

**УТВЕРЖДЕНО**  
Советом по оценке эффективности  
системы внутреннего обеспечения соответствия  
деятельности мэрии города Новосибирска  
требованиям антимонопольного  
законодательства

**Доклад об антимонопольном комплаенсе  
в мэрии города Новосибирска  
за 2022 год**

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р, с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в мэрии города Новосибирска организована и функционирует система внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства в соответствии с Положением, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства». Задачами антимонопольного комплаенса являются выявление и управление рисками нарушения антимонопольного законодательства, контроль за соответствием деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства, оценка эффективности функционирования в мэрии города Новосибирска антимонопольного комплаенса.

Антимонопольный комплаенс осуществляется путем проведения следующих мероприятий: ежегодного анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города Новосибирска за предыдущие три года; ежегодного анализа нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, связанных с соблюдением требований антимонопольного законодательства; анализа проектов нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, связанных с соблюдением требований антимонопольного законодательства; мониторинга и анализа практики применения мэрией города Новосибирска антимонопольного законодательства, проведения систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях реализации Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства был разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2021

№ 4842 (далее – Дорожная карта), в соответствии с которым осуществлялись мероприятия по обеспечению соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства.

На основании представленной структурными подразделениями мэрии города Новосибирска информации проведен анализ выявленных надзорными и контролирующими органами нарушений антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города Новосибирска, составлен перечень нарушений за 2019 – 2021 годы, который содержит классифицированные по сферам деятельности мэрии города Новосибирска сведения о выявленных нарушениях. В указанный период выявлено и устранено 60 нарушений антимонопольного законодательства.



В 2019 году выявлено и устранено 29 нарушений антимонопольного законодательства, из которых 22 нарушения установлены Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области, 1 нарушение – органами прокуратуры, 6 нарушений – контролирующими органами. В 2020 году – 19 нарушений, при этом 17 нарушений установлено УФАС по НСО, 1 нарушение – органами прокуратуры, 1 – контролирующими органами, в 2021 году – 12 нарушений, из них 8 нарушений установлены УФАС по НСО, 2 нарушения – органами прокуратуры, 2 нарушения – контролирующими органами:

период	Количество выявленных и устраненных нарушений антимонопольного законодательства	Количество нарушений антимонопольного законодательства, классифицированных по сферам деятельности мэрии города Новосибирска
2019	29	9 – жилищно-коммунальное хозяйство 7 – транспорт и дороги 5 – строительство и архитектура 4 – земля и имущество 2 – промышленность и предпринимательство 1 – образование 1 – предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуации

2020	19	6 – жилищно-коммунальное хозяйство 4 – промышленность и предпринимательство 4 – строительство и архитектура 3 – земля и имущество 1 – социальная политика 1 – экономика и стратегическое планирование
2021	12	5 – жилищно-коммунальное хозяйство 5 – транспорт и дороги 2 – строительство и архитектура

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах мэрии города Новосибирска на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» было размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по постановлениям мэрии города Новосибирска от 28.05.2018 № 1854 «О Положении о конкурсе «Лучшее благоустройство автозаправочной станции города Новосибирска», от 29.01.2021 № 219 «О Порядке предоставления грантов в форме субсидий в сфере научной и инновационной деятельности». Замечания и предложения организаций и граждан по нормативным правовым актам не поступали. Проведенный департаментом правовой и кадровой работы анализ нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска позволил сделать вывод о целесообразности внесения изменений в анализируемые акты, отдельные положения которых в дальнейшем могли бы оказать отрицательное воздействие на состояние конкуренции. Так, Положение о конкурсе «Лучшее благоустройство автозаправочной станции города Новосибирска», утвержденное постановлением мэрии города Новосибирска от 28.05.2018 № 1854, разработано в целях развития предпринимательства в городе Новосибирске, формирования позитивного имиджа предпринимательской деятельности, выявления лучших практик благоустройства малых и средних предприятий автозаправочного сервиса.

Муниципальный правовой акт обеспечивает реализацию прав физических и юридических лиц на участие в конкурсе, создает положительное воздействие на состояние конкуренции. Вместе с тем предусмотренное пунктом 1.4 раздела 1 муниципального правового акта требование о регистрации получателей субсидий на территории города Новосибирска является избыточным, поскольку ограничивает круг получателей субсидий и создает дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Новосибирска, но не зарегистрированных на данной территории, что противоречит нормам Конституции Российской Федерации, пункту 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», гарантирующим единство экономического пространства. Кроме того, разработчиком не обеспечена актуальность муниципального правового акта, поскольку пунктом 3 постановления мэрии города Новосибирска от 28.05.2018 № 1854, пунктом 1.5 Положения о конкурсе структурным подразделением мэрии города Новосибирска, являющимся организатором конкурса и лицом, контролирующим исполнение указанного постановления, определен департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска и начальник департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, тогда как наименование департамента решением Совета депутатов города

Новосибирска от 21.04.2021 № 131 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска» изменено на департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства города Новосибирска.

Порядок предоставления грантов в форме субсидий в сфере научной и инновационной деятельности, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.01.2021 № 219, разработан в целях поддержки молодых ученых города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на реализацию мероприятий муниципальной программы «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска», утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 26.10.2020 № 3239, позволяет обеспечить открытость и доступность информации о предоставлении грантов в форме субсидий, стимулирование деятельности юридических и физических лиц в указанной сфере посредством их предоставления. Однако в разделах 3, 5 Порядка отсутствуют предусмотренные пунктами 7, 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), положения о согласии получателей грантов на осуществление в отношении них главным распорядителем как получателем бюджетных средств проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и на включение таких положений в условия соглашения. Кроме того, в нарушение пункта 14 Общих требований Порядком не установлено требование к получателям грантов о направлении сведений о проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2013 № 327 «О единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения». Отсутствие указанных положений противоречит указанным нормам законодательства, допускает дифференцированный подход к участникам правоотношений. По итогам проведенного анализа разработчикам постановлений мэрии города Новосибирска от 28.05.2018 № 1854, от 29.01.2021 № 219 указано на необходимость внесения соответствующих изменений в муниципальные нормативные правовые акты.

Практика применения антимонопольного законодательства в правотворческой деятельности мэрии города Новосибирска рассматривается также с учетом анализа проектов нормативных правовых актов в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, правовой и антикоррупционной

экспертиз на предмет наличия коррупциогенных факторов, наличия либо отсутствия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска. В целях обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещались уведомления о сборе замечаний и предложений организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, затрагивающих вопросы конкуренции. Замечания и предложения организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов не поступали. Большинство проектов муниципальных правовых актов соответствовали требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ряд выявленных факторов, которые в дальнейшем могли отрицательно повлиять на состояние конкуренции, устранены разработчиками проектов муниципальных правовых актов по результатам проведения указанных мероприятий. Подтверждением соблюдения при разработке проектов правовых актов антимонопольного законодательства является отсутствие в 2022 году поступивших в мэрию города Новосибирска актов прокурорского реагирования, решений Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в размещаемых проектах нормативных правовых актов.

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска проведен мониторинг и анализ информации о практике применения структурными подразделениями мэрии города Новосибирска антимонопольного законодательства, представленной структурными подразделениями мэрии города Новосибирска в департамент правовой и кадровой работы в соответствии с пунктом 2.5 постановления мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267, пунктом 14 Дорожной карты. В соответствии с представленной структурными подразделениями мэрии информацией в 2022 году поступило 28 документов, содержащих сведения о нарушении антимонопольного законодательства. По результатам проведенного анализа нарушений антимонопольного законодательства выявлен ряд нарушений при применении Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», среди которых можно выделить нарушение порядка организации и проведения торгов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, установление избыточных требований к составу и содержанию заявок для участия в электронных аукционах, иные ограничения прав хозяйствующих субъектов. Из поступивших от структурных подразделений документов следует, что 9 жалоб на нарушение мэрией антимонопольного законодательства признаны УФАС по НСО необоснованными. Нарушения, указанные в 4 решениях УФАС по НСО, 2 актах прокурорского реагирования, 7 предписаниях контролирующих органов, устранены мэрией. Кроме того, УФАС по НСО и управлением контрольно-ревизионной работы мэрии города

Новосибирска проведены 3 внеплановые, 1 плановая проверки, по результатам которых нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Анализ практики применения антимонопольного законодательства позволяет сделать вывод о снижении количества поступивших в мэрию города Новосибирска документов, содержащих сведения о нарушениях антимонопольного законодательства, количества установленных УФАС нарушений антимонопольного законодательства, что свидетельствует об эффективном функционировании антимонопольного комплаенса в мэрии города Новосибирска.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проведена оценка таких рисков и распределение их по уровням согласно приложению 1 к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства:

N п/п	Уровень риска	Описание риска
1	2	3
1	Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности мэрии города Новосибирска по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
2	Незначительный уровень	Вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства
3	Существенный уровень	Вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
4	Высокий уровень	Вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения должностных лиц мэрии города Новосибирска к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

По результатам анализа в мэрии города Новосибирска выявлены следующие уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства:

низкий уровень риска – при принятии нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия;

незначительный уровень риска – при оказании муниципальных услуг (запрос недопустимых документов или сведений, необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги и др.);

существенный уровень риска – при нарушении порядка и срока размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок;

высокий уровень риска – при реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений; установление требований (характеристик) к объекту закупки, ограничивающих круг участников закупки товаров, работ, услуг и др.).

Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города Новосибирска является важнейшей задачей, так как своевременное предупреждение вероятности наступления неблагоприятных последствий обеспечит соответствие деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства. По результатам анализа выявленных рисков в целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства постановлением мэрии города Новосибирска от 27.12.2022 № 4773 разработан и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год.

Эффективность функционирования в мэрии города Новосибирска антимонопольного комплаенса за 2022 год определяется путем расчета ключевых показателей, который производится в соответствии с методикой расчета, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4267. Требования к оценке значения показателей приведены в таблице:

N п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	2	4
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в мэрии города Новосибирска	Эффективно – более 2; среднеэффективно – 1 – 2; неэффективно – менее 1
2	Доля нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Эффективно - более 1,5; среднеэффективно – 1,5 – 1; неэффективно - менее 1
3	Доля проектов нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Эффективно - более 1,5; среднеэффективно – 1,5 – 1; неэффективно – менее 1
4	Исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на соответствующий год, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска	Эффективно – исполнение мероприятий в полном объеме; среднеэффективно – неисполнение 1 – 2 мероприятий; неэффективно – неисполнение более 2 мероприятий

Эффективность антимонопольного комплаенса определена путем оценки следующих ключевых показателей:

1. При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в мэрии города Новосибирска учитывалось количество нарушений антимонопольного законодательства в 2021, 2022 годах и использовалась следующая формула методики расчета:

$KCH = KНпг / Kноп,$	где $KНпг$ – количество нарушений антимонопольного законодательства в мэрии в 2021 году (11); $Kноп$ – количество нарушений антимонопольного законодательства в мэрии в 2022 году (4).
----------------------	---

Значение показателя «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в мэрии города Новосибирска» в 2022 году составляет 2,75 и является эффективным.

2. При расчете доли нормативных правовых актов мэрии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, использовалась следующая формула методики расчета:

$Днпа = Kнпа / Kноп,$	где $Kнпа$ – количество нормативных правовых актов мэрии, в которых мэрией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году (2); $Kноп$ – количество нормативных правовых актов мэрии, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году (0) <sup>i</sup> .
-----------------------	---

Значение показателя «доля нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» в 2022 году составляет 2 и является эффективным.

3. При расчете доли проектов нормативных правовых актов мэрии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства использовалась следующая формула методики расчета:

$Дпнпа = Kпнпа / Kноп,$	где $Kпнпа$ – количество проектов нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, в которых мэрией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году (4); $Kноп$ – количество нормативных правовых актов мэрии, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году (0).
-------------------------	---

Значение показателя «доля проектов нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» в 2022 году составляет 4 и является эффективным.

4. В 2022 году мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные Дорожной картой, исполнены в полном объеме. Значение показателя «исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на соответствующий год, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска» – исполнение мероприятий в полном объеме и является эффективным.

Значения ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства в 2022 году свидетельствуют об



ее эффективности и о соответствии мероприятий антимонопольного комплаенса направлениям государственной политики по развитию конкуренции, установленных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации.

В 2022 году мэрией города Новосибирска осуществлялись мероприятия, направленные на укрепление и дальнейшее развитие системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного комплаенса. В частности, проведены заочное заседание Совета по оценке эффективности системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии города Новосибирска требованиям антимонопольного законодательства, совещание по обсуждению результатов практики применения антимонопольного законодательства мэрией города Новосибирска в 2022 году с участием представителей Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области и сотрудников структурных подразделений мэрии города Новосибирска, ответственных за организацию антимонопольного комплаенса в структурных подразделениях мэрии, в рамках которых обсуждались актуальные вопросы по применению антимонопольного законодательства, применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, реализации мероприятий, направленных на предупреждение, устранение нарушений антимонопольного законодательства, снижение вероятности наступления и минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства.

---

<sup>1</sup> В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 18.06.2019 № А/51052/19 в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.