 %), металлургическое производство (9,6 %), производство напитков (6,7 %), производство готовых металлических изделий (6,1 %). Вклад остальных видов деятельности в объем отгруженной продукции собственного производства составляет 29,5 %, а каждого в отдельности – менее 5 %.

На специализацию промышленности города Новосибирска оказала влияние концентрация предприятий оборонно-промышленного комплекса, составлявших основу советской промышленности. В период перехода на новые принципы веде-

ния хозяйства (с 1991 по 1998 годы) ряд промышленных предприятий полностью прекратили свою производственную деятельность, сохранившиеся продолжают определять основные тенденции развития обрабатывающих производств:

филиал публичного акционерного общества «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Новосибирский авиационный завод имени В. П. Чкалова», участвует в производстве самолетов Sukhoi Superjet 100 (выпуск хвостовой и головной часть фюзеляжа);

публичное акционерное общество «Новосибирский завод химконцентратов» выпускает новый вид топлива с низким обогащением урана, осваивает выпуск топлива для атомных электростанций стандарта западных стран;

акционерное общество «Швабе – Оборона и Защита» (акционерное общество «Новосибирский приборостроительный завод») и акционерное общество «Катод» выпускают тепловизионные прицелы и приборы ночного видения.

В последние годы отмечено сужение рыночной экспортной ниши для новосибирских промышленных предприятий, обусловленное введением со стороны Европейского Союза и Соединенных Штатов Америки экономических санкций против России. В 2017 году к уровню 2016 года снизились объемы экспорта по таким товарным группам как тепловыделяющие элементы (ТВЭЛы) на 45,3 %; продукты неорганической химии – на 35,4 %; лампы и трубки электронные – на 17,1 %; инициаторы реакций, ускорители реакций и катализаторы – на 12 %.

Традиционно одним из важнейших факторов развития новосибирской промышленности является ее близость к научным организациям, сосредоточенным в Новосибирском научном центре Сибирского отделения Российской академии наук.

**Инновации.** Промышленные предприятия города Новосибирска имеют высокие научно-технические возможности для разработки и освоения производства наукоемкой инновационной продукции. В 2017 году инновационную деятельность осуществляли 92 организации города Новосибирска (без субъектов малого предпринимательства), что составило 12,4 % от общего количества обследованных организаций. Затраты на инновационную деятельность за период 2016 – 2017 годов составили 12383,2 млн. рублей, увеличились в текущих ценах в 1,4 раза; объем инвестиций в основной капитал – 59526,8 млн. рублей, снизился в текущих ценах на 17 %.

В городе Новосибирске сформирована современная инфраструктура поддержки инновационной деятельности. На площадях Технопарка Новосибирского Академгородка (Академпарка) размещается 354 компании-резидента, в которых работают 9817 человек. В бизнес-инкубаторах Академпарка, осуществляющих деятельность по направлениям: приборостроение, IT-технологии, нанотехнологии, биотехнологии, работают более 130 начинающих компаний-резидентов. В 2018 году Академпарком при финансовой поддержке из бюджета города Новосибирска проведена весенняя сессия бизнес-ускорителя А: СТАРТ. Победителями признаны 16 стартапов, которые станут новыми резидентами бизнес-инкубатора Академпарка.

В вузах города Новосибирска действуют два технопарка, девять бизнес-инкубаторов, восемь инжиниринговых центров, 11 центров коллективного поль-

зования, один центр кластерного развития, четыре центра трансфера технологий, 42 малых инновационных предприятия и лаборатории. Всего 24 объекта инновационной инфраструктуры суммарной площадью 1664 кв. м предоставляют места для 212 резидентов. Еще 36 объектов инновационной инфраструктуры не предполагают наличие резидентов (восемь инжиниринговых центров, два центра прототипирования, четыре центра трансфера и коммерциализации технологий, шесть лабораторий, пять центров научно-технической информации и др.).

В двух муниципальных бизнес-инкубаторах: на ул. Есенина, 8/4 общей площадью 2009,6 кв. м и на ул. Троллейной, 87/1 общей площадью 4115,7 кв. м размещаются 39 компаний-резидентов.

Для повышения инновационной активности детей и молодежи в 2018 году организованы: школьный технический форум – соревнования по робототехнике: международный регламент RoboCup (юниорская лига) и «Робоинтел»; финальные бои IV Турнира юных инженеров-исследователей по направлениям: биоуправление и инженерная биология, программирование, электроника, 3D-моделирование и конструирование; открытые городские соревнования по подводной робототехнике; курсы инженерного моделирования и конструирования; летняя школа робототехники.

**Наука.** Научно-технологический комплекс города Новосибирска является третьим по масштабам в России и включает 43 академических института, семь международных исследовательских центров, 39 высших учебных заведений, акционерное общество «Технопарк Новосибирского Академгородка» и Медицинский технопарк. В учреждениях академической науки представлены ведущие научные школы, которые позволяют вести прикладные разработки по большинству существующих в России технологических платформ. В их числе технологии мирового уровня: катализаторы, ускорители, лазеры и приборы на их основе, нанопорошки, нановолокна, нанотрубки, тепловизоры, приборы ночного видения, программное обеспечение и др.

Научные исследования и разработки в городе Новосибирске выполняют 113 организаций: 48 организаций академической науки, 23 высших учебных заведения, 12 промышленных предприятий (93,4 % от числа организаций, выполняющих научные исследования и разработки в Новосибирской области), 49 из них осуществляют свою деятельность в Советском районе города Новосибирска.

В рейтинге инновационных регионов России 2017 года, который ежегодно проводит Ассоциация инновационных регионов России, Новосибирская область заняла 5-е место, войдя в группу регионов – «сильные инноваторы»: наиболее высокие позиции отмечены по показателям научных исследований и разработок (4-е место) и инновационной активности региона (3-е место).

Численность работников, выполняющих научные исследования и разработки, в 2017 году составила 20522 человека (из них 4959 человек имеют ученую степень доктора или кандидата наук), увеличившись за период 2016 – 2017 годов на 3,2 %. Валовые затраты на научные исследования и разработки составили 41855 млн. рублей и увеличились на 6 % в текущих ценах (при этом в 2017 году прирост составил 5,8 % к уровню 2016 года). В структуре затрат преобладают

расходы на фундаментальные исследования (54,6 %), расходы на разработки составляют 33,2 %, на прикладные исследования – 12,2 %. За два года расходы на разработки выросли на 31 %, на фундаментальные исследования – на 5,2 %, тогда как на прикладные разработки снизились более чем на 11 %.

Финансирование науки города Новосибирска более чем на 60 % осуществляется из федерального бюджета Российской Федерации. За 2016 и 2017 годы объем финансирования из федерального бюджета составил 25150 млн. рублей. Более 67 % средств федерального бюджета направлено на финансирование исследований и разработок в области естественных наук, около 30 % – в области технических наук, менее 4 % – на финансирование в области медицинских, сельскохозяйственных, общественных и гуманитарных наук.

В соответствии перечнем поручений Президента Российской Федерации В. В. Путина от 18.04.2018, данных по итогам заседания Совета по науке и образованию, прошедшем в городе Новосибирске, начата разработка программы развития Новосибирского научного центра и комплексного плана развития Сибирского отделения Российской академии наук, в рамках решения задачи создания современного территориального научно-технологического комплекса мирового уровня с ядром на базе Новосибирского научного центра и инновационной экосистемы Академгородка, обеспечивающего достижение научного и технологического лидерства Новосибирской области и России в целом и оптимальных условий для развития и реализации человеческого капитала. Оценочная стоимость проектов, включенных в программу, составляет 1,5 трлн. рублей.

**Предпринимательство.** Малое и среднее предпринимательство играет значительную роль в развитии экономики города Новосибирска. Создаются новые рабочие места, внедряются новые формы обслуживания, совершенствуется материально-техническая база, улучшается ассортимент реализуемых товаров, тем самым повышается качество жизни жителей города Новосибирска. Число субъектов малого и среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в Новосибирске ежегодно растет, обеспечивая занятость 330 тыс. человек.

Структура занятых предпринимательской деятельностью: 34 % работают в организациях, занимающихся оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов; 14,0 % занято промышленным производством; 13 % – строительством; по 7 % занято в сфере операций с недвижимым имуществом и в сфере транспортировки и хранения, 6 % – в сфере деятельности гостиниц и общественного питания; 5 % занято научной деятельностью; 4 % – деятельностью в области информатизации и связи; 10 % занято в сферах образования, здравоохранения, культуры, оказания социальных и прочих услуг.

Мэрия города Новосибирска оказывает финансовую, консультационную, информационную поддержку предпринимателям, обеспечивает деятельность городских бизнес-инкубаторов. За период 2016 – 2018 годов муниципальную поддержку получили более 21 тыс. предпринимателей.

**Потребительский рынок.** В городе Новосибирске активно развивается

сфера потребительского рынка: осуществляют деятельность более 8000 оптовых и розничных торговых объектов, 2128 организаций общественного питания, 3373 предприятия бытового обслуживания населения.

Розничная торговая сеть города Новосибирска включает 4523 стационарных предприятия, около 3200 мелкорозничных объектов, три рынка.

Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей города Новосибирска составляет 2318,1 кв. м при нормативном для города Новосибирска значении минимальной обеспеченности 593,7 кв. м. Превышение норматива достигнуто за счет активного строительства новых торговых объектов и передачи помещений, расположенных на первых этажах жилых домов, для размещения объектов торговли, общественного питания и услуг.

Для обеспечения населения качественными продовольственными товарами местных производителей проводятся продовольственные ярмарки с участием производителей сельскохозяйственной продукции, фермерских хозяйств, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, организаций потребительской кооперации, владельцев личных подсобных хозяйств; созданы условия для реализации излишков продовольствия населением, фермерскими хозяйствами и личными подворьями.

За период 2016 – 2017 годов отмечено восстановление потребительского спроса на фоне роста реальной заработной платы: оборот розничной торговли составил 373484,6 млн. рублей, увеличился в текущих ценах на 11,2 %; оборот общественного питания составил 9253 млн. рублей, увеличился в текущих ценах в 1,4 раза; объем платных услуг населению составил 147818,3 млн. рублей, увеличился в текущих ценах на 1,4 %.

В 2018 году положительные тенденции на потребительском рынке города Новосибирска имеют устойчивую динамику, обусловленную ростом доходов населения на фоне стабильно невысокой официальной инфляции.

**Строительство.** За период 2016 – 2017 годов введено в эксплуатацию более 3 тыс. объектов капитального строительства.

В 2017 году объем инвестиционных вложений в объекты капитального строительства составил 50,4 млрд. рублей, что на 32 % ниже, чем в 2016 году (74,6 млрд. рублей). Данная тенденция в строительной отрасли наметилась в 2015 году. Размер инвестиционных вложений в строительство объектов жилого назначения в 2017 году составил 40,6 млрд. рублей, что на 28 % ниже, чем в 2016 году (56,1 млрд. рублей). Снижение объемов инвестиций привело к значительному уменьшению объемов ввода объектов жилищного строительства.

В 2017 году в городе Новосибирске введено в эксплуатацию 1037,5 тыс. кв. м жилья, что составило 68 % от объемов введенного жилья в 2016 году (1527,9 тыс. кв. м). Наиболее активное строительство велось в Октябрьском и Ленинском районах города Новосибирска. Продолжено освоение комплексных площадок: жилые массивы «Южно-Чемской», «Родники», «Ясный Берег», «Чистая Слобода». За период 2016 – 2017 годов на комплексных площадках введено более одного млн. кв. м жилья.

За период 2016 – 2017 годов введено в эксплуатацию 25 «проблемных» объектов – 157 тыс. кв. м жилья. На начало 2018 года в перечне «проблемных»

многоквартирных жилых домов, расположенных на территории города Новосибирска, находится 32 объекта, для завершения строительства которых необходимо 4570 млн. рублей.

Спрос на строящееся жилье продолжает снижаться. По данным Управления Росреестра по Новосибирской области, в 2017 году зарегистрировано 25585 договоров долевого участия, что на 19 % меньше, чем в 2016 году (31569 договоров).

За счет рекордных в последние годы объемов ввода жилья в городе Новосибирске, часть готовых квартир ежегодно оставалась непроданной, что привело в 2017 году к снижению цен на рынке вторичного жилья. Средняя стоимость квадратного метра жилья на вторичном рынке в 2017 году составила 51,1 тыс. рублей за кв. м, что на 3,8 % ниже, чем в 2016 году (53,1 тыс. рублей за кв. м), и на 11,0 % ниже, чем в 2015 году (57,2 тыс. рублей за кв. м). Разница между ценами на вторичном и первичном рынках в 2017 году сократилась до 2,2 тыс. рублей за кв. м (в 2014 – 2015 годах разница составляла 8,6 тыс. рублей за кв. м).

В 2017 году количество предоставленных ипотечных кредитов увеличилось на 29 %; объем средств составил 46612,0 млн. рублей, что на 39,8 % больше, чем в 2016 году (33351 млн. рублей). Средневзвешенная ставка кредитования в 2017 году составила 10,69 %, что на 1,77 процентных пунктов ниже, чем в 2016 году. При этом средняя сумма сделки увеличилась с 1,5 млн. рублей в 2016 году до 1,7 млн. рублей в 2017 году.

За период 2016 – 2017 годов введены в эксплуатацию 946 объектов производственного и общественного назначения, объем ввода составил 1324,3 тыс. кв. м.

В 2017 году были приняты поправки в федеральное законодательство (реформа саморегулирования, новые требования к долевого строительству, регистрация машино-мест, комплексное развитие территорий и др.), которые в значительной степени отразятся на перспективах строительного комплекса города Новосибирска.

**Финансы.** Состояние общественных финансов является наиболее важным для оценки инвестиционного климата и инвестиционной активности, поскольку через бюджетную систему Российской Федерации перераспределяется более 1/3 валового внутреннего продукта страны. Бюджетные источники финансирования инвестиций в основной капитал являются главными (вместе с инвестициями государственных корпораций и фондов) игроками на рынке. Собственные средства предприятий и населения и заемные средства в основном следуют за государственными инвестициями.

Доходы бюджета города Новосибирска в 2017 году составили 36,7 млрд. рублей. В структуре доходов 44,7 % составляют налоговые доходы, 41,3 % – безвозмездные перечисления, 14 % – неналоговые доходы.

По оценке, на территории города Новосибирска реализуется более 70 % инвестиций из средств федерального бюджета и областного бюджета Новосибирской области.

В последние годы отмечается сокращение числа финансовых организаций и их филиалов на территории города Новосибирска. В результате оптимизации инфраструктуры банковского сектора и перехода на новые технологии



обслуживания сократился спрос сектора на персонал и объекты недвижимости. В результате сокращения числа самостоятельных банков активы банковской системы снизились до 180,4 млрд. рублей на 01.01.2018, пассивы – до 179,4 млрд. рублей. Прибыль банковского сектора составила в 2017 году 5,7 млрд. рублей.

Сальдированный финансовый результат нефинансовых предприятий и организаций города Новосибирска (прибыль минус убыток) в последние годы растет. Наиболее высокие темпы роста прибыли отмечены в таких отраслях как гостиницы и предприятия общественного питания (203,9 раза), финансы и страховая деятельность (31,3 раза), информация и связь (2,3 раза) и обрабатывающие производства (1,9 раза).

Финансовые вложения нефинансовых предприятий и организаций выросли на 9 %, в том числе долгосрочные финансовые вложения на 45,7 %. Среди лидеров по привлечению инвестиций в основной капитал: оптовая и розничная торговля (25,6 %), обрабатывающие производства (18,6 %), транспорт и связь (18,4 %), производство и распределение газа, электроэнергии и воды (10,6 %).

Инвестиционная привлекательность города Новосибирска как важнейший компонент его конкурентоспособности определяется, прежде всего, масштабом и расположением. Третий по численности населения город России, находящийся в географически выгодном положении, являющийся крупнейшим транспортно-логистическим центром с развитой производственной инфраструктурой, потенциально является привлекательной территорией для отечественных и иностранных инвесторов. В то же время традиционная нацеленность инвесторов на регионы с высокими запасами природных (преимущественно сырьевых) ресурсов ограничивает возможности привлечения глобальных инвестиций на территорию Новосибирской области и города Новосибирска.

**Городская инфраструктура.** Комфортная городская среда, безопасные дороги и общественный транспорт определяют уровень привлекательности Новосибирска для проживания.

За период 2016 – 2018 годов проведен капитальный ремонт общего имущества более 1,5 тыс. многоквартирных домов. Для создания комфортных условий проживания активно проводится благоустройство дворовых территорий, включающий ремонт проездов, обустройство тротуаров и пешеходных дорожек, организацию автомобильных парковок, озеленение, установку малых форм, оборудование детских и спортивных площадок. За период 2016 – 2018 годов отремонтировано и обустроено около 200 тыс. кв. м придомовых территорий.

Проводятся работы по озеленению и цветочному оформлению города Новосибирска (с учетом современных форм и методов ландшафтного дизайна, подбора декоративных культур). За период 2016 – 2017 годов в рамках работ по благоустройству территории объектов озеленения общего пользования обустроено 22 сквера, высажено более 20 тыс. деревьев и кустарников.

В парках культуры и отдыха города проводятся благоустроительные и ремонтные работы.

Ежегодно осуществляются работы по ремонту улично-дорожной сети. За период 2016 – 2018 годов всеми видами ремонта охвачено более 2 млн. кв. м дорожного покрытия. В целях увеличения протяженности и повышения пропускной

способности автомобильных дорог реализованы следующие проекты транспортной инфраструктуры:

автомобильная дорога общего пользования по Мочищенскому шоссе от ул. Жуковского до ул. Кедровой в Заельцовском районе на участке от ул. Жуковского до Дачного шоссе (протяженность 0,6 км, шесть полос движения);

трамвайная двухпутная линия с разворотным кольцом и остановочным пунктом по ул. Титова в Ленинском районе (протяженность 2,31 км одиночного пути);

автомобильная дорога общего пользования по ул. Порт-Артурской, Спортивной в Ленинском районе (протяженность 0,46 км);

автомобильная дорога общего пользования по ул. Объединения в Заельцовском, Калининском районах, участок от ул. Лебедевского до ул. Фадеева (протяженность 0,883 км, четыре полосы движения).

Город Новосибирск обладает современной транспортной инфраструктурой. Организована перевозка пассажиров всеми видами транспорта: трамвай, троллейбус, автобус, маршрутные такси, метро. Действуют 158 муниципальных маршрутов. Ежегодно пассажирским транспортом перевозится не менее 430 млн. человек.

Увеличилась доля перевозок, зарегистрированных в транспортной платежной системе «Электронный проездной – Новосибирск» с 44 % в 2016 году до 49,3 % в 2018 году. В 2017 году запущены проекты по обслуживанию пассажиров-владельцев банковских платежных карт систем Visa, Master card по бесконтактной технологии обслуживания PayWave/PayPass, а также по внедрению бескондукторной системы оплаты проезда.

Осуществляется обновление подвижного состава парка муниципальных автотранспортных предприятий. За три года приобретено 45 единиц техники: 18 автобусов, 27 трамвайных вагонов, из которых 17 модернизированы на совместном с белорусскими партнерами предприятии и обеспечивают доступность транспорта гражданам с ограниченными возможностями здоровья.

На территории города Новосибирска продолжается строительство объектов социально-культурной сферы, административного и производственного назначения. За счет строительства и реконструкции объектов общее количество мест в детских садах и школах увеличилось более чем на 4,8 тыс. мест. В 2017 году реконструированы исторически значимые объекты культуры: контора инженера Г. М. Будагова, филиал Музея города Новосибирска. Обновляется облик культурно-досуговых и театральных учреждений, библиотек и учреждений дополнительного образования. Заключены концессионные соглашения на реконструкцию плавательных бассейнов «Дельфин» и «Фламинго», кинотеатра «Космос» с целью создания Центра хоккейного мастерства. Подготовлены к реализации проекты строительства новой ледовой арены, волейбольного комплекса, центра спортивной гимнастики.

**Экология.** Экологическая ситуация в городе Новосибирске относительно благополучна, что связано со сложившейся структурой промышленности, в которой отсутствуют наиболее типичные вредные производства. Однако оживление

темпов промышленного производства в городе Новосибирске сопровождается некоторым ухудшением динамики экологических показателей.

Основной объем загрязняющих веществ отходит в атмосферный воздух от стационарных источников. Выбросы вредных веществ в атмосферу в 2016 году составили в городе Новосибирске 87,1 тыс. тонн, в 2017 году – 88,2 тыс. тонн. Доля уловленных и обезвреженных вредных веществ в общем объеме отходящих вредных веществ выросла с 83,3 % до 84,3 %.

Сброс сточной воды в природные поверхностные водные объекты в 2016 году составил 463,3 куб. м, в 2017 году – 467,8 куб. м. При общем увеличении сброса объем загрязненной воды уменьшился с 53,1 куб. м в 2016 году до 49,0 куб. м в 2017 году, что составило 11,5 % и 10,5 % от объема сброса соответственно. Остальной объем сброшенной воды прошел нормативную очистку на очистных сооружениях.

Снижение вредного воздействия на окружающую среду связано с интенсивной природоохранной деятельностью организаций и увеличением затрат на капитальный ремонт основных производственных фондов по охране окружающей среды (в 2016 году в 6,2 раза больше, чем в 2015 году). В 2017 году объем инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, по городу Новосибирску составил 109,8 млн. рублей, из них на охрану и рациональное использование водных ресурсов – 48,3 млн. рублей, на охрану атмосферного воздуха – 16,7 млн. рублей.

2017 год был объявлен в России Годом экологии. В городе Новосибирске проведена Международная конференция «Экология мегаполиса», подписана Экологическая хартия городов-побратимов стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в которой определены принципы соблюдения стандартов городов высокой экологической культуры и безопасности, утверждены программы сотрудничества в области экологии между всеми городами-побратимами.

В 2018 году оперативные данные оценки уровня загрязнения воздуха свидетельствуют о превышении концентрации содержания вредных примесей, в частности, аммиака и формальдегида. По данным мониторинга состояния поверхностных вод фиксируется превышение концентрации алюминия и марганца (в реках Ельцовка-1, Ельцовка-2 и реке Обь ниже города Новосибирска). В этой связи актуальность проведения природоохранных мероприятий на территории города Новосибирска, а также систематической работы по повышению экологической культуры в обществе сохраняется.

#### **4. ИНТЕГРАЛЬНАЯ ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ГОРОДЕ НОВОСИБИРСКЕ К 2019 ГОДУ**

С учетом особенностей современного этапа развития города Новосибирска стартовые условия Стратегии могут быть представлены в виде таблиц 1 и 2, где обобщены сильные и слабые стороны текущего социально-экономического положения города Новосибирска, возможности и угрозы развития на перспективу

до 2030 года (SWOT-анализ).

Таблица 1

## Анализ сильных и слабых сторон города Новосибирска

№ п/п	Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1	2	3
1	Самое крупное муниципальное образование в Российской Федерации	Удаленное положение относительно важных центров России, Европы и мира
2	Статус административного центра Сибирского федерального округа	Отсутствие крупных, экономически сильных муниципальных образований за пределами новосибирской агломерации
3	Ядро новосибирской агломерации	Необходимость актуализации градостроительной документации
4	Международная известность (в сферах науки, образования, культуры, спорта)	Неэффективное сочетание разных форм собственности на земельные и имущественные ресурсы, расположенные на территории города
5	Культурный центр Сибирского федерального округа	Технологическое отставание ведущих отраслей экономики города, низкая конкурентоспособность отдельных отраслей производства
6	Наличие территориальных отделений федеральных органов власти, межрегиональных структур, представительств иностранных государств, международных организаций	Низкая инвестиционная и строительная активность
7	Крупнейший за Уралом транзитно-логистический центр и мультимодальный транспортный узел	Утрата части промышленного потенциала, брошенные производственные корпуса и площадки
8	Научно-образовательный центр мирового уровня, крупнейший за Уралом центр академической науки, максимальная концентрация вузов	Низкий уровень применения научных разработок для производственных и хозяйственных нужд
9	Диверсифицированная структура экономики с выраженным научным потенциалом	Низкая доля отгрузки промышленной продукции собственного производства субъектов малого и среднего бизнеса
10	Уникальная инновационная продук-	Низкий уровень рентабельности

1	2	3
	ция (наноматериалы, оптические системы и др.)	крупных и средних предприятий
11	Наличие современных медицинских и фармацевтических технологий	Социальное расслоение населения, большая имущественная дифференциация
12	Высокий уровень развития связи и телекоммуникаций	Низкий уровень доходов и покупательной способности большей части населения
13	Высокая предпринимательская активность	Увеличение нагрузки на трудоспособное население
14	Развитая инфраструктура оптовой и розничной торговли	Низкая бюджетная обеспеченность населения
15	Наличие технологических, промышленных, промышленно-логистических парков, иных современных объектов деловой, инновационной, производственной инфраструктуры	Высокая загруженность транспортных магистралей, низкая пропускная способность улично-дорожной сети
16	Наличие крупнейшего за Уралом выставочного комплекса «Новосибирск Экспоцентр»	Высокая степень износа инженерной и коммунальной инфраструктуры города
17	Развитость финансовых институтов	Низкий уровень финансовой и правовой культуры населения
18	Многолетние лидирующие позиции по объемам вводимого жилья среди регионов Сибирского федерального округа	Высокая доля жилья низкого стандарта, изношенного и ветхого
19	Рост численности населения	Неразвитая инфраструктура для маломобильных групп населения
20	Рост продолжительности жизни	Низкое качество дорожных покрытий, тротуаров
21	Лидирующие позиции в Сибирском федеральном округе по уровню реализации трудового потенциала	Перегруженность мусорных полигонов, отсутствие мощностей по переработке твердых коммунальных отходов
22	Толерантные межнациональные и межконфессиональные отношения	Высокий уровень заболеваемости (сердечно-сосудистые, онкологические, бронхо-легочные заболевания, ВИЧ)
23	Наличие водных ресурсов, высокое качество питьевой воды	
24	Удаленность от очагов природных катаклизмов	

1	2	3
25	Наличие туристического потенциала, включая природные, исторические и культурные достопримечательности, развитой туристической инфраструктуры	

Таблица 2

Анализ возможностей и угроз для перспективного развития города Новосибирска

№ п/п	Возможности (О)	Угрозы (Т)
1	2	3
1	Расширение агломерационных связей, укрепление связей с сельскими территориями	Ослабление позиций в усиливающейся межрегиональной конкуренции, утрата лидерства среди городов-миллионников
2	Укрепление межрегиональной кооперации	Усугубление технического и технологического отставания от развитых стран, деградация производственного комплекса города
3	Расширение внешнеэкономических связей	Несоответствие высокого социально-экономического потенциала города реальному уровню и качеству жизни населения
4	Закрепление статуса научной столицы, научного и инновационного лидерства города за Уралом	Недостаточность полномочий и собственных ресурсов для устойчивого развития мегаполиса
5	Формирование новых «точек роста» городской экономики (медицина, новые материалы и нанотехнологии, биотехнологии)	Усиление влияния федерального центра на изменение формы собственности наиболее конкурентоспособных предприятий города, перевод головных офисов крупнейших новосибирских компаний в Москву
6	Модернизация и создание высокотехнологичных производств и инновационной инфраструктуры, обеспечивающей разработку и выпуск наукоемкой конкурентоспособной продукции и услуг	Отток из города высококвалифицированных кадров, талантливой молодежи, лиц с высоким уровнем доходов и потребностей
7	Развитие научно-промышленных кластеров (информационный, био-	Рост теневого сектора экономики

1	2	3
	медицинский, авиационный и др.)	
8	Формирование индустриальных и технологических парковых проектов	Высокий уровень скрытой безработицы
9	Создание условий для предоставления доступного качественного образования, соответствующего современным требованиям, подготовки квалифицированных кадров для инновационной экономики	Углубление социального неравенства, низкая доступность качественных и высокотехнологичных товаров и услуг для рядового горожанина
10	Создание комфортной и привлекательной для проживания и работы городской среды	Рост числа горожан, остро нуждающихся в улучшении жилищных условий
11	Развитие территории зеленых зон и общественных пространств, велосипедной и пешеходной инфраструктуры	Рост числа нарушений, недостаточность правового регулирования в сфере деятельности управляющих компаний и товариществ собственников жилья
12	Сбалансированное развитие социальной, коммунальной, инженерной и транспортной инфраструктур в соответствии с потребностями города в проектировании, строительстве, реконструкции инфраструктурных объектов	Несбалансированность интересов крупных инвесторов, корпоративных интересов организаций строительного комплекса и приоритетных потребностей городского развития
13	Развитие сети метрополитена	Медленные темпы строительства метро, отсутствие технических решений по альтернативным скоростным видам транспорта
14	Формирование эффективной экологической инфраструктуры	Нарушение архитектурной целостности города, усиление эклектичности застройки
15	Развитие туристического и культурно-досугового бизнеса	Сокращение зеленого фонда города, усугубление экологических проблем
16	Формирование здорового образа жизни граждан, достижение устойчивой тенденции увеличения продолжительности и качества жизни	Снижение рождаемости и старение населения
17	Улучшение качества медицинского обслуживания населения	Тенденция сокращения трудоспособного населения
18	Воспитание социальной ответственности и чувства патриотизма	Распространение социальных болезней (наркомания, алкоголизм,

1	2	3
		венерические заболевания, туберкулез)
19		Недостаточное внимание духовному развитию личности

Стратегический анализ достигнутого уровня развития города Новосибирска, его конкурентных позиций в стране и в мире позволил обосновать необходимость усиления отдельных направлений развития экономики и социальной сферы города Новосибирска, выявил новые стратегические возможности и долгосрочные ориентиры.

## **5. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА**

### **ГЛАВНАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ**

В соответствии с долгосрочными целями и приоритетами Российской Федерации, Новосибирской области, а также на основе многолетних, выверенных городским сообществом ценностей устойчивого развития, главной целью социально-экономического развития города Новосибирска до 2030 года является стабильное улучшение качества жизни населения города Новосибирска.

Качество жизни населения определяется и оценивается по совокупности показателей, характеризующих уровень развития и степень удовлетворения материальных и духовных потребностей населения.

Главная стратегическая цель развития города Новосибирска реализуется посредством проведения активной городской политики, направленной на достижение баланса между различными сферами, секторами и видами деятельности, на обеспечение гражданских прав и свобод, наилучших условий жизни и учета интересов различных социальных групп населения города Новосибирска.

Главная стратегическая цель достигается путем реализации трех приоритетов социально-экономического развития города Новосибирска:

1. Развитие человеческого капитала.
2. Рост экономического потенциала.
3. Формирование современной и безопасной городской среды.

### **ПРИОРИТЕТ 1. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА**

Сохранение и всестороннее развитие личностного потенциала горожан на основе современных здоровьесберегающих, образовательных, культурных, творческих, спортивных компетенций; формирование в городе Новосибирске благоприятной социокультурной среды для опережающего развития личности и укрепления гуманитарного потенциала города.



*Стимулирующие условия и факторы:*

улучшение демографической ситуации, устойчивая тенденция к снижению материнской и младенческой смертности, увеличению продолжительности жизни;

развитая система здравоохранения, наличие базовых учреждений подготовки и переподготовки медицинских кадров всех уровней квалификации, проведение передовых научных исследований в сфере медицины;

разветвленная структура образовательных учреждений общего, дополнительного, профессионального образования всех форм собственности, высокий уровень подготовки;

система профильных классов в образовательных учреждениях;

популярность вузов города Новосибирска у иностранных студентов;

высокий уровень культурных потребностей и творческих способностей горожан;

наличие уникальных объектов сферы культуры (зоологический парк имени Р. А. Шило, Новосибирский государственный академический оперы и балета, Новосибирская государственная филармония и другие);

наличие сети современных спортивных объектов;

эффективная система подготовки олимпийского резерва;

внедрение цифровых технологий в социальную сферу;

укрепление внешнеэкономических связей и развитие побратимских отношений.

*Ограничивающие условия и факторы:*

устойчивая тенденция старения населения, сокращение населения в трудоспособном возрасте;

высокий уровень заболеваемости, рост социальных болезней;

коммерциализация услуг высокопрофессиональной медицинской помощи;

дефицит медицинских кадров в системе государственного здравоохранения;

неоднородность образовательного пространства города, разная степень доступности и качества образовательных услуг;

рост числа детей с ограниченными возможностями здоровья;

старение и износ материально-технической базы учреждений социальной сферы;

дефицитное финансирование сфер культуры, спорта и молодежной политики, отсутствие гибких механизмов привлечения инвестиций;

недостаток благоустроенных и озелененных общественных пространств;

недостаточная доступность спортивных объектов для населения, низкая пропускная способность сооружений;

недостаточная событийная наполненность социокультурного пространства города Новосибирска.

*Стратегические цели, задачи и направления***Цель 1. Рост численности населения города Новосибирска****Задача 1.1. Создание условий для демографического роста**

Направления:

- 1.1.1. Укрепление института семьи и брака.
- 1.1.2. Охрана материнства и детства.
- 1.1.3. Гибкая миграционная политика.
- 1.1.4. Укрепление позитивного имиджа города Новосибирска.

**Задача 1.2. Создание условий для здоровой жизни и активного долголетия**

**тия**

Направления:

- 1.2.1. Пропаганда здорового образа жизни.
- 1.2.2. Укрепление здоровья, профилактика и снижение заболеваемости, эффективная реабилитация.
- 1.2.3. Комфортные условия жизни для старшего поколения.
- 1.2.4. Массовый спорт и фитнес.
- 1.2.5. Развитие высокотехнологичной медицины.

**Задача 1.3. Обеспечение эффективной занятости и устойчивого роста реальных доходов населения**

Направления:

- 1.3.1. Сохранение и развитие трудовых ресурсов.
- 1.3.2. Легализация трудовых отношений.
- 1.3.3. Самозанятость, развитие предпринимательства.
- 1.3.4. Баланс спроса и предложения на рынке труда.
- 1.3.5. Адресная социальная поддержка малоресурсных категорий граждан.

**Задача 1.4. Создание условий для удовлетворения потребностей жителей в жилье, товарах и услугах**

Направления:

- 1.4.1. Создание условий для роста качества и доступности жилья.
- 1.4.2. Эффективное управление жилищным фондом.
- 1.4.3. Повышение доступности объектов социальной инфраструктуры (детские сады, школы, поликлиники, санаторно-оздоровительные учреждения, объекты культуры и спорта).
- 1.4.4. Развитие новых цивилизованных форматов торговли и общественного питания.
- 1.4.5. Развитие связей города Новосибирска с сельскими территориями, организация продовольственных ярмарок, переработка сельскохозяйственной продукции.

### **Задача 1.5. Повышение устойчивости социальных процессов в городском сообществе**

Направления:

1.5.1. Обеспечение общественного согласия и развития межнациональных и межконфессиональных отношений.

1.5.2. Толерантное отношение к лицам с ограниченными возможностями здоровья.

1.5.3. Создание благоприятных условий для развития социальных инициатив и самореализации.

1.5.4. Патриотическое воспитание.

1.5.5. Развитие реального самоуправления, гражданского общества.

#### Показатели достижения цели 1

Достижение цели 1 обеспечивается устойчивой положительной динамикой следующих показателей:

1. Численность постоянного населения на конец года, тыс. человек.
2. Сальдо миграции, человек.
3. Численность населения моложе трудоспособного возраста, тыс. человек.
4. Численность населения трудоспособного возраста, тыс. человек.
5. Численность населения старше трудоспособного возраста, тыс. человек.
6. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет.
7. Общий коэффициент рождаемости, ‰.
8. Общий коэффициент смертности, ‰.
9. Смертность детей в возрасте до года, ‰.
10. Уровень заболеваемости на тысячу жителей, ‰.
11. Уровень детской заболеваемости, ‰.
12. Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, тыс. посещений в смену.
13. Врачей на 10000 жителей, человек.
14. Средний медицинский персонал на 10000 жителей, человек.
15. Численность лиц, занимающихся физкультурой и спортом, тыс. человек.
16. Численность занятых в экономике, тыс. человек.
17. Уровень официально регистрируемой безработицы, %.
18. Денежные доходы населения, млн. рублей.
19. Сводный индекс потребительских цен, %.
20. Численность работников крупных и средних организаций, тыс. человек.
21. Численность работников малых предприятий, тыс. человек.
22. Количество индивидуальных предпринимателей, человек.
23. Номинальная среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций, рублей.
24. Средний размер назначенных месячных пенсий, рублей.
25. Обеспеченность жилыми помещениями, общая площадь на душу населения, кв. м.
26. Численность населения, проживающая в ветхом и аварийном жилищном

фонде, тыс. человек.

27. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, человек.

28. Число действующих общественных организаций, единиц.

29. Количество советов территориального общественного самоуправления, единиц.

### Муниципальные программы города Новосибирска, утверждаемые для реализации цели 1

1. Муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Новосибирска» на 2017 – 2020 годы.

2. Муниципальная программа «Создание условий для осуществления права на жилище на территории города Новосибирска» на 2019 – 2023 годы.

3. Муниципальная программа «Муниципальная поддержка общественных инициатив в городе Новосибирске» на 2017 – 2020 годы.

4. Муниципальная программа «Развитие сферы потребительского рынка города Новосибирска» на 2017 – 2020 годы.

5. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Новосибирске» на 2017 – 2020 годы.

6. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2018 – 2020 годы.

7. Муниципальные программы города Новосибирска, принятые в период действия Стратегии (до 2030 года).

8. Комплексная программа развития социальной инфраструктуры города Новосибирска на период до 2030 года.

9. Проекты.

## Цель 2. Рост гуманитарного потенциала города

### **Задача 2.1. Создание условий для роста образовательного уровня жителей**

Направления:

2.1.1. Развитие системы непрерывного образования, всестороннее развитие личностных компетенций.

2.1.2. Внедрение лучших образовательных практик, поощрение лучших педагогических инициатив.

2.1.3. Совершенствование методов работы с одаренными детьми.

2.1.4. Развитие инклюзивного образования.

2.1.5. Укрепление материально-технической базы сферы образования.

2.1.6. Кадровое обеспечение сферы образования.

### **Задача 2.2. Создание условий для повышения культурного уровня жителей**

Направления:

- 2.2.1. Развитие города Новосибирска как центра культуры.
- 2.2.2. Развитие возможностей для творческой самореализации жителей.
- 2.2.3. Воспитание высокого уровня культурных потребностей, нравственности и духовности личности.
- 2.2.4. Развитие материально-технической базы сферы культуры.
- 2.2.5. Сохранение кадров, привлечение в город Новосибирск деятелей культуры и искусства.

### **Задача 2.3. Развитие профессионального спорта, спорта высших достижений**

Направления:

- 2.3.1. Развитие материально-технической базы спорта.
- 2.3.2. Развитие кадрового обеспечения отрасли.
- 2.3.3. Поддержка спортсменов, демонстрирующих высокие спортивные достижения.
- 2.3.4. Развитие детско-юношеского спорта для подготовки спортивных сборных команд города Новосибирска.
- 2.3.5. Участие в развитии системы спорта высших достижений, команды мастеров по игровым видам спорта.

### **Задача 2.4. Молодежная политика**

Направления:

- 2.4.1. Содействие включению молодежи в социально-экономическую жизнь города Новосибирска.
- 2.4.2. Повышение активности молодежи в решении городских проблем.
- 2.4.3. Содействие разностороннему и своевременному развитию молодых людей, их творческих способностей.
- 2.4.4. Воспитание у молодежи навыков самоорганизации, самореализации личности, лидерских качеств.
- 2.4.5. Оказание организационной помощи и координация деятельности молодежных организаций города Новосибирска.

### **Задача 2.5. Расширение внешних связей в сфере культуры, образования, спорта**

Направления:

- 2.5.1. Вовлеченность города Новосибирска в общероссийские и мировые спортивные, культурные мероприятия.
- 2.5.2. Расширение сети консульств, посольств иностранных государств, представительств международных компаний на территории города Новосибирска, развитие побратимских отношений.
- 2.5.3. Образовательный и культурный обмен.
- 2.5.4. Развитие туризма.
- 2.5.5. Подготовка кадров для внешнеэкономической деятельности.

Достижение цели 2 обеспечивается устойчивой положительной динамикой следующих показателей:

1. Число дошкольных образовательных учреждений, единиц.
2. Количество мест в дошкольных образовательных учреждениях, единиц.
3. Количество детей в дошкольных образовательных учреждениях, человек.
4. Охват детей младшего возраста местами в дошкольных учреждениях
5. Число дневных общеобразовательных учреждений, единиц.
6. Численность обучающихся в дневных общеобразовательных учреждениях, человек.
7. Выпуск из 9-х классов общеобразовательных учреждений, человек.
8. Выпуск из 11-х классов общеобразовательных учреждений, человек.
9. Численность учащихся в системе дополнительного образования, человек.
10. Число учреждений среднего профессионального образования (включая филиалы), единиц.
11. Численность обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования (включая филиалы), человек.
12. Выпуск из учреждений среднего профессионального образования (включая филиалы), человек.
13. Число учреждений высшего профессионального образования (включая филиалы), единиц.
14. Численность обучающихся в учреждениях высшего профессионального образования (включая филиалы), человек.
15. Число иностранных студентов в учреждениях высшего профессионального образования (включая филиалы), человек.
16. Выпуск из учреждений высшего профессионального образования (включая филиалы), человек.
17. Численность аспирантов, человек.
18. Численность докторантов, человек.
19. Число посещений театров в расчете на тысячу жителей, единиц.
20. Число посещений музеев в расчете на тысячу жителей, единиц.
21. Число экспозиций в музеях за год, единиц.
22. Число читателей в общедоступных (публичных) библиотеках, тыс. человек.
23. Книжный фонд в расчете на тысячу жителей, экземпляров.
24. Количество клубных формирований (кружков, коллективов, клубов по интересам) в домах и дворцах культуры, единиц.
25. Число участников клубных формирований, человек.
26. Количество национальных культурных центров, единиц.
27. Площадь парков культуры и отдыха, га.
28. Число посетителей зоопарка, тыс. человек.

Муниципальные программы города Новосибирска, утверждаемые  
для реализации цели 2

1. Муниципальная программа «Развитие сферы образования города Новосибирска» на 2018 – 2021 годы.
2. Муниципальная программа «Развитие сферы культуры города Новосибирска» на 2017 – 2020 годы.
3. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Новосибирске» на 2017 – 2020 годы.
4. Муниципальная программа «Развитие сферы молодежной политики в городе Новосибирске» на 2018 – 2021 годы.
5. Муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Новосибирска» на 2017 – 2020 годы.
6. Муниципальные программы города Новосибирска, принятые в период действия Стратегии (до 2030 года).
7. Комплексная программа развития социальной инфраструктуры города Новосибирска на период до 2030 года.
8. Проекты.

## ПРИОРИТЕТ 2. РОСТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Формирование крупнейшего межрегионального центра «новой экономики», участвующего в глобальных экономических процессах, на основе опережающего развития науки, повышения конкурентоспособности промышленного комплекса города Новосибирска, создания благоприятных условий для устойчивого развития инновационного бизнеса и инвестиционной деятельности, повышения доступности финансовых ресурсов и укрепления бюджета города Новосибирска.

### *Стимулирующие условия и факторы:*

1. Наличие Сибирского отделения Российской академии наук.
2. Развитая образовательная база, постоянно обогащаемая интеллектуальной средой.
3. Высококвалифицированные кадры по информатике и программированию, сформированный информационный кластер.
4. Использование высокого научного потенциала для создания наукоемких производств.
5. Известность города Новосибирска в стране и мире достижениями в сфере науки (уникальные результаты).
6. Наличие предприятий, производящих уникальную продукцию.
7. Наличие всех составляющих научно-производственного цикла (фундаментальных научных разработок, прикладных исследований и опытно-конструкторской базы, действующего производства).
8. Центральное географическое положение в Западной Сибири, выгодное для оптовой торговли.
9. Близость к государствам азиатского континента.
10. Широкое развитие инновационного менеджмента.

*Ограничивающие условия и факторы:*

1. Техническое и технологическое отставание от развитых стран.
2. Образование и накопление на территории города Новосибирска неработающих производств и брошенных неосвоенных площадок.
3. Усиление тенденции вывода из городского и областного подчинения наиболее конкурентоспособных предприятий (создание супер-холдингов).
4. Неконкурентоспособность отдельных отраслей производства на внутреннем и внешнем рынках.
5. Низкие доходы жителей, особенно работников бюджетной сферы.
6. Высокий уровень скрытой безработицы.
7. Рост доли импортной продукции в структуре продаж и свертывание соответствующих отечественных производств.
8. Высокий уровень неформальной занятости.
9. Недостаточная востребованность интеллектуального и технологического потенциала города Новосибирска.
10. Отток из города Новосибирска способной творческой молодежи.
11. Проблема защиты прав на интеллектуальную собственность и утечка за рубеж научных результатов.

*Стратегические цели, задачи и направления*

**Цель 3. Устойчивый экономический рост**

**Задача 3.1. Развитие науки и наукоемких технологий**

Направления:

- 3.1.1. Развитие системы ранней профессиональной ориентации, популяризация научно-технического творчества.
- 3.1.2. Интегрирование образования и науки, развитие научно-образовательной инфраструктуры.
- 3.1.3. Развитие критических технологий, междисциплинарных исследований.
- 3.1.4. Координация деятельности науки, бизнеса и институтов развития по трансферу и коммерциализации наукоемких технологий.
- 3.1.5. Обмен опытом, международное сотрудничество в сфере науки и высоких технологий.

**Задача 3.2. Инновационное развитие реального сектора экономики города Новосибирска**

Направления:

- 3.2.1. Рост производительности труда.
- 3.2.2. Расширение экспорт-ориентированного сегмента экономики.
- 3.2.3. Поддержка наукоемкого бизнеса, развитие объектов инновационной инфраструктуры.



3.2.4. Модернизация и технологическое перевооружение производств, обновление основных фондов.

3.2.5. Формирование новых точек роста на основе кластерного подхода (в том числе на базе предприятий оборонно-промышленного комплекса).

3.2.6. Содействие продвижению продукции местных производителей на рынки сбыта.

### **Задача 3.3. Развитие современных форм торговли и сервиса**

Направления:

3.3.1. Оптимизация размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания на территории города Новосибирска.

3.3.2. Обеспечение потребителей продукцией местных товаропроизводителей (импортозамещение).

3.3.3. Создание условий для развития логистической инфраструктуры, оптово-распределительных центров.

3.3.4. Создание условий для повышения технологичности предоставляемых потребителям услуг.

3.3.5. Защита прав потребителей.

### **Задача 3.4. Содействие росту инвестиционной привлекательности города Новосибирска**

Направления:

3.4.1. Создание благоприятного инвестиционного климата.

3.4.2. Развитие механизма муниципально-частного партнерства.

3.4.3. Внедрение проектного подхода, реализация на территории города Новосибирска крупных проектов.

3.4.4. Формирование комфортной среды для ведения бизнеса, привлечения главных офисов и представительств мировых компаний.

3.4.5. Рост инвестиционной активности финансово-кредитных организаций.

### **Задача 3.5. Цифровая экономика**

Направления:

3.5.1. Информатизация муниципального управления.

3.5.2. Внедрение цифровых технологий «Умного города» в различные сферы экономики города Новосибирска.

3.5.3. Эффективное управление муниципальными ресурсами на основе цифровых технологий.

3.5.4. Развитие новосибирского информационного кластера.

3.5.5. Кадровое обеспечение цифровой экономики.

## **Показатели достижения цели 3**

Достижение цели 3 обеспечивается устойчивой положительной динамикой следующих показателей:

1. Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки,

единиц.

2. Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки, человек.

3. Численность кандидатов наук, человек.

4. Численность докторов наук, человек.

5. Выполненный объем научно-технических работ, млн. рублей.

6. Валовые затраты на исследования и разработки, млн. рублей.

7. Число участников выставок, проводимых выставочными комплексами, единиц.

8. Численность посетителей выставок, проводимых выставочными комплексами, человек.

9. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленности (по крупным и средним предприятиям по фактическим (чистым) видам деятельности), млн. рублей.

10. Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по малым предприятиям, млн. рублей.

11. Объем работ по виду деятельности «Строительство» (по крупным и средним предприятиям), млн. рублей.

12. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников инвестирования (по крупным и средним предприятиям), млн. рублей.

13. Вывоз продукции производственно-технического назначения из города Новосибирска (по крупным и средним предприятиям), млн. рублей.

14. Оборот оптовой торговли, млн. рублей.

15. Валюта баланса банков, млн. рублей.

16. Объем кредитов, полученных заемщиками, млн. рублей.

17. Объем ипотечных жилищных кредитов, млн. рублей.

18. Депозиты юридических и вклады физических лиц, млн. рублей.

19. Доходы бюджета города Новосибирска, млн. рублей.

20. Сальдированный финансовый результат крупных и средних предприятий и организаций по всем видам деятельности, млн. рублей.

21. Фонд заработной платы (по крупным, средним и малым предприятиям по всем категориям работников), млн. рублей.

22. Денежные расходы и сбережения населения, млн. рублей, в том числе:

22.1. Потребительские расходы, млн. рублей.

22.2. Обязательные платежи и добровольные взносы, млн. рублей.

22.3. Прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах, млн. рублей.

22.4. Расходы на покупку недвижимости, млн. рублей.

23. Оборот розничной торговли, млн. рублей.

24. Оборот общественного питания, млн. рублей.

25. Объем реализации платных услуг населению, млн. рублей.

26. Число абонентов широкополосного доступа к сети Интернет – количество задействованных портов, единиц.

27. Гарантированная скорость доступа к узлу, Мбит/сек.

28. Совокупная монтированная емкость сетей передачи данных Интернет-провайдеров, тыс. портов.

### Муниципальные программы города Новосибирска, утверждаемые для реализации цели 3

1. Муниципальная программа «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы.
2. Муниципальная программа «Развитие сферы потребительского рынка города Новосибирска» на 2017 – 2020 годы.
3. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2018 – 2020 годы.
4. Муниципальная программа «Управление муниципальным долгом города Новосибирска» на 2016 – 2018 годы.
5. Муниципальная программа «Электронный Новосибирск» на 2017 – 2020 годы.
6. Муниципальные программы города Новосибирска, принятые в период действия Стратегии (до 2030 года).
7. Проекты

### ПРИОРИТЕТ 3. ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ И БЕЗОПАСНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

Обеспечение растущих потребностей населения в повышении комфортности и безопасности среды проживания, модернизации объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, росте их энергетической эффективности, улучшении качества жилищно-коммунальных услуг, повышении уровня безопасности жилищного фонда и инженерно-технической инфраструктуры, а также энергобезопасности и экологической устойчивости города Новосибирска.

Создание дорожно-транспортной системы города Новосибирска, удобной для жизни населения, связанной с международной транспортной системой.

#### *Стимулирующие условия и факторы:*

1. Низкий уровень социальной конфликтности населения.
2. Успешно работающая система социальной поддержки.
3. Наличие достаточного количества водных ресурсов высокого качества.
4. Отсутствие тектонической активности.
5. Высокий градостроительный потенциал.
6. Создание и развитие системы ипотечного кредитования строительства жилья.
7. Формирование на территории города Новосибирска эффективной экологической инфраструктуры.
8. Освоение сложившихся общественно-транспортных узлов в срединной и периферийных зонах города Новосибирска для нужд специализированной оптовой и розничной торговли.

## 9. Реализация крупных градостроительных проектов.

### *Ограничивающие условия и факторы:*

1. Опасность техногенных катастроф в связи с износом оборудования и инженерной инфраструктуры города Новосибирска.
2. Высокий уровень загрязненности малых рек города Новосибирска.
3. Ресурсоемкие и устаревшие технологии получения тепла и электроэнергии, высокие потери тепла в сетях.
4. Высокая степень загрязнения атмосферы автомобильными выхлопами и производственными выбросами.
5. Существенная доля жилья низкого стандарта, изношенного и ветхого.
6. Неудовлетворительное состояние дорожных покрытий.
7. Несоответствие транспортной инфраструктуры потребностям автомобилизации.
8. Сокращение зеленого фонда города Новосибирска.
9. Нарушение отдельных уникальных архитектурных ансамблей в городе Новосибирске.
10. Неравномерная обеспеченность и неравная доступность для жителей различных районов города Новосибирска благоустроенных общественных пространств.
11. Неравномерный характер благоустроенности дворовых территорий.

### *Стратегические цели, задачи и направления*

#### **Цель 4. Обеспечение безопасной жизни в городе Новосибирске**

##### **Задача 4.1. Обеспечение общественной безопасности и правопорядка**

###### Направления:

- 4.1.1. Развитие правосознания граждан, формирование активной гражданской позиции в сфере профилактики правонарушений.
- 4.1.2. Взаимодействие с правоохранительными органами и органами военного управления по вопросам соблюдения общественного порядка.
- 4.1.3. Профилактика терроризма и экстремизма.
- 4.1.4. Снижение криминогенной обстановки за счет профилактики и искоренения социальных болезней.
- 4.1.5. Оснащение объектов с массовым пребыванием людей системами инженерно-технической защиты.

##### **Задача 4.2. Снижение риска техногенных и природных катастроф**

###### Направления:

- 4.2.1. Обеспечение мер пожарной безопасности.
- 4.2.2. Минимизация риска внештатных ситуаций на потенциально опасных объектах, расположенных на территории города Новосибирска.
- 4.2.3. Предупреждение и минимизация последствий паводков, подтоплений,

обеспечение безопасности на воде.

4.2.4. Поддержка в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения об опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

4.2.5. Развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

4.2.6. Повышение эффективности работы городских аварийно-спасательных служб.

### **Задача 4.3. Обеспечение надежности функционирования инженерной и коммунальной инфраструктуры**

Направления:

4.3.1. Качественное и бесперебойное электро-тепло-газо-водоснабжение и водоотведение.

4.3.2. Повышение надежности и качества коммунальных ресурсов.

4.3.3. Модернизация сетевого хозяйства города Новосибирска.

4.3.4. Повышение эффективности и технического уровня объектов коммунальной инфраструктуры.

4.3.5. Безопасность функционирования стационарных источников тепла и гидротехнических сооружений.

### **Задача 4.4. Энергетическая безопасность**

Направления:

4.4.1. Обеспечение нужд потребителей тепловой энергии, снижение потерь в сетях.

4.4.2. Увеличение электрической мощности городской энергосистемы.

4.4.3. Развитие альтернативных источников энергии.

4.4.4. Снижение износа основных фондов ресурсоснабжающих организаций.

4.4.5. Повышение культуры потребления энергоресурсов, мотивация к энергосбережению.

### **Задача 4.5. Экологическая безопасность**

Направления:

4.5.1. Совершенствование системы мониторинга состояния окружающей среды.

4.5.2. Уменьшение количества вредных веществ, отходящих в атмосферу.

4.5.3. Уменьшение количества сброшенной загрязненной сточной воды в природные поверхностные водные объекты.

4.5.4. Безопасная утилизация опасных отходов (осадок очистных сооружений, ртуть, шлак и др.).

4.5.5. Утилизация коммунальных отходов, рециклинг, рекультивация нарушенных земель.

4.5.6. Повышение уровня экологической грамотности и культуры населения.

## Показатели достижения цели 4

Достижение цели 4 обеспечивается устойчивой положительной динамикой следующих показателей:

1. Число зарегистрированных преступлений на 10000 жителей, единиц.
2. Доля преступлений несовершеннолетних, %.
3. Число дорожно-транспортных происшествий с наличием пострадавших, единиц.
4. Раскрываемость преступлений, %.
5. Смертность населения от неестественных причин, человек.
6. Санитарное состояние поверхностных водоемов хозяйственно-питьевого назначения – удельный вес проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам:
  - 6.1. По санитарно-химическим показателям, %.
  - 6.2. По микробиологическим показателям, %.
7. Доля проб питьевой водопроводной воды, не отвечающих гигиеническим нормативам:
  - 7.1. По санитарно-химическим показателям, %.
  - 7.2. По микробиологическим показателям, %.
8. Число потенциально опасных объектов на территории города, единиц.
9. Износ основных фондов в промышленности, %.
10. Износ магистральных трубопроводов тепловых сетей, %.
11. Износ внутриквартальных тепловых сетей, %.
12. Количество чрезвычайных ситуаций за год, единиц.
13. Установленная электрическая мощность городской энергосистемы, МВт.
14. Суммарная мощность источников теплоснабжения на конец года, тыс. Гкал/час.
15. Инвестиции в основной капитал в сфере производства и распределения электроэнергии, газа, пара и воды, млн. рублей.
16. Обеспеченность жителей города зелеными насаждениями общего пользования с учетом городских лесов, кв. м на человека.
17. Количество вредных веществ, отходящих в атмосферу от стационарных источников, тыс. тонн.
18. Выбросы вредных веществ, отходящих в атмосферу от автомобильного транспорта, тыс. тонн.
19. Сброшено загрязненной сточной воды в природные поверхностные водные объекты, млн. куб. м.
20. Годовой объем бытовых и разрешенных к совместному складированию промышленных отходов, размещаемых на полигонах захоронения твердых бытовых отходов, млн. куб. м.

Муниципальные программы города Новосибирска, утверждаемые  
для реализации цели 4

1. Муниципальная программа «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы.

2. Муниципальная программа «Создание условий для организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территории города Новосибирска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2017 – 2020 годы.

3. Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новосибирске» на 2011 – 2020 годы.

4. Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории города Новосибирска» на 2019 – 2021 годы.

5. Муниципальные программы города Новосибирска, принятые в период действия Стратегии (до 2030 года).

6. Комплексная программа развития коммунальной инфраструктуры города Новосибирска на период до 2030 года.

7. Проекты.

## **Цель 5. Улучшение качества городской среды**

### **Задача 5.1. Пространственное развитие города**

Направления:

5.1.1. Актуализация градостроительной документации города Новосибирска.

5.1.2. Обеспечение комплексного освоения и развития территории города Новосибирска.

5.1.3. Повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных ресурсов.

5.1.4. Анализ текущей и перспективной потребности населения и экономики города Новосибирска в строительстве объектов различного назначения, резервирование земель для муниципальных нужд.

5.1.5. Благоустройство дворовых территорий, развитие зеленых зон и общественных пространств.

### **Задача 5.2. Улучшение архитектурного облика города**

Направления:

5.2.1. Разработка и внедрение порядка и норм архитектурно-художественного оформления города Новосибирска (дизайн-код).

5.2.2. Разработка концепций архитектурного оформления зданий и комплексного благоустройства общественных пространств.

5.2.3. Внедрение современных архитектурных решений с использованием цифровых технологий.

5.2.4. Внедрение передовых технологий и материалов в строительстве.

5.2.5. Сохранение историко-культурного наследия города Новосибирска.

**Задача 5.3. Ликвидация ветхого, аварийного жилья, решение проблемы долгостроев**

Направления:

- 5.3.1. Участие в развитии застроенных территорий
- 5.3.2. Расселение и снос домов, признанных ветхими и аварийными.
- 5.3.3. Организация своевременного капитального и текущего ремонта жилищного фонда.
- 5.3.4. Уменьшение количества проблемных объектов, защита законных прав граждан.

#### **Задача 5.4. Создание условий для развития дорожной сети города Новосибирска**

Направления:

- 5.4.1. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска и обеспечение безопасности движения на них.
- 5.4.2. Сбалансированное развитие объектов транспортной инфраструктуры (мосты, развязки, тоннели, путепроводы) в соответствии с потребностями города Новосибирска.
- 5.4.3. Модернизация объектов транспортной инфраструктуры города Новосибирска посредством применения новых технологий строительства и ремонта.
- 5.4.4. Развитие системы ливневой канализации.
- 5.4.5. Создание условий для пешеходного и велосипедного передвижения населения.

#### **Задача 5.5. Развитие городского и пригородного транспорта**

Направления:

- 5.5.1. Продолжение строительства метро.
- 5.5.2. Повышение эффективности работы городского пассажирского транспорта.
- 5.5.3. Развитие альтернативных скоростных видов наземного электротранспорта.
- 5.5.4. Обновление парка общественного транспорта.
- 5.5.5. Оптимизация маршрутной транспортной сети, оснащение навигационным спутниковым оборудованием.
- 5.5.6. Развитие города Новосибирска как мультимодального транспортного узла.

### Показатели достижения цели 5

Достижение цели 5 обеспечивается устойчивой положительной динамикой следующих показателей:

- 1. Территория всего, га, в том числе:
  - 1.1. Земли жилой и общественно-деловой застройки, га, в том числе:
    - 1.1.1. Жилищная застройка, га.



- 1.1.2. Земли промышленности, га.
- 1.2. Городские леса и земли рекреационного назначения, га.
- 1.3. Водные пространства, га.
2. Ежегодный ввод жилья, тыс. кв. м.
3. Общая площадь жилищного фонда города, млн. кв. м.
4. Площадь аварийного и ветхого жилищного фонда, тыс. кв. м.
5. Объем капитального ремонта жилищного фонда, млн. рублей.
6. Доля освещенной части улично-дорожной сети (улиц, проездов, набережных), %.
7. Общая протяженность улично-дорожной сети (улиц, проездов, набережных), км.
8. Протяженность магистральной сети, км.
9. Общая площадь проезжей части улиц, проездов, набережных, тыс. кв. м.
10. Доля неблагоустроенных улиц, %.
11. Доля территории капитальной застройки, оборудованной ливневой канализацией, %.
12. Протяженность сети наземного транспорта, км.
13. Парк общественного транспорта, единиц, в том числе:
  - 13.1. Автобус, включая микроавтобусы, единиц.
  - 13.2. Троллейбус, единиц.
  - 13.3. Трамвай, единиц.
14. Эксплуатационная длина линий метрополитена, км.
15. Число станций метро, единиц.
16. Количество перевезенных пассажиров за год, всего, млн. человек, в том числе по видам транспорта:
  - 16.1. Автобус, включая микроавтобусы, млн. человек.
  - 16.2. Троллейбус, млн. человек.
  - 16.3. Трамвай, млн. человек.
  - 16.4. Метро, млн. человек.

#### Муниципальные программы города Новосибирска, утверждаемые для реализации цели 5

1. Муниципальная программа «Создание условий для повышения эффективности использования земель и земельных участков, расположенных в границах города Новосибирска» на 2018 – 2022 годы.
2. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды» на 2018 – 2022 годы.
3. Муниципальная программа «Создание условий для осуществления права на жилище на территории города Новосибирска» на 2019 – 2023 годы.
4. Муниципальная программа «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы.
5. Муниципальная программа «Создание условий для организации транспортного обслуживания населения в границах города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы.

6. Муниципальная программа «Создание условий для осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Новосибирска и обеспечения безопасности дорожного движения на них» на 2016 – 2020 годы.

7. Муниципальные программы города Новосибирска, принятые в период действия Стратегии (до 2030 года).

8. Комплексная программа развития коммунальной инфраструктуры города Новосибирска на период до 2030 года.

9. Комплексная программа развития транспортной инфраструктуры города Новосибирска на период до 2030 года.

10. Проекты.

## **5. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ И ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА (ОБРАЗ БУДУЩЕГО)**

В случае успешной реализации Стратегии к 2030 году город Новосибирск видится как:

центр Новосибирской агломерации, одной из наиболее эффективных агломераций в России;

центр развития науки и инноваций;

город с диверсифицированной экономикой, сбалансированным развитием индустриального и торгово-сервисного секторов, динамичным развитием научно-образовательного комплекса, информационного пространства и рынка финансовых услуг;

крупнейший образовательный центр;

центр деловых коммуникаций и предпринимательства с развитой комфортной деловой инфраструктурой, способствующей проведению крупных международных мероприятий различного формата;

межрегиональный транспортно-логистический комплекс, удовлетворяющей потребности экономики и населения;

культурная столица Сибири, обеспечивающая доступные возможности для культурно-творческой самореализации горожан, сохраняющий самобытность и уникальность городского пространства;

город с креативной средой, ориентированный на учет интересов городских сообществ, развивающий гражданские и творческие инициативы, поддерживающий развитие новых социально-культурных индустрий;

здоровый, динамичный, удобный и безопасный город.

Показатели достижения целей социально-экономического развития города Новосибирска к 2030 году

1. Численность постоянного населения города Новосибирска составит около 1,8 млн. человек.

2. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении составит не менее 80 лет.

3. Объем отгруженной продукции собственного производства (по промышленности) по крупным и средним предприятиям вырастет в сопоставимых ценах в 1,5 раза относительно уровня 2018 года.

4. Объем работ по виду деятельности «Строительство» по сравнению с 2018 годом увеличится в 1,5 – 2,5 раза в сопоставимых ценах.

5. Объем оптовой торговли в сопоставимых ценах увеличится более чем в 2 раза относительно уровня 2018 года.

6. Объем розничной торговли по крупным и средним организациям вырастет в сопоставимых ценах в 1,7 раза относительно уровня 2018 года.

7. Объем платных услуг населению увеличится в сопоставимых ценах в 1,6 раза относительно уровня 2018 года.

8. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, составит не менее 35 кв. м.

## **6. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Срок реализации Стратегии определен до 2030 года (12 лет). В рамках реализации Стратегии выделяется три этапа:

первый этап: 2019 – 2020 годы (2 года);

второй этап: 2021 – 2025 годы (5 лет);

третий этап: 2026 – 2030 годы (5 лет).

Первый этап базируется на реализации и расширении конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика города с целью повышения ее эффективности, роста качества человеческого капитала и формирования предпосылок значительного роста конкурентоспособности города. На этом этапе осуществляется разработка системы муниципальных программ на очередной среднесрочный период для замены муниципальных программ, срок действия которых истекает в 2020 году, прорабатывается ряд приоритетных проектов развития, закладывается фундамент для реализации последующих этапов.

В ходе второго этапа необходимо завершить реализацию майских Указов Президента Российской Федерации. Будут создаваться институциональные условия и технологические заделы развития города. Продолжится развитие новой «умной экономики», превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста города Новосибирска. В 2023 году в городе будет проведен Молодежный чемпионат мира по хоккею.

Третий этап предусматривает реализацию наиболее сложных мероприятий, направленных на долгосрочное развитие города и создание конкурентных преимуществ будущего. Будут реализованы возможности, созданные на первом и втором этапах. Ожидается значительное повышение качества жизни населения и социального пространства. Будет достигнут высокий уровень устойчивости экономики, повысится уровень ее конкурентоспособности.

## **7. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Реализации Стратегии будет осуществляться последовательно и поэтапно, путем разработки и исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии, где будут детализированы ключевые приоритеты Стратегии и осуществлена их увязка с мероприятиями муниципальных программ города Новосибирска и бюджетным финансированием.

Для достижения стратегических целей и приоритетов развития города Новосибирска, соответствующих целям и приоритетам развития Российской Федерации, Новосибирской области, будут привлечены средства федерального, регионального бюджетов, а также внебюджетные источники финансирования. Для этого город Новосибирск будет продолжать политику встраивания в действующие и перспективные государственные программы, приоритетные проекты и другие современные инструменты планирования и программирования, включая грантовые механизмы поддержки. Продолжится расширение государственно-частного и муниципально-частного партнерства, будут созданы условия для привлечения в экономику частных инвестиций и средств населения.

Средства частных инвесторов, в том числе вновь создаваемых институтов развития, технопарков, кластеров, международных финансовых институтов и иностранных инвестиций будут направлены на реализацию перспективных промышленно-логистических, научно-исследовательских, инфраструктурных, социальных, медицинских, природоохранных проектов.

---