

II. Пояснительная записка о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа город Новосибирск за 2018 год и их планируемых значениях на 3-летний период

Доклад мэра города Новосибирска о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти за 2018 год и их планируемых значениях на 3-летний период (далее – доклад) подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

При подготовке доклада использовались официальные данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области, данные структурных подразделений мэрии города Новосибирска и результаты социологических опросов, проводимых органами государственной власти Новосибирской области.

Комментарии к показателям, включенным в доклад, по которым в 2018 году отмечено значительное отклонение значения по сравнению с 2017 годом

Раздел. Экономическое развитие

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения (1)

В 2018 году число субъектов малого и среднего предпринимательства практически сохранилось на уровне 2017 года и составило 120862 единицы. Значение показателя «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения» снизилось с 751,9 единицы в 2017 году до 748,2 единицы в 2018 году в связи с ростом численности населения города Новосибирска на 5209 человек.

В плановом периоде 2019 – 2021 годов рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства планируется в среднем на 1 % в год.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций (2)

В 2018 году отмечено снижение среднесписочной численности работающих на средних предприятиях города Новосибирска, что обусловлено разукрупнением (переходом в малые) и ликвидацией предприятий. Темпы снижения среднесписочной численности работников малых (включая микро), крупных предприятий и организаций бюджетной сферы не превышают 1 % к уровню 2017 года. В 2019–2021 годах соотношение среднесписочной численности работающих в секторе малого и среднего предпринимательства, на крупных и

средних предприятиях и в бюджетной сфере сохраняется на уровне 2018 года (с учетом перетипизации предприятий и предполагаемого роста среднесписочной численности в пределах 1 %).

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (3)

В 2018 году объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям города в текущих ценах увеличился на 6,3 %. Объем бюджетных инвестиций увеличился на 27,3 % (их доля в объеме инвестиций крупных и средних организаций в 2018 году составила 23,8 %, в 2017 – 20,3 %), что обусловлено, главным образом, участием города Новосибирска в реализации федеральных программ по строительству школ, формированию комфортной городской среды, проекта «Безопасные и качественные дороги».

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в текущих ценах увеличился на 3,9 % к уровню 2017 года, опережая темп роста численности населения (100,4 %).

В 2018 году были заключены четыре концессионных соглашения и один инвестиционный договор:

1. По реконструкции газовых сетей города Новосибирска.
2. По реконструкции здания бывшего кинотеатра «Космос», в результате которой будет создан современный центр хоккейного мастерства, оснащенный уникальными тренажерами для хоккеистов.
3. Концессионное соглашение в отношении муниципальных бань, расположенных по адресу: ул. 25 лет октября, 19 и ул. Вересаева, 2б.
4. Концессионное соглашение в отношении строительства спортивного комплекса с плавательным бассейном «Фламинго» на ул. Зорге.
5. Инвестиционный договор в отношении развития части Михайловской набережной города Новосибирска за счет внебюджетных источников.

На данный момент в городе Новосибирске реализуются 16 концессионных соглашений и 5 инвестиционных договоров на общую сумму инвестиций в 2 млрд. 495 млн. рублей.

Раздел. Дошкольное образование

**Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей от 1 до 6 лет (9),
Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет (10)**

В 2018 году численность детей, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Новосибирска, увеличилась на 4,2% к уровню 2017 года.

За этот же период общая численность детей в возрасте от 1 до 6 лет увеличилась на 4,3% и составила 126 298 человека.

Пропорциональное увеличение численности детей указанной возрастной группы и увеличение количества детей, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях привело к тому, что в 2018 году значение показателя «Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей от 1 до 6 лет» практически осталось на уровне 2017 года и составило 69,33 %.

В 2018 году в рамках реализации муниципальной программы «Развитие сферы образования города Новосибирска» на 2018 – 2021 годы было введено 3351 новое место для дошкольников, за счет проведения капитального ремонта здания детского сада по ул. Макаренко, 17/1 в Калининском районе на 210 мест и перепрофилирования групп с учетом увеличения количества мест в действующих дошкольных образовательных учреждениях на 3141 место. Это положительно отразилось на значении показателя «Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет», которое снизилось с 28,87 % в 2017 году до 24,31 % в 2018 году.

В плановом периоде 2019 – 2021 годов будет продолжена работа по созданию дополнительных мест в системе дошкольного образования.

Раздел. Общее и дополнительное образование

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений (13)

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений выросла с 1,13% в 2017 году до 2,23% в 2018 году. Рост значения показателя, обусловлен увеличением общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, увеличением численности детей, не сдававших экзамены по объективным причинам.

Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (17)

Общая численность детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Новосибирска, за 2018 год увеличилась на 7640 человек и составила 173709 человек. Как следствие, увеличилась численность детей, обучающихся во вторую смену, которая в 2018 году составила 47152 человек (в 2017 году – 42749 человек). В связи с этим

отмечается увеличение значения показателя «Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях», которое в 2018 года составило 27,14% (в 2017 году – 25,74 %).

Создание дополнительных мест в системе общего образования, развитие инфраструктуры и укрепление материально-технической базы учреждений образования являются приоритетными направлениями деятельности органов местного самоуправления.

В 2018 году введены в эксплуатацию 4 школы:

– МБОУ СОШ № 82 по адресу: ул. Гоголя, 195 в Дзержинском районе проектной наполняемостью 472 места (капитальный ремонт здания со строительством пристройки);

– МАОУ СОШ № 214 по адресу: ул. Первомайская, 220/1 в Первомайском районе проектной наполняемостью на 1250 мест;

– МКОУ С(К)ШИ № 37 по адресу: ул. Прибрежная, 2 в Железнодорожном районе проектной наполняемостью на 220 мест, в том числе 20 дошкольных;

– МБОУ СОШ № 183 по адресу: ул. Петухова, 86 в Кировском районе пристройка на 119 мест (спортивный зал и учебные мастерские).

В плановом периоде 2019 – 2021 годов работа по увеличению количества мест в общеобразовательных учреждениях будет продолжена.

Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях (18)

Рост расходов бюджета города Новосибирска на общее образование за 2018 год составил 110,2% к уровню 2017 года. В расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях расходы бюджета города Новосибирска в 2018 году составили 65,56 тыс. рублей, что на 5,4 % выше, чем в 2017 году. Вместе с тем, формирование безопасной и технологичной образовательной среды требует значительных финансовых ресурсов.

В 2019 рост расходов бюджета города Новосибирска на общее образование запланирован на уровне 108,6% к значению показателя 2018 года.

Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы (19)

В 2018 году численность детей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования выросла на 4,7 % и составила 138780 человек.

В связи с опережающим ростом общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет в 2018 году (104,9%), значение показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях с различной организационно-правовой формой и формой собственности, в общей

численности детей данной возрастной группы» снизилось на 0,2%.

Раздел. Культура

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры в городском округе от нормативной потребности (20)

Расчет уровня фактической обеспеченности населения города Новосибирска клубами и учреждениями клубного типа, библиотеками, парками культуры и отдыха от нормативной потребности произведен в соответствии с Распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 02.08.2017 № Р–965.

В 2018 году уровень фактической обеспеченности населения клубами и учреждениями клубного типа не изменился и составила 162,5 % от нормативной потребности. Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности снизился относительно 2017 года на 2,5 % и составил 88,8 %. Данное снижение обусловлено ростом численности населения города Новосибирска, так как при расчете нормативной потребности используется значение этого показателя. В 2018 году остается актуальной потребность населения города в дополнительных парках культуры и отдыха, которыми город обеспечен на 20,4 %.

В 2018 году завершён второй этап благоустройства Михайловской набережной в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы. Общая площадь благоустройства составила 4,5 га.

Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности (22)

Количество объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации в 2018 году увеличилось и составило 2 единицы или 4,4 % от общего количества объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности:

- Дом жилой комплекс сооружений станции «Ново-Николаевск» Алтайской железной дороги по адресу ул. Якушева, 142;
- Дом, где работал Ю.В. Кондратюк по адресу ул. Советская, 24.

В 2018 году выполнены работы по реконструкции и сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Контора инженера Г. М. Будагова» по ул. Большевицкая, 7. В восстановленном здании расположился филиал «Музея Новосибирска».

Раздел. Физическая культура и спорт

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (23),

Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся (23.1)

В 2018 году количество жителей города Новосибирска, систематически занимающихся физической культурой и спортом увеличилось на 4,59 тыс. человек к уровню 2017 года и составило 483,63 тыс. человек или 32,3% от общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет.

Численность обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2018 году увеличилась на 1,9 % и составила 165,9 тыс. человек или 65,6 % от общей численности обучающихся. Однако значение показателя «Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности обучающихся» снизилось с 67,39 % в 2017 году до 65,6 % в 2018 году, что обусловлено опережающим ростом численности населения города в возрасте от 3 до 18 лет.

Раздел. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за год, приходящаяся в среднем на одного жителя (24)

В 2018 году введено в действие 1050,6 тыс. кв. м жилой площади, что составляет 101,3% к уровню 2017 года (в 2017 году – 1037,5 тыс. кв. м). Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за 2018 год, приходящаяся на одного жителя увеличилась на 1,6 % и составила 0,65 кв. м (в 2017 году – 0,64 кв. м) при росте численности населения 100,4%.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства (25)

В 2018 году произошло снижение значения показателя «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения» с 1,23 до 0,64 га. Данное снижение обусловлено следующим. До 01.03.2015 Земельным кодексом РФ предусматривалась возможность предоставления земельных участков для строительства (за исключением жилищного строительства) без проведения торгов. В таких случаях мэрией принималось решение о предварительном согласовании места размещения объекта строительства. В Земельный кодекс РФ с 01.03.2015 были внесены изменения, и предоставление земельных участков для строительства стало осуществляться с проведением аукционов. В конце 2014 года – начале 2015 года, предстоящие на тот момент изменения, повлияли на значительное увеличение обращений заявителей и, соответственно, увеличение количества принятых решений о предварительном согласовании мест размещения объектов

строительства. Срок действия постановления мэрии о предварительном согласовании места размещения объекта строительства составляет 3 года, в течении которого заявитель обязан подготовить и предоставить определенный пакет документов. Пик количества решений о предоставлении земельных участков на основании указанных постановлений принимались во второй половине 2017 года. Это отразилось на значительном увеличении количества и общей площади земельных участков предоставленных для строительства в 2017 году.

Раздел. Жилищно – коммунальное хозяйство

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет (29)

В 2018 году значение показателя «Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет» снизилось на 6,72 % в связи с тем, что Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области с государственного кадастрового учета были сняты земельные участки, на которых расположены многоквартирные дома, границы которых не были установлены в соответствии с действующим законодательством, следовательно, в отношении которых общая долевая собственность в силу закона не возникла (в соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ от 16.12.2015 № 943). В соответствии со ст.11.3 Земельного кодекса РФ образование земельных участков в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, осуществляется исключительно в соответствии с утвержденным проектом межевания. Перечень земельных участков, которые необходимо образовать, включен в план по подготовке градостроительной документации.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (30)

В 2018 году уменьшение значения показателя до 3,3% (в 2017 году – 3,7%) обусловлено уменьшением финансирования на цели расселения граждан из аварийного жилищного фонда из вышестоящих бюджетов.

Раздел. Организация муниципального управления

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (31)

В 2018 году общий объем собственных доходов бюджета города Новосибирска (без учета субвенций) увеличился на 9,2%. Объем субсидий и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов увеличился на 29,0 % (на 1211,6 млн. рублей). При этом общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета увеличился на 5,8 %, (на 1250,1 млн. рублей). В плановом периоде 2019 – 2021 годов рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города Новосибирска связан, помимо роста НДС, с установлением единого норматива отчислений по УСН в размере 10 % для городских округов Новосибирской области.

Значение показателя «Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)» снизилось с 83,6 % в 2017 году до 81,0 % в 2018 году. Данное снижение обусловлено опережающими темпами роста межбюджетных трансфертов. В 2019 году также ожидается рост налоговых доходов и межбюджетных трансфертов с преобладанием темпов роста межбюджетных трансфертов. А на период 2020 и 2021 годов, в связи со снижением объема межбюджетных трансфертов, значение показателя «Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)» вырастет.