

**РЕШЕНИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ
ГОРОДСКОЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ**

**НОВОСИБИРСКАЯ ГОРОДСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ**

РЕШЕНИЕ

23 сентября 2009 года

г. Новосибирск

№ 25/121

Об Информационно – методическом материале о некоторых вопросах применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере избирательного законодательства

Заслушав информацию заместителя председателя Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии Благо О. А. об Информационно – методическом материале о некоторых вопросах применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере избирательного законодательства, Новосибирская городская муниципальная избирательная комиссия **решила:**

1. Одобрить Информационно – методический материал о некоторых вопросам применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере избирательного законодательства (приложение).

2. Опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии Благо О. А.

Председатель комиссии

Ю. Ф. Петухов

Секретарь комиссии

Н. П. Кошкина

**НОВОСИБИРСКАЯ ГОРОДСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ**

**ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ
О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРИМЕНЕНИЯ КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
В СФЕРЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Новосибирск

Информационно-методический материал разработан с учетом Рекомендаций по некоторым вопросам применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях избирательными комиссиями, одобренных Постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 27 сентября 2006 года № 187-4-4, а также положений Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 19.07.2009 № 203-ФЗ), Закона Новосибирской области от 07 декабря 2006 года № 99-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» (в ред. Законов Новосибирской области от 30.03.2007 № 90-ОЗ, от 24.12.2007 № 194-ОЗ, от 02.07.2009 № 356-ОЗ).

Новосибирская городская муниципальная избирательная комиссия
630099, Россия, г. Новосибирск, Красный проспект, 34
Тел: 2274052, 2274053
Официальный сайт: www.izbirkom.novo-sibirsk.ru
E-mail по адресу: izbirkom@admnsk.ru

Содержание

1. Понятие административного правонарушения	4
2. Возбуждение дела об административном правонарушении и его рассмотрение	7
3. Должностные лица, уполномоченные составлять протокол об административном правонарушении	8
4. Составление протокола об административном правонарушении	14
5. Отдельные вопросы административной ответственности за нарушения избирательного законодательства	18
6. Административная ответственность за правонарушения в сфере избирательного права	24
6.1. Гарантии прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей, составлении списков избирателей, избирательных участков	24
6.2. Статус избирательных комиссий	25
6.3. Гарантии прав граждан при выдвижении и регистрации кандидатов	29
6.4. Статус кандидатов	31
6.5. Предвыборная агитация	34
6.6. Финансирование выборов	51
6.7. Организация голосования и порядок подсчета голосов	59
7. Приложения	65
Контакты	76

1. Понятие административного правонарушения

К законодательству об административных правонарушениях, которым следует руководствоваться при рассмотрении вопросов об административной ответственности, относится Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), введенный в действие с 1 июля 2002 г. (в редакции Федеральных законов от 07.05.2009 N 86-ФЗ, от 03.06.2009 N 112-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.06.2009 N 121-ФЗ), который определяет условия и основания административной ответственности, виды административных наказаний, порядок производства по делам об административных правонарушениях, в том числе подведомственность и подсудность этих дел. Существенное значение для точного и единообразного применения законодательства при рассмотрении дел об административных правонарушениях имеет постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 “О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях” (в редакции Постановлений Пленума Верховного Суда РФ от 25.05.2006 N 12, от 11.11.2008 N 23) (далее – Постановление Пленума ВС РФ).

Административным правонарушением в соответствии со статьей 2.1 Кодекса признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое указанным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В структуру состава административного правонарушения входят следующие элементы:

- объект правонарушения - общественные отношения, на которые посягает деяние (виды правоохраняемых общественных отношений указаны в заголовках гл. 5 - 21 Кодекса);

- объективная сторона правонарушения - конкретная разновидность противоправного деяния (действия или бездействия), наносящего вред или ущерб правам граждан или общегосударственным (публично-правовым) интересам, охраняемым Кодексом;

- субъект правонарушения - вменяемое физическое лицо, достигшее к моменту правонарушения шестнадцатилетнего возраста, а также юридическое лицо. В соответствии с Кодексом субъектами проступков могут быть должностные лица либо граждане, не наделенные полномочиями должностного лица.

Вопрос о лице, совершившем правонарушение, как субъекте административного правонарушения, является одним из наиболее важных при привлечении к административной ответственности. Им может быть как физическое лицо (в том числе должностное), так и юридическое лицо (организация). Выделяют общий и специ-

альный субъекты.

Согласно статье 2.3 Кодекса ответственность за административное правонарушение наступает с 16 лет. При этом необходимо учитывать то, что в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” (далее – Федеральный закон) участвовать в предусмотренных законодательством о выборах избирательных действиях вправе гражданин Российской Федерации, которому исполнилось либо исполнится на день голосования 18 лет. Эти лица могут быть привлечены к административной ответственности в общем порядке, если не указан специальный субъект. Лица, которым на день голосования не исполнится 18 лет, могут быть привлечены к административной ответственности с учетом характера правонарушения лишь по некоторым статьям Кодекса (например, по статьям 5.11, 5.12, 5.14, 5.20, 5.56.). При решении вопроса о составлении протокола об административном правонарушении по статье 5.11 Кодекса в отношении кандидатов, их доверенных лиц, а также иных лиц необходимо установить, что им было или могло быть известно о несовершеннолетнем возрасте лица, привлекаемого ими к проведению предвыборной агитации.

Понятие должностного лица дано в примечании к статье 2.4 Кодекса. Согласно данному понятию должностным лицом является лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных или муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

При этом руководители и другие работники иных организаций, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (ПБОЮЛ), несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

Понятие юридического лица, а также его признаки, виды, правоспособность определены в статьях 48-51 Гражданского кодекса Российской Федерации. Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Кроме того, юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету, а также быть зарегистрированы в порядке, определенном Федеральным законом “О государственной регист-

рации юридических лиц”.

От имени юридического лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, выступает его законный представитель. В соответствии с частью 2 статьи 25.4 Кодекса законным представителем юридического лица является его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В случае привлечения к административной ответственности специальных субъектов последние указываются в самой статье. Специальными субъектами административного правонарушения являются лица, обладающие определенным статусом: кандидаты, уполномоченные представители кандидатов (в том числе по финансовым вопросам), а также лица, замещающие государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, выборные муниципальные должности, государственные или муниципальные служащие.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризует психоэмоциональное отношение лица к деянию и предполагает выявление признаков вины в форме умысла или неосторожности. Кодекс исключает объективное вменение - административную ответственность за невиновное причинение вреда. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением суда, органа, должностного лица, рассмотревших дело (статья 1.5. Кодекса).

Под порядком установления вины согласно Кодексу подразумевается установление наличия в действии (бездействии) лица состава административного правонарушения, предусмотренного соответствующей статьей Кодекса.

Лицо, совершившее административное правонарушение, может быть признано виновным, если действовало с умыслом или по неосторожности.

Если лицо, совершившее действие (бездействие), предвидело возможность наступления вредных последствий, но без достаточных на то оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть, административное правонарушение признается совершенным по неосторожности. При этом наличие или отсутствие в действиях тех или иных лиц вины устанавливает суд.

Необходимо принимать во внимание, что административное правонарушение считается оконченным с момента, когда в результате действия (бездействия) правонарушителя имеются все предусмотренные законом признаки состава административного правонарушения. В случае если в соответствии с нормативным пра-

вовым актом установлены обязанность и срок, в течение которого такая обязанность должна быть выполнена, но это исполнено не было, правонарушение является оконченным с момента истечения установленного срока. Указанное обстоятельство должно обязательно учитываться при составлении протокола, поскольку Кодексом предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности только за оконченное правонарушение. На это указывается в пункте 19 Постановления Пленума ВС РФ.

2. Возбуждение дела об административном правонарушении и его рассмотрение

Поводами к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1–5.25, 5.38, 5.39, 5.40, 5.45–5.52, 5.56. Кодекса, в соответствии с частью 1 статьи 28.1 Кодекса, являются:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении может быть возбуждено при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частью 1 статьи 28.1 Кодекса, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Срок давности привлечения к административной ответственности по делам о нарушениях законодательства Российской Федерации о выборах составляет один год (часть 1 статьи 4.5 Кодекса).

Срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков – со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). Согласно части 2 статьи 4.5 Кодекса РФ при дачимся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения. При применении данной нормы необходимо исходить из того, что дачимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует учитывать, что такие

обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока (абзацы второй и четвертый пункта 14 Постановления Пленума ВС РФ).

3. Должностные лица, уполномоченные составлять протокол об административном правонарушении

Статьей 28.3 Кодекса устанавливается перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях:

- должностные лица органов внутренних дел (милиции) - по статьям 5.6, 5.10, 5.11, 5.12, 5.14-5.16, 5.22, 5.38, 5.39, 5.40, 5.47, 5.49 Кодекса (пункт 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса);

- должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации по статьям 5.5, 5.10, 5.11, 5.13, 5.51 Кодекса (пункт 58 части 2 статьи 28.3 Кодекса);

- должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания по статьям 5.5, 5.10, 5.11, 5.13 Кодекса (пункт 60 части 2 статьи 28.3 Кодекса);

- члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, уполномоченные избирательными комиссиями - по статьям 5.3-5.5, 5.8 -5.10, 5.12, 5.15, 5.17-5.20, 5.47, 5.50, 5.51, 5.56 Кодекса (часть 5 статьи 28.3 Кодекса);

- инспектора Счетной палаты - по статье 5.21 Кодекса (абзац 3 части 5 статьи 28.3 Кодекса).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1, 5.7, 5.21, 5.23 - 5.25, 5.45, 5.46, 5.48, 5.52 Кодекса, возбуждаются прокурором. При осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор

также вправе возбудить дело о любом другом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации.

Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях

1.	Статья 5.1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума	- прокурор (ч. 1 ст. 28.4 Кодекса)
2.	Статья 5.3. Неисполнение решения избирательной комиссии. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии	- члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)
3.	Статья 5.4. Нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума	- члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)
4.	Статья 5.5. Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов	- должностные лица органов, уполномоченных в области печати и СМИ (п.п. 58 п. 1 ст. 28.3 Кодекса) - должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания (п.п. 60 п. 2 ст. 28.3 Кодекса) - члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)

5.	<p>Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации</p>	<p>- должностные лица ОВД (п.п. 1 п. 2 ст. 28.3 Кодекса)</p>
6.	<p>Статья 5.7. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме</p>	<p>- прокурор (ч. 1 ст. 28.4 Кодекса)</p>
7.	<p>Статья 5.8. Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях</p>	<p>- члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)</p>
8.	<p>Статья 5.9. Нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности</p>	<p>- члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)</p>

9.	<p>Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах</p>	<ul style="list-style-type: none"> - должностные лица ОВД (п.п. 1 п. 2 ст. 28.3 Кодекса) - должностные лица органов, уполномоченных в области печати и СМИ (п.п. 58 п. 1 ст. 28.3 Кодекса) - должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания (п.п. 60 п. 2 ст. 28.3 Кодекса) - члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)
10.	<p>Статья 5.11. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом</p>	<ul style="list-style-type: none"> - должностные лица ОВД (п.п. 1 п. 2 ст. 28.3 Кодекса) - должностные лица органов, уполномоченных в области печати и СМИ (п.п. 58 п. 1 ст. 28.3 Кодекса) - должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания (п.п. 60 п. 2 ст. 28.3 Кодекса)
11.	<p>Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах</p>	<ul style="list-style-type: none"> - должностные лица ОВД (п.п. 1 п. 2 ст. 28.3 Кодекса) - члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)

12.	Статья 5.13. Непредоставление возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации	- должностные лица органов, уполномоченных в области печати и СМИ (п.п. 58 п. 1 ст. 28.3 Кодекса) - должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания (п.п. 60 п. 2 ст. 28.3 Кодекса)
13.	Статья 5.14. Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму	- должностные лица ОВД (п.п 1 п. 2 ст. 28.3 Кодекса)
14.	Статья 5.15. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах права на пользование помещениями в ходе избирательной кампании, подготовки и проведения референдума	- должностные лица ОВД (п.п. 1 п. 2 ст. 28.3 Кодекса) - члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)
15.	Статья 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах	- должностные лица ОВД (п.п. 1 п. 2 ст. 28.3 Кодекса)
16.	Статья 5.17. Непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума	- члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)
17.	Статья 5.18. Незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума	- члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)

18.	Статья 5.19. Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума	- члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)
19.	Статья 5.20. Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам (в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 93-ФЗ)	- члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)
20.	Статья 5.21. Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума	- инспектор счетной палаты (п. 5 ст. 28.3 Кодекса) - прокурор (ч. 1 ст. 28.4 Кодекса)
21.	Статья 5.22. Незаконная выдача гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме	- должностные лица ОВД (п.п. 1 п. 2 ст. 28.3 Кодекса)
22.	Статья 5.23. Сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме	- прокурор (ч. 1 ст. 28.4 Кодекса)
23.	Статья 5.24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой “Повторный” или “Повторный подсчет голосов”	- прокурор (ч. 1 ст. 28.4 Кодекса)

24.	Статья 5.25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов	- прокурор (ч. 1 ст. 28.4 Кодекса)
25.	Статья 5.38. Нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании	- должностные лица ОВД (п.п. 1 п. 2 ст. 28.3 Кодекса)
26.	Статья 5.39. Отказ в предоставлении гражданину информации	- должностные лица ОВД (п.п. 1 п. 2 ст. 28.3 Кодекса)
27.	Статья 5.40. Принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке	- должностные лица ОВД (п.п. 1 п. 2 ст. 28.3 Кодекса)
28.	Статья 5.45. Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума	- прокурор (ч. 1 ст. 28.4 Кодекса)
29.	Статья 5.46. Подделка подписей избирателей, участников референдума	- прокурор (ч. 1 ст. 28.4 Кодекса)
30.	Статья 5.47. Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом	- должностные лица ОВД (п.п. 1 п. 2 ст. 28.3 Кодекса) - члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)
31.	Статья 5.48. Нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума при выделении площадей для размещения агитационных материалов	- прокурор (ч. 1 ст. 28.4 Кодекса)
32.	Статья 5.49. Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами и референдумом	- должностные лица ОВД (п.п. 1 п. 2 ст. 28.3 Кодекса)

33.	Статья 5.50. Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума	- члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)
34.	Статья 5.51. Нарушение организацией, индивидуальным предпринимателем, выполняющими работы или оказывающими услуги по изготовлению агитационных печатных материалов, правил изготовления агитационных печатных материалов	- должностные лица органов, уполномоченных в области печати и СМИ (п.п. 58 п. 1 ст. 28.3 Кодекса) - члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)
35.	Статья 5.52. Невыполнение уполномоченным лицом требований законодательства о выборах об обеспечении кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий	- прокурор (ч. 1 ст. 28.4 Кодекса)
36.	Статья 5.56. Нарушение порядка и сроков представления и хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума	- члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные комиссией (п. 5 ст. 28.3 Кодекса)

Как видно из приведенного перечня, по ряду статей (5.5, 5.10, 5.12, 5.15, 5.47, 5.51) право на составление протокола об административном правонарушении имеют, помимо уполномоченных членов избирательных комиссий, и другие должностные лица. Однако данное обстоятельство не может служить основанием для избирательной комиссии в случае поступления к ней обращения с приведением фактов, содержащих признаки административного правонарушения, направлять такие обращения иным должностным лицам для составления протокола, кроме случаев, когда у комиссии, в отличие от иного органа, уполномоченного на составление протоколов об административных правонарушениях, отсутствуют правовые средства для оперативного, полного и всестороннего установления фактов, свидетельствующих о правонарушении (в том числе в связи с необходимостью проведения административного расследования).

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

- составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;

- вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного статьей 28.7 Кодекса.

4. Составление протокола об административном правонарушении

В протоколе об административном правонарушении обязательно указываются:

- дата, время и место составления;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
- сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;
- фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших (если имеются свидетели и потерпевшие);
- место, время совершения и событие административного правонарушения;
- статья Кодекса, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение;
- объяснение физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело;
- иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу (потерпевшим, свидетелям, понятым), разъясняются их права и обязанности, предусмотренные статьями 25.1–25.10 Кодекса, о чем делается запись в протоколе. Им должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении, а также возможность дать объяснения и замечания по его содержанию, которые прилагаются к протоколу.

Протокол об административном правонарушении должен быть подписан должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Физическому лицу либо законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Необходимо отметить, что составление протокола об административном правонарушении не лишает избирательные комиссии права на обращение в случае необходимости в правоохранительные органы с представлением о пресечении правонарушений, в том числе и тех, составление протоколов по которым отнесено к юрисдикции комиссий. Указанные органы в соответствии с возложенными на них законом полномочиями обязаны в установленные Федеральным законом сроки принять

меры по пресечению нарушений избирательного законодательства и проинформировать о результатах обратившиеся комиссии.

В случае уклонения физического лица, руководителя или законного представителя юридического лица, совершившего правонарушение, от явки в избирательную комиссию для участия в составлении протокола об административном правонарушении по обращению члена избирательной комиссии, уполномоченного составлять протокол, они могут быть доставлены принудительно должностным лицом органа внутренних дел (милиции) в помещение органа внутренних дел (милиции) (часть 1 статьи 27.2 Кодекса). После доставления член избирательной комиссии должен явиться в помещение органа внутренних дел для составления протокола об административном правонарушении.

При этом составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки или причины неявки были признаны неуважительными, согласно Постановлению Пленума ВС РФ, не относится к существенным недостаткам.

Однако составление протокола в отсутствие виновного лица считаем возможным лишь тогда, когда исчерпаны все средства для обеспечения его явки в избирательную комиссию, орган внутренних дел и такие меры не принесли результата.

Протокол об административном правонарушении составляется уполномоченным лицом немедленно после выявления административного правонарушения (часть 1 статьи 28.5 Кодекса). В случае если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела, либо данных о физическом лице, либо сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения (часть 2 статьи 28.5 Кодекса).

Вместе с тем, согласно Постановлению Пленума ВС РФ, нарушение сроков составления протокола об административном правонарушении, а также сроков направления его для рассмотрения является несущественным недостатком протокола, поскольку эти сроки не являются пресекательными и не могут быть основанием для возвращения протокола составившему его уполномоченному члену избирательной комиссии.

Административное расследование.

На основании решения избирательной комиссии, рассмотревшей обращение об административном правонарушении, лицо, уполномоченное ею составлять протокол об административном правонарушении, немедленно выносит определение о возбуждении дела об административном правонарушении. Если после выявления административного правонарушения в области законодательства о выборах осуществляется экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, производится административное расследование (ста-

тя 28.7 Кодекса).

В определении о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования указываются:

- дата, время и место составления определения;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение;
- повод для возбуждения дела об административном правонарушении;
- данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- статья Кодекса, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение.

Административное расследование проводится уполномоченным членом избирательной комиссии по месту совершения или выявления административного правонарушения (пункт 4 статьи 28.7 Кодекса).

В случае если по какому-либо обращению необходимо проведение административного расследования, представляется целесообразным, не возбуждая дело об административном правонарушении, направлять материалы в правоохранительные и иные органы для проверки и принятия соответствующих мер реагирования. Такая возможность предоставлена избирательным комиссиям пунктами 4, 5 статьи 20 Федерального закона.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем постановлении от 24 марта 2005 года № 5 специально подчеркнул, что “административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий..., направленных на установление всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности”.

В связи с этим представляется обоснованным просить правоохранительные и иные органы по вышеуказанным обращениям возбудить дело об административном правонарушении.

В соответствии с частью 5 статьи 28.7 Кодекса срок проведения административного расследования не может превышать одного месяца с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях по письменному ходатайству уполномоченного члена комиссии, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, указанный срок может быть продлен не более чем на один месяц вышестоящим должностным лицом. По нашему мнению, таким лицом является председатель комиссии. По окончании административного расследования составляется протокол об административном пра-

вонарушении либо выносятся постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении в течение суток с момента его составления направляется судье, уполномоченному рассматривать дело (статья 28.8 Кодекса). По общему правилу дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1–5.25 и 5.45–5.52, 5.56 Кодекса, рассматриваются мировыми судьями по месту совершения правонарушения. По ходатайству лица, привлекаемого к административной ответственности, дело может быть рассмотрено по месту его жительства. Дела об административных правонарушениях, по которым проводилось административное расследование, рассматриваются по месту нахождения органа, проводившего административное расследование (части 1 и 2 статьи 29.5 Кодекса). Дела, по которым к административной ответственности привлечены военнослужащие, рассматриваются судьями гарнизонных военных судов, а дела, по которым привлекаются несовершеннолетние, – комиссиями по делам несовершеннолетних (часть 1 статьи 23.2 Кодекса). Кроме того, в случае отсутствия мировых судей дела об административных правонарушениях рассматриваются судьями районных судов.

На практике может возникнуть ситуация, когда административное правонарушение совершено в одном месте, а субъект привлечения к административной ответственности находится в другом. Например, редакция, выпустившая периодическое печатное издание с размещенным там агитационным материалом с нарушением требований Федерального закона, находится в Томской области, а распространено это издание в городе Новосибирске. В таком случае после обнаружения факта распространения следует в городе Новосибирске привлечь к административной ответственности распространителя с учетом его вины, после чего материал в отношении редакции газеты направить прокурору Томской области, где совершено административное правонарушение (выпуск периодического печатного издания), для привлечения редакции к административной ответственности.

5. Отдельные вопросы административной ответственности за нарушения избирательного законодательства

Как показала практика, наиболее распространенными нарушениями являются нарушения правил проведения предвыборной агитации. Соответственно наибольшее количество протоколов об административных правонарушениях составляется по статьям Кодекса, предусматривающим ответственность за данные нарушения, – 5.5, 5.8, 5.11, 5.12, 5.16. В связи с этим избирательным комиссиям рекомендуется разработать наиболее адекватные меры по предотвращению таких правонарушений.

Необходимо обратить внимание на особенность применения положений Кодекса, в частности статьи 27.10, предусматривающей в качестве меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении изъятие вещей и документов.

Ссылаясь на данную статью, избирательные комиссии неоднократно направляли в органы внутренних дел представления об изъятии тиража или части тиража периодического печатного издания в том случае, если устанавливали, что публикация агитационных печатных материалов в этих изданиях была осуществлена с нарушением требований избирательного законодательства.

Вместе с тем такая практика вызывает сомнения в ее законности. Это обусловлено тем, что в соответствии с частью 2 статьи 28 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года “О средствах массовой информации” (в редакциях Федеральных законов от 24.07.2007 N 211-ФЗ, от 25.12.2008 N 281-ФЗ, с изменениями внесенными Федеральным законом от 09.02.2009 N 10-ФЗ) изъятие, а равно уничтожение тиража или его части допускается не иначе как по вступившему в законную силу решению суда. Однако Кодекс не содержит механизма осуществления изъятия такого предмета правонарушения, как тираж либо часть тиража печатного издания. Кроме того, необходимо принимать во внимание и то, что изъятие тиража (части тиража) печатного издания может привести к невозможности его реализации в случае иной оценки действий редакции газеты судом.

Центральной избирательной комиссией Российской Федерации совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия, Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям была выработана изложенная в письме ЦИК России от 5 июня 2006 года (исх. № 01-23/1572) правовая позиция по некоторым проблемам пресечения незаконной агитационной деятельности и изъятия незаконных агитационных материалов.

Пунктом 8 статьи 56 Федерального закона установлено, что в случае распространения подложных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований пунктов 2–6, 8 и 10 статьи 54 Федерального закона, а также в случае нарушения организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания установленного Федеральным законом порядка проведения предвыборной агитации соответствующая комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы, суд, орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций, с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, их должностных лиц, иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При применении указанной нормы Федерального закона, аналогичных норм иных законов о выборах комиссиям необходимо иметь в виду следующее.

Согласно пункту 2¹ статьи 48 Федерального закона действия, совершаемые при осуществлении представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, профессиональной деятельности и указанные в подпункте 24

“а” пункта 2 статьи 48 Федерального закона, признаются предвыборной агитацией в случае, если эти действия совершены с целью побудить избирателей голосовать за кандидата, кандидатов или против него (них), а действия, указанные в подпунктах “б” - “е” пункта 2 статьи 48 Федерального закона, - в случае, если эти действия совершены с такой целью неоднократно.

При этом наличие или отсутствие агитационной цели во всех случаях подлежит установлению судами общей юрисдикции и (или) иными правоприменителями при оценке тех или иных конкретных действий как противозаконной предвыборной агитации.

Кроме того, в соответствии со статьями 25, 58, 60 Закона Российской Федерации “О средствах массовой информации” ущемление свободы массовой информации, то есть воспрепятствование в какой бы то ни было форме со стороны граждан, должностных лиц государственных органов и организаций, общественных объединений законной деятельности учредителей, редакций, издателей и распространителей продукции средства массовой информации, а также журналистов, в том числе посредством незаконного изъятия, а равно уничтожения тиража или его части, установление незаконных ограничений на розничную продажу тиража периодического печатного издания не допускается и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, в соответствии со статьей 13.16 Кодекса).

В случаях, предусмотренных законом, распространение продукции средства массовой информации согласно статье 25 Закона Российской Федерации “О средствах массовой информации” может быть прекращено исключительно по решению суда. Вместе с тем прекращение распространения продукции средства массовой информации законодательством Российской Федерации о выборах не предусмотрено. В связи с этим принятие избирательной комиссией каких-либо мер, направленных на пресечение противоправной агитационной деятельности со стороны организации, осуществляющей выпуск средства массовой информации, и ее представителей, заключающихся в ограничении или прекращении распространения продукции соответствующего средства массовой информации, недопустимо.

Недопустимыми, с учетом положений Закона Российской Федерации “О средствах массовой информации”, представляются и меры по приостановлению распространения периодического печатного издания, например, путем ареста тиража в помещении редакции без его изъятия. В соответствии со статьей 3 названного Закона Российской Федерации наложение запрета на распространение сообщений и материалов является цензурой массовой информации.

С учетом изложенного, действия избирательной комиссии, направленные на пресечение противоправной агитационной деятельности со стороны организации, осуществляющей выпуск СМИ, и ее представителей, заключающиеся в ограничении или прекращении распространения продукции соответствующего СМИ, помимо обращения в суд, недопустимы.

Полагаем, что в рамках существующего правового регулирования, исходя из формулировки пункта 8 статьи 56 Федерального закона, в целях пресечения распространения незаконных агитационных материалов, размещенных в периодическом печатном издании, избирательным комиссиям следует обращаться с представлением об изъятии незаконных агитационных материалов в суд по подсудности. Соответствующий суд может решить вопрос об изъятии тиража такого периодического печатного издания.

Ввиду скоротечности периода распространения тиража номера периодического печатного издания действия по изъятию тиража имеют смысл только если они осуществлены в максимально короткие сроки с момента обнаружения признаков административного правонарушения (то есть с момента, когда у избирательной комиссии появились основания полагать, что в конкретном выпуске периодического печатного издания содержится неправомерная предвыборная агитация).

В связи с этим избирательной комиссии, полагающей, что в конкретном выпуске периодического печатного издания содержится неправомерная предвыборная агитация, следует незамедлительно направить в суд представление об изъятии тиража соответствующего выпуска этого периодического печатного издания. Суд призван незамедлительно рассмотреть поступившее представление избирательной комиссии и, при наличии на то оснований, принять судебный акт, в соответствии с которым правоохранительные органы обязаны незамедлительно осуществить изъятие тиража. Одновременно с таким представлением избирательная комиссия направляет в суд надлежащим образом составленный протокол об административном правонарушении, а суд рассматривает дело об административном правонарушении по существу. Исключение возможно при проведении административного расследования. В этом случае, с учетом положения части 3 статьи 28.5 Кодекса, представление может быть направлено в суд до составления протокола об административном правонарушении.

Особенно важным при составлении протоколов об административном правонарушении является анализ фактов правонарушений и их юридическая оценка. При этом следует выяснить, насколько полна и достоверна информация о правонарушении, не является ли оно малозначительным, подпадает ли под признаки правонарушения, предусмотренного Кодексом, а также не истекли ли сроки, установленные для привлечения к административной ответственности.

Решения по фактам административных правонарушений должны приниматься оперативно. Бездействие избирательных комиссий, не отреагировавших в надлежащий срок на соответствующие правонарушения, может привести к росту числа жалоб со стороны различных участников избирательного процесса.

Особо следует отметить, что эффективность работы по выявлению фактов административных правонарушений, объективность и полнота анализа информации, необходимой для принятия оперативных решений, а также результативность деятельности по пресечению нарушений избирательного законодательства зависят от уровня организации взаимодействия избирательных комиссий с органами внут-

ренных дел, органами прокуратуры, территориальными органами Роскомнадзора Министерства связи и массовых коммуникаций, иными органами, оказывающими содействие избирательным комиссиям в реализации их полномочий, а также судами. При этом основополагающими звеньями в организации такого взаимодействия являются выработка плана совместных действий в период избирательной кампании, его согласованное последовательное осуществление и постоянный обмен необходимой информацией о правонарушениях и формах их пресечения.

По некоторым статьям Кодекса предусмотрено привлечение к административной ответственности лиц, обладающих неприкосновенностью. Привлечение к ответственности таких лиц возможно только с согласия Генерального прокурора Российской Федерации либо прокурора субъекта Российской Федерации. Такими субъектами являются лица, замещающие государственные должности или выборные муниципальные должности, а также зарегистрированные кандидаты.

Для назначения административного наказания в судебном порядке в отношении зарегистрированных кандидатов необходимо согласие прокурора города Новосибирска, в отношении членов избирательных комиссий с правом решающего голоса - согласие прокурора субъекта Российской Федерации.

Понятие “государственная должность Российской Федерации” определено Федеральным законом “О системе государственной службы Российской Федерации” от 27 июля 2004 года (в редакции Федеральных законов от 11.11.2003 N 141-ФЗ, от 06.07.2006 N 105-ФЗ, от 01.12.2007 N 309-ФЗ). Как следует из статьи 1 данного Закона, государственные должности субъектов Российской Федерации могут быть установлены конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации. К выборным муниципальным должностям относятся депутаты, мэр города Новосибирска.

При этом необходимо иметь в виду, что к государственным должностям субъектов Российской Федерации, к выборным муниципальным должностям относятся соответственно должности депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутата представительного органа местного самоуправления независимо от того, работают они на постоянной (штатной) либо не на постоянной основе.

На зарегистрированных кандидатов иммунитет распространяется в соответствии с пунктом 4 статьи 41 Федерального закона. Если согласие прокурора необходимо для привлечения к административной ответственности, материалы по выявленным правонарушениям следует направлять в прокуратуру. Если такое согласие необходимо для назначения административного наказания в судебном порядке, материалы следует направлять в прокуратуру после составления уполномоченным членом избирательной комиссии протокола об административном правонарушении.

В настоящее время отсутствует законодательное регулирование реализации положения пункта 4 статьи 41 Федерального закона, в связи с чем ЦИК России в письме от 7 октября 2005 года (исх. № 01-23/2910) предложен следующий механизм.

Рассмотрев сообщение о факте правонарушения, имевшем место со стороны зарегистрированного кандидата, и усмотрев, что в действиях указанных лиц имеются признаки административного правонарушения, предусмотренные статьями 5.3, 5.8–5.10, 5.12, 5.17–5.19, 5.47, 5.50 Кодекса, уполномоченный член избирательной комиссии с правом решающего голоса в сроки, предусмотренные статьей 28.5 Кодекса, составляет протокол об административном правонарушении в отношении виновного лица и в течение одних суток с момента составления направляет протокол, а также другие материалы дела об административном правонарушении в суд согласно подсудности, определенной Кодексом.

С учетом того, что частью 6 статьи 29.6 Кодекса для рассмотрения дел за нарушения избирательного законодательства предусмотрен пятидневный срок со дня поступления дела в суд, по истечении которого дело не может быть рассмотрено, представляется целесообразным одновременно с направлением дела в суд направить копии протокола и материалов дела об административном правонарушении прокурору, в компетенцию которого входит рассмотрение вопроса о даче согласия подвергнуть зарегистрированного кандидата административному наказанию, налагаемому в судебном порядке. Сведения о том, что прокурор извещен, целесообразно приложить к материалам дела, направленным в суд.

В случае если при подготовке к рассмотрению дела судья установит, что протокол об административном правонарушении был составлен и другие материалы дела были оформлены неуполномоченным членом избирательной комиссии неправильно либо неполно и такая неполнота не может быть восполнена при рассмотрении дела, он в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.4 Кодекса выносит определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в избирательную комиссию либо уполномоченному члену избирательной комиссии, составившему протокол. Недостатки, указанные судьей, в соответствии с частью 2 статьи 28.8 Кодекса должны быть устранены в срок не более трех суток и в течение одних суток со дня устранения должны быть снова направлены судьей.

О повторном направлении протокола об административных правонарушениях в отношении зарегистрированного кандидата и иных материалов дела в суд также необходимо проинформировать прокурора, которому ранее был направлен протокол. Сведения об этом целесообразно приложить к материалам дела, направленным в суд.

При наличии хотя бы одного из обстоятельств, указанных в статье 24.5 Кодекса, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а по начатому делу должностным лицом, в производстве которого находится дело, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 Кодекса. Такими основаниями могут быть:

- отсутствие события административного правонарушения;

- отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);

- действия лица в состоянии крайней необходимости;

- издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

- отмена закона, установившего административную ответственность;

- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

- наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

- смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Обращаем особое внимание на то, что административная ответственность за некоторые правонарушения, предусмотренные статьями 5.16, 5.18, 5.20 и 5.46 Кодекса, наступает только в том случае, если в действиях виновных лиц не содержатся признаки уголовно наказуемого деяния. В частности, такими правонарушениями являются:

- подкуп избирателей (статья 5.16 Кодекса);

- использование кандидатом при финансировании своей избирательной кампании денежных средств, не перечисленных в избирательный фонд или денежных средств, поступивших в избирательный фонд с нарушением законодательства о выборах (статья 5.18 Кодекса);

- расходование иными лицами в целях достижения определенного результата на выборах, денежных средств, не перечисленных в избирательный фонд (статья 5.18 Кодекса);

- оказание финансовой поддержки избирательной кампании кандидата, зарегистрированного кандидата, помимо средств избирательных фондов, (статья 5.20 Кодекса);

- связанные с проведением выборов, бесплатное или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам выполнение юридическими лицами работ, оказание услуг, реализация товаров (статья 5.20 Кодекса);

- выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг,

оказание кандидату материальной поддержки (статья 5.20 Кодекса);

- внесение пожертвований в избирательный фонд через подставных лиц (статья 5.20 Кодекса);

- подделка подписей избирателей, собираемых в поддержку выдвижения кандидата (статья 5.46 Кодекса);

- заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов) лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, либо уполномоченным лицом (статья 5.46 Кодекса).

Поскольку избирательные комиссии не обладают компетенцией по установлению наличия либо отсутствия в действиях виновных лиц признаков уголовно наказуемого деяния, материал по факту обнаружения признаков правонарушений, предусмотренных статьями 5.16, 5.18, 5.20, 5.46 Кодекса, необходимо направить прокурору для проведения проверки. Административное производство может быть возбуждено, когда прокурором будет установлено, что в действиях виновных лиц отсутствует состав преступления, но содержатся признаки административного правонарушения. Моментом обнаружения правонарушения в данном случае является момент получения избирательной комиссией соответствующего постановления прокурора (если административное производство не будет возбуждено самим прокурором).

При решении вопроса о составлении протокола об административном правонарушении в этом случае необходимо принимать во внимание положение Постановления Пленума ВС РФ о том, что процессуальные действия, совершенные в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в рамках предварительного расследования по уголовному делу, возбужденному в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, и впоследствии прекращенному, не являются административным расследованием.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1–5.25, 5.45–5.52 и 5.56 Кодекса, должны быть рассмотрены в 5-дневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Продление срока рассмотрения не допускается (часть 3 статьи 29.6 Кодекса).

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении судом (судьей) выносится постановление в соответствии со статьей 29.9 Кодекса.

Жалоба на постановление суда (судьи) может быть подана лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, законными представителями физического или юридического лица, защитником и представителем потерпевшего (статья 25.1–25.5 Кодекса) в вышестоящий суд (статья 29.1 Кодекса) в течение 5 дней со дня вручения или получения копии постановления суда (судьи) (часть 3 статьи 30.3 Кодекса). Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных

статьями 5.1–5.25, 5.45–5.52, 5.56 Кодекса, рассматриваются вышестоящим судом в течение 5 дней с момента их поступления в этот суд со всеми материалами (часть 2 статьи 30.5 Кодекса).

Вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях могут быть опротестованы в порядке надзора прокурором. Такие протесты, принесенные Генеральным прокурором Российской Федерации и его заместителями, прокурорами субъектов Российской Федерации, их заместителями, рассматривают председатели судов общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, их заместители, а также Председатель Верховного Суда Российской Федерации и его заместители.

Постановление об административном наказании не подлежит исполнению, если прошел один год со дня его вступления в законную силу (статья 31.9 Кодекса).

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения (статья 4.5 Кодекса).

Лицо считается не подвергнутым административному наказанию по истечении одного года после исполнения постановления об административном наказании (статья 4.6 Кодекса)

6. Административная ответственность за правонарушения в сфере избирательного права

6.1. Гарантии прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей, составлении списков избирателей, избирательных участков

Статья 5.1. Нарушение прав гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума

Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума, либо нерассмотрение в установленный законом срок заявления о неправильности в списке избирателей, участников референдума, либо отказ выдать гражданину письменный ответ о причине отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей, участников референдума – *влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.*

Статьей 17 Федерального закона, статьей 16 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» предусмотрен порядок составления списков избирателей, включения в эти списки избирателей и ознакомление их со списками избирателей. В целях реализации прав избирателей соответствующими избирательными комиссиями составляются списки избирателей **по форме, установленной избирательной комиссией Новосибирской области** на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избира-

телей. Списки избирателей на избирательных участках, образованных на территориях воинских частей, составляются участковыми избирательными комиссиями. Соответствующая территориальная избирательная комиссия передает по акту участковым избирательным комиссиям первый экземпляр списка избирателей конкретного избирательного участка не позднее чем за 20 дней до дня голосования. Участковая избирательная комиссия за 20 дней до дня голосования представляет список избирателей для ознакомления избирателей и его дополнительного уточнения.

Избиратель вправе при обнаружении ошибки или неточности в списке избирателей, обратиться в участковую комиссию с заявлением об устранении неточности (ошибки) или о включении его в список избирателей. Поданное заявление и подтверждающие документы должны быть рассмотрены участковой избирательной комиссией в течение 24 часов, а в день голосования – в течение двух часов, но не позднее окончания голосования. По результатам участковая комиссия должна принять решение об устранении неточности (ошибки), включении избирателя в список избирателей либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю.

Нарушение установленного порядка влечет за собой административную ответственность по статье 5.1 Кодекса. Данная статья предусматривает три альтернативных состава, каждый из которых является самостоятельным основанием для привлечения виновного лица к административной ответственности по статье 5.1 Кодекса:

- нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей;
- нерассмотрение в установленный законом срок заявления о неправильности в списках избирателей;
- непринятие решения об отклонении заявления о внесении исправления в список избирателей с указанием причин такого отклонения или отказ выдать заявителю копию такого решения.

Субъектами правонарушения являются члены участковых избирательных комиссий, которые обязаны рассматривать заявления граждан.

Субъективная сторона данного правонарушения может выражаться как в форме умысла, так и в форме неосторожности (халатности).

Возбуждать дело по данной статье вправе только прокурор.

Статья 5.4. Нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума

Нарушение установленного законом порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума либо представление недостоверных сведений об избирателях, участниках референдума соответствующим избирательным комиссиям должностным лицом, на которое законом возложена эта обязанность, - *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.*

Статья включает два альтернативных состава, каждый из которых является самостоятельным основанием для составления протокола об административном правонарушении:

- 1) нарушение установленного законом порядка представления сведений об избирателях соответствующим избирательным комиссиям;
- 2) представление недостоверных сведений об избирателях соответствующим комиссиям.

Под представлением недостоверных сведений следует понимать представление не соответствующих действительности сведений. В качестве примера можно привести непредставление сведений об умерших гражданах, а также сведений для формирования и ведения регистра избирателей. От недостоверных сведений следует отличать неполные сведения об избирателях. Полнота сведений об избирателях устанавливается в соответствии с нижеприведенными нормами законодательства о выборах, а также пунктом 9 статьи 16 Федерального закона. Примером неполноты сведений об избирателях могут быть отсутствие каких-либо персональных данных гражданина, например, соответствующих реквизитов документа, удостоверяющего личность и тому подобное.

Должностные лица, на которые возложена обязанность предоставления сведений об избирателях, установлены пунктом 9 статьи 16, пунктом 6 статьи 17 Федерального закона, частями 2, 3 статьи 15 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области», согласно которым формирование и уточнение сведений о зарегистрированных избирателях осуществляется главой местной администрации муниципального района, городского округа, а в отношении избирателей-военнослужащих, находящихся в воинской части, членах их семей и о других избирателях, если они проживают на территории расположения воинской части либо зарегистрированы в установленном порядке при воинской части по месту их службы, формирует и уточняет командир воинской части. В целях составления списков избирателей, указанные сведения направляются уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом в территориальные избирательные комиссии (избирательные комиссии муниципальных образований). Установлены и определенные сроки предоставления таких сведений, нарушение которых также образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.4

Кодекса. Действия должностных лиц, являющихся субъектами данного правонарушения, должны быть виновными, то есть совершенными как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий.

6.2. Статус избирательных комиссий

Статья 5.3. Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии, комиссии референдума

1. Неисполнение решения избирательной комиссии, принятого в пределах ее компетенции, *- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.*

2. Непредставление государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями независимо от формы собственности, в том числе организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, редакциями периодических печатных изданий, а также должностными лицами указанных органов и организаций в избирательную комиссию, комиссию референдума сведений и материалов, запрашиваемых комиссией в соответствии с законом, либо представление таких сведений и материалов с нарушением установленного законом срока, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.4 и частью 1 статьи 5.17 настоящего Кодекса, *- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*

В соответствии с пунктами 10 и 13 статьи 20 Федерального закона, частью 8 статьи 20 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» решения и иные акты комиссий обязательны для нижестоящих комиссий, исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, организаций, должностных лиц и избирателей.

Субъектами правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.3 Кодекса, являются юридические лица и должностные лица, на которых распространяется юридическая сила решения избирательной комиссии.

В соответствии с пунктом 19 статьи 20 Федерального закона государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации всех форм собственности, в том числе организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, а также должностные лица указанных органов и организаций обязаны предоставлять комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения комиссий в пятидневный срок,

если обращение получено за пять и менее дней до дня голосования - не позднее дня, предшествующего дню голосования, а если в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно. Указанные сведения и материалы предоставляются комиссиям бесплатно.

Правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 5.3 Кодекса, считается совершенным, если комиссии не были предоставлены запрашиваемые ею сведения и материалы, а также если они были предоставлены с нарушением установленных законом сроков. Таким образом, протокол может быть составлен лишь по истечении указанных сроков. Объективная сторона может выражаться как в противоправном действии (например, отказ в предоставлении необходимых сведений и материалов), так и в противоправном бездействии (неисполнение указанными организациями и должностными лицами возложенных на них законом обязанностей).

Протоколы составляют уполномоченные члены тех комиссий, решение которых не исполнено, либо которым не предоставлены необходимые сведения и материалы, либо их предоставление осуществлено с нарушением установленных законом сроков.

Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации

1. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом, - *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей.*

2. Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, *комиссии референдума* с правом решающего голоса лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, заверенной копии протокола избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, *комиссии референдума* с правом решающего голоса копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, - *влечет наложение административного штрафа в размере от одной*

тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

В статьях 29, 30 Федерального закона, статьях 28, 29 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» определены права указанных лиц. Нарушение любого из перечисленных в этих нормах прав образует состав правонарушения по части первой статьи 5.6 Кодекса.

При применении части 1 статьи 5.6 Кодекса необходимо учитывать, что данный состав административного правонарушения образуют, в частности, те нарушения прав указанных лиц, которые совершены в период осуществления наблюдения, а также при получении информации и копий избирательных документов. С учетом этого, субъектами административного правонарушения по рассматриваемой части являются граждане, нарушающие права указанных лиц, а также должностные лица, члены избирательных комиссий, уполномоченные на совершение соответствующих действий.

Рассматривая часть 2 данной статьи, следует отметить, что требования к протоколу об итогах голосования установлены статьей 67 Федерального закона, а также статьей 69 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области».

Порядок заверения председателем, заместителем председателя или секретарем комиссии копий протоколов и иных документов определен пунктом 12 статьи 30 Федерального закона, частью 12 статьи 29 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» - лицо, заверяющее копию документа, на указанной копии делает запись: “Верно” или “Копия верна”, расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать соответствующей избирательной комиссии.

Таким образом, неуказание в копии протокола предусмотренных законом и имеющих в первом экземпляре сведений и (или) несоблюдение указанного выше порядка заверения копий протоколов будет образовывать состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 5.6. Кодекса.

Субъекты правонарушения в данном случае прямо указаны в самой норме Кодекса - председатель, заместитель председателя или секретарь комиссии.

Протоколы вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.7. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме

Отказ работодателя предоставить предусмотренный законом отпуск зарегистрированному кандидату, доверенному лицу зарегистрированного кандидата, избирательного объединения для проведения агитационной и иной предусмотренной за-

коном деятельности, способствующей избранию зарегистрированного кандидата, списка кандидатов, а равно отказ работодателя освободить от работы в установленном законом порядке члена избирательной комиссии, комиссии референдума для участия в подготовке и проведении выборов, референдума - ***влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.***

В данном разделе статья 5.7 Кодекса рассматривается в части отказа работодателя освободить от работы в установленном законом порядке члена избирательной комиссии для участия в подготовке и проведении выборов.

Гарантии, связанные с освобождением члена избирательной комиссии с правом решающего голоса от основной работы на период подготовки и проведения выборов и сохранения должности, установлены пунктом 17 статьи 29 Федерального закона.

Субъекты – лица, обязанные освободить члена избирательной комиссии с правом решающего голоса от основной работы на период подготовки и проведения выборов с сохранением должности (руководители организаций независимо от формы собственности, командиры воинских частей, другие работодатели).

Основанием привлечения к административной ответственности по данной статье является наличие заявления члена избирательной комиссии об освобождении от работы на период подготовки и проведения выборов, по которому решение обязанным лицом не принято или принято отрицательное решение.

В соответствии со статьей 28.4 Кодекса возбудить дело об административном правонарушении, предусмотренном описываемой нормой, вправе исключительно прокурор. Поводом для возбуждения дела может послужить сообщение члена комиссии, которому отказали в освобождении от работы на период подготовки и проведения выборов, либо комиссии как коллегиального органа.

6.3. Гарантии прав граждан при выдвижении и регистрации кандидатов

Статья 5.46. Подделка подписей избирателей, участников референдума

Подделка подписей избирателей, участников референдума, собираемых в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума, а равно заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов) лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, либо уполномоченным лицом, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, - ***влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.***

Порядок сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, регулируется статьей 37 Федерального закона, статьей 39 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области». Нарушение этих норм влечет административную ответственность по статье 5.46 Кодекса.

Статья 5.46 Кодекса содержит два состава, различаемых по субъектам привлечения к ответственности и по совершаемым ими действиям:

- подделка подписей избирателей, собираемых в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов.

Субъектом данного правонарушения являются лица, в соответствии с пунктом 7 статьи 37 Федерального закона, частью 8 статьи 39 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» обладающие правом сбора подписей, то есть дееспособные граждане Российской Федерации, достигший к моменту сбора подписей возраста 18 лет;

- заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов) лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, либо уполномоченным лицом.

Пунктом 8 статьи 37 Федерального закона предусмотрено, что порядок заверения подписного листа устанавливается законом. В частности, в соответствии с частью 11 статьи 39 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» каждый подписной лист заверяется подписями лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, и уполномоченного представителя избирательного объединения. Именно эти лица будут субъектами данного правонарушения.

При этом ответственность наступает за сам факт подделки подписей или факт заверения заведомо подделанных подписей (подписных листов) независимо от того, были ли у лица, совершившего правонарушение, корыстные мотивы или нет, и только при условии отсутствия в действиях виновных лиц признаков уголовно наказуемого деяния, предусмотренного частью 2 статьи 142 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Необходимо отметить, что ответственность за заверение поддельных подписей (подписных листов) наступает только тогда, когда уполномоченное на то лицо заведомо знало о том, что им заверяются подписные листы, содержащие поддельные подписи. Если лицо было введено в заблуждение относительно достоверности подписей либо не знало и не могло знать о факте подделки подписей, оно не может нести ответственность по статье 5.46 Кодекса.

Привлечение виновных лиц к административной ответственности за данное правонарушение находится в исключительной компетенции прокурора.

Статья 5.47. Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом

Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, в сборе подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения референдума, а равно сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи - *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.*

Пунктом 6 статьи 37 Федерального закона, частью 9 статьи 39 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» запрещается участие в сборе подписей органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, а также запрещается собирать подписи на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи. Лица, нарушающие указанный порядок, подлежат привлечению к административной ответственности по статье 5.47 Кодекса.

В случае установления таких фактов виновные лица подлежат привлечению к административной ответственности по статье 5.47 Кодекса, а подписи, собранные с нарушением закона, признаются недействительными (пункт 5 статьи 38 Федерального закона).

Статья содержит три состава:

- 1) сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено законом;
- 2) сбор подписей избирателей в запрещенных местах;
- 3) сбор подписей при осуществлении определенных действий (выдача заработной платы, оказание благотворительной помощи).

Необходимо отметить, что административная ответственность наступает даже за единичный случай нарушения, то есть для привлечения к административной ответственности достаточно одной подписи, полученной с нарушением закона.

Субъектами правонарушения являются органы государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица, юридические лица и их руководители, а также физические лица, в том числе члены избирательных комиссий.

Право составлять протоколы об административном правонарушении принадлежит должностным лицам органов внутренних дел (милиции) и уполномоченным членам избирательных комиссий.

6.4. Статус кандидатов

Статья 5.7. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме

Отказ работодателя предоставить предусмотренный законом отпуск зарегистрированному кандидату, доверенному лицу зарегистрированного кандидата, избирательного объединения для проведения агитационной и иной предусмотренной законом деятельности, способствующей избранию зарегистрированного кандидата, списка кандидатов, а равно отказ работодателя освободить от работы в установленном законом порядке члена избирательной комиссии, комиссии референдума для участия в подготовке и проведении выборов, референдума – *влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.*

В данном разделе диспозиция статьи 5.7 Кодекса рассматривается в части, касающейся зарегистрированных кандидатов, доверенных лиц зарегистрированных кандидатов, права которых являются объектами данного правонарушения, за исключением нарушения прав в отношении членов избирательных комиссий.

В числе прав кандидатов предусмотрено право на получение отпуска (освобождения от работы) на определенный период. При этом для некоторых категорий зарегистрированных кандидатов (кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации) такой отпуск является обязательным условием для участия в избирательной кампании (пункт 2 статьи 40 Федерального закона). Пунктом 1 статьи 41 Федерального закона, частью 2 статьи 44 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области», зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, на время их участия в выборах освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей и представляют в избирательную комиссию муниципального образования заверенные копии соответствующих приказов (распоряжений) не позднее чем через пять дней со дня регистрации.

Доверенные лица кандидатов также имеют право получить по заявлению неоплачиваемый отпуск на период осуществления своей деятельности. Такое право предоставлено им пунктом 3 статьи 43 Федерального закона.

Субъектами правонарушения являются должностные лица (работодатели), обязанные предоставить отпуск (руководители организаций независимо от формы собственности, командиры воинских частей, другие работодатели).

Основание ответственности – наличие заявления зарегистрированного кандида-

та, доверенного лица кандидата, о предоставлении отпуска, по которому решение должностным лицом (работодателем) не принято или принято отрицательное решение.

Условием привлечения должностного лица (работодателя) к административной ответственности является приобретение кандидатом статуса зарегистрированного кандидата; регистрация избирательной комиссией доверенного лица кандидата. Таким образом, непредоставление отпуска кандидату в период со дня выдвижения до момента регистрации, а доверенному лицу до дня его регистрации избирательной комиссией не образует состава административного правонарушения.

Право на возбуждение дела об административном правонарушении принадлежит только прокурору по заявлению зарегистрированного кандидата, доверенного лица, которым отказано в предоставлении отпуска, избирательного объединения, в список которого входит такой кандидат, а также по заявлению избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата или доверенное лицо.

Статья 5.45. Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума

Использование лицом, замещающим государственную или муниципальную должность, либо находящимся на государственной или муниципальной службе, либо являющимся членом органа управления организации независимо от формы собственности (в организации, высшим органом управления которой является собрание, - членом органа, осуществляющего руководство деятельностью этой организации), за исключением политической партии, преимуществ своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и (или) избрания кандидата, списка кандидатов, выдвижения и (или) поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос (вопросы) референдума – **влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.**

Пунктом 1 статьи 40 Федерального закона, частью 1 статьи 44 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» запрещено использовать преимущества своего должностного или служебного положения кандидатам, замещающим государственные или муниципальные должности, кандидатам, находящимся на государственной или муниципальной службе либо являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при проведении своей избирательной кампании, а также кандидатам, являющимся должностными лицами, журналистами, другими творческими работниками организаций, осуществляющими выпуск средств массо-

вой информации, при проведении своей избирательной кампании.

В соответствии с пунктом 4 статьи 40 Федерального закона, частью 3 статьи 44 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» лица, не являющиеся кандидатами и замещающие государственные или выборные муниципальные должности либо находящиеся на государственной или муниципальной службе, либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, в период избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения кандидата и (или) избрания кандидата.

Под использованием преимуществ должностного или служебного положения в Федеральном законе (пункт 5 статьи 40), пункте 4 статьи 44 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» понимаются:

1) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов;

2) использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, организациями независимо от формы собственности, за исключением помещений, занимаемых политическими партиями, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, если иным кандидатам, избирательным объединениям не будет гарантировано предоставление указанных помещений на таких же условиях;

3) использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, организаций независимо от формы собственности, за исключением указанных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование политических партий, для проведения предвыборной агитации, если их использование не оплачено из соответствующего избирательного фонда;

4) использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственности организаций, за исключением транспортных средств, находящихся в собственности политических партий, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов. Данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанными транспортными средствами в соответствии с законодательством Российской

Федерации о государственной охране;

5) сбор подписей избирателей, ведение предвыборной агитации лицами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо являющимися главами местных администраций, либо являющимися членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, в ходе служебных (оплачиваемых за счет средств соответствующего бюджета, средств соответствующей организации) командировок;

6) доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей избирателей, ведения предвыборной агитации, если иным кандидатам, избирательным объединениям для этих целей не будет гарантирован такой же доступ в соответствии с Федеральным законом об основных гарантиях, настоящим Законом;

7) агитационное выступление в период избирательной кампании при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности, за исключением политических партий;

8) обнародование в период избирательной кампании в средствах массовой информации, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда.

Субъекты административной ответственности – лица, замещающие государственную или муниципальную должность, лица, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий.

Для привлечения к административной ответственности необходимо наличие у любого из указанных в статье лиц специальной цели – выдвижение и (или) избрание кандидата, списка кандидатов.

Право возбуждать дело об административном правонарушении по данной статье принадлежит только прокурору.

6.5. Предвыборная агитация

Статья 5.5. Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов

1. Нарушение главным редактором, редакцией средства массовой информации, организацией, осуществляющей теле- и (или) радиовещание, либо иной организацией, осуществляющей выпуск или распространение средства массовой информации, порядка опубликования (обнародования) материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, в том числе агитационных материалов, а равно нарушение в период избирательной кампании, кампании референдума порядка опубликования (обнародования) указанных материалов в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая сеть "Интернет") - **влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.**

2. Непредоставление государственной или муниципальной организацией, осуществляющей теле- и (или) радиовещание, редакцией государственного или муниципального периодического печатного издания избирательной комиссии, комиссии референдума на безвозмездной основе, а равно в установленный законом срок соответственно эфирного времени, печатной площади для информирования избирателей, участников референдума, ответов на вопросы граждан, обнародования решений и актов избирательной комиссии, комиссии референдума, а также для размещения иной информации, обнародование которой предусмотрено законодательством о выборах и референдумах, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.**

Основные требования к порядку участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов установлены статьями 45, 50, 51, 52 Федерального закона, статьями 48, 53-55 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области». Нарушение этих требований влечет ответственность по статье 5.5 Кодекса.

Нарушения могут выражаться, в частности, в следующем:

- нарушение требований к содержанию информационных материалов (пункты 2 и 5 статьи 45 Федерального закона, части 2 и 5 статьи 48 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»);

- публикация (обнародование) результатов опросов общественного мнения с нарушением пунктов 2 и 3 статьи 46 Федерального закона, части 2, 3 статьи 49 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»;

- отказ зарегистрированным кандидатам, в предоставлении им бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения агитации (пункт 1 статьи 51 Федерального закона, часть 1 статьи 54 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»);

- нарушение правил выделения бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения агитации (пункт 3 статьи 51 Федерального закона, часть 3 статьи 54 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»);

- нарушение правил распределения бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения агитации (пункт 4 статьи 51 Федерального закона, часть 4 статьи 54 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»);

- нарушение правил резервирования и предоставления платного эфирного времени и платной печатной площади для проведения агитации (пункт 6 статьи 51 Федерального закона);

- публикация в периодических печатных изданиях агитационных материалов без указания источника оплаты материала (пункт 6 статьи 52 Федерального закона, часть 6 статьи 55 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»);

- выпуск в эфир или публикация агитационных материалов, не оплаченных из средств избирательного фонда (пункт 6 статьи 52 Федерального закона);

- публикация агитационных материалов в официальном периодическом печатном издании (пункт 6 статьи 47 Федерального закона);

- перекрытие передачи агитационных материалов на каналах организаций теле- радиовещания трансляцией иных теле- и радиопрограмм, иных агитационных материалов (пункт 9 статьи 51 Федерального закона);

- публикация агитационных материалов с сопровождением их редакционными комментариями в любой форме, а также заголовками и иллюстрациями, не согласованными с соответствующим кандидатом (пункт 5 статьи 52 Федерального закона);

- оказание редакцией периодического печатного издания, публикующего агитационные печатные материалы, предпочтения какому-либо кандидату, путем изменения тиража и периодичности выхода периодического издания (пункт 7 статьи 52 Федерального закона).

Часть 1 статьи 5.5 Кодекса содержит два состава административного правонарушения, различающихся по субъектам:

- 1) нарушение порядка опубликования (обнародования) материалов, связанных с

подготовкой и проведением выборов, в том числе агитационных материалов;

2) нарушение в период избирательной кампании порядка опубликования (обнародования) таких материалов в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая сеть “Интернет”).

В первом случае субъектами административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.5 Кодекса, являются главные редакторы как должностные лица средств массовой информации, а также юридические лица – редакции средств массовой информации, организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, либо иные организации, осуществляющие выпуск или распространение средства массовой информации. Во втором случае субъектами административного правонарушения является неограниченный круг лиц, нарушивших своими действиями установленный порядок опубликования (обнародования) информационных и агитационных материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в том числе в сети “Интернет”.

Пунктом 18 статьи 20 Федерального закона предусмотрена обязанность государственных и муниципальных организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и (или) редакций государственных и муниципальных периодических печатных изданий предоставить комиссиям бесплатное эфирное время для информирования в порядке, установленном указанным Федеральным законом, иными законами, избирателей, а также бесплатную печатную площадь для опубликования их решений и актов, размещения иной печатной информации. Нарушение указанного положения Федерального закона влечет за собой ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 5.5 Кодекса.

Дела об административных правонарушениях по данной статье вправе возбуждать должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации; должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания; уполномоченные члены избирательных комиссий.

Статья 5.8. Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях

Нарушение кандидатом, избирательным объединением, членом или уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, иным лицом, уполномоченным выступать от имени кандидата, избирательного объединения или привлеченным указанными лицами к проведению предвыборной агитации, либо лицом, замещающим государственную должность или выборную муниципальную должность, предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций,

осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях - *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на избирательные объединения, на иных юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.*

Статья 5.8 Кодекса находится в прямой связи со статьей 5.5 Кодекса, устанавливая ответственность за нарушение порядка и условий проведения агитации другими субъектами – кандидатами, порядка и условий проведения предвыборной агитации, установленных статьей 48 Федерального закона, статьей 51 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области».

Субъектами данного правонарушения является широкий круг участников избирательного процесса: кандидаты, доверенные лица кандидата, лица, привлеченные ими для участия в предвыборной агитации, лица, замещающие государственную должность или выборную муниципальную должность.

Применение данной статьи Кодекса должно основываться на содержании понятий “кандидат”, “избирательное объединение”, закрепленных в статье 2 Федерального закона (пункты 35 и 25 соответственно).

К иным лицам, уполномоченным выступать от имени кандидата, могут относиться лица, привлеченные кандидатами для ведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях. Согласно пункту 2 статьи 39 Федерального закона от имени кандидатов вправе выступать исключительно их уполномоченные представители по финансовым вопросам, доверенные лица. При этом необходимо учитывать, что в совместных агитационных мероприятиях на каналах организаций телерадиовещания зарегистрированные кандидаты (в том числе из списка кандидатов) могут участвовать только лично, представители зарегистрированного кандидата для участия в таких совместных агитационных мероприятиях не допускаются, за исключением случаев, установленных законом (пункт 4 статьи 51 Федерального закона).

Непосредственным объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере предвыборной агитации на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях. Порядок и условия такой предвыборной агитации устанавливаются законом (статьи 51 и 52 Федерального закона, статьи 54 и 55 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»).

Объективная сторона данного правонарушения заключается в действии, выраженном в нарушении порядка и условий проведения предвыборной агитации, на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях. Примером такого нарушения может быть использование в агитационных материалах кандидата, размещаемых в средствах массовой ин-

формации, положительных высказываний лиц о кандидате, без получения согласия на использование такого высказывания либо проведение предвыборной агитации за других зарегистрированных кандидатов, другие политические партии (пункт 2 статьи 50 Федерального закона).

Таким образом, для привлечения виновного лица к ответственности по данной статье в обязательном порядке должны быть соблюдены два условия объективной стороны:

- в высказываниях указанных в диспозиции статьи лиц должны присутствовать признаки предвыборной агитации, определение которой дано в пункте 4 статьи 2 Федерального закона;

- материал должен быть размещен в средствах массовой информации (на каналах телерадиовещания либо в периодических печатных изданиях). Если агитационный материал размещен не в периодическом печатном издании, а в ином агитационном материале (агитационном листке, листовке, каким-либо другим способом), это не образует состава административного правонарушения по статье 5.8 Кодекса.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий.

Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума вне агитационного периода, установленного законодательством о выборах и референдумах, либо в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах, - *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.*

В соответствии с пунктом 1 статьи 49 Федерального закона, частью 1 статьи 52 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Выдвинутым считается кандидат после поступления в избирательную комиссию письменного заявления и документов, указанных в статье 33 Федерального закона.

Данной нормой установлено два альтернативных состава правонарушения:

1) предвыборная агитация вне агитационного периода, установленного законодательством о выборах;

2) предвыборная агитация в местах, где ее проведение запрещено законодатель-

ством о выборах.

Предвыборная агитация, на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях в соответствии с пунктом 2 статьи 49 Федерального закона, частью 2 статьи 52 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» начинается за 28 дней до дня голосования и заканчивается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Таким образом, проведение предвыборной агитации вне агитационного периода может выражаться в следующем:

- проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день (пункт 3 статьи 49 Федерального закона, часть 3 статьи 52 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»);

- проведение предвыборной агитации в средствах массовой информации ранее чем за 28 дней до дня голосования.

Субъектами нарушения периода проведения предвыборной агитации являются кандидаты, средства массовой информации и их должностные лица.

Запрещено проводить предвыборную агитацию, к примеру, в воинских частях, военных организациях и учреждениях (пункт 7 статьи 53 Федерального закона).

Субъектами данного правонарушения могут быть кандидаты, а также граждане и организации, привлекаемые к проведению предвыборной агитации либо ведущие ее самостоятельно.

Протоколы вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий, сотрудники органов внутренних дел (милиции), должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации, и органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания.

Статья 5.11. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом

Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом, а равно привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом, - *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.*

Анализируемой нормой предусмотрено два альтернативных состава правонарушения:

1) проведение предвыборной агитации лицами, которым участие в ее проведении запрещено законодательством о выборах.

В соответствии с пунктами 7, 8 статьи 48 Федерального закона проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума запрещено:

- федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

- лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей, кроме случая, предусмотренного пунктом 8.1 статьи 48 Федерального закона, и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения;

- воинским частям, военным учреждениям и организациям;

- благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациями, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

- комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;

- иностранным гражданам, за исключением случая, предусмотренного пунктом 10 статьи 4 Федерального закона, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;

- международным организациям и международным общественным движениям;

- представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности;

- лицам, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона.

Кроме того, заниматься агитационной деятельностью на каналах телерадиовещания и в периодических печатных изданиях не вправе лица, замещающие государственные должности или выборные муниципальные должности, за исключением случаев, когда они являются кандидатами;

2) привлечение к проведению предвыборной агитации, лиц, которые не достиг-

нут на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом (пункт 6 статьи 48 Федерального закона, часть 7 статьи 51 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»).

Привлечение к предвыборной агитации лиц, которые не достигнут возраста 18 лет на день голосования, выражается в предоставлении возможности для непосредственного участия указанных лиц в осуществлении предвыборной агитации: распространение призывов голосовать за или против кандидата, избирательного объединения в устных выступлениях, в печати и в теле- или радио-эфире, во время массовых мероприятий, иным не запрещенным законом способом. Привлечением к агитации также является участие в действиях, организационно и технически обеспечивающих агитационные мероприятия, то есть являющихся вспомогательными по отношению к собственно агитации. В частности, речь может идти об участии в распространении листовок, агитационной символики и агитационных материалов, в обеспечении подготовки и проведения митингов, демонстраций.

Подпункт “д” пункта 9 статьи 48 Федерального Закона предусматривает, что ограничение не распространяется на использование кандидатом своих изображений, использование избирательным объединением изображений выдвинутого им кандидата, в том числе со своими супругом, детьми (включая детей, не достигших возраста 18 лет), родителями и другими близкими родственниками, а также среди неопределенного круга лиц.

Протоколы вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции), а также должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации, должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания.

Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах

1. Изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов, референдума печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, не содержащих установленной федеральным законом информации об их тираже, дате выпуска, об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, о наименовании, юридическом адресе и об идентификационном номере налогоплательщика организации либо о фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства лица, изготовивших эти печатные или аудиовизуальные агитационные материалы, а также о наименовании организации либо о фамилии, об имени, отчестве лица, заказавших изготовление этих печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, изготовление печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, в которых перечисленные данные указаны неверно, изготовление или распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, содержащих коммерческую рекламу, либо без предваритель-

ной оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов без предоставления их экземпляра (копии) либо фотографии в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума вместе со сведениями о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы, а равно распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований закона к использованию в них изображения физического лица, высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении - ***влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.***

2. Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено федеральным законом, либо размещение этих материалов в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов - ***влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.***

Условия и порядок изготовления и распространения агитационных печатных и аудиовизуальных материалов предусмотрен статьей 54 Федерального закона, статьей 57 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»

Размещение агитационных печатных материалов с нарушением закона с объективной стороны может быть выражено в двух действиях:

1) размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено законодательством;

Пункт 10 статьи 54 Федерального закона, часть 1 статьи 57 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» содержат запрет на вывешивание (расклеивание, размещение) печатных агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от них.

2) размещение агитационных печатных материалов в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов.

Пунктом 8 статьи 54 Федерального закона, частью 9 статьи 57 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» установлено требование к раз-

мещению агитационных печатных материалов, согласно которому эти материалы могут размещаться в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов. Исключения составляют места, указанные в пункте 7 статьи 54 Федерального закона, а именно специальные места для размещения агитационных печатных материалов на территории каждого избирательного участка, участка референдума, выделенные органами местного самоуправления по предложению соответствующей избирательной комиссии не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

Состав административного правонарушения образует любое нарушение установленного порядка.

Изготовление или распространение агитационного материала будет признано административным правонарушением, если допущено хотя бы одно из следующих нарушений:

1) агитационный материал не содержит следующих реквизитов:

- информации о тираже и о дате выпуска; об оплате изготовления тиража из соответствующего избирательного фонда;

- информации о наименовании, юридическом адресе и об идентификационном номере налогоплательщика организации, изготовившей эти печатные или аудиовизуальные агитационные материалы, либо информации о фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства лица, изготовившего эти печатные или аудиовизуальные агитационные материалы;

- о наименовании организации либо о фамилии, об имени, отчестве лица, заказавших изготовление этих агитационных материалов;

2) изготовлены печатные или аудиовизуальные агитационные материалы, в которых вышеуказанные данные указаны неверно;

3) изготовлены с нарушением пункта 1.1 статьи 54 Федерального закона, части 2 статьи 57 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»;

4) изготовлены или распространены агитационные материалы, содержащие коммерческую рекламу в нарушение пункта 5.1 статьи 56 Федерального закона;

5) изготовлены или распространены агитационные материалы без оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда;

6) распространены печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы без предоставления их экземпляра (копии) либо фотографии в соответствующую избирательную комиссию вместе со сведениями о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы;

7) распространены печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы

с нарушением требований закона к использованию в них изображения физического лица, положительных высказываний физического лица о кандидате, избирательном объединении.

К печатным агитационным материалам относятся листовки, плакаты, календари и другие печатные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации.

К аудиовизуальным агитационным материалам относятся агитационные материалы на аудио - и видеоносителях.

К иным агитационным материалам могут быть отнесены значки, рекламные щиты, растяжки и другие.

Предварительное представление в избирательную комиссию экземпляров либо фотографий агитационных материалов (в зависимости от их формы) – обязательное условие правомерности их распространения. При этом должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктом 3 статьи 54 Федерального закона, частью 4 статьи 57 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области». Отсутствие таких сведений, равно как и непредставление экземпляров агитационных материалов в избирательную комиссию, влечет за собой ответственность по статье 5.12 Кодекса.

Кроме административной ответственности за нарушения положений статьи 54 Федерального закона, статьей 5.12 Кодекса предусмотрена ответственность за нарушение требований пункта 9 статьи 48 Федерального закона, части 10 статьи 51 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области». Данные нормы содержат условия возможного использования изображения физического лица, положительных высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении в их агитационных материалах только с письменного согласия данного физического лица. Такое согласие должно быть выражено в письменной форме и представлено в избирательную комиссию вместе с экземплярами соответствующих агитационных печатных материалов в общем порядке.

Данное ограничение не распространяется на использование указанными лицами в ряде случаев в своей предвыборной агитации публично высказанных и обнародованных мнений с указанием даты (периода времени) этого обнародования и наименования средства массовой информации, в котором было осуществлено это обнародование.

Субъектами указанных правонарушений могут быть кандидаты, граждане, должностные лица, организации.

Протоколы об административных правонарушениях могут быть составлены уполномоченными членами избирательных комиссий, должностными лицами органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.13. Непредоставление возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации

Непредоставление до окончания срока предвыборной агитации возможности обнародовать (опубликовать) опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации зарегистрированного кандидата, деловой репутации избирательного объединения случае обнародования (опубликования) в средствах массовой информации материалов, способных нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации зарегистрированного кандидата, деловой репутации избирательного объединения, если в соответствии с федеральным законом предоставление такой возможности является обязательным, - *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.*

Пунктом 6 статьи 56 Федерального закона, частью 6 статьи 58 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» установлены порядок, условия и сроки предоставления возможности опровержения или разъяснения в защиту чести, достоинства или деловой репутации зарегистрированному кандидату. Нарушение этого порядка и сроков влечет за собой наступление ответственности, установленной анализируемой статьей Кодекса. Норма, устанавливающая срок, до истечения которого средства массовой информации, их должностные лица обязаны предоставить кандидату право на опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации, имеет императивный (обязательный) характер и неисполнение данного требования образует состав административного правонарушения. Поэтому обнародование (опубликование) такого разъяснения или опровержения после истечения сроков предвыборной агитации также является нарушением избирательных прав указанных субъектов и влечет применение санкции к виновным лицам, хотя и опубликовавших разъяснения или опровержения, но после завершения агитационной кампании.

При этом необходимо иметь в виду, что речь в данном случае идет не только о достоверной, но и о достоверной информации, опубликованной (обнародованной) в средствах массовой информации во время избирательной кампании.

В соответствии с указанными нормами законов обязанность предоставления возможности опровержения или разъяснения в защиту чести и достоинства кандидатов не распространяется на редакции негосударственных периодических печатных изданий, учрежденных кандидатами. Не распространяется эта обязанность и на случаи, когда соответствующая информация размещена в агитационных материалах кандидатов в рамках предоставления на основании закона платных или бесплатных эфирного времени или печатной площади.

Субъектами правонарушения являются организации СМИ, а также их должностные лица – главные редакторы.

Протоколы вправе составлять должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации, и органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания.

Статья 5.14. Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму

Умышленное уничтожение или повреждение информационных либо агитационных печатных материалов, вывешенных в соответствии с законом на зданиях, сооружениях или иных объектах с согласия их собственника или владельца в ходе избирательной кампании, подготовки или проведения референдума, либо нанесение надписей или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы – *влечет наложение административного штрафа в размере от пяти сот до одной тысячи рублей.*

Порядок размещения агитационных печатных материалов, а также информационных материалов избирательных комиссий на зданиях, сооружениях или иных объектах установлен пунктами 7 и 8 статьи 54 Федерального закона, частями 8 и 9 статьи 57 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области». Таким образом, не будет являться правонарушением уничтожение либо повреждение агитационных материалов вывешенных в местах, где их размещение запрещено законом, в частности, на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях и помещениях комиссий, в помещениях для голосования и на расстоянии менее 50 метров от входа в них (пункт 10 статьи 54 Федерального закона, часть 11 статьи 57 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»).

Статьей предусмотрено два состава правонарушения:

- 1) умышленное уничтожение или повреждение информационных либо агитационных печатных материалов;
- 2) нанесение надписей или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы.

Субъектами правонарушения являются физические лица, в том числе не достигшие 18 лет.

Протоколы по данной статье вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.15. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах права на пользование помещениями в ходе избирательной кампании, подготовки и проведения референдума

Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах права зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума на пользование на равных условиях пользования помещениями, находящимися в государственной или муниципальной собственности, для встреч с избирателями, участниками референдума – *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.*

Статьей 53 Федерального закона, статьей 56 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» закреплена обязанность государственных органов и органов местного самоуправления оказывать содействие кандидатам, в организации и проведении собраний, встреч с избирателями, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий. Кроме того, указанными нормами установлены порядок и условия предоставления помещения для проведения встреч с избирателями.

Нарушение установленного порядка образует состав правонарушения по анализируемой статье.

Субъектом правонарушения может быть исключительно должностное лицо.

Протоколы вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий, а также должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах

Подкуп избирателей, участников референдума, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо осуществление благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах, - *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*

В пунктах 2 и 5 статьи 56 Федерального закона, частях 2 и 5 статьи 58 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» перечислены субъекты, которым в ходе избирательной кампании запрещено совершать подкуп избирателей, заниматься благотворительной деятельностью. Нарушения указанных требований влекут за собой административную ответственность по статье 5.16 Кодекса.

Под подкупом избирателей в соответствии с пунктом 2 статьи 56 Федерального закона, частью 2 статьи 58 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области», понимается осуществление следующих действий:

- вручение денежных средств, подарков и иных материальных ценностей избирателям, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, за агитационную работу);

- вознаграждение избирателей, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещание такого вознаграждения;

- проведение льготной распродажи товаров, бесплатное распространение любых товаров, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании;

- предоставление услуг безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействие на избирателей посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Субъектами административного правонарушения являются все лица (физические и юридические).

Протоколы об административных правонарушениях по статье 5.16 Кодекса вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.48. Нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума при выделении площадей для размещения агитационных материалов

Нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума на размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной и (или) муниципальной собственности либо в собственности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, регистрации инициативной группы по проведению референдума превышает 30 процентов, а равно нарушение организациями, оказывающими рекламные услуги, условий размещения агитационных материалов – *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч пятисот до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.*

В соответствии с пунктом 8 статьи 54 Федерального закона, частью 9 статьи

57 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться, размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах (за исключением мест, предусмотренных пунктом 7 статьи 54 Федерального закона, частью 11 статьи 57 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области») только с согласия и на условиях их собственников (владельцев). Исключения составляют специальные места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого избирательного участка. Размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, имеющей государственную и (или) муниципальную долю в своем уставном (складочном) капитале, превышающую 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, производится на равных условиях для всех кандидатов. Таким образом, указанные организации, предоставив разрешение разместить агитационные материалы одному кандидату, не вправе отказать в выдаче аналогичного разрешения другим кандидатам. При этом за размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности, плата не взимается.

Пунктом 9 статьи 54 Федерального закона, частью 10 статьи 57 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» предусмотрено, что организации, оказывающие рекламные услуги, обязаны обеспечить кандидатам, равные условия для размещения агитационных материалов.

В данных случаях объем площадей для размещения агитационных материалов и условия его оплаты должны быть едиными для всех кандидатов.

Нормой статьи 5.48 Кодекса предусмотрено два состава правонарушения:

1) нарушение прав зарегистрированных кандидатов, на размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной и (или) муниципальной собственности либо в собственности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов превышает 30 процентов;

2) нарушение организациями, оказывающими рекламные услуги, условий размещения агитационных материалов.

Субъектами правонарушения являются должностные и юридические лица. Следует особо выделить субъект по второму составу правонарушения, предусмотренному анализируемой статьей, - им является организация (юридическое лицо), оказывающая рекламные услуги.

Возбуждение производства об административном правонарушении по статье 5.48 Кодекса находится в исключительной компетенции прокурора.

Статья 5.49. Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами, референдумом

Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом, - *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*

Пунктом 3 статьи 56 Федерального закона, частью 3 статьи 58 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» установлено, что в период избирательной кампании не допускается проведение лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов либо иным образом связаны с выборами.

В соответствии с Федеральным законом от 11 ноября 2003 года “О лотереях” под лотереей понимается игра, которая проводится в соответствии с договором и в которой одна сторона (организатор лотереи) проводит розыгрыш призового фонда лотереи, а вторая сторона (участник лотереи) получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с условиями лотереи.

Под другими основанными на риске играми понимаются игры, в которых участники делают прогноз (закljučают пари) на возможный вариант какой-либо социально-значимой ситуации (в данном случае – ситуации, связанной с проведением выборов и их результатами), где выигрыш зависит от частичного или полного совпадения прогноза с наступившими реальными, документально подтвержденными фактами, а также игры с использованием специальных автоматов с денежными или натуральными выигрышами (например, тотализаторы, электронные игры и т.д.).

Квалифицирующим признаком для привлечения виновного лица (виновных лиц) к административной ответственности является период проведения избирательной кампании.

Субъектами данного правонарушения могут быть граждане, должностные и юридические лица. Необходимо отметить, что в данном случае проведение лотерей и иных основанных на риске игр означает их организацию, поэтому лица, участвующие в таких действиях, не несут ответственности по статье 5.49 Кодекса.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.51. Нарушение организацией, индивидуальным предпринимателем, выполняющими работы или оказывающими услуги по изготовлению агитационных печатных материалов, правил изготовления агитационных печатных материалов

Выполнение организацией, индивидуальным предпринимателем работ или оказание ими услуг по изготовлению агитационных печатных материалов без предварительного опубликования предусмотренных законом сведений о размере и других условиях оплаты указанных работ или услуг - *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.*

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 54 Федерального закона, частью 2 статьи 57 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты работ организаций, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы (оказывающих услуги) по изготовлению агитационных материалов, в зависимости от их объема, тиража, красочности, способа послепечатной обработки и применяемых материалов должны быть опубликованы соответствующей организацией, индивидуальным предпринимателем не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и в тот же срок представлены в избирательную комиссию организующую выборы, на территории которой зарегистрирована эта организация, индивидуальный предприниматель. Организация, индивидуальный предприниматель, не выполнившие данные требования, не вправе осуществлять работы по изготовлению агитационных материалов.

В отличие от ранее действовавшей нормы комментируемой статьи административную ответственность за выполнение работ или оказание услуг по изготовлению агитационных печатных материалов без предварительного опубликования предусмотренных законом сведений о размере и других условиях оплаты указанных работ и услуг в настоящее время несут не только полиграфические, но и иные организации, а также индивидуальные предприниматели, выполняющие указанные работы (оказывающие услуги).

Субъектом правонарушения является юридические лица: организации и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы по изготовлению печатных предвыборных агитационных материалов.

Протоколы об административном правонарушении вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий, должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации, а также органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания.

Статья 5.52. Невыполнение уполномоченным лицом требований законодательства о выборах об обеспечении кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий

Невыполнение уполномоченным на то должностным лицом требований об обеспечении зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий в случаях, когда обеспечение таких условий предусмотрено законом, либо иное нарушение предусмотренных законодательством о выборах прав зарегистрированного кандидата, избирательного объединения при проведении ими указанных мероприятий - *влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.*

Статья 5.52 Кодекса содержит два состава, предусматривающих ответственность за совершение нарушений требований статьи 53 Федерального закона, статьи 56 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»:

- 1) невыполнение уполномоченным на то должностным лицом требований об обеспечении зарегистрированным кандидатам равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий, когда обеспечение таких условий предусмотрено законом;
- 2) иное нарушение предусмотренных законодательством о выборах прав зарегистрированного кандидата при проведении ими агитационных публичных мероприятий.

В частности, согласно пунктам 3 и 4 статьи 53 Федерального закона, части 3 и 4 статьи 56 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области», если помещение, пригодное для проведения агитационных публичных мероприятий в форме собраний и находящееся в государственной или муниципальной собственности, а равно помещение, находящееся в собственности организации, имеющей на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30 процентов, было предоставлено одному зарегистрированному кандидату, собственник, владелец помещения не вправе отказать другому зарегистрированному кандидату, в предоставлении помещения на таких же условиях в иное время в течение агитационного периода. Несоблюдение данного требования является нарушением требования об обеспечении зарегистрированным кандидатам равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий.

Привлечение виновного лица к административной ответственности по статье 5.52 Кодекса возможно только при нарушении прав зарегистрированного кандидата в связи с проведением ими агитационных публичных мероприятий, если пра-

вонарушение виновного лица не предполагает ответственности по другим статьям главы 5 Кодекса (статьи 5.7, 5.13, 5.15, 5.48).

Субъектами административной ответственности по статье 5.52 Кодекса являются должностные лица, обязанные обеспечить кандидатам равные условия для проведения предвыборной агитации.

Дела об административных правонарушениях по данной статье возбуждаются прокурором.

6.6. Финансирование выборов

Статья 5.17. Непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов

1. Непредоставление кандидатом, лицом, являвшимся кандидатом, лицом, избранным депутатом или на иную выборную должность, либо избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума, кредитной организацией в установленный законом срок отчета, сведений об источниках и о размерах средств, перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума, и обо всех произведенных затратах на проведение избирательной кампании, кампании референдума, неполное предоставление в соответствии с законом таких сведений либо предоставление недостоверных отчета, сведений – *влечет наложение административного штрафа на кандидата, на лицо, являвшееся кандидатом, на лицо, избранное депутатом или на иную выборную должность, на уполномоченного представителя по финансовым вопросам избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, на должностное лицо кредитной организации в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.*

2. Непредоставление, не предусмотренное законом неполное предоставление либо несвоевременное предоставление председателем избирательной комиссии в средства массовой информации для опубликования сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов, фондов референдума либо финансовых отчетов кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений – *влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей*

К части 1. Пунктом 9 статьи 59 Федерального закона предусмотрена обязанность кандидатов предоставить в соответствующую избирательную комиссию итоговый финансовый отчет в определенный законом срок (частью 12 статьи 62 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области») предусмотрено предоставление двух финансовых отчетов – первого и итогового). Нарушение установленного порядка предоставления финансовых отчетов образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.17 Кодекса.

В соответствии с пунктом 7 статьи 59 Федерального закона, частью 10 статьи 62 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, по требованию соответствующей избирательной комиссии, кандидата обязана периодически предоставлять им информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на избирательном счете данного кандидата. Кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, по представлению соответствующей комиссии, а по соответствующему избирательному фонду также по требованию кандидата, обязана в трехдневный срок, а за три дня до дня голосования немедленно, представить заверенные копии первичных финансовых документов, подтверждающих поступление и расходование средств избирательных фондов. Несоблюдение данного требования также образует состав административного правонарушения и влечет ответственность по статье 5.17 Кодекса.

Субъектами данного правонарушения являются: кандидат; лицо, являвшееся кандидатом; кредитная организация.

Право на составление протоколов об административных правонарушениях имеют уполномоченные члены избирательных комиссий, в которые указанные лица должны были представить финансовый отчет и другие документы о расходовании денежных средств.

К части 2. В соответствии с пунктом 8 статьи 59 Федерального закона объем сведений о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата, подлежащих опубликованию в средствах массовой информации, устанавливается законом, регулирующим проведение соответствующих выборов. Частью 11 статьи 62 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» установлен в следующем объеме: 1) фамилия, имя, отчество кандидата, наименование избирательного объединения; 2) общий объем поступлений денежных средств в избирательный фонд кандидата; общий объем собственных денежных средств; общий объем поступлений от физических лиц; общий объем поступлений от юридических лиц; 3) общий объем расходования денежных средств.

Основанием административной ответственности в данном случае является предоставление председателем избирательной комиссии сведений в меньшем объеме, чем установлено законом, непредоставление либо несвоевременное предоставление таких сведений.

Субъектом административной ответственности в соответствии с диспозицией данной статьи является председатель либо иной член избирательной комиссии с правом решающего голоса, в обязанности которого входит предоставление средствам массовой информации указанных сведений.

Право на составление протоколов об административных правонарушениях имеют уполномоченные члены избирательных комиссий, в том числе вышестоящих

(территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации).

Статья 5.18. Незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума

Использование кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума при финансировании своей избирательной кампании или кампании референдума денежных средств, не перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума, или денежных средств, поступивших в избирательный фонд, фонд референдума с нарушением законодательства о выборах и референдумах, а равно расходование иными лицами в целях достижения определенного результата на выборах, референдуме денежных средств, не перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо превышение установленных законом предельных размеров расходования средств избирательного фонда, фонда референдума, либо расходование денежных средств избирательного фонда, фонда референдума на не предусмотренные законодательством о выборах и референдумах цели - *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.*

Порядок расходования средств избирательных фондов кандидатов, определен в статье 59 Федерального закона, в статье 62 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области». Под иными лицами, расходующими денежные средства, не перечисленные в избирательные фонды, согласно пункту 5 статьи 59 Федерального закона понимаются граждане и юридические лица. Следует иметь в виду, что действия граждан и юридических лиц в рамках комментируемой нормы должны квалифицироваться как административное правонарушение, которое следует отличать от уголовно наказуемого деяния. Административная ответственность за использование денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда кандидата наступает только при условии отсутствия в действиях виновного лица признаков состава преступления, предусмотренного статьей 141¹ Уголовного кодекса Российской Федерации (совершение аналогичного деяния в крупных размерах).

Статья содержит пять альтернативных составов:

- 1) использование кандидатом при финансировании своей избирательной кампании денежных средств, не перечисленных в избирательный фонд;
- 2) использование денежных средств, поступивших в избирательный фонд с нарушением законодательства о выборах;

3) расходование иными лицами в целях достижения определенного результата на выборах, денежных средств, не перечисленных в избирательный фонд;

4) превышение установленных законом предельных размеров расходования средств избирательного фонда;

5) расходование денежных средств избирательного фонда на не предусмотренные законодательством о выборах.

Субъектами административной ответственности являются граждане, юридические лица, кандидат.

Право на составление протокола об административном правонарушении имеют уполномоченные члены соответствующих комиссий.

Статья 5.19. Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума

Использование в ходе проведения избирательной кампании, подготовки и проведения референдума кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума, их уполномоченными представителями по финансовым вопросам в целях достижения определенного результата на выборах, референдуме без компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума материальной поддержки, оказанной гражданами, юридическими лицами, их филиалами, представительствами и иными подразделениями юридических лиц, за исключением использования избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов, без оплаты из средств избирательного фонда недвижимого и движимого имущества (за исключением ценных бумаг, печатной продукции и расходных материалов), находящегося в его пользовании на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, а также использование анонимной материальной поддержки, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, – *влечет наложение административного штрафа на кандидата, лицо, являвшееся кандидатом, уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на избирательное объединение - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.*

Пунктом 5 статьи 59 Федерального закона, частью 8 статьи 62 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» определен порядок оказания материальной поддержки кандидату, выраженной в передаче не финансовых, а материальных средств. Обязательным условием оказания такой материальной поддержки со стороны граждан и юридических лиц является ее компенсация за счет средств соответствующего избирательного фонда. В этом случае участники изби-

рательного процесса вступают в договорные отношения по передаче, использованию и возврату материальных средств. Нарушение установленного порядка использования неденежных средств влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 5.19 Кодекса.

Статья содержит два альтернативных состава:

- 1) использование указанными лицами помимо средств избирательного фонда, материальной поддержки, оказанной гражданами, юридическими лицами, их филиалами, представительствами и иными подразделениями юридических лиц;
- 2) использование анонимной материальной поддержки.

При применении статьи 5.19 необходимо учитывать, что виновные лица могут быть привлечены к административной ответственности по данной статье только в том случае, если в их действиях не содержится признаков уголовно наказуемого деяния (статья 141.1 УК РФ), то есть если материальная поддержка была использована в размере, не являющимся крупным согласно примечанию к статье 141.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Незаконным является и использование анонимной материальной поддержки, поскольку исключает оплату такой поддержки за счет средств избирательного фонда в связи с тем, что субъект оказания такой поддержки неизвестен.

В соответствии с подпунктом “н” пункта 6 статьи 58 Федерального закона, пункта 13 части 4 статьи 60 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» гражданин рассматривается как анонимный жертвователь, если им не указано в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилия, имя, отчество, адрес места жительства или если им указаны недостоверные сведения; юридическое лицо рассматривается как анонимный жертвователь, если им не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, название, банковские реквизиты или если им указаны недостоверные сведения.

Квалифицирующий признак объективной стороны – время, поскольку данное правонарушение может быть совершено только в ходе избирательной кампании кандидата, то есть с момента выдвижения кандидата до дня представления итогового финансового отчета кандидатом, а также уполномоченными им лицами.

Субъектом рассматриваемого административного правонарушения являются: кандидат, уполномоченные представители по финансовым вопросам. Поскольку за данное правонарушение может быть применено дополнительное наказание в виде конфискации предмета административного правонарушения, после составления протокола необходимо обеспечить сохранность предмета.

Протокол об административном правонарушении по данной статье вправе составлять уполномоченные члены соответствующих комиссий.

Статья 5.20. Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам

Оказание финансовой поддержки избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума помимо их избирательных фондов, фондов референдума, либо бесплатные или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров юридическими лицами, их филиалами, представительствами и иными подразделениями, связанных с проведением выборов, референдума и направленных на достижение определенного результата на выборах, на выдвижение инициативы проведения референдума, на достижение определенного результата на референдуме, либо выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, направленных на достижение определенного результата на выборах, на выдвижение инициативы проведения референдума, на достижение определенного результата на референдуме без документально подтвержденного согласия кандидата или его уполномоченного представителя по финансовым вопросам, уполномоченного представителя по финансовым вопросам избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума и без оплаты из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, либо внесение пожертвований в избирательный фонд, фонд референдума через подставных лиц, либо оказание кандидату, инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума для проведения соответствующей избирательной кампании, кампании референдума материальной поддержки, направленной на достижение определенного результата на выборах, референдуме, без компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, – *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.*

Пунктом 5 статьи 59 Федерального закона, частью 8 статьи 62 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» регулируется порядок оказания гражданами, физическими лицами финансовой и материальной поддержки кандидатам. Нарушение предусмотренных законом требований влечет административную ответственность по статье 5.20 Кодекса.

Рассматриваемое административное правонарушение находится в непосредственной связи с административными правонарушениями, ответственность за которые предусмотрена статьями 5.18 и 5.19 Кодекса, различаясь по субъектам привле-

чения к административной ответственности за те же нарушения требований закона. Критерием разграничения данных составов служит характер действий, а также субъекты нарушения. Если по статьям 5.18 и 5.19 Кодекса ответственность наступает за использование денежных средств с нарушением требований закона, то по статье 5.20 Кодекса она наступает за оказание такой помощи. Соответственно различаются и субъекты правонарушения.

Статья содержит пять альтернативных составов:

1) оказание финансовой (материальной) поддержки избирательной кампании кандидата;

2) связанные с проведением выборов бесплатное или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам выполнение юридическими лицами работ, оказание услуг, реализация товаров;

3) выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, направленных на достижение определенного результата на выборах без оплаты из соответствующего избирательного фонда;

4) внесение пожертвований в избирательный фонд через подставных лиц;

5) оказание кандидату материальной поддержки, направленной на достижение определенного результата на выборах без компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда.

Субъектами ответственности за внесение пожертвований в избирательный фонд через подставных лиц (пункт 4 статья 59 Федерального закона и часть 7 статья 62 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области») могут быть как физические, так и юридические лица, в частности те, которым пунктом 6 статьи 58 Федерального закона, частью 4 статьи 60 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» запрещено вносить пожертвования на специальный избирательный счет кандидата. При этом лицо, вносящее пожертвования непосредственно по просьбе другого лица (подставное лицо), не будет являться субъектом административной ответственности.

Необходимым условием привлечения к административной ответственности по данной статье является отсутствие в действиях виновных лиц признаков уголовно наказуемого деяния, предусмотренного статьей 141¹ Уголовного кодекса Российской Федерации.

Протокол об административном правонарушении вправе составлять уполномоченные члены соответствующих комиссий.

Статья 5.21. Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума

Неперечисление, а равно перечисление с нарушением установленных законом сроков органом исполнительной власти, органом местного самоуправления, наделенными соответствующими полномочиями по перечислению средств, кредитной организацией, отделением связи средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.*

Порядок и условия финансового обеспечения подготовки и проведения выборов предусмотрен статьей 57 Федерального закона, статьей 59 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области». Сроки перечисления (зачисления) добровольных пожертвований в избирательные фонды, сроки проведения иных операций со средствами избирательных фондов кредитными организациями, отделениями связи установлены, в частности, статьей 31 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и статьей 80 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Нарушение установленного порядка финансирования влечет за собой административную ответственность.

Статья содержит два состава:

- 1) неперечисление средств избирательным комиссиям, кандидатам;
- 2) перечисление с нарушением установленных законом сроков средств избирательным комиссиям, кандидатам.

Субъектами правонарушения по данной статье выступают должностные лица:

- а) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, наделенные соответствующими полномочиями по перечислению средств (при исполнении соответствующих бюджетов, перечисляющих денежные средства соответствующим избирательным комиссиям);
- б) кредитных организаций – банков (при перечислении денежных средств через банк кандидатам);
- в) отделений связи (при осуществлении переводов посредством почтовой и электрической связи);
- г) избирательных комиссий (при перечислении денежных средств избирательным комиссиям).

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять инспектора Счетной палаты.

Статья 5.50. Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума

Невозврат жертвователю в установленный законодательством о выборах и референдумах срок пожертвований (их части), перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах, неперечисление в указанный срок в доход соответствующего бюджета пожертвований, внесенных анонимными жертвователями, а равно невозврат неиспользованных средств, предназначенных для внесения избирательного залога, *- влечет наложение административного штрафа на кандидата, на лицо, являющееся кандидатом, на лицо, избранное депутатом, на уполномоченного представителя по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на избирательное объединение - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.*

Пунктом 9 статьи 58 Федерального закона, частью 7 статьи 60 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» установлена обязанность кандидатов перечислить жертвователям пожертвования, внесенные в избирательный фонд, с нарушением требований пунктов 7 и 8 статьи 58 Федерального закона, части 5 и 6 статьи 60 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области», или часть пожертвований, превышающую установленный законом размер, а пожертвования, внесенные анонимными жертвователями, - в доход соответствующего бюджета. Сроки таких перечислений и возвратов установлены Законом Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» и составляют 10 дней со дня его поступления.

Статья 5.50 Кодекса содержит три альтернативных состава правонарушения:

- 1) невозврат жертвователю в установленный срок пожертвований (их части) перечисленных в избирательный фонд с нарушением требований законодательства о выборах;
- 2) неперечисление в указанный срок в доход соответствующего бюджета пожертвований, внесенных анонимными жертвователями;
- 3) невозврат неиспользованных средств, предназначенных для внесения избирательного залога.

Субъект данного административного правонарушения: кандидат.

Право на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном данной статьей, имеют уполномоченные члены соответствующих комиссий.

6.7. Организация голосования и порядок подсчета голосов

Статья 5.22. Незаконная выдача гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме

Выдача членом избирательной комиссии гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме в целях предоставления возможности гражданину проголосовать за других лиц или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования либо выдача гражданину заполненных избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме - *влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.*

Порядок проведения голосования установлен статьей 64 Федерального закона, статьей 66 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области». В соответствии с установленным порядком избиратель голосует только лично и вправе получить один бюллетень для голосования, за исключением предусмотренных законом случаев (при совмещении выборов; при формировании законодательного (представительного) органа государственной власти по мажоритарной и пропорциональной системам). Нарушение установленного порядка голосования является основанием для привлечения виновного лица к административной ответственности.

Статьей предусмотрено два альтернативных состава правонарушения:

- 1) выдача бюллетеня в целях предоставления возможности проголосовать за других лиц либо в целях предоставления возможности проголосовать более одного раза;
- 2) выдача заполненных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме.

Из диспозиции статьи следует, что субъектом правонарушения в первом случае является член участковой комиссии с правом решающего голоса. Незаконная выдача бюллетеня может быть совершена только умышленно.

Согласно пункту 8 статьи 64 Федерального закона, части 8 статьи 66 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» бюллетень заполняется избирателем. Ответственность за нарушение этого требования закона несут члены комиссии, в нарушение закона выдавшие избирателю избирательный бюллетень, в котором уже имеется отметка по одной из позиций избирательного бюллетеня; иные лица, передающие избирателю заполненный бюллетень.

Протокол об административном правонарушении вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции). Учитывая тяжесть данного правонарушения, следует напомнить, что возбудить дело об административном правонарушении вправе также и прокурор. Кроме того, необходимо помнить, что для привле-

чения к административной ответственности члена избирательной комиссии с правом решающего голоса необходимо согласие соответствующего прокурора.

Статья 5.23. Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме

Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме - *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*

В соответствии с пунктом 2 статьи 63 Федерального закона, частью 2 статьи 65 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» избирательные бюллетени являются документами строгой отчетности.

Законом предъявляются и определенные требования к порядку изготовления, хранения и использования бюллетеней. Так, при изготовлении в полиграфической организации бюллетеней их тираж заранее должен быть определен комиссией. О передаче бюллетеней составляется акт, в котором должно быть отмечено количество передаваемых бюллетеней. Кроме того, работники полиграфической организации должны уничтожить выбракованные и излишне изготовленные (при обнаружении таковых) бюллетени, о чем также составляется акт. Пунктами 11-14 статьи 63 Федерального закона, частями 13-16 статьи 65 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» установлена процедура выбраковки и передачи бюллетеней типографией (полиграфической организацией) избирательным комиссиям, а также последующей передачи бюллетеней нижестоящим избирательным комиссиям.

Ответственность по статье 5.23 Кодекса наступает независимо от наличия цели дальнейшего использования этих бюллетеней для фальсификации итогов выборов либо отсутствия таковой.

Субъектами ответственности являются граждане, юридические лица и должностные лица, в том числе избирательных комиссий.

Вопрос о возбуждении дела о данном правонарушении решается прокурором.

Статья 5.24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой “Повторный” или “Повторный подсчет голосов”

1. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии установленным законом порядка подсчета голосов либо установленным законом порядка обработки итогов голосования, определения результатов выборов, референдума - *влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной*

тысячи пятисот рублей.

2. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии установленного федеральным законом порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой “Повторный” или “Повторный подсчет голосов” - *влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.*

Порядок подсчета голосов установлен статьей 68 Федерального закона, статьей 70 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области». При этом следует соблюдать не только последовательность предусмотренных данной нормой действий, но и обеспечить открытость и гласность процесса. Возможность присутствия при проведении подсчета наблюдателей, доверенных лиц кандидатов и иных лиц, чье присутствие на избирательном участке предусмотрено статьей 30 Федерального закона, статьей 29 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» является неотъемлемой частью порядка проведения голосования и подсчета голосов.

Правонарушением является также привлечение членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, представителей средств массовой информации, наблюдателей, иностранных (международных) наблюдателей, других лиц к процессу непосредственного подсчета голосов, а также неправильное заполнение протокола об итогах голосования или внесение в него исправлений.

Порядок обработки итогов голосования предусмотрен статьей 69 Федерального закона, а определение результатов выборов регламентировано статьей 70 данного Закона. Несоблюдение порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой “Повторный” и “Повторный подсчет голосов”, установленного в пункте 9 статьи 69 Федерального закона, образует новый состав административного правонарушения, указанного в пункте 2 комментируемой нормы (аналогичные нормы установлены статьями 71, 72, 73 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»).

Субъектами правонарушений могут быть члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, в том числе председатели комиссий.

Право возбуждения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном рассматриваемой статьей, принадлежит прокурору.

Аналогичные нарушения были выявлены и в других участковых избирательных комиссиях.

Статья 5.25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов

1. Непредоставление либо несвоевременное предоставление председателем участковой избирательной комиссии для ознакомления избирателям, участникам референдума, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации сведений об итогах голосования - *влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.*

2. То же нарушение, совершенное председателем территориальной избирательной комиссии, а равно нарушение им сроков направления сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голосования на выборах, референдуме в средствах массовой информации для опубликования - *влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.*

3. Нарушение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное председателем окружной избирательной комиссии, а равно нарушение им сроков направления сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голосования, о результатах выборов в средствах массовой информации для опубликования - *влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.*

4. Нарушение, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, совершенное председателем избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, - *влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей.*

5. Нарушение, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, совершенное Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, - *влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.*

Статья 5.25 Кодекса предусматривает административную ответственность за нарушение порядка опубликования и обнародования итогов голосования и результатов выборов, предусмотренного статьей 72 Федерального закона, статьей 81 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области».

Частью 1 рассматриваемой статьи предусмотрено два состава правонарушения:

- 1) непредоставление сведений об итогах голосования;
- 2) несвоевременное предоставление сведений об итогах голосования.

Частью 2 данной статьи к административным правонарушениям отнесены действия, указанные в части 1, но совершенные председателем территориальной избирательной комиссии, а также установлена его ответственность за нарушение сроков направления сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голо-

сования на выборах в средства массовой информации для опубликования.

Частями 3, 4, 5 данной статьи предусмотрена ответственность за аналогичные действия председателей окружных избирательных комиссий, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Субъектами правонарушений соответственно являются председатели участковой, территориальной, окружной избирательных комиссий, муниципальной избирательной комиссии, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, а также Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Передача сведений является одной из мер по реализации принципа гласности в деятельности избирательных комиссий, закрепленного статьи 30 Федерального закона, статьи 29 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области».

С фактом публикации итогов голосования (результатов выборов) связан целый ряд избирательных действий (например, прекращение полномочий членов комиссии с правом совещательного голоса по истечении 30 дней с момента публикации, если кандидаты, их назначившие не были избраны).

Вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении находится в компетенции прокурора.

Статья 5.56. Нарушение порядка и сроков хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума

1. Непредставление председателем, заместителем председателя или секретарем избирательной комиссии, *комиссии референдума* в вышестоящую избирательную комиссию, комиссию референдума документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, или их представление с нарушением установленных законом сроков - *влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.*

2. Уничтожение документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, до истечения сроков их хранения, а также нарушение установленного порядка уничтожения таких документов – *влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей.*

Субъектами административной ответственности за нарушение порядка и сроков представления документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, являются председатель, заместитель председателя, секретарь соответствующей избирательной комиссии, поскольку пунктом 10 статьи 70 Федерального закона, статьи 83 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» именно на них возложена ответственность за сохранность избирательной документации до передачи

документации в вышестоящую комиссию либо в архив.

За нарушение, предусмотренное частью 2 комментируемой статьи, субъектами административной ответственности могут быть, кроме того, и иные лица, на которых возложена ответственность за соблюдение порядка уничтожения документов.

Таковыми лицами могут быть сотрудники государственных, районных, городских архивов, члены экспертно-проверочной комиссии архивного органа субъекта Российской Федерации, лица, которые провели предварительную экспертизу соответствующей документации.

Комментируемая статья состоит из двух частей.

Часть 1 предусматривает два состава правонарушения:

- 1) непредставление документов, связанных с подготовкой и проведением выборов в вышестоящую избирательную комиссию;
- 2) представление документов, связанных с подготовкой и проведением выборов с нарушением установленных законом сроков.

Таким образом, предусмотрена административная ответственность за нарушение требований пункта 19 статьи 20 Федерального закона (в части обязанности избирательной комиссии представить в вышестоящую комиссию необходимые документы), пунктом 30 статьи 68, пунктами 1 и 2 статьи 69 Федерального закона (в части представления протоколов об итогах голосования в вышестоящую избирательную комиссию); требования пункта 10 статьи 70 Федерального закона о передаче документов на хранение из нижестоящей комиссии в вышестоящую).

Часть 2 предусматривает два состава правонарушения:

- 1) уничтожение документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, до истечения сроков их хранения;
- 2) нарушение установленного порядка уничтожения таких документов.

Таким образом, любое из указанных нарушений является основанием для привлечения виновных лиц к административной ответственности по части 2 комментируемой статьи.

Пункт 10 статьи 70 Федерального закона предусматривает, что документация комиссий всех уровней, включая подписные листы с подписями избирателей, бюллетени, открепительные удостоверения и списки избирателей, подлежит хранению в течение сроков, установленных законом. При этом устанавливаемые сроки хранения подписных листов с подписями избирателей, бюллетеней, открепительных удостоверений и списков избирателей не могут быть менее одного года со дня опубликования итогов голосования и результатов выборов. Устанавливаемые сроки хранения протоколов об итогах голосования и сводных таблиц об итогах голосования не могут быть менее одного года со дня объявления даты следующих выборов того же уровня. В случае рассмотрения в суде жалобы на решение избирательной

комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, возбуждения уголовных дел, связанных с нарушением избирательных прав, граждан Российской Федерации, сроки хранения соответствующей избирательной документации продлеваются до вступления в законную силу решения суда (прекращения дела в соответствии с законом (аналогичный порядок установлен статьей 83 Закона Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»)

Право составлять протокол об административном правонарушении, предусмотренном рассматриваемой статьей, принадлежит уполномоченным членам избирательных комиссий.

ПРОТОКОЛ №

**об административном правонарушении, совершенном
физическим лицом**

_____ (дата и время составления протокола)

_____ (место составления протокола)

_____ (фамилия, инициалы члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, составившего протокол)

уполномоченный решением № _____ от __. __. 200__ г. _____ избирательной комиссии составлять протоколы об административных правонарушениях, составил (а) настоящий протокол в том, что

_____ (Ф.И.О., дата и место рождения,

_____ место работы, службы или учебы, занимаемая должность (род занятий)

_____ адрес места жительства, телефон лица, совершившего правонарушение)

ЯВЛЯЯСЬ

_____ (кандидатом, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем

_____ избирательного объединения, избирательного блока, инициативной группы референдума,

_____ иным участником избирательной кампании, кампании референдума, иным лицом)

совершил (а)

_____ (время, место, краткое изложение сути административного правонарушения)

_____ ответственность за которое предусмотрена частью _____ статьи (статьей) _____ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол составлен на основании материалов, подготовленных

(фамилия, инициалы члена избирательной комиссии с правом решающего голоса)

по факту обнаружения совершенного

(фамилия, инициалы лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, иных участников)

административного правонарушения.

(фамилия, инициалы лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, иных участников
производства по данному делу)

разъяснены их права и обязанности,

предусмотренные статьями 25.1-25.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

(подпись лица, в отношении которого возбуждено
дело об административном правонарушении)

(подпись потерпевшего)

(подписи свидетелей)

Объяснение лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

Протокол составлен в присутствии потерпевшего (их), свидетеля(ей), понятых (нужное подчеркнуть)

(Ф.И.О., адреса места жительства потерпевшего (их), свидетеля(ей), иных участников)

К протоколу прилагаются следующие документы (нужное подчеркнуть).

1. Объяснение лица, совершившего административное правонарушение, его замечания по содержанию протокола и о мотивах отказа подписания протокола.
2. Показания потерпевшего (их) и свидетеля (ей).

3. Иные документы, имеющие отношение к данному административному правонарушению (указать какие).

(подпись должностного лица, составившего протокол)

(инициалы, фамилия)

(подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

(инициалы, фамилия)

Копию протокола об административном правонарушении получили:

(подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись потерпевшего (ей))

(инициалы, фамилия)

(дата)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования

_____ (дата и время составления)

_____ (место составления)

_____, уполномоченный
(указывается статус члена комиссии)

решением №__ от __.__.200_ г. _____ избирательной комиссии составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрев на основании решения №__ от __.__.200_ г. _____ избирательной комиссии сообщение об административном правонарушении, поступившее _____

_____,
(указывается источник информации)

УСТАНОВИЛ:

_____ (излагаются фактические обстоятельства, явившиеся поводом (и) для возбуждения дела об

_____ административном правонарушении, а также данные, указывающие на наличие события административного правонарушения)

Принимая во внимание, что имеются достаточные основания, указывающие на признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. __ ст. __ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь статьями 28.1, 28.3, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Возбудить дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч. __ ст. __ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и провести по нему административное расследование.

_____ ФИО лица, вынесшего определение

_____ подпись

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении дела об административном правонарушении

_____ (дата и время составления)

_____ (место составления)

_____, уполномоченный
(указывается статус члена комиссии)

решением №__ от __.__.200_ г. _____ избирательной комиссии составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрев на основании решения №__ от __.__.200_ г. _____ избирательной комиссии материалы об административном правонарушении _____

_____ (указывается обстоятельства правонарушения)

УСТАНОВИЛ:

_____ (излагаются фактические обстоятельства, установленные при рассмотрении материалов об административном

_____ правонарушении, а также основания для прекращения производства по делу)

Исходя из изложенного, руководствуясь частью 3 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении _____ по ч. __ ст. _____ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить по основанию, предусмотренному п. __ ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в течении 5 дней со дня вручения.

_____ ФИО члена комиссии подпись

Копию постановления получил: _____
(указывается ФИО получившего постановление, дата и время получения, а также личная подпись получившего)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

_____ (дата и время составления)

_____ (место составления)

_____, уполномоченный
(указывается статус члена комиссии)

решением №__ от __.__.200_ г. _____ избирательной комиссии составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрев на основании решения №__ от __.__.200_ г. _____ избирательной комиссии сообщение об административном правонарушении, поступившее _____

(указывается источник информации)

УСТАНОВИЛ:

_____ (излагаются фактические обстоятельства, являющиеся

_____ основанием для отказа в возбуждении дела об административном правонарушении)

Изложенные выводы подтверждаются следующими доказательствами:

- 1.
- 2.
- 3.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 24.5 и пунктом 5 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ОПРЕДЕЛИЛ:

Отказать в возбуждении дела об административном правонарушении по заявлению _____ в связи с отсутствием события административного правонарушения.

ФИО лица, вынесшего определение подпись

ПРОТОКОЛ №

**об административном правонарушении, совершенном
юридическим лицом**

_____ (дата и время составления протокола)

_____ (место составления протокола)

_____ (фамилия, инициалы члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, составившего протокол)

уполномоченный решением № _____ от _____.200_ г. _____ избирательной комиссии составлять протоколы об административных правонарушениях, составил (а) настоящий протокол в том, что

_____ (полное наименование юридического лица, его юридический адрес, фактическое место нахождения, телефон,

_____ ф.и.о. руководителя либо ф.и.о. и должность законного представителя юридического лица)

совершило административное правонарушение _____

_____ (время, место, краткое изложение сути административного правонарушения)

_____ ответственность за которое предусмотрена пунктом _____ статьи _____ (статей) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол составлен на основании материалов, подготовленных _____

_____ (фамилия, инициалы члена избирательной комиссии с правом решающего голоса)

по факту обнаружения совершенного

_____ (наименование юридического лица,

_____ в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

административного правонарушения.

(фамилия, инициалы руководителя либо законного представителя юридического лица,

в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьями 25.1–25.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

(подпись руководителя, либо законного представителя
юридического лица, в отношении которого возбуждено дело
об административном правонарушении)

Объяснение руководителя либо законного представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись руководителя либо законного представителя юриди-
ческого лица, совершившего правонарушение)

Протокол составлен в присутствии потерпевшего(их), свидетеля(ей),
понятых (нужное подчеркнуть)

(ф.и.о., адреса места жительства, потерпевшего(их), свидетеля(ей), понятых)

К протоколу прилагаются следующие документы (нужное подчеркнуть):

1. Объяснения руководителя либо законного представителя юридического лица, его замечания по содержанию протокола и мотивах отказа от подписания протокола.
2. Показания потерпевшего(их), свидетеля(ей).
3. Иные документы, имеющие отношение к данному административному правонарушению (указать какие).

(подпись должностного лица, составившего протокол)

(инициалы, фамилия)

(подпись руководителя либо законного представителя юридического лица)

(инициалы, фамилия)

Копию протокола об административном правонарушении получили:

(подпись руководителя либо законного представителя юридического лица)

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись потерпевшего(ей))

(инициалы, фамилия)

(дата)

ПЛЕНУМ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 24 марта 2005 г. N 5

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ, ВОЗНИКАЮЩИХ
У СУДОВ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

(в ред. Постановлений Пленума Верховного Суда РФ
от 25.05.2006 N 12, от 11.11.2008 N 23)

Извлечения

3. При подготовке дела судье следует установить, относится ли к его компетенции рассмотрение данного дела.

При решении вопроса о подведомственности и подсудности судьям судов общей юрисдикции дел об административных правонарушениях необходимо исходить из положений, закрепленных в главе 23 КоАП РФ, согласно которым к компетенции судей отнесены дела, перечисленные в части 1 статьи 23.1 КоАП РФ, учитывая при этом следующее:

а) судьи районных судов рассматривают дела об административных правонарушениях, указанных в частях 1 и 2 статьи 23.1 КоАП РФ, в том случае, когда по делу проводилось административное расследование (статья 28.7 КоАП РФ) либо когда санкция статьи, устанавливающей ответственность за административное правонарушение, предусматривает возможность назначения наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации (абзац второй части 3 статьи 23.1 КоАП РФ).

Вопрос о проведении административного расследования решается при возбуждении дела должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении, а также прокурором (часть 2 статьи 28.7 КоАП РФ). Круг должностных лиц, уполномоченных на проведение административного расследования, в силу части 4 статьи 28.7 КоАП РФ является исчерпывающим. При этом необходимо учитывать, что административное расследование допускается только при выявлении административных правонарушений в отраслях законодательства, перечисленных в части 1 статьи 28.7 КоАП РФ.

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий указанных выше лиц, на-

правленных на установление всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности.

ж) в соответствии со статьей 23.2 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных лицами от шестнадцати до восемнадцати лет (в том числе дела, перечисленные в частях 1 и 2 статьи 23.1 КоАП РФ), отнесено к компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, за исключением дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.18 КоАП РФ, и дел о правонарушениях в области дорожного движения, которые рассматриваются комиссией в случае передачи дела на ее рассмотрение уполномоченным органом (должностным лицом). Указанными комиссиями рассматриваются также дела о правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35, 5.36, 6.10, 20.22 КоАП РФ.

з) при определении подсудности необходимо также учитывать закрепленные в статье 29.5 КоАП РФ правила о территориальной подсудности дел об административных правонарушениях.

В части первой этой статьи закреплено общее правило, в соответствии с которым дело рассматривается по месту совершения правонарушения. Местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий, а если такое деяние носит длящийся характер - место окончания противоправной деятельности, ее пресечения; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность.

Общая территориальная подсудность в соответствии с названной нормой может быть изменена по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о передаче этого дела для рассмотрения по месту жительства данного лица.

Исключения составляют дела, перечисленные в частях 2 и 3 статьи 29.5 КоАП РФ, для которых установлена исключительная территориальная подсудность, не подлежащая изменению по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу. При наличии совокупности установленных данными нормами критериев по одному делу об административном правонарушении судье необходимо установить приоритет между этими нормами (например, если по делу об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, было проведено административное расследование, нормой, определяющей территориальную подсудность, следует считать часть 3 статьи 29.5 КоАП РФ).

Для дел о правонарушениях, за совершение которых предусмотрено лишение

права управления транспортными средствами, частью 4 статьи 29.5 КоАП РФ установлена альтернативная территориальная подсудность. Орган (должностное лицо), составивший протокол о таком правонарушении, вправе направить материалы на рассмотрение судье по месту учета транспортного средства.

Если при подготовке дела к рассмотрению судьей будет установлено, что рассмотрение данного дела не относится к его компетенции, он должен вынести определение о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов на рассмотрение по подведомственности на основании пункта 5 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ. Если рассмотрение дела относится к компетенции судьи арбитражного суда, то судья выносит определение о возвращении материалов дела органу или должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении, который вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о привлечении лица к административной ответственности (часть 2 статьи 202 АПК РФ).

4. В порядке подготовки дела к рассмотрению судья должен также установить, правильно ли составлен протокол об административном правонарушении с точки зрения полноты исследования события правонарушения и сведений о лице, его совершившем, а также соблюдения процедуры оформления протокола.

Существенным недостатком протокола является отсутствие данных, прямо перечисленных в части 2 статьи 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении (например, отсутствие данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данных о предоставлении переводчика при составлении протокола и т.п.).

Несущественными являются такие недостатки протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных статьями 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судье, поскольку эти сроки не являются пресекательными, либо составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки или причины неявки были признаны неуважительными.

В том случае, когда протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом либо когда протокол или другие материалы оформлены неправильно, материалы представлены неполно, судье на основании пункта 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ необходимо вынести определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган или должностному лицу, которыми составлен протокол. Определение судьи должно быть мотивированным, содержать указание на выявленные недостатки протокола и других материалов, требующие устранения.

Возвращение протокола возможно только при подготовке дела к судебному рассмотрению и не допускается при рассмотрении дела об административном правонарушении по существу, поскольку часть 2 статьи 29.9 КоАП РФ не предусматривает возможности вынесения определения о возвращении протокола и иных материалов органу или должностному лицу, составившим протокол, по результатам рассмотрения дела.

5. Проверая полномочия должностного лица на составление протокола, следует учитывать положения, содержащиеся в статье 28.3 КоАП РФ, а также нормативные акты соответствующих федеральных органов исполнительной власти (часть 4 статьи 28.3 КоАП РФ).

14. Судье следует иметь в виду, что статьей 4.5 КоАП РФ установлены сроки давности привлечения к административной ответственности, истечение которых является безусловным основанием, исключающим производство по делу об административном правонарушении (пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ). При этом не может быть удовлетворено ходатайство лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, о рассмотрении дела по существу.

Срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков - со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП РФ при делящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения. При применении данной нормы судьям необходимо исходить из того, что делящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является делящимся. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения делящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

(в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11.11.2008 N 23)

Срок давности привлечения к административной ответственности за правона-

рушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

(в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11.11.2008 N 23)

19. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности только за оконченное правонарушение.

(в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.05.2006 N 12)

36. При приведении постановления по делу в исполнение необходимо учитывать, что в соответствии с частью 1 статьи 31.9 КоАП РФ постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если оно не было приведено в исполнение в течение года со дня его вступления в законную силу. С учетом этого, а также требований статьи 14 Федерального закона “Об исполнительном производстве”, устанавливающей срок предъявления исполнительных документов к исполнению, по истечении которого эти документы не могут быть приняты к исполнению, несмотря на то, что срок давности исполнения постановления о назначении административного наказания не истек, надлежит соблюдать предусмотренные сроки направления для исполнения вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

При исчислении срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания следует иметь в виду, что частями 2 - 4 статьи 31.9 КоАП РФ предусмотрены случаи, когда течение этого срока прерывается либо приостанавливается.

Кроме того, необходимо учитывать, что исполнение постановления по делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании пункта 4 статьи 31.7 КоАП РФ по истечении срока давности исполнения постановления, установленного частью 1 статьи 31.9 КоАП РФ, независимо от того, что исполнение не производилось либо произведено не полностью.

СОДЕРЖАНИЕ

Решения новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии	3
Об Информационно – методическом материале о некоторых вопросах применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере избирательного законодательства	4
Информационно-методический материал о некоторых вопросах применения кодекса российской федерации об административных правонарушениях в сфере избирательного законодательства	5

СПИСОК

мест распространения и ознакомления с периодическим печатным изданием
«Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска»

№	Адресат	Адрес
Администрации районов города Новосибирска:		
1	Дзержинская	пр. Дзержинского, 16
2	Железнодорожная	ул. Ленина, 51
3	Заельцовская	ул. Дуси Ковальчук, 272/1
4	Калининская	ул. Богдана Хмельницкого, 2
5	Кировская	ул. Петухова, 18
6	Ленинская	ул. Станиславского, 6а
7	Октябрьская	ул. Сакко и Ванцетти, 33
8	Первомайская	ул. Физкультурная, 7
9	Советская	пр. Лаврентьева, 14
10	Центральная	ул. Коммунистическая, 33а
Муниципальные библиотеки города Новосибирска:		
11	МУК «Центральная городская библиотека им. К. Маркса»	630049, Красный проспект, 163
	Отделение ЦГБ им. К. Маркса	630099, ул. Фрунзе, 3
12	Центральная районная библиотека им. В. Г. Белинского	630051, пр. Дзержинского, 79
	Библиотека-филиал им. Я. Гашека	630089, ул. Лежена, 16
	Библиотека-филиал им. М. Цветаевой	630124, ул. Б. Богаткова, 268
	Библиотека-филиал им. Н. Островского	630084 ул. Авиастроителей, 15
	Библиотека-филиал им. И. Тургенева	630051, пр. Дзержинского, 79
	Библиотека-филиал им. Н. Гоголя	630015, ул. Гоголя, 215

	Библиотека-филиал им. С. П. Чкалова	630084, ул. Чкалова, 72
13	ЦРБ им. Чехова	630132, ул. Сибирская, 37
	Библиотека-филиал им. Даля	630004, ул. Ленина, 32
14	ЦРБ им. Салтыкова-Щедрина	630049, Красный проспект, 83
	Библиотека-филиал им. Луначарского	630001, ул. Ельцовская, 5
	Библиотека-филиал им. С. Чекалина	630082, ул. Д. Донского, 45/1
	Библиотека-филиал им. Сейфулиной	630047, ул. Магаданская, 5
	Библиотека-филиал им. Шишкова	630040, ул. Кубовая, 47
15	ЦРБ им. Д. С. Лихачева	630027, ул. Б. Хмельницкого, 38
	Библиотека-филиал им. Лермонтова	630027, ул. Объединения, 11
	Библиотека-филиал им. Волкова	630027, Дунаевского, 11
	Библиотека-филиал им. Л. Кассиля	630013, ул. Новоуральская, 33
	Библиотека-филиал им. М. Горького	630089, ул. Магистральная, 7
	Библиотека-филиал им. К. Симонова	630013, ул. Новоуральская, 33
16	ЦРБ им. А. Макаренко	630119, ул. Петухова, 118
	Библиотека-филиал им. А. Грина	630024, ул. Бетонная, 7
	Библиотека-филиал им. М. Булгакова	630066, ул. Герцена, 10
	Библиотека-филиал им. В. Г. Короленко	630033, ул. С. Кожевникова, 37
	Библиотека им. С. А. Есенина	630066, ул. Комсомольская 23, кв. 111
	Библиотека-филиал им. К. Паустовского	630106, ул. Зорге 76, кв. 4
	Библиотека-филиал им. В. П. Астафьева	630106, ул. Зорге 60, кв. 181
	Библиотека-филиал им. И. Бунина	630033, ул. Оловозаводская 1/2, кв. 102

17	ЦРБ им. П. Бажова	630064, ул. Новогодняя, 11
	Библиотека-филиал им. А. С. Пушкина	630108, ул. Широкая, 15
	Библиотека-филиал им. Н. А. Некрасова	630078, ул. Римского-Корсакова, 5/1
	Библиотека-филиал им. А. А. Фадеева	630036, ул. Полярная, 2
	Библиотека-филиал им. А. Ахматовой	630120, ул. Филатова, 9
	Библиотека-филиал им. В. Куйбышева	630071, ул. Колхидская,
	Библиотека-филиал им. М. Калинина	630071, ул. Халтурина, 32
	Библиотека-филиал им. А. И. Герцена	630054, ул. Римского-Корсакова, 12
	Библиотека-филиал им. В. Бианки	630045, ул. Полтавская, 25
	Библиотека-филиал им. А. Блока	630100, ул. Котовского, 11
18	Центральная районная библиотека им. Л. Н. Толстого Октябрьского района	630102, ул. Восход, 26
	Библиотека-филиал им. Б. Богаткова	630008, ул. Никитина, 70
	Библиотека-филиал им. Т. Шевченко	630126, ул. Выборная, 118
	Библиотека-филиал им. Гарина-Михайловского	630063, ул. Кирова, 321
	Библиотека-филиал им. Лаврова	630017, ул. Б. Богаткова, 198
	Библиотека-филиал им. М. Пришвина	630039, ул. Коммунарская, 200
	Библиотека-филиал им. А. Матросова	630083, ул. Большевикская, 153
19	«Центральная библиотека система Первомайского района им. Н. Г. Чернышевского»	630025, ул. Сызранская, 9 ул. Аксенова, 48
	Библиотека-филиал им. В. Дубинина	630080, ул. Первомайская, 114
	Библиотека-филиал им. М. Светлова	630037, ул. Маяковского, 4
	Библиотека-филиал им. И. А. Крылова	630068, ул. 4-й Пятилетки, 28а

	Библиотека-филиал им. Л. Куприна	630053, ул. Узорная, 8
	Библиотека-филиал им. Г. Пушкарева	630097, ул. Звездная, 3
	Библиотека-филиал им. В. М. Шукшина	630068, ул. Твардовского, 18
20	ЦРБ им. М. В. Ломоносова	630056, ул. Софийская, 2
	Библиотека-филиал им. Зощенко	630058, ул. Тружеников, 16а
	Библиотека-филиал им. Шолохова	630055, ул. М. Джалиля, 5
	Библиотека-филиал им. С. Аксакова	630060, ул. Экваторная, 5
	Библиотека-филиал им. Ю. Дмитриева	630055, Бульвар Молодежи, 16
	Библиотека-филиал им. Н. Лескова	630016, пос. Кирова, Боровая партия, 12
21	ЦРБ им. Крупской	630099, ул. Горького, 104
	Библиотека-филиал им. В. Ульянова	630091, ул. Достоевского, 8
	Библиотека-филиал им. Фурманова	630005, ул. С. Шамшиных, 85
22	Общественная приемная мэра	Красный проспект, 34, вход с ул. Депутатской, ком. 118
23	ГПНТБ СО РАН	Восход, 15
24	Новосибирская государственная научная библиотека	Советская, 6
25	Сеть киосков ЗАО СА «Экспресс»	