

**Пояснительная записка к докладу мэра города Новосибирска о
достигнутых значениях показателей для оценки
эффективности деятельности органов исполнительной власти города
Новосибирска за 2011 год и их планируемых значениях на 3-летний период**

I. Экономическое развитие

Стратегическим планом устойчивого развития города Новосибирска до 2020 года определена главная цель: повышение качества жизни всех слоев населения. Для ее достижения определены приоритеты в социально-экономическом развитии города, одним из которых является развитие экономического потенциала. Партнерство, проявляющееся в совместной работе власти, науки и бизнеса, создание благоприятной предпринимательской среды стимулирует сохранение и развитие хозяйственной деятельности в различных формах. В связи с этим, наряду с крупными производствами, активно развивается индивидуальное, малое и среднее предпринимательство. Решается задача модернизации экономики города, прежде всего, промышленности: увеличение доли высокотехнологичных видов деятельности, повышение инновационной активности предприятий.

Дорожное хозяйство и транспорт

Основными задачами, которые решались в сфере транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса являлись модернизация и развитие транспортной инфраструктуры, повышение эффективности работы городского пассажирского транспорта, обеспечение текущего содержания объектов внешнего благоустройства и нормативной освещенности городских улиц, озеленение и цветочное оформление города.

В 2011 году объем расходов бюджета на дорожное хозяйство в части бюджетных инвестиций по сравнению с 2010 годом увеличился на 2334,2 млн. рублей. Важнейшим объектом строительства в городе Новосибирске остается третий автомобильный мост через реку Обь. Реализация проекта позволит улучшить транспортную связь между левобережной и правобережной частями города Новосибирска, а также обеспечить пропуск транзитного транспорта через территорию города со стороны городов Омска, Камня-на-Оби - Павлодара, Барнаула - Ташанты, Ленинска-Кузнецкого.

Утверждена ведомственная целевая программа «Строительство объекта «Мостовой переход через р. Обь по Оловозаводскому створу в г. Новосибирске» на 2010 - 2014 годы. В 2011 году финансирование составило: 750,0 млн. рублей - средства бюджета города, 2250,0 млн. рублей - субсидия из областного бюджета, 1500,0 млн. рублей - бюджетный кредит.

Продолжены работы по строительству автодорог по ул. Объединения, транспортной развязки на пересечении ул. Большевистской, Красного проспекта, Каменской магистрали и ул. Фабричной (Южная площадь), завершено строительство автомобильных дорог по ул. Заозерной, ул. Плахотного, ул. Колхидской.

В 2011 году продолжено строительство станции метро Золотая Нива с последующим доводом станции, финансирование составило 124,1 млн. рублей (10,0 млн. рублей - из бюджета города, 114,1 млн. рублей - из областного бюджета), погашена кредиторская задолженность за работы, выполненные в 2010 году, в размере 409,1 млн. рублей.

В соответствии с Комплексной программой обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1285-р, 6 входов станций метро оснащены инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности. Общая сумма затрат составила 165,9 млн. рублей.

Продолжена реализация ведомственной целевой программы «Восстановление транспортно-эксплуатационных характеристик улично-дорожной сети города Новосибирска» на 2010 - 2012 годы, в 2011 году срок реализации программы продлен до 2015 года. В 2011 году выполнен планово-предупредительный ремонт дорог с усовершенствованным покрытием на площади 638,2 тыс. кв. м, планово-предупредительный ремонт дорог индивидуальной жилой застройки - 50,7 тыс. кв. м, текущий ремонт дорог - 75,4 тыс. кв. м, проведена поверхностная обработка дорог с применением новых технологий - 157,0 тыс. кв. м.

Работы по капитальному ремонту дорог (в соответствии с классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 12.11.2007 № 160) не проводились.

Большая протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием в городе Новосибирске ежегодно требует значительных финансовых затрат для поддержания их в состоянии, отвечающем нормативным требованиям. В связи со строительством крупных дорожных объектов расходы бюджета города на ремонт дорог в 2011 году уменьшены. Сокращение протяженности дорог, требующих ремонта, в крупных городах центрах субъектов Федерации возможно только при финансовой поддержке бюджетов вышестоящих уровней.

В 2011 году утверждена ведомственная целевая программа «Безопасность дорожного движения в городе Новосибирске» на 2011 - 2013 годы, в рамках которой: построено 12 светофорных объектов; выполнено техперевооружение оборудования на 12 светофорных объектах; установлено 969 п. м пешеходных ограждений; обустроено 13 искусственных неровностей; установлено и заменено около 5600 дорожных знаков; дорожная разметка нанесена на площади 250,9 тыс. кв. м; на пешеходных переходах нанесена разметка на площади 3,8 тыс. кв. м; «шумовая» разметка для снижения скорости нанесена на площади 349,7 кв. м; выполнены работы по обозначению дорожной разметкой 40 остановок общественного транспорта.

Проведенные мероприятия позволили в 2011 году снизить по сравнению с 2010 годом количество мест концентрации ДТП - на 7 %, количество ДТП, произошедших в очагах аварийности - на 8 %.

Для обеспечения нормативной освещенности городских улиц заменено 935 светильников с ртутными лампами на светильники нового образца (тип ЖКУ) с газоразрядными лампами высокого давления (тип ДНаТ), проведены работы по реконструкции, монтажу и восстановлению линий наружного освещения, построено 89 объектов линий наружного освещения. В целях повышения уровня безопасности на 55 магистралях города обеспечивается работа наружного освещения в темное время суток.

Для технического переоснащения дорожно - благоустроительного комплекса за счет средств бюджета города (150,0 млн. рублей) и областного бюджета (50,0 млн. рублей) приобретено 97 единиц спецтехники.

Развитие малого и среднего предпринимательства

Положительная динамика развития малого и среднего предпринимательства обусловлена осуществляемой в последние годы политикой органов власти в сфере предпринимательства. Основным инструментом ее реализации является ведомственная целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Новосибирске» на 2011 - 2013 годы (далее - Программа), принятая после окончания срока действия городской целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Новосибирске» на 2008 - 2010 годы».

Программой предусмотрено предоставление информационной, консультационной, учебно-методической, финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМиСП) города Новосибирска. Одним из направлений реализации программы является работа Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в городе Новосибирске, который является координирующим органом и призван помочь в реализации муниципальной политики в области поддержки малого бизнеса.

В целях повышения информированности предпринимателей в вопросах поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в районах города работают информационно-консультационные пункты, обеспечивающие доступ предпринимателей к информационным, справочным и поисковым системам, официальным сайтам органов власти. В 2011 году в информационно-консультационные пункты города Новосибирска обратилось 277 СМиСП.

С 2010 года работает муниципальное автономное учреждение «Городской центр развития предпринимательства» (далее - МАУ «ГЦРП»). Специалисты МАУ «ГЦРП» оказывают информационную и консультационную поддержку по вопросам предпринимательской деятельности, в МАУ «ГЦРП» регулярно проходят консультации, семинары и тренинги для предпринимателей. Реализуется акция

«Первый шаг», в рамках которой специалисты центра осуществляют бесплатную подготовку пакета документов, необходимых для регистрации индивидуальных предпринимателей или обществ с ограниченной ответственностью. Всего зарегистрировано 207 предприятий.

Одним из основных направлений поддержки предпринимательства является оказание финансовой помощи СМиСП. В настоящее время финансовая помощь осуществляется в 10 формах:

субсидирование части процентных выплат по банковским кредитам;

субсидирование части затрат по участию в выставках или ярмарках;

субсидирование части лизинговых платежей;

субсидирование части затрат на внедрение международных стандартов в своих организациях и на сертификацию продукции, выпускаемой СМиСП;

субсидирование части затрат на обновление основных средств;

субсидирование части затрат СМиСП по договорам на присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) к электрическим сетям организаций города Новосибирска, присоединения к инженерным сетям города Новосибирска;

субсидирование части затрат на патентование;

субсидирование части процентных выплат по банковским кредитам на приобретение в собственность муниципального недвижимого имущества в порядке, определенном Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ от «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

субсидирование части затрат СМиСП, производящих и реализующих товары и услуги, предназначенные для экспорта;

субсидирование части затрат на реализацию предпринимательских проектов СМиСП, осуществляющих социально значимые виды деятельности.

Все большее значение придается развитию бизнес-инкубаторов, способных стать действенными элементами поддержки и развития малого предпринимательства. В 2011 году начал работу первый бизнес-инкубатор, расположенный в Дзержинском районе города. Производственно-складские, офисные помещения и помещения инфраструктуры оснащены мебелью, оргтехникой, интернетом и телефонной связью и предоставляются в пользование резидентам бесплатно. В бизнес-инкубаторе ведут деятельность 16 резидентов. В 2012 - 2014 году планируется создание бизнес-инкубатора производственного типа в Левобережной части города.

На территории города Новосибирска начал действовать Технопарк Новосибирского Академгородка (далее - «Академпарк») - инфраструктурный

комплекс, где создаются благоприятные условия для развития высокотехнологического бизнеса и его кооперации с научными организациями, учебными заведениями и промышленностью. Строительство «Академпарка» осуществлялось в рамках государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», разработанной в соответствии с поручением Президента Российской Федерации. Финансирование осуществлялось из бюджетов различных уровней: областного, федерального, бюджета города. Резидентами «Академпарка» являются 175 компаний, площадь действующих объектов - 33,5 тыс. кв. м.

В целях оказания имущественной поддержки СМиСП сформирован перечень объектов для предоставления в аренду помещений, находящихся в муниципальной собственности. Проведено два аукциона (15 лотов) на право заключения договоров аренды имущества, включенного в перечень, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав СМиСП). По результатам проведенных аукционов 5 СМиСП заключили договоры аренды помещений. Перечень объектов для предоставления в аренду помещений, находящихся в муниципальной собственности будет ежегодно пополняться.

Улучшение инвестиционной привлекательности

Регулирование инвестиционной деятельности, использование собственных и привлечение внешних источников финансирования определяются инвестиционной политикой города, основы которой закладываются в стратегическом плане развития.

Муниципальное влияние на инвестиционную сферу предполагает осуществление действий, регулирующих создание благоприятного инвестиционного климата в результате принятия органами местного самоуправления совокупных мер нормативно-правового, организационного и экономического характера.

Одной из важнейших целей развития города Новосибирска стало улучшение качества городской среды: развития территории и улучшение архитектурного облика города, рост и улучшение жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, развитие дорожной сети города, городского и пригородного транспорта. В целях управления градостроительной деятельностью и формирования градостроительной политики, в рамках разработки и утверждения документации по планировке территории в 2011 году подготовлено и утверждено нормативными документами 8 проектов планировки, выполнялись проекты межевания в границах трех проектов планировок. Проведены публичные слушания по 27 проектам межевания, которые были утверждены соответствующими постановлениями мэрии.

Проводилась работа по формированию предложений о расширении границ города Новосибирска в соответствии с Генеральным планом города и в рамках реализации мероприятий по формированию Новосибирской агломерации.

Продолжена работа по внедрению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности города Новосибирска.

В целях дальнейшего повышения эффективности градостроительной деятельности на территории города Новосибирска, обеспечения участия граждан и их объединений в реализации градостроительной политики на территории города Новосибирска проведено 6 заседаний архитектурно-градостроительного Совета мэрии города Новосибирска, на которых рассматривались вопросы проектов планировок, а также 19 заседаний президиума архитектурно-градостроительного Совета мэрии города Новосибирска.

Произведена электронная регистрация 1772 дел о земельных участках, предоставлено 164 копии документов. В информационную систему обеспечения градостроительной деятельности размещено 3703 документа, в том числе:

- 588 градостроительных планов земельных участков;
- 828 разрешений на строительство;
- 668 разрешений на ввод в эксплуатацию;
- 453 акта приемки объектов капитального строительства;
- 566 свидетельств о соответствии построенного объекта требованиям технических регламентов;
- 574 свидетельства о соответствии параметров построенного объекта проектной документации;
- 22 разрешения на отклонение от предельных параметров;
- 4 разрешения на условно-разрешенный вид использования земельного участка.

Работа в направлении привлечения инвестиций с использованием собственных ресурсов города в качестве основы самостоятельной экономической и инвестиционной политики проводится систематически. Одним из результатов этого направления является увеличение доходной части бюджета за счет эффективного использования земельных ресурсов и муниципальной собственности.

По состоянию на 01.01.2012 департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска проведено 35 аукционов, в том числе 24 аукциона в целях предоставления земельных участков для жилищного строительства. По итогам проведенных аукционов предоставлено в аренду 24 земельных участка общей площадью 66,5 га, в том числе в аренду - 23 участка и в собственность - 1 участок. По итогам 2011 года в Новосибирске было предоставлено 224 земельных участка под индивидуальное жилищное строительство общей площадью 16,3 га, из них 145 земельных участков предоставлены в собственность (в соответствии со ст.15 Закона Новосибирской области от 14.04.2003 № 108-ОЗ).

В целом инвестиционная политика основывается на двух основных направлениях: прямые бюджетные инвестиции и привлечение внебюджетных

ресурсов. В первом случае речь идет о прямом финансовом участии органов местного самоуправления в значимых для города проектах, сроки и размеры финансирования которых регламентированы бюджетом развития, являющимся составной частью бюджета города на определенный финансовый год. За счет средств бюджета города и средств застройщиков в городе Новосибирске в 2011 году введено в эксплуатацию 568 объектов общественного и производственного назначения общей площадью 1027177 кв. м. В том числе введено в эксплуатацию по объектам:

здравоохранения - 25628 кв. м (2,5 % от общей площади);

учебно-воспитательного назначения - 56244 кв. м (5,5 % от общей площади);

сервисного обслуживания населения - 229258 кв. м (22,3 % от общей площади);

культурно-развлекательного назначения - 97377 кв. м (9,5 % от общей площади);

производственного назначения - 145718 кв. м (14,2 % от общей площади);

административного назначения - 196586 кв. м (19,1 % от общей площади);

автостоянки - 247208 кв. м (24,1 % от общей площади);

прочие - 29159 кв. м (2,8 % от общей площади).

Создано 12384 новых рабочих места и 7827 машиномест.

Один из самых ярких проектов, завершенных в 2011 году - футбольный комплекс «Заря» на 3,5 тыс. зрителей по ул. Колхидской в Ленинском районе. Это уникальный проект, реализованный от начала до конца новосибирскими компаниями: от разработки проектной документации до изготовления металлоконструкций на заводе Кузьмина и производства строительно-монтажных работ - все выполнено собственными силами новосибирцев. Стадион имеет не только местное, городское, но и федеральное значение и отвечает мировым стандартам.

За счет бюджетных инвестиций реализуются такие необходимые городу проекты, как строительство третьего моста через реку Обь, открытие новых мест в строящихся и реконструируемых детских садах, приобретение жилья для переселения граждан из ветхого и аварийного жилого фонда, детский астропсихологический центр на Ключ-Камышинском плато.

В отношении привлечения инвестиций немаловажную роль играет стимулирование привлечения внебюджетных ресурсов. За счет средств инвесторов активно развивались проекты по освоению перспективных территорий комплексного жилищного строительства в городе Новосибирске, это жилые районы «Родники», «Плущихинский», «Весенний», «Горский», по ул. Березовой; построены и введены в эксплуатацию крупные многофункциональные торгово-развлекательные комплексы «АУРА» и «САН СИТИ» и другие значимые объекты.

На сайте департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска представлены инвестиционные проекты, часть из которых уже

реализуется, а остальные предлагаются к реализации потенциальным инвесторам: строительство дворца шахмат, комплекса сноуборда, спортивно-технического развлекательного комплекса «Сибирское Кольцо», волейбольного комплекса «Локомотив», строительство торгово-развлекательного центра «Планета», ритейл-парка и других крупных проектов.

С целью продолжения и активизации работы по формированию и реализации инвестиционных проектов мэрии города Новосибирска проводится работа по выработке предложений инвесторам, оказания им содействия и предложений по совместной работе муниципалитета и инвесторов.

В городе Новосибирске постановлением мэрии от 19.04.2011 № 3312 создан инвестиционный Совет города Новосибирска, основными задачами и функциями которого являются:

- определение приоритетов и выработка предложений по привлечению инвестиций в город Новосибирск;

- рассмотрение инвестиционных проектов и предложений, поступающих от физических и юридических лиц, иностранных инвесторов;

- анализ состояния и разработка рекомендаций по развитию экономики, социальной сферы и инфраструктуры города.

Совет формируется из представителей структурных подразделений мэрии города Новосибирска, Совета депутатов города Новосибирска, представителей правительства Новосибирской области (по согласованию).

В 2011 году прошло два заседания инвестиционного Совета, на которых рассматривались актуальные вопросы улучшения качества жизни города. Одним из таких вопросов является создание новых мест в дошкольных образовательных учреждениях. В целях строительства детских садов на сайте города Новосибирска вниманию инвесторов предложены свободные земельные участки и варианты механизмов сотрудничества мэрии и потенциальных инвесторов: доленое строительство, концессионное соглашение, строительство частного объекта за счет средств инвестора, строительство и ввод объекта за счет средств инвесторов с возвратом из бюджета города.

В 2011 году по одному из этих направлений реализован один проект - компанией «Первый строительный фонд» построен и введен в эксплуатацию детский сад по ул. Первомайской на 280 мест, расчет с подрядной организацией производится в 2011 - 2013 годах. Инвесторы также выразили заинтересованность по другим вариантам сотрудничества в целях создания трех новых детских дошкольных образовательных учреждений.

Для строительства плавательных бассейнов сформировано 3 участка в Октябрьском, Ленинском и Первомайском районах. По земельным участкам в Октябрьском и Ленинском районах потенциальные инвесторы изъявили желание на участие в конкурсе на строительство бассейна.

Острой проблемой в развитии города является наличие большого количества ветхого и аварийного жилого фонда. Формирование земельных участков для предоставления с проведением аукциона на право заключения договора на развитие застроенных территорий стало эффективным инструментом решения вопроса. Для сноса и расселения ветхого и аварийного жилья комиссионно определено 35 площадок, застроенных физически изношенными и устаревшими зданиями. Сотрудничество с застройщиками по реализации 12 пилотных проектов на земельных участках площадью 9,7 га даст возможность осуществить расселение и снос ветхих и аварийных 35 жилых домов площадью 16,9 тыс. кв. м и построить более 97 тыс. кв. м нового жилья.

Также на заседаниях Совета рассматривались и другие вопросы: передача в концессию теплосетевого муниципального имущества; предложение по строительству мусороперерабатывающих предприятий и другие проекты.

Например, в рамках мероприятий по энергосбережению проведены работы по заключению энергосервисного контракта в бюджетной сфере в целях сокращения расходов на потребление муниципальными бюджетными учреждениями воды, тепловой и электрической энергии (не менее чем на 15 % от объема потребления 2009 года, с ежегодным снижением не менее чем на 3 %).

Стратегия стимулирования инвестиционного потенциала города предполагает сосредоточение усилий на реализацию конкретных проектов, учитывающих специфику потребностей Новосибирска.

Реализация задач определяется доступностью и возможностью использования различных инструментов инвестиционной политики. Принимать решение о вложении собственных или привлеченных финансовых ресурсов может только инвестор, задача органов местного самоуправления в этом случае заключается в создании условий собственнику инвестиционных ресурсов: по сохранению инвестиций, получению прибыли, повышению эффективности привлекаемого капитала. В городе достаточно много делается для привлечения инвестиций в промышленное производство и наукоемкие отрасли.

Основной формой поддержки инвесторов в научно-промышленной сфере со стороны мэрии является предоставление субсидий для возмещения части процентных ставок по банковским кредитам, части лизинговых платежей, части затрат собственных средств инвестора, направленных на приобретение нового технологического оборудования и комплектующих для производства нового оборудования. В 2011 году такая поддержка была оказана 18 промышленным предприятиям на общую сумму 23 млн. рублей.

При участии мэрии продолжается реализация программ технического перевооружения предприятий: ОАО «НАПО им. Чкалова», НПО «Элсиб», ОАО «Сибир», ОАО «НАРЗ».

В целях инновационного развития Новосибирска, повышения его инвестиционной привлекательности, проводятся конкурсы на получение

муниципальных грантов для молодых ученых. В истекшем году из 247 претендентов, гранты получили 42 наиболее привлекательных проекта (максимальный размер гранта составил 350 тыс. рублей).

Кроме того, внимание к инвестиционным проектам позволяет привлечь проведение таких мероприятий, как Новосибирский инновационно-инвестиционный форум, общегородской день науки, организация различных выставок, презентаций, научно-практических конференций.

Итогом этих мероприятий становятся конкретные проекты. Так, в сентябре 2011 года ХК ОАО «НЭВЗ-Союз» и ОАО «Роснано» заключили соглашение о создании в Новосибирске предприятия по производству наноконструктивных керамических материалов для нужд Минобороны России, нефтегазовой отрасли, электронной и электротехнической отраслей, а также биокерамических изделий для ортопедии и стоматологии.

Важным аспектом работы является необходимость проведения тщательной экспертизы проектов на их экономическую и социальную состоятельность, при этом предпочтение должно отдаваться эффективности проекта, а не объему выделяемых под него средств. В процессе реализации инвестиционных проектов осуществляется постоянный мониторинг состояния дел, анализ показателей результативности проектов.

Помимо разработки идей инвестиционных проектов и алгоритма их реализации в рамках существующего законодательства, не менее важной задачей является рекламная деятельность по продвижению этих проектов в российские и международные деловые круги, по созданию инвестиционного имиджа города, распространение информации о преимуществах - научного, промышленного, кадрового, логистического и транспортного потенциала города посредством средств массовой информации, междугородних и международных презентаций, информационного обмена и других возможных способов распространения информации. В Новосибирске в 2011 году проводились заседания тематических круглых столов по вопросам реализации комплексных целевых программ - приложений к стратегическому плану устойчивого развития города Новосибирска. Совместно с профильными структурными подразделениями мэрии организована серия тематических круглых столов по подведению итогов каждой из 11 действующих комплексных целевых программ, ежегодно проводится открытый градостроительный форум «Город Завтра».

В заседаниях круглых столов, проходивших в мэрии города Новосибирска в сентябре-октябре 2011 года, принимали участие ведущие эксперты в соответствующих сферах жизнедеятельности города, а также члены общественного совета и депутаты Совета депутатов города Новосибирска. Общее число участников - более 500 человек. Организовано заседание общественного совета по стратегическим проблемам устойчивого развития города Новосибирска, на котором принята организационная схема работ по подведению итогов

реализации комплексных целевых программ и стратегического плана в целом за контрольное пятилетие 2005 - 2010 годы. Решением общественного совета реализация стратегического плана за контрольное пятилетие признана успешной.

Инвестиционная политика города Новосибирска, сформированная на основе комплексного подхода к решению задач социально-экономического развития, последовательно проводилась в 2011 году с общей ориентацией на обеспечение экономического роста, включая процесс оптимизации муниципальных инвестиционных ресурсов.

Доходы населения

По итогам 2011 года среднемесячная заработная плата работников всех предприятий выросла по отношению к 2010 году на 6,2 %. По крупным и средним предприятиям города рост номинальной заработной платы составил 10,8 %, реальная заработная плата увеличилась на 3,3 %.

В течение года проводились мероприятия, направленные на повышение оплаты труда работников всех организаций города. Новосибирской городской трехсторонней комиссией организована работа по регулированию социально-трудовых отношений, выполнению Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Новосибирской области. Специалистами районных администраций города проведена работа с руководителями предприятий внебюджетной сферы, заключающими коллективные договоры, по установлению размера минимальной заработной платы на уровне 7800 рублей.

Комиссиями администраций районов города рассмотрены более 806 организаций и индивидуальных предпринимателей по вопросу низкой заработной платы. По результатам рассмотрения 470 организаций и индивидуальных предпринимателей (58 % рассмотренных организаций) повысили заработную плату работникам; 10 дел направлено в прокуратуру.

Продолжена работа по совершенствованию системы оплаты труда работников муниципальных учреждений (далее - МУ). Мониторинг заработной платы работников МУ проводится один раз в полугодие. Отслеживается динамика изменения заработной платы, как руководителей учреждений, так и работников по отраслям. Мониторингом охвачено 748 МУ, общей численностью 68650 человек.

По результатам проведенного мониторинга:

введен более жесткий норматив ограничения среднемесячной заработной платы руководителей относительно средней заработной платы работников учреждений, он установлен в размере от 3,5 до 5,0;

введены ограничения на выплаты стимулирующего характера управленческому персоналу муниципальных бюджетных учреждений - стимулирующие выплаты заместителям руководителя и главным бухгалтерам не должны превышать стимулирующих выплат руководителю;

с 01.01.2011 увеличены на 20 % фонды оплаты труда работников учреждений дорожно-благоустроительного комплекса города Новосибирска для

стимулирования работников учреждений к повышению качества и результативности работы;

проведена работа с руководителями учреждений по расширению договорной работы и совершенствованию трудовых отношений с работниками:

в трудовых договорах с работниками закреплены конкретные трудовые функции, условия оплаты труда, виды и размеры компенсационных и стимулирующих выплат;

внесены изменения в положения об оплате труда руководителей учреждений, включены в перечень качественных показателей критерии, учитывающие обеспечение руководителями условий для производительного и качественного труда работников, создание безопасных условий труда и сохранение здоровья работников, подбор квалифицированных кадров и внедрение инновационных методов работы, отсутствие конфликтных ситуаций в коллективе.

Оплата труда работников муниципальной бюджетной сферы города индексируется в соответствии с решениями, принимаемыми на уровне Правительства Российской Федерации и субъекта Федерации. В 2011 году увеличены размеры должностных окладов служащих и окладов по профессиям рабочих МУ с 01.07.2011 года на 6,5 % и с 01.10.2011 на 6,5 %, педагогических работников - дополнительно с 01.09.2011 на 20 %. В результате, среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы по отношению к 2010 году выросла на 9,1 %.

В 2011 году заработная плата работников муниципальных учреждений остается ниже уровня среднемесячной заработной платы работников крупных и средних предприятий. Существующая тенденция обусловлена более высокими темпами роста заработной платы в экономике города.

С 01.03.2012 на 6,5 % увеличены должностные оклады работников бюджетных учреждений. Расходы на повышение должностных окладов работников бюджетных учреждений были предусмотрены при формировании бюджета города на 2012 год. Фонд заработной платы на 2013 - 2014 годы будет проиндексирован с учетом решений, принятых в предыдущем году, также прогнозируется ежегодная индексация среднемесячной номинальной заработной платы с учетом индекса инфляции.

Для предотвращения относительного снижения уровня оплаты труда работников государственного и муниципального сектора экономики необходимы скоординированные действия всех уровней управления. Для сохранения соотношения средней заработной платы работников муниципальных учреждений и работников крупных и средних предприятий на уровне 64,2% (данные 2010 года) до 2014 года требуется ежегодно индексировать заработную плату в муниципальных учреждениях на 8 %, для сокращения «разрыва» в уровне оплаты труда - на 10 % ежегодно.

II. Здравоохранение и здоровье населения

Главной задачей отрасли «Здравоохранение» в 2011 году было улучшение работы отрасли на фоне повышения качества предоставления медицинских услуг жителям нашего города, разработка стратегии развития на 2012 год и последующие годы.

На 01.01.2012 в структуре муниципального здравоохранения 57 медицинских учреждений, общий коечный фонд - 7970 коек; общая мощность амбулаторно-поликлинических лечебно-профилактических учреждений (далее - ЛПУ) - 31774 посещения в смену. Все учреждения переведены на отраслевую систему оплаты труда, ориентированную на результат, во всех применяются стандарты оказания медицинской помощи.

В составе муниципальных учреждений здравоохранения 54 амбулаторно-поликлинических отделения (самостоятельных и в составе многопрофильных ЛПУ), все поликлиники имеют необходимое медицинское оборудование в соответствии с табелем оснащения.

В 2011 году большое внимание уделялось профилактической работе, выросла численность населения (18 лет и старше), охваченного профилактическими осмотрами на туберкулез и злокачественные новообразования.

По сравнению с 2010 годом снизились показатели среднегодовой занятости койки в муниципальных учреждениях здравоохранения, средней продолжительности пребывания пациента на койке и объема стационарной медицинской помощи на 1 жителя, что обусловлено увеличением числа мест в дневных стационарах и объема стационарзамещающей медицинской помощи. Пациенты с патологией, не требующей госпитализации и круглосуточного наблюдения, получают необходимое лечение в дневных стационарах и стационарах на дому амбулаторно-поликлинических учреждений. Дорогостоящая стационарная медицинская помощь оказывается пациентам, нуждающимся в круглосуточном пребывании в стационаре.

Снижение обращаемости за скорой помощью свидетельствует об улучшении преемственности в работе станции скорой помощи и поликлиник, активизации работы врачей амбулаторно-поликлинического звена по профилактике хронических заболеваний.

Сохраняется тенденция снижения числа случаев смерти лиц трудоспособного возраста (от 18 до 65 лет). Отмечается рост числа смертей от неуправляемых причин (травмы, отравления, инкурабельные новообразования), тогда как смертность от управляемых причин, в т. ч. от болезней системы кровообращения у данной категории населения снижается. Рост данного показателя в 2011 году связан с изменением методики расчета, в соответствии с которой учет осуществляется не только по справкам о смерти, выданным в ЛПУ, но и по данным бюро судебно-медицинской экспертизы. Общий рост числа

случаев смерти связан с увеличением числа умерших от травм, отравлений и других воздействий внешних причин.

Рост случаев смерти детей до года произошел за счет увеличения числа детей с врожденными пороками развития, несовместимыми с жизнью - 26 случаев в 2011 году, 17 случаев в 2010 году, за счет инфекций, возникших в период внутриутробного развития - 15 случаев в 2011 году, 13 - в 2010 году, по остальным нозологиям отмечено снижение числа умерших.

Все случаи смерти на дому детей до года произошли по причинам, не связанным с заболеванием, не зависящим от качества оказания медицинской помощи и признаны постоянной комиссией Главного управления здравоохранения мэрии города Новосибирска (далее - ГУЗМ) по разбору случаев перинатальной, младенческой и детской смертности до 2-х лет непредотвратимыми на этапах муниципальных ЛПУ.

Среди общих причин смерти детей на дому, лидирующие позиции с ростом в динамике, продолжают занимать причины, не зависящие от системы здравоохранения - механическая асфиксия, травмы и отравления, в т. ч. убийства, синдром внезапной смерти у детей до года, которые относятся к категории несчастных случаев, т. е. «неуправляемых» причин - 19 абсолютных случаев - 61 % (в 2010 году - 18 абсолютных случаев - 56,3 %).

Из умерших на дому от заболеваний (12 человек) признаны непредотвратимыми 10 случаев (83 %), 2 случая - условно предотвратимыми на этапе муниципальных ЛПУ (1 случай смерти от острой внебольничной пневмонии на фоне грубого поражения ЦНС и 1 случай множественные врожденные пороки развития, осложнение: хроническая аспирационная пневмония в стадии обострения).

Таким образом, из 31 случая смерти детей до 18 лет на дому 29 являются непредотвратимыми (93,5 %), условно-предотвратимым признаны только 2 случая (6,5 %).

Из всех случаев смерти детей в первые сутки пребывания в стационаре зарегистрировано 7 случаев у детей до 1 года. Причинами досуточной летальности детей до 1 года в стационарах явились: врожденные пороки развития - 4 случая; язвенно-некротический энтероколит, внутримозговое кровоизлияние вследствие черепно-мозговой травмы, синдром Рея - по 1 случаю.

У детей от 1 года до 18 лет из 15 случаев на первом месте по причине смерти находятся травмы и отравления - 6 случаев, второе место занимают инфекционные заболевания - 4 случая, на третьем месте патология ЦНС - 3 случая.

Постоянной комиссией ГУЗМ признаны непредотвратимыми 19 случаев смерти, в трех случаях имело место позднее обращение за медицинской помощью или категорический отказ родителей от осмотра и обследования ребенка.

Таким образом, в 2011 году из 53 случаев смерти детей от 0 до 18 лет на дому и в первые сутки пребывания в стационаре 26 случаев (49 %) обусловлены внешними причинами, не зависящими от работы отрасли здравоохранения (механическая асфиксия, травмы, отравления, убийства, синдром внезапной смерти у детей до года), в 27 случаях (51 %) - заболеваниями. В 2010 году это соотношение было 44 % и 56 % случаев соответственно.

Число работающих в муниципальных учреждениях здравоохранения в 2011 году по сравнению с 2010 годом уменьшилось на 97 человек. При стабильном числе врачей всех специальностей, в том числе участковых врачей, сокращение произошло по категории среднего медперсонала на 214 человек, в т. ч. у участковых медицинских сестер - на 43 человека. Отмечается рост младшего и прочего персонала на 109 человек.

Средняя заработная плата в муниципальных учреждениях здравоохранения по сравнению с 2010 годом увеличилась на 6,8 % и составила 17071 рублей. В т. ч. по категориям медработников: врачи - 24804 рублей (рост 7,6 %), средний медперсонал - 15612 рублей (рост 8,7 %), младший медперсонал - 8712 рублей (рост 5,3 %).

В целях повышения укомплектованности ЛПУ медицинскими работниками для повышения доступности и качества медицинской помощи в 2012 году мэрией города Новосибирска принят «социальный пакет» для работников бюджетных учреждений, в т. ч. по отрасли «Здравоохранение». Мероприятия «социального пакета» предусматривают предоставление субсидии на частичную оплату арендного жилья на 1 семью медицинского работника в размере 5,0 тыс. рублей в месяц, а для специальностей, которые вошли в перечень дефицитных, сумма оплаты увеличивается до 10,0 тыс. рублей в месяц.

Медицинским работникам предоставлена возможность участия на льготных условиях в ведомственной целевой программе «Улучшение жилищных условий работников муниципальной бюджетной сферы города Новосибирска» на 2011 - 2015 годы (льготная ипотека), введена компенсация проезда для специалистов участковой службы и работников отдаленных лечебных учреждений, целевая контрактная подготовка специалистов для муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения.

Продолжена работа по повышению доступности и качества оказания медицинской помощи. Принята и начала реализовываться ведомственная целевая программа «Модернизация здравоохранения города Новосибирска на 2011 - 2012 годы». Реализуется приоритетный национальный проект «Здоровье», городская целевая программа «Улучшение демографической ситуации в городе Новосибирске на 2009 - 2011 годы», ведомственная целевая программа «Совершенствование оказания скорой и неотложной медицинской помощи населению города Новосибирска на 2009 - 2011 годы».

В 2011 году начата работа по планомерной модернизации автопарка МБУЗ г. Новосибирска «Станция скорой медицинской помощи». Приобретены и выведены на линию 31 новый автомобиль скорой медицинской помощи (61,9 млн. рублей), в т. ч. 3 детских реанимобиля, один из которых оснащен кювезом - инкубатором для транспортировки новорожденных пациентов. В дополнение к стандартной комплектации эти автомобили оснащены спинальными щитами с универсальными иммобилизаторами головы.

Приоритет в развитии амбулаторно-поликлинической службы отдан повышению доступности данного вида помощи, сокращению очередности в поликлиниках при записи на прием к врачу, развитию стационарзамещающих видов медицинской помощи.

В течение года продолжилось внедрение автоматизированной системы «Городская электронная регистратура» в муниципальных учреждениях здравоохранения. На конец года в автоматизированной системе работает 50 муниципальных ЛПУ амбулаторно-поликлинического, стоматологического профилей (более 860 пользователей, порядка 472 рабочих мест).

Начал работу внешний портал ГУЗМ, основной целью работы которого является улучшение информированности населения о системе здравоохранения города и подведомственных муниципальных учреждениях, оказывающих медицинские услуги населению. На портале размещена новостная информация, информация по лекарственному обеспечению граждан с возможностью просмотра перечня препаратов, по которым предусмотрены льготы и жизненноважным препаратам. Кроме того, на портале имеется информация о реализации целевых программ города Новосибирска, национального проекта «Здоровье». ЛПУ ведутся интернет-страницы учреждений, функционально соответствующие сайтам, размещается информация о вакансиях. Кроме того, реализован механизм формирования электронных обращений граждан руководителям ЛПУ и ГУЗМ, проводится мониторинг работы с обращениями.

В 2011 году в городе функционировало 11 отделений общей врачебной практики (далее - ОВП). В течение 2012 - 2014 годов планируется открытие еще 12 отделений ОВП в разных районах города. Работает 7 центров здоровья: 4 для взрослых и 3 для детей. В 2011 году их посетили около 43 тыс. человек. Комплексное обследование проведено 96,3 % посетителей центров, преобладают лица трудоспособного возраста (77,1 %). Все обратившиеся в центры здоровья прошли скрининговое обследование и получили индивидуальные консультации врача по здоровому образу жизни, а лица, имеющие функциональные отклонения, направлены в тематические школы здоровья и группы лечебной физкультуры. Всего функционирует 14 школ профилактической направленности, обучение в которых завершили 11,5 тыс. человек.

В течение года в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» проведена дополнительная диспансеризация 28,7 тысяч работающих; план по

дополнительной иммунизации населения, проведению профилактических флюорографических обследований выполнен на 100 %.

Продолжена реализация проекта по созданию многоуровневой системы оказания медико-социальной помощи пациентам пожилого возраста на базе Городского геронтологического центра. В дополнение к уже действующим отделениям общетерапевтического профиля на 120 коек открыто отделение сестринского ухода на 45 коек. Затраты бюджета города составили более 27,3 млн. рублей. Проект будет завершён открытием в 2012 году городской консультативной поликлиники для пожилых людей и отделением реабилитации для пациентов, перенесших инсульты.

Продолжилось оказание дорогостоящих видов медицинской помощи, в т. ч. проведение тромболизиса при остром инфаркте миокарда, процедуры гемодиализа при хронической почечной недостаточности, лечение пациентов с онкогематологической патологией.

С 2011 года, в рамках программы модернизации здравоохранения города Новосибирска, начато внедрение федеральных и региональных стандартов оказания медицинской помощи по основным нозологиям: заболевания сердечно-сосудистой системы (ишемическая болезнь сердца, инфаркт, инсульт), новообразования, болезни органов дыхания (бронхит, пневмония), пищеварения (язва желудка и ДПК), мочеполовой, нервной системы, инфекционные заболевания, травмы. Мероприятия по внедрению стандартов оказания медицинской помощи финансируются из средств федерального фонда обязательного медицинского страхования, территориального фонда обязательного медицинского страхования бюджета Новосибирской области. Внедрение стандартов позволит повысить качество оказания медицинской помощи в стационарах города.

Продолжено укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений здравоохранения.

В октябре 2011 года состоялось открытие педиатрического отделения МБУЗ города Новосибирска «Детская клиническая больница № 3», в том числе для детей от 0 до 4 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Ремонт и оснащение отделения проведены за счёт средств бюджета города (4,6 млн. рублей) и средств, привлечённых детским благотворительным фондом «Солнечный город» (более 3 млн. рублей).

После завершения строительства начали работу детское поликлиническое отделение и женская консультация в Советском районе на ул. Демакова, 2. Затраты бюджета города на строительство составили 47 млн. рублей, на приобретение медицинского оборудования, компьютерной техники, мебели - 25 млн. рублей.

В микрорайоне «Родники» в Калининском районе, после завершения строительства, открылось поликлиническое отделение МБУЗ «Городская поликлиника № 29», в котором будет обслуживаться 35 тысяч человек. В четырехэтажном здании организовано 8 педиатрических и 16 терапевтических участков, ведут прием узкие специалисты, есть хирургические кабинеты, рентгенологическая служба и дневной стационар для взрослых.

Педиатрическое отделение № 2 МАУЗ «Городская поликлиника № 1», ранее находившееся на Красном проспекте, разместилось по адресу ул. Орджоникидзе, 30. Отделение площадью 326 кв. м обслуживает 5080 детей. В отделении организовано 6 педиатрических участков, 2 кабинета участковых врачей-педиатров, кабинеты узких специалистов. На ремонт помещений и оснащение отделения современным оборудованием из бюджета города выделено 4 млн. рублей.

Ощутимая поддержка оказана МУЗ «Молочная кухня» в рамках действующей программы «Улучшение демографической ситуации в городе Новосибирске». Закуплены 6 фасовочно-упаковочных аппаратов для трех отделений МУЗ «Молочной кухня» (по адресам: ул. Петухова, 16; ул. Столетова, 18; ул. Кошурникова, 31) и 2 стерилизационных аппарата на сумму 12,5 млн. рублей. Начался выпуск востребованной горожанами высококачественной кисломолочной продукции для обеспечения питания детей.

В рамках реализации на территории города Новосибирска программы модернизации здравоохранения в 2011 году отремонтировано 17 ЛПУ, из них 10 учреждений детства и родовспоможения, 3 стационарных и 4 амбулаторно-поликлинических учреждения. Всего ремонт проведен в 27 зданиях. Затраты федерального бюджета на ремонт и приобретение нового оборудования составили 928,9 млн. рублей, средства бюджета города - 184,2 млн. рублей.

В соответствии с вступившими в силу изменениями законодательства в сфере здравоохранения с 1 января 2012 года полномочия по организации оказания медицинской помощи принадлежат правительству Новосибирской области. Законом Новосибирской области от 09.12.2005 № 347-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городского округа города Новосибирска отдельными государственными полномочиями Новосибирской области в сфере здравоохранения» (в ред. Закона Новосибирской области от 07.10.2011 № 128-ОЗ) указанные полномочия в сфере здравоохранения переданы городу Новосибирску с 01.01.2012 на один год.

III. Дошкольное и дополнительное образование детей

С 2008 года демографическая ситуация в городе Новосибирске характеризуется повышением уровня рождаемости. В связи с этим значительно увеличилась численность детей дошкольного возраста, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные учреждения.

В городе Новосибирске 265 дошкольных образовательных учреждения, из них: 233 муниципальных, 19 ведомственных, 13 негосударственных. Дошкольные образовательные учреждения посещают 58440 детей (2009 год - 50806, 2010 год - 52694, 2011 год - 58440), что составляет около 60 % от общего числа детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, проживающих в Новосибирске.

Приоритетным направлением деятельности органов власти является проведение мероприятий, способствующих повышению обеспеченности детей дошкольного возраста услугами дошкольного образования. Правительством Новосибирской области принята долгосрочная целевая программа «Развитие сети образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на территории Новосибирской области на 2011 - 2015 годы», мэрией города Новосибирска утверждена ведомственная целевая программа «Обеспечение доступности услуг дошкольного образования в городе Новосибирске» на 2011 - 2015 годы.

В течение 2011 года создано 3220 новых мест для дошкольников, из них: построены и сданы в эксплуатацию два здания детских садов в Первомайском районе (280 мест) и в Советском районе (220 мест);

приобретено за счет средств бюджета города здание детского сада в Калининском районе (260 мест);

в действующих детских садах - 29 групп на 580 мест;

в общеобразовательных школах - 32 группы на 640 мест;

возвращено в систему дошкольного образования 10 зданий детских садов: четыре здания в Ленинском районе, по два здания в Калининском и Кировском районах, по одному - в Заельцовском и Первомайском районах (1240 мест).

Наряду с традиционными формами дошкольного образования реализуются альтернативные формы: группы кратковременного пребывания (347 групп, 6332 ребенка), группы раннего развития (12 групп, 117 детей), адаптационные группы (30 групп, 444 ребенка), лекотеки (3 группы, 32 ребенка).

В 2011 году продолжен эксперимент по отработке модели «семейного детского сада». На базе многодетных семей функционировало 25 городских экспериментальных площадок с общим охватом детей - 89 человек.

Значительному расширению спектра услуг дошкольного образования в муниципальной системе образования способствует функционирование и открытие «предшкольных» групп на базе общеобразовательных школ. На базе муниципальных общеобразовательных учреждений функционирует 56 групп с охватом 1136 детей. Такая форма дошкольного образования активно развивается и позволяет уравнивать стартовые возможности детей при поступлении в школу.

В целях дальнейшего повышения обеспеченности детей, местами в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, в 2012 году планируется открытие 3700 мест, в том числе за счет строительства новых детских садов - 2910 мест (15 учреждений дошкольного образования), в 2013 -

2014 годах планируется создать 4994 места. Расходы бюджета города на строительство и реконструкцию детских дошкольных учреждений в 2012 году увеличены на 1023,7 млн. рублей.

IV. Общее и дополнительное образование

В сфере общего образования особое внимание уделялось вопросам обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение качественного общего образования в различных формах, организации учета детей, подлежащих обучению. Сеть муниципальных учреждений образования включает в себя общеобразовательные школы, гимназии, лицеи, школы с углубленным изучением отдельных предметов, вечерние школы, специализированные коррекционные школы, детские дома, учреждения дополнительного образования. Образовательным процессом охвачено 99,9 % детей в возрасте от 7 до 15 лет.

Продолжается работа по обновлению содержания образования. Реализуется федеральный государственный образовательный стандарт. С сентября 2011 года во всех общеобразовательных учреждениях первые классы перешли на обучение по новым общеобразовательным стандартам.

В рамках реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» получила дальнейшее развитие система поиска и поддержки одаренных детей. Одним из направлений в работе по формированию современной системы поиска и поддержки одаренных и талантливых детей является олимпиадное и конкурсное движение.

В 2011 году на третьей ступени образования открыто 386 профильных классов, в которых обучается 7432 человека. Расширилась сеть специализированных классов для детей, одаренных в естественнонаучной и математической направленности (48 классов, 1213 человек).

Открыт 281 специальный (коррекционный) класс I - VIII вида. Взаимодействие с учреждениями дополнительного образования по развитию индивидуальных и творческих способностей детей с ограниченными возможностями здоровья осуществляли 66 учреждений общего образования.

Создана модель инклюзивной школы на базе негосударственного образовательного учреждения «Аврора». В рамках реализации областной программы «Развитие дистанционного образования детей - инвалидов» 36 детей получили специальное оборудование для дистанционного обучения.

Важнейшим показателем качества образования является качество подготовки обучающихся. Доля лиц сдавших единый государственный экзамен ежегодно увеличивается, в 2011 году 100 балльный результат в ЕГЭ показал 31 выпускник, от 80 до 99 баллов набрали 1087 выпускников.

Ведется системная работа по обновлению кадрового состава руководителей всех типов и видов образовательных учреждений. Намечалась устойчивая тенденция закрепления молодых специалистов в образовательных учреждениях города. На базе учреждений высшего профессионального образования,

учреждений Главного управления образования мэрии города Новосибирска, на стажерских площадках учреждений города и других регионов через систему курсовой подготовки прошли обучение 7680 педагогических и руководящих работников, в том числе в учреждениях и центрах Главного управления образования мэрии города Новосибирска 4549 человек.

Продолжается оснащение образовательных учреждений компьютерным и интерактивным оборудованием в целях создания современной образовательной среды. Успешно завершен подготовительный этап внедрения системы электронного мониторинга качества образования, системы «Электронных дневников» в общеобразовательных учреждениях.

Муниципальных образовательных учреждений, находящихся в аварийном состоянии в городе Новосибирске нет. Ежегодно из бюджета города направляются средства на обновление материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений. В 2011 году завершён комплексный капитальный ремонт школы № 100 в Заельцовском районе и школы № 186 в Октябрьском районе. Текущий и выборочный капитальный ремонт проведен в 172-х учреждениях образования.

Особое внимание уделялось мероприятиям по выполнению предписаний надзорных органов, созданию безопасных, комфортных условий обучения и воспитания детей, сохранению и укреплению их здоровья. В 267 образовательных учреждениях (130 школ, 115 детских садов, 22 учреждения дополнительного образования) выполнены предписания надзорных органов. В рамках программы «Школьное окно» проведена замена окон в 26 школах. Выполнены работы по капитальному ремонту спортивных залов в 8 школах. Проведен текущий ремонт технологического оборудования, профилактика столового оборудования во всех школах города. Продолжено оснащение учреждений образования оборудованием и мебелью.

В целях эффективного расходования бюджетных средств все муниципальные общеобразовательные учреждения переведены на нормативное подушевое финансирование, во всех учреждениях введена новая система оплаты труда, ориентированная на результат. С января 2012 года финансирование учреждений осуществляется в соответствии с муниципальными заданиями на оказание услуг (выполнение работ), а также путем предоставления субсидий на иные цели. Проведены мероприятия по оптимизации сети и штатной численности работников учреждений.

Муниципальные учреждения города Новосибирска оказывают услуги по дополнительному образованию детей по нескольким направлениям: художественное и техническое творчество, физкультура и спорт, туристическо-краеведческая и эколого-биологическая деятельность, исследовательская работа. В 2011 году общее количество занимающихся составило 92873 человека.

В целях создания условий для развития научно-технического творчества, расширения возможности получения дополнительного образования детьми и подростками в 2011 году открылось уникальное образовательное учреждение дополнительного образования детей города Новосибирска «Детско-юношеский центр «Планетарий». Построенный в Новосибирске Астрофизический центр с планетарием является крупнейшим за Уралом и оснащен самым современным оборудованием.

V. Физическая культура и спорт

Создание условий для занятия физической культурой и спортом является одной из основных задач органов местного самоуправления. Действующая система муниципальных учреждений физической культуры спорта включает развитие детско-юношеского спорта, работу с населением по месту жительства, подготовку спортсменов - участников соревнований российского и мирового уровней.

Ежегодно из бюджета города на развитие материально - технической базы физической культуры и спорта направляются значительные средства. В 2011 году продолжалось строительство крупных спортивных объектов. В ноябре 2011 года введен в эксплуатацию самый большой за Уралом крытый футбольный манеж. В его состав входит футбольное поле с искусственным покрытием и трибуной для зрителей на 3500 посадочных мест, спортивный зал для игры в мини-футбол, 2 тренировочных зала, 4 зала для общей физической подготовки.

Введены в действие спорткомплекс «Север» в Калининском районе, бассейн по ул. Полевой, завершается реконструкция административно - бытового корпуса «ЛСК - Локомотив» в Первомайском районе.

Проведены ремонтные работы в муниципальных учреждениях физической культуры и спорта. Наиболее значимые и капиталоемкие из них: в МБУДОД «СДЮШОР «Сибирь» по футболу; в МБУДОД «СДЮШОР по водным видам спорта»; в МБУДОД «ДЮСШ «Наука»; в МБУ «СОК «Темп»; в МБУ «СОК «Чкаловец»; в МБУДОД «СДЮШОР «Заря»; в МБУДОД «ДЮСШ «Ника»; в МБУДОД «СДЮШОР «Сибирь» по хоккею»; в МБСУДОД «Акциз»; в спортивном зале бассейна «Молодость»; в МУДОД «СДЮШОР по акробатике»; в МБУ «Спортивный город»; в МБУДОД «ДЮСШ по спортивным танцам» (с/к «Молодежный»); в спортивном комплексе «Электрон».

Работа по развитию детско-юношеского спорта ведется муниципальными учреждениями города Новосибирска: МАОУДО «Новосибирский центр высшего спортивного мастерства», детско-юношескими спортивными школами, центрами по видам спорта, в которых занимается 14950 детей и подростков, школами, имеющими статус специализированных школ олимпийского резерва.

Массовые спортивные мероприятия привлекают большое количество участников. В течение года проведено более 540 общегородских спортивных мероприятий, в которых приняли участие около 330 тысяч горожан.

Физкультурно-оздоровительную работу по месту жительства проводит МБУ «Спортивный город». В течение 2011 года проведено 1500 физкультурно-массовых мероприятий, в которых приняло участие 118,5 тыс. жителей города Новосибирска. Большое внимание уделяется улучшению материальной базы для физкультурно-массовой работы. На балансе МБУ «Спортивный город» находятся 57 спортивных площадок, в том числе 17 универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием, 12 хоккейных коробок, что позволяет учреждению заниматься с жителями микрорайонов массовыми и общедоступными видами спорта.

Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в городе Новосибирске ежегодно растет. К 2014 году она достигнет 290 тыс. человек, что на 10 тыс. человек больше, чем в 2010 году.

Несмотря на то, что в городе Новосибирске ежегодно вводятся новые спортивные объекты, уровень обеспеченности спортивными залами, плоскостными сооружениями и плавательными бассейнами остается ниже нормативного, что обусловлено быстрым ростом численности населения города. Численность населения Новосибирска уже достигла 1,5 млн. человек.

В 2012 году снижение расходов бюджета города на физическую культуру и спорт связано с завершением строительства и вводом в эксплуатацию в 2011 году крупных спортивных объектов. В рамках ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Новосибирске» на 2012 - 2016 годы планируется реализация мероприятий, направленных на создание условий жителям города Новосибирска для занятия физической культурой и спортом, подготовку спортивного резерва, развитие материально-технической базы спортивных учреждений. В связи с проведением в 2013 году международных детских Игр «Спорт - искусство - интеллект», в программу включены мероприятия по организации и проведению игр, подготовка объектов физической культуры и спорта.

В 2011 году продолжена работа по оптимизации сети учреждений дополнительного образования, созданию центров по видам спорта, центров спортивной подготовки.

VI. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

В целях обеспечения реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в городе Новосибирске определены крупные территории для комплексного жилищного строительства:

16 территорий для комплексного освоения в целях многоэтажного жилищного строительства общей площадью порядка 900 га (планируемый объем ввода жилья - порядка 8 млн. кв. м);

6 территорий для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства общей площадью порядка 380 га (планируемый объем ввода жилья - порядка 0,7 млн. кв. м).

В 2011 году введено 702 жилых объекта общей площадью 1029,8 тыс. кв. м, в том числе:

объекты многоэтажного жилищного строительства - 92 дома на 17285 квартир общей площадью 893774 кв. м;

объекты малоэтажного жилищного строительства - 94 дома на 237 квартир общей площадью 22678 кв. м;

объекты индивидуального жилищного строительства - 516 домов общей площадью 113392 кв. м.

Формирование земельных участков для предоставления с проведением аукциона на право заключения договора на развитие застроенных территорий стало эффективным инструментом сокращения ветхого и аварийного фонда города Новосибирска. Для сноса и расселения ветхого и аварийного жилья комиссионно определено 35 площадок, застроенных физически изношенными и устаревшими зданиями. Сотрудничество с застройщиками по реализации 12 пилотных проектов на земельных участках площадью 9,7 га даст возможность осуществить расселение и снос 35 ветхих и аварийных жилых домов площадью 16,9 тыс. кв. м и построить более 97 тыс. кв. м нового жилья.

Принята и реализуется муниципальная адресная программа города Новосибирска «О капитальном ремонте многоквартирных домов в 2011 году». В рамках программы выполнен капитальный ремонт 10 многоквартирных домов, приобретено 160 квартир для расселения граждан, проживающих в аварийном жилом фонде.

В рамках реализации ведомственной целевой программы «О реконструкции и модернизации жилищного фонда города Новосибирска» на 2010 - 2012 годы проведены работы на 9 объектах, введено в эксплуатацию 2 объекта общей площадью 3,7 тыс. кв. м по адресам: ул. Аэропорт, 1, Объединения, 14, 78 семей улучшили условия проживания в этих домах.

В соответствии с ведомственной целевой программой «Переселение граждан, проживающих в городе Новосибирске, из жилых домов, признанных до 01.01.2011 аварийными и подлежащими сносу (ветхими и непригодными для проживания) и расположенных на земельных участках, не предоставленных для осуществления строительства» на 2011 - 2013 годы» расселено 10 домов, площадью 3,6 тыс. кв. м, предоставлено 79 жилых помещений.

Для ликвидации аварийного жилищного фонда мэрией города Новосибирска рассматривается вопрос о привлечении строительных компаний к освоению земельных участков, занимаемых ветхим и аварийным жилым фондом города.

Из бюджета города предоставлены субсидии на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме проведены работы по срочному капитальному ремонту 88 домов. Выполнен капитальный ремонт 6 общежитий.

В рамках реализации Федерального Закона РФ от 12.01.95 № 5-ФЗ «О ветеранах» 61 ветеран улучшил жилищные условия, Федерального закона РФ от

24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» выданы уведомления о получении единовременной денежной выплаты на приобретение жилых помещений 14 инвалидам.

Обеспечены жилыми помещениями 222 гражданина, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2011 году предоставлены 4 квартиры трем семьям, состоящим на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, и имеющим пятерых и более несовершеннолетних детей, а также семьям при одновременном рождении трех и более детей.

В рамках участия в реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России»:

предоставлены социальные выплаты 16 молодым семьям,

предоставлено государственных жилищных сертификатов на приобретение жилых помещений 15 семьям категорий граждан по федеральному законодательству.

Разработана и успешно реализуется ведомственная целевая программа «Улучшение жилищных условий работников муниципальной бюджетной сферы города Новосибирска» на 2011 - 2015 годы. В 2011 году в рамках программы выданы свидетельства на предоставление социальных выплат 120 работникам бюджетной сферы на общую сумму 18,2 млн. рублей. Кроме того, в программу внесены изменения, расширяющие круг получателей социальной выплаты, срок действия программы продлен до 2015 года и увеличен объем финансирования программы. Данные мероприятия позволят большему количеству семей улучшить свои жилищные условия.

VII. Жилищно-коммунальное хозяйство

С 2007 года город Новосибирск активно включился в реализацию реформы жилищно-коммунального хозяйства. Большая часть многоквартирных домов (далее - МКД) города (67,95 %) управляется управляющими организациями частной формы собственности, при этом стабильно растет доля МКД, в которых собственники помещений выбирают и реализуют управление товариществом собственников жилья. В целях содействия повышению уровня квалификации лиц, осуществляющих управление МКД и организации обучения лиц, имеющих намерение осуществлять такую деятельность, создания условий для формирования и развития объединений собственников помещений в МКД утверждена ведомственная целевая программа «Управдом в городе Новосибирске» на 2011 - 2014 годы. В соответствии с программой проводятся семинары и организуется обучение уполномоченных собственников, инициативных собственников, представителей ТСЖ, ЖСК; из бюджета города Новосибирска возмещаются затраты собственников помещений при создании ТСЖ, перерегистрации ЖСК в ТСЖ и присоединении к существующему ТСЖ; поощряются и стимулируются передовые ТСЖ и объединения ТСЖ.

Продолжается работа по реализации основных положений федерального закона 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». В 2011 году на объектах жилищного фонда смонтировано 900 общедомовых узлов учета энергоресурсов. Расчет за потребление электрической энергии по показаниям приборов учета составил 99,8 %, природного газа - 99,8 %. Доля тепловой энергии, горячей и холодной воды в 2011 году не превышала 50 %, что обусловлено низкой активностью жителей по установке индивидуальных приборов учета потребления энергоресурсов. В связи с этим в 2011 году проводилась разъяснительная работа с собственниками жилых помещений.

Ежегодно большое внимание уделяется проверке надежности системы тепло- и электроснабжения потребителей. Доля подписанных паспортов готовности котельных и жилищного фонда составляет 100 %. В рамках подготовки к осенне-зимнему периоду выполняются плановые задания по запасам основного и резервного топлива. Своевременно выполнен объем плановых капитальных ремонтов, ремонтов основного и вспомогательного оборудования, зданий и сооружений, проведены техническое освидетельствование и диагностика оборудования, обеспечена готовность к выполнению диспетчерских заданий по выработке тепловой и электрической энергии для всех диапазонов температур зимнего периода.

Управление твердыми бытовыми отходами является одним из приоритетных направлений в сфере коммунального хозяйства. В городе ежегодно образуется около 3-х млн. куб. м твердых бытовых отходов, которые вывозятся на 4 полигона специализированными организациями различных форм собственности. Имеется достаточное количество пунктов приема жидких бытовых отходов в городскую канализацию, которые определены МУП города Новосибирска «Горводоканал» с учетом необходимого разбавления во избежание засоров в сетях.

В целях оптимизации деятельности в области обращения с отходами в 2010 году разработана и утверждена Генеральная схема очистки территории города, которая определила очередность мероприятий по совершенствованию существующей системы обращения с отходами, объемы работ по всем видам очистки и уборки, удаления и обезвреживания отходов. Более 85 предприятий на территории города занимаются переработкой вторичного сырья, из которого извлекают более чем 20 % вторичных ресурсов.

В мае 2011 года запущен в эксплуатацию ЗАО «Новосибирский мусороперерабатывающий завод № 2» в составе муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Спецавтохозяйство». За период с мая по декабрь 2011 года на завод поступило и переработано 53,8 тыс. куб. м твердых бытовых отходов. Из общей массы отходов выделено и реализовано 480,8 тонн вторичных материальных ресурсов.

В рамках ведомственной целевой программы «Улучшение экологической обстановки на территории города Новосибирска» на 2011 - 2013 годы реализованы мероприятия по утилизации 50 тыс. штук ртутьсодержащих отходов (ламп); выполнен снос более 1700 аварийных деревьев, санитарная, омолаживающая обрезка более 2000 деревьев; инвентаризация водных объектов, находящихся в муниципальной собственности.

VIII. Организация муниципального управления

В соответствии с Уставом города Новосибирска деятельность мэрии города Новосибирска в 2011 году была направлена на решение вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города федеральными законами и законами Новосибирской области.

Исполнение доходов бюджета города в 2011 году составило 33925,5 млн. рублей при плановых показателях в сумме 34802,4 млн. рублей или на 97,5 % (в том числе собственные доходы - 20729,7 млн. рублей, безвозмездные поступления - 13195,8 млн. рублей), что на 16,0 % или на 4691,6 млн. рублей больше уровня 2010 года.

В структуре платежей доля налоговых доходов составила 37,0 %, неналоговых доходов - 24,1 %, безвозмездных перечислений - 38,9 %. Основными источниками доходов бюджета в 2011 году являются: налог на доходы физических лиц - 23,5 %, доходы от использования муниципального имущества (аренда земли и помещений) - 8,3 %, земельный налог - 8,0 %, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат - 6,4 %, доходы от приватизации - 5,7 %.

В целях увеличения налоговых поступлений в администрациях районов города и мэрии активно работали комиссии по сокращению задолженности по платежам, поступающим в бюджет города. На комиссиях было рассмотрено 1603 организации, допустивших задолженность. В бюджет города дополнительно поступило 184,0 млн. рублей в счет погашения задолженности по этим платежам. В результате активной работы, проводимой совместно мэрией города Новосибирска и налоговыми органами, по данным УФНС по НСО за 2011 год недоимка в бюджет города сократилась на 268,9 млн. рублей или на 36 %. Сложившаяся сумма недоимки самая низкая за последние пять лет.

Исполнение расходов бюджета города в 2011 году составило 36869,7 млн. рублей при плановых показателях в сумме 38025,9 млн. рублей (97,0 %), что на 19,5 % или на 6017,3 млн. рублей больше уровня 2010 года. Дефицит бюджета города в 2011 году составил 2944,3 млн. рублей.

Сохраняется социальная ориентация городского бюджета. В 2011 году расходы на образование, здравоохранение, социальную поддержку, физкультуру и спорт составили 57,2 % бюджета, в абсолютных цифрах это 21083,0 млн. рублей.

В 2011 году получен федеральный бюджетный кредит на строительство третьего моста в сумме 1500,0 млн. рублей (всего расходы на строительство моста в 2011 году составили 4500,0 млн. рублей).

Продолжена работа по повышению результативности расходов бюджета города, в том числе посредством реализации целевых программ. В течение 2011 года реализовывалось 6 городских целевых программ, 23 ведомственных целевых программы, 1 долгосрочная целевая программа.

Бюджетные инвестиции направлялись на строительство и реконструкцию образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, спортивных объектов, строительство мостового перехода через реку Обь по Оловозаводскому створу, строительство автомобильных дорог.

В рамках проведения административной реформы в городе Новосибирске продолжена работа по повышению эффективности деятельности мэрии города Новосибирска и муниципального сектора экономики города. Создана постоянно действующая рабочая группа, проведено 20 заседаний на которых рассматривались вопросы повышения эффективности деятельности структурных подразделений мэрии города Новосибирска, о подготовке перечней муниципальных услуг и муниципальных функций, о плане перехода на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении муниципальных услуг, подготовлены предложения по оптимизации структуры мэрии города Новосибирска и сети муниципальных учреждений города Новосибирска.

Проведен анализ исполняемых функций структурных подразделений мэрии в соответствии с полномочиями, которыми наделены органы местного самоуправления городского округа по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральными законами, законами субъекта Федерации, Уставом города Новосибирска. Результаты анализа обобщены и представлены на рассмотрение мэру в виде предложений по повышению эффективности деятельности структурных подразделений мэрии.

На основе предложений структурных подразделений мэрии разработан и утвержден перечень муниципальных услуг, предоставляемых мэрией (78 муниципальных услуг) и перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг мэрией.

Проведена экспертиза 73 проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

На основе административных регламентов размещены сведения о всех муниципальных услугах в информационной системе «Региональный портал государственных услуг и региональный реестр государственных услуг», для последующей актуализации информации на Интернет - портале «Государственные и муниципальные услуги Новосибирской области».

В соответствии с планом мероприятий мэрии по переходу на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении муниципальных услуг разработано 78 технологических карт межведомственного взаимодействия (далее - ТКМВ), процент готовности ТКМВ составляет 100 процентов.

В целях реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в течение 2011 года проведена работа по переводу муниципальных учреждений в статус казенных, автономных и бюджетных «нового типа». Кроме того, подготовлены все необходимые нормативные документы, регламентирующие взаимодействие финансового органа, главных распорядителей бюджетных средств (учредителей бюджетных и автономных учреждений) и муниципальных учреждений всех типов в рамках 83-ФЗ.

Для перевода муниципальных учреждений на финансирование в соответствии с муниципальным заданием на оказание муниципальных услуг, главными распорядителями бюджетных средств подготовлены и утверждены постановлениями мэрии города Новосибирска перечни муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

Приказами главных распорядителей бюджетных средств утверждены порядки определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений.

Определен порядок предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям города Новосибирска и муниципальным автономным учреждениям города Новосибирска. С января 2012 года деятельность муниципальных учреждений города Новосибирска финансируется в соответствии с муниципальными заданиями на оказание услуг (выполнение работ), а также путем предоставления субсидий на иные цели.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления увеличился в 2012 году в связи с индексацией должностных окладов с 01.03.2012 на 6,5 % присвоение классных чинов муниципальным служащим в соответствии с Законом Новосибирской области от 04.02.2011 № 43-ОЗ В бюджете 2012 - 2014 годов учтены расходы на присвоение классных чинов муниципальным служащим в соответствии с Законом Новосибирской области от 04.02.2011 № 43-ОЗ.

IX. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В 2011 году в целях реализации полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в соответствии с Федеральным

законом от 23.11.2009 № 261 - ФЗ мэрией города Новосибирска разработана и утверждена долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новосибирске» на 2011 - 2015 годы и на перспективу до 2020 года. Основными целями программы являются экономия воды, топлива, тепловой и электрической энергии; организация и проведение энергетических обследований; обеспечение учета используемых ресурсов.

В соответствии с разработанной концепцией выполнение программных мероприятий обеспечит достижение годовой экономии затрат на использование энергетических ресурсов в Новосибирске к 2020 году в размере более 26 млрд. рублей.

Увеличение объема потребления энергоресурсов в многоквартирных домах в 2011 году по сравнению с 2010 годом обусловлено увеличением жилого фонда города за счет вновь вводимого жилья и ростом его энерговооруженности.

Повышение эффективности использования энергоресурсов муниципальными бюджетными учреждениями в соответствии с требованиями законодательства в 2011 году достигнуто за счет организационно-технических мероприятий, эффективного использования средств на ремонт материально - технической базы учреждений и внедрения энергосберегающих технологий.